



29. august 2017

Sagsnr.
2017-0295457

Dokumentnr.
2017-0295457-2

Til BUU: Beskrivelse af mulige tiltag i fbm bandekonflikten

Forebyggende indsatser for børn og unge

Sommerens bandekonflikt har skabt utryghed blandt borgere i København og særligt på Nørrebro, hvor uroligheder har medført skyderier, trusler og forsøg på at rekruttere medlemmer til banderne. Mange børn og unge på Nørrebro er derfor også påvirkede af urolighederne, enten direkte eller indirekte. Selvom det som udgangspunkt er en politiopgave at stoppe bandekriminalitet og -uroligheder, er der dog også brug for forebyggende indsatser i børnene og de unges hverdag. Og både på kort og lang sigt kan der sættes ind i tæt samarbejde mellem kommunens forskellige aktører, forvaltninger og civilsamfundet.

Det er afgørende for alle børn og unges liv, at de er i trivsel og at de via gode daginstitutioner, skoler og fritidstilbud dannes og uddannes til livsduelige og demokratiske medborgere.

For at sætte ind straks over for uroligheder og de konsekvenser, de har i børnehøjde, har Børne- og Ungdomsudvalget på sit møde den 16. august 2017 og budgetseminaret drøftet forskellige tiltage. Tiltagene er både rettet mod unge, der er i risiko for at blive involveret i kriminelle miljøer, eller oplever et stort pres fra den aktuelle bandekonflikt og børn og unge der bor i udsatte boligområder (visitationszonerne) og færdes i risikomiljøer og på gaden. Tiltagene skal adressere en række forskellige udfordringer, fx de unges motivation for at søge bandemiljøet, eksklusion fra fællesskaber i skole/fritid, unges mobilitet, rekruttering og fastholdelse af dygtige medarbejdere, skole-hjemsamarbejde m.v.

Tiltag der kan sættes i gang her og nu	mio. kr.
<i>Udvidet åbningstid i ungdomsklubber med sociale normeringer i fire måneder</i>	3,2
<i>Styrkede forældrerelationer i skoler og klubber og opsøgende skole-hjem samarbejde</i>	2,7
<i>Igangsætte aktiviteter, videreføre eller udvide eksisterende effektfulde projekter i ungdomsklubberne</i>	5,0

Fagligt Indhold og Kvalitet

Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN nummer
5798009371201

<i>Hotline til skoler, fritidscentre og klubber - udbedring af skader efter hærværk mv.</i>	<i>0,3</i>
<i>Supervision til medarbejdere og ledere på berørte skoler og klynger</i>	<i>0,9</i>
I alt	<i>12,150</i>
Yderligere tiltag der kan prioriteres i budgetforhandlingerne	mio. kr.
<i>Udvidet åbningstider i alle klubber: fritids-, junior- og ungdomsklubber</i>	<i>13,2</i>
<i>Gratis pladser i fritids- og juniorklub v. berørte skoler</i>	<i>5,0</i>
<i>100 ekstra gratis pladser</i>	<i>2,4</i>
<i>300 ekstra gratis pladser</i>	<i>7,2</i>

1. Udvidet åbningstid i ungdomsklubber med sociale normeringer i fire måneder

Alle 14-18 årige har mulighed for at komme i kommunens ungdomsklubber. Det er gratis, det kræver ikke medlemskab, og de unge kan komme i ungdomsklubberne på tværs af byen. De unge er meget mobile, og en del af dem der bruger klubtilbuddene, har ikke et fast tilhørsforhold til en bestemt ungdomsklub. Grundtanken i København er da også netop, at det skal være muligt for de unge at vælge mellem de forskellige tilbud på de dage, hvor de ønsker det. Dækningsgraden er i dag på ca. 20 %, men den kan ikke opgøres præcist, da medlemmerne ikke registreres. Det betyder, at mange unge ikke gør brug af dette tilbud, og måske ikke ved, hvad tilbuddet indeholder.

