

17. Initiativer til begrænsning af lastbiltrafikken (2008-137222)

Borgerrepræsentationen (BR) skal beslutte en række initiativer til begrænsning af den tunge trafik gennem Indre By. Det sker som led i at skabe større tryghed og trafiksikkerhed for byens mange fodgængere og cyklister ved at modvirke det stigende antal ulykker mellem lastbiler og bløde trafikanter.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at forvaltningen i indsatspakke 1 igangsætter trafiksikkerhedskampagner, vejvisning til Nordhavn for lastbiler på motorvejsnettet i samarbejde med Vejdirektoratet, hastighedssækning på Nørre Vold samt udpegningen af strækninger, hvor der kan etableres et forbud for gennemkørsel af lastbiler over 18 tons af hensyn til trafiksikkerhed og tryghed.
2. at forvaltningen igangsætter indsatspakke 2 med en logistikstrategi i dialog med interessenter, og konsekvensvurderer alternative forslag (zoneforslag, herunder medlemsforslaget om en forbudszone til kommunegrænsen, skilte ruter, øvrig vejvisning på Københavns Kommunes vejnet).
3. at der frigives en anlægsbevilling på 2,1 mio. kr. i 2009 under Teknik- og Miljøudvalgets bevilling, ordinær anlæg, funktion 2.22.01.3 (fælles formål) Midlerne er afsat i budget 2009 og skal anvendes til finansiering af indsatspakke 1.
4. at der frigives finansiering på 0,4 mio. kr. i 2009 under Teknik- og Miljøforvaltningens bevilling, ordinær drift, funktion 2.22.01.1 (fælles formål). Det forudsættes, at miljøzonen midlerne overføres fra 2008 til 2009. Midlerne skal anvendes til indsatspakke 2.

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

5. at ovennævnte initiativer træder i stedet for det offentliggjorte kommuneplantillæg om forbudszone mod tung trafik

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

6. at forvaltningen til realisering af Nordhavnsløsningen, som Borgerrepræsentationen d. 30. oktober 2008 vedtog, skal sættes i værk inden d. 1. december 2008 (2008-129154), anvises finansiering på 0,2 mio. kr. i 2008 under Teknik- og Miljøforvaltningens bevilling, ordinær anlæg, funktion 2.22.01.3 (fælles formål) af miljøzonen midlerne.

Problemstilling

København skal være verdens bedste cykelby, og derfor skal trygheden og sikkerheden for de bløde trafikanter i København være i højsædet. Desværre er antallet af dræbte og alvorligt tilskadede bløde trafikanter nu steget for andet år i træk, og lastbiler er overrepræsenterede i ulykkerne.

Der har fra politisk side været udtrykt stærkt ønske om at reducere omfanget af eller helt fjerne tung trafik i København. Især de største lastbiler udgør en trussel mod de bløde trafikanters tryghed. De er også overrepræsenteret i alvorlige højresvingsulykker. Det er derfor afgørende at finde så mange effektive løsninger som muligt.

BR vedtog den 24. januar 2008 en række initiativer, der kan øge sikkerheden og trygheden for bløde trafikanter i forhold til den tunge trafik i København (BR 48/08). Et af initiativerne var, at der skulle udarbejdes et forslag til en forbudszone mod tung trafik. Borgerrepræsentationen besluttede den 11. juni 2008 (BR 334/08) at sende et forslag til forbudszone med tilhørende kommuneplantillæg i offentlig høring. På samme møde blev det besluttet at gennemføre en trafiksikkerhedsrevision af forbudszonen.

Trafiksikkerhedsrevisionen, der er gennemført af eksterne konsulenter og undervejs drøftet med trafiksikkerhedsekspertter i ind- og udland, konkluderer, at den forbudszone, som har været i høring, samlet set ikke medfører en forbedring af trafiksikkerheden. Ifølge revisionen kan der komme færre uheld med bløde trafikanter i forbudszonen; beregnet til mellem 0 og 2 sparede uheld i Københavns Kommune. Men uden for Københavns Kommune vil forbudszonen medføre flere uheld med andre trafikanttyper - beregnet til mellem 0,3 og 0,4 ekstra uheld per år. Udslagsgivende er dog, at den nye rute fra motorvejen gennem København vil medføre flere svingbevægelser ved indførelse af zonen. En stigning fra 300.000 højresving til 700.000 højresving årligt; hvilket alt andet lige medfører en betydelig øget risiko for uheld. Trafiksikkerhedsrevisionen og en sammenfatning af denne vedlægges i bilag 1 og 2.

BR besluttede den 30. oktober 2008, at Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF) skal etablere en skiltet løsning for tung trafik fra Nordhavn mod nord ad Ring 2 senest d. 1. december 2008.

BR besluttede ligeledes, at TMF skal udarbejde et forslag til indførelse af forbud mod lastbilkørsel i hele Københavns Kommune. Beslutningen er indarbejdet i "indsatspakke 2" og besvarelsen vil fremgå heraf.