De fleste ungdomsklubber har åbent i nogle timer hver dag, typisk fra sen eftermiddag til tidlig aften, hvor de har en række pædagogiske aktiviteter med de unge. Det kan både foregå i klubben og ude i byen. Det kan være en udfordring for de unge, at der er tid mellem skoledagen slutter og klubtilbuddet åbner, ligesom de unge kan have brug for et tilbud, der slutter senere og måske også dækker weekender og ferier.

Hvis ungdomsklubberne for de 14-18-årige skal have mulighed for at udvide åbningstiden, skal det dog være en frivillig ordning, der kan tilpasses de lokale forhold, for øget åbningstid kan på den ene side skabe bedre sammenhæng med skolen og ungdomsklubbernes medarbejdere fra fx Trykteamet på skolerne, der kan samle udskolingseleverne og følges med dem til klubben og på den anden side tiltrække andre målgrupper til de sene tidspunkter, hvilket kan gøre det svært at fastholde de nuværende unge i klubberne. Ekstra midler til ungdomsklubberne, der afsættes til længere åbningstider kan

gøre det muligt at tilrettelægge dagen mere fleksibelt, så der fx kan være flere pædagoger, der laver opsøgende arbejde på gaden samtidig med, at der er aktiviteter i klubben og andre igen er på tur med de unge.

Nedenfor er beregnet udvidelse af åbningstiden for hhv. alle Ungdomsklubber og Ungdomsklubber med sociale normeringer med hhv. 5, 10 og 15 timer

1000 kr.	5 timer	10 timer	15 timer
Alle UK (25)	15.000	30.000	45.000
UK med sociale normeringer (16)	9.600	19.200	28.800
4 måneder	3.200	6.400	9.600

Det foreslås, at der afsættes 3,2 mio. kr. til udvidelse af åbningstiden i ungdomsklubberne med sociale normeringer med 5 timer om ugen i fire måneder.

2. Styrkede forældrerelationer i skoler og klubber og opsøgende skole-hjem samarbejde

Forskning har vist, at familieinvolvering og familie-skole-partnerskaber skaber positive resultater i form af intensiveret samarbejde mellem skole, fritid og hjem, øget kommunikation med hjemmene og støtte til hjemmearbejde. Forældresamarbejde kan give socialt udsatte børn og unge en bedre kognitiv og social udvikling i hjem, dagtilbud og skole. Der ses i den sammenhæng klare indikationer på, at øget forældreinvolvering, når den er forankret i dagtilbud og skole, giver de bedste resultater.¹ Samtidig giver en stærkere relation til forældrene mulighed for meget hurtigere at give den unge en helhedsorienteret hjælp og støtte i både hjemmet, skolen og fritiden.

Når børn og unge i skolen og klubber pludselig begynder at ændre adfærd, fx fravælger voksenkontakt, viser tegn på mistroivsel, eksperimenterer med hash eller har et stigende fravær, er det vigtigt med god kontakt mellem skolen og hjemmet. En intensiveret indsats allerede ved tidlige tegn på bekymring, kan bidrage til den nødvendige kontakt, og skolens og klubbens medarbejdere kan med mere tid få mulighed for at tage kontakt til og gå på besøg i hjemmet og drøfte barnets trivsel med forældrene.

¹ Dansk Clearinghouse for Uddannelsesforskning, Aarhus Universitet 2016

Det er dog forskelligt fra skole til skole, klub til klub og fra situation til situation, hvilken kontakt, der vil vurderes at kunne støtte bedst muligt op om barnet eller den unge, og det skal derfor være fleksibelt for skolerne, så de kan tilrettelægge den hurtige forældrekontakt direkte i hjemmet på en måde, som passer til de lokale forhold. Undertiden vil det være en fordel for skolerne, at kunne trække på forskellige personalegrupper i forhold til forældrekontakten, og det skal derfor være muligt, at det kan være fx lærer og pædagog eller lærer og sundhedsplejerske, der tager på et hurtigt besøg i hjemmet for at tale om et barns trivsel og mulig bekymrende adfærd. Ressourcecentrets arbejde med bekymrende fravær kan dermed blive styrket.

Det foreslås, at der afsættes 2,7 mio. kr. til de berørte skoler i alt 4-6 skoler og klubber.

3. Igangsætte aktiviteter, videreføre eller udvide eksisterende effektfulde projekter i ungdomsklubberne

Der findes forskellige projekter i ungdomsklubber, som de enten kan gennemføre alene eller i samarbejde med andre aktører. Det er klubberne, der i samarbejde med områderne vurderer, om de vil igangsætte nye, udvide eller fortsætte allerede igangsatte projekter som fx samarbejdsprojektet Livlige drenge, pigeindsatsen i Lundtoftegade, lektiecaféer.

Det foreslås, at der afsættes 5 mio. kr. til ungdomsklubberne i de udsatte områder, som kan gives til nye aktiviteter eller udvide effektfulde projekter for både drenge og piger.

4. Hotline til skoler, fritidscentre og klubber – udbedring af skader efter hærværk m.v.

De skoler, fritidscentre og klubber der er berørt af bandeproblemer på Nørrebro udsættes for forskellige former for hærværk. Skoleledere oplever, at det er svært at få hurtigt kontakt til forvaltningen og få udbedret skaderne med det samme. De gårdmænd der allerede er tilknyttet skolerne har ikke ressourcer til at løfte de ekstra opgaver. Det foreslås derfor, at der afsættes 100.000 kr. til en hotline og support fra Gårdmandskorpset. Udgiften skal dække ansættelsen af en-to gårdmænd i to måneder, der både kan agere som hotline for skolerne, varetage den interne koordinering og søge for, at der inden for 24 timer er kontakt til skolen, og der foretages de nødvendige udbedringer af skaderne mv. på skolerne.

Det skal være trygt for både elever, forældre og medarbejdere at komme i skole hver eneste dag, ligesom det skal være trygt for foreningernes brugere at anvende skolerne i aftentimerne. Derfor foreslås det, at der i forlængelse af ovenstående afsættes en pulje på 200 t. kr. i anlæg, som skolerne kan få del i til at opsætte

tryghedsskabende belysning samt udbedre fysiske skader som følge af hærværk såsom skudhuller, opsætning af nye pullerter, skiltning, overvågning.

Det foreslås, at der afsættes 100 t. kr. til tidsbegrænset ansættelse af en-to gårdmænd samt 200 t. kr. i anlæg til en central pulje, som skoler og institutioner kan trækkes på.

5. Supervision til pædagogisk personale og ledere på berørte skoler og klynger

Særligt medarbejdere og ledere på skoler i udsatte byområder, er berørte af bandekonflikten, og det skaber utryghed og usikkerhed blandt medarbejderne om, hvordan de skal håndtere situationen. Det er vigtigt, at de er rustede til at tale med børn og familier om skudepisoder, trusler, vold, bekymrede adfærd m.v.

Der skal afsættes midler til supervision til medarbejderne for både at håndtere den aktuelle situation og til at sikre der løbende er indsatser, der sikrer et godt fysisk og psykisk arbejdsmiljø på skoler og institutioner.

Der er i dag mulighed for akut psykologbistand gennem arbejdspladsen hos Falck Healthcare – den mere langsigtede supervision kan fx ske via Arbejdsmiljø København. Skoler og institutioner kan selv vælge de løsninger, der passer bedst til de lokale forhold.

Det foreslås, at der afsættes 0,9 mio. kr. til de 4-6 berørte skoler og klynger

Yderligere tiltag der kan prioriteres i budgetforhandlingerne

6. Udvidet åbningstid i alle klubber: Fritids-, junior- og ungdomsklubber

Dette tiltag udvider åbningstiden i alle klubberne. Det giver klubberne mulighed for længere åbent særligt i ydertimerne og i forbindelse med aftenarrangementer og ferie.

Det skal være frivilligt for klubberne, om de vil udvide åbningstiden, og den skal tilpasses de lokale forhold. De midler, der afsættes til længere åbningstider kan gøre det muligt at tilrettelægge dagen mere fleksibelt, så der fx kan være flere pædagoger, der laver opsøgende arbejde på gaden samtidig med, at der er aktiviteter i klubben og andre igen er på tur med de unge.