Løsning

Forvaltningen foreslår følgende indsatser, jævnfør bilag 3:

Indsatspakke 1. *"Trafiksikkerhedskampagner, forbedret vejvisning til/fra Nordhavn på motorvejene, mindre krydsjusteringer, etablering af gennemkørselsforbud samt variable hastighedsnedsættelser". Indsatserne gennemføres senest d. 1. april 2009.*

- Flere trafiksikkerhedskampagner rettet mod højresvingsulykker gennemføres i 2009. Kampagnestrategien vil både indeholde enkeltelementer, gentagne kampagner og mere permanente tiltag. (TMF har netop gennemført kampagnen "Pas på de blinde vinkler", der løb fra d. 10. - 29. oktober 2008).

- I samarbejde med Vejdirektoratet vil vejvisning til Nordhavn via motorring 3 nord om København blive forbedret - det gælder særligt i motorvejsudfletningerne ved Helsingørmotorvejen, Ishøj og Avedøre. Løsningen supplerer BR-beslutningen om vejvisning af trafikken fra Nordhavn.
- I 2009 foretages der endvidere mindre krydsjusteringer, og der opsættes variable hastighedstavler på Strandvænget/ Strandvejen for at sænke hastigheden og mindske støjen om natten,
- Etablering af gennemkørselsforbud for lastbiler over 18 tons på udvalgte strækninger hurtigst muligt. Udpegningen af strækninger afventer en konsekvensvurdering, men som minimum vil forbudet gælde Vester Voldgade, så smutvejen for den tunge trafik mellem Kalvebod Brygge og Nørre Voldgade fjernes.
- Hastighedsbegrænsning på Nørre Voldgade for at øge trygheden

Indsatspakke 2. *Logistikstrategi med konsekvensvurderede virkemidler, der forelægges til politisk beslutning inden sommerferien 2009.*

- Der udarbejdes forslag til logistikstrategi for Københavns Kommune, der skal forbedre trafiksikkerheden, trygheden og bymiljøet. Som opstart på logistikstrategien inviteres alle aktører fra branchen samt eksperter fra ind- og udland til at medvirke i processen. Formålet er at inddrage alle relevante parter i at finde langsigtede og effektive løsninger til at bekæmpe effekterne af den tunge trafik i byen - herunder højresvingsulykker. Strategien vil også omfatte BR's beslutning af 30. oktober 2008 om at udvide forbudszonen til kommunegrænsen. BRs ønske om at se et forslag herom inden 1. februar 2009 kan ikke imødekommes, da en sådan løsning skal gennemgå en konsekvensvurdering samt trafiksikkerhedsrevision svarende til den netop gennemførte. Endvidere får TMF med denne indstilling først frigivet midler til dette arbejde primo 2009. Forvaltningen har dog allerede sat gang i forberedelserne og vil prioritere arbejdet meget højt. Arbejdet har stor kompleksitet, basisviden er begrænset og løsningerne vil berøre en lang række faktorer. Af disse årsager kan forvaltningen ikke overholde fristen 1. februar 2009 som udtrykt i BR-beslutningen. Derfor indgår det i indsatspakke 2 "logistikstrategi".
- Forvaltningen bearbejder og konsekvensvurderer de indkomne forslag med hensyn til trafiksikkerhed, trygheden og bymiljøet. TMF vender tilbage med indstilling om konkrete forslag tidligst muligt og inden sommerferien 2009.
- Der udarbejdes en trafikafviklingsplan i forbindelse med større projekter som Metrobyggeriet, Nordhavnsvej og landvindingen i Nordhavn (jf. BR 334/08).
- Der udlægges støjdæmpende asfalt på Strandvænget og Strandvejen som følge af Nordhavnsløsningen, forudsat at der findes midler hertil i budget 2010
- Der udarbejdes konkrete ombygningsforslag til større krydsombygninger til gennemførelse i 2010 og frem.

Ovennævnte indsatspakker kan træde i stedet for det offentliggjorte kommuneplanforslag til forbudszone mod tung trafik, der som konsekvens bortfalder. Beslutningen herom offentliggøres.

Indkomne indsigelser om det offentliggjorte kommuneplanforslag

Københavns Kommune har modtaget en indsigelse fra Gentofte Kommune om det offentliggjorte kommuneplanforslag indeholdende forbudszone for tung trafik. Indsigelsen skal indbringes for Regionsrådet, der skal træffe en afgørelse, som imødekommer Københavns Kommune, før Københavns Kommune kan vedtage kommuneplantillægget endeligt. Hvis BR vedtager ovennævnte

indsatspakker til erstatning for det offentliggjorte kommuneplanforslag, vil Københavns Kommune ikke indbringe sagen til afgørelse i Regionsrådet. De indkomne høringssvar vil blive fremlagt på kommunens hjemmeside.