Erfaringer i Københavns Kommune med udvidet åbningstid i juniorklubber siger:

- At unge med risikoadfærd og drenge med anden etnisk baggrund benytter sig af tilbuddet om udvidet åbningstid
- At klubbernes socialpædagogiske arbejde er blevet styrket
- At overgange mellem juniorklub og ungdomsklub er blevet lettere og forældrene er blevet mere trygge ved ungdomsklubben
- At den udvide åbningstid har haft en kriminalitetsforebyggende effekt

Det foreslås at der afsættes 13.200 mio. kr. pr. år. Til udvidelse af åbningstiden i alle klubber:

Alle klubber får 1 times ekstra åbningstid pr. dag og alle fritidscentre får 3 timers ekstra åbningstid pr. dag plus alle klubber og fritidscentre med mange udsatte unge får 5 timers ekstra åbningstid pr. uge 13.200 mio. kr. pr. år.

7. Gratis pladser i fritids- og juniorklub v. berørte skoler

Der er forældrebetaling og medlemskab i kommunens fritids- og juniorklubber for de 10- 14 årige. Forældrebetaling er i dag 514 kr. Omkring halvdelen af Københavns børn er allerede i dag medlemmer af en fritids- eller juniorklub, men dækningsgraden falder efterhånden som børnene bliver ældre.

Dækningsgraden er hhv. 65 % for de 10-11 årige og 40 % for de 12-13 årige.

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at bruge klubtilbud og andre socialpædagogiske fritidstilbud aktivt og målrettet i en forebyggende og støttende indsats. Det betyder også, at det er muligt at nedsætte eller fjerne forældrebetalingen, hvis der er saglige grunde til det, herunder fx en målrettet indsats for udsatte børn og unge.

Det er ikke entydigt, om forældrebetalingen har stor betydning for dækningsgraden, men ved at gøre det gratis (måske i en periode) for børn og unge at tilmelde sig fritids- og juniorklub, kan de komme uden at være meldt til og betale. Det vil give dem et sted at være, og det vil give de professionelle adgang til dialog med de unge samtidig med, at de får et indblik i de mange muligheder for aktiviteter som et alternativ til gaden. Det vil svare til ordningen med ungdomsklubber, hvor det også er muligt for at komme nogle dage og alligevel få et fast tilhør til en klub og blive del af et fællesskab med Andre børn, unge og voksne.

Samtidig kan det gøre de unge fortrolige med fritidstilbud og måske få flere unge til at fortsætte i ungdomsklub.

Mange af de børn og unge der går på privatskole bruger ikke kommunens fritidstilbud. Klubber og fritidscentre skal i samarbejde med skolerne oplyse til alle lokalområdets børn og samarbejde med både privat- og folkeskoler og dermed bidrage til, at flere børn indgår i områdets fritidstilbud og aktiviteter.

Nedenfor fremgår det, hvad det vil koste, hvis der er gratis medlemskab af fritids- og junior klubber, der er tilknyttet de skoler, der er berørte af bandekonflikten hhv. Blågård Skole, Tagensbo Skole, Nørre Fælled Skole og Rådmandsgades Skole. Samt udgifterne, hvis det lykkes at tiltrække flere børn og unge i klubberne.

Børn og unge

Børn i alt	1.485
Pris pr. barn	514
Måneder	11
Betalingsprocent	60 %
<i>Pris for kontingentfrihed</i>	<i>5.000.000</i>

Udgifter ved flere børn og unge m. friplads

1000 kr.	100 børn	200 børn	300 børn	400 børn	500 børn
Øget dækning	2.400	4.800	7.200	9.600	12.000

Hvis det gratis medlemskab har den ønskede effekt med at tiltrække nye medlemmer, kan der blive behov for kapacitetsudvidelser (fysiske opnormeringer), og det er ikke sikkert, at alle disse enheder har kapacitet til at opsuge en større gruppe børn. Der kan dog også etableres aktiviteter uden for i området og dermed er det ikke helt entydigt, hvilket evt. pres på kapaciteten et større antal børn kan give.