Naturklagenævnet har modtaget en klage over Københavns Kommunes afgørelse om ikke at udarbejde en strategisk miljøvurdering af forslaget til kommuneplantillæg. Vedtager BR ovennævnte indsatspakker, der træder i stedet for det offentliggjorte kommuneplantillæg, vil forvaltningen meddele Naturklagenævnet, at klagesagen som konsekvens af plantillæggets bortfald ligeledes bortfalder.

En skiltet løsning for tung trafik til og fra Nordhavn

Den skiltede løsning i Nordhavn etableres af forvaltningen senest d. 1. december 2008, såfremt politiets endelige godkendelse foreligger og under forudsætning af, at der kan findes trafikale og trafikikkerhedsmæssige acceptable løsninger for det igangværende vejarbejde i krydset Kalkbrænderihavnsgrøde/Sundkrogsgade. Forvaltningen arbejder på dette.

Reguleringen af den tunge trafik til og fra Nordhavn vil give en mærkbar aflastning i Indre By primært i voldgaderne. Det forventes således at halvdelen af de ca. 900 lastbiler, der hver dag kører fra Nordhavn, fremover ikke vil køre gennem Indre By. Hertil kommer også den reduktion, som den skiltede kørselsvejledning på motorvejsnettet måtte medføre.

Trafiksikkerhedsrevisionen

Trafiksikkerhedsrevisionen, der omtales ovenfor, viser, at Nordhavnsløsningen trafiksikkerhedsmæssigt samlet set kun giver marginale ændringer af trafiksikkerheden i forhold til situationen i dag; mellem 0,3 færre personskadeuheld om året til en forværring på 0,2 personskadeuheld om året. Ved at lede trafikken ud mod nord på det overordnede vejnet (Kalkbrænderihavnsgrøde- Strandvænget-Strandvejen-Tuborgvej mod motorvejsnettet) sker der en stigning i antallet af højresving på ca. 200.000 højresving om året på den nordlige rute..

TMF vurderer, at med den igangværende ombygning af krydset Sundkrogsgade-Kalkbrænderihavnsgrøde og med krydsombygningen Strandvænget-Strandvejen, der netop er afsluttet, samt med de mindre justeringer i 2009 af krydset Strandvejen-Tuborgvej og af krydset Lyngbyvej/Tuborgvej, som direkte følge af omlægningen, vil Nordhavnsløsningen samlet set minimum være trafiksikkerhedsmæssig neutral eller give en lille trafiksikkerhedsmæssig forbedring.

Økonomi

I 2008 afsættes 0,2 mio. kr. af miljøzonenmidlerne til Nordhavnsløsningen under TMFs bevilling, ordinær anlæg, funktion 2.22.01.3 (fælles formål) jævnfør BR-beslutningen d. 30. oktober 2008.

Indstillingen medfører i 2008 udgifter til

- Skiltning

0,2 mio. kr.

Indstillingen medfører i 2009 udgifter til

- Vejtekniske foranstaltninger og kampagner (indsatspakke 1)	1,50 mio. kr.
- <u>Logistikstrategi (indsatspakke 2)</u>	<u>1,00 mio. kr.</u>

I alt 2,70 mio. kr.

I budget 2009 er der afsat 0,6 mio. kr. til små justeringer af kryds samt 1,5 mio. kr. til tung trafik, samlet 2.1 mio. kr. Der mangler således 0,4 mio. kr. i 2009 for at finansiere alle aktiviteter.

TMF finansierer de resterende initiativer med 0,4 mio. kr., og det foreslås derfor, at der afsættes 0,4 mio. kr. i 2009 under Teknik- og Miljøforvaltningens bevilling, ordinær drift, funktion 2.22.01.1 (fælles formål). Det forudsættes at miljøzonemidlerne overføres fra 2008 til 2009.

I 2010 forventes udgifter til støjdemning svarende til 2,7 mio. kr. (2008 p/l) samt større krydsombygninger, skiltning af forbudszone samt udgifter til implementering af Logistikstrategien. Udgifterne i 2010 og frem søges dækket i forbindelse med kommunens budget for 2010.

Videre proces

Så snart denne sag er besluttet, vil TMF forhandle med Vejdirektoratet om trafikafviklingen på motorvejsnettet og i motorvejssammenfletningerne, og samtidig henstille til Vejdirektoratet at sikre, og eventuelt ombygge, relevante kryds for at højne trafiksikkerheden.

Forvaltningen går desuden straks i gang med at implementere indsatserne i indsatspakke 1. Nordhavnsløsningen forventes iværksat d. 1. december 2008 under forudsætning af, at politiet godkender projektet og der kan findes trafikale og trafiksikkerhedsmæssige acceptable løsninger for det igangværende vejarbejde i krydset Kalkbrænderihavnsvej/Sundkrogsgade. Jævnfør god forvaltningsskik vil forvaltningen forinden gennemføre en administrativ høring af de berørte virksomheder i Nordhavnsområdet, samt af Gentofte Kommune og Vejdirektoratet.

Forvaltningen vender tilbage senest d. 1. april 2009 med forslag til strækninger, hvorpå kørsel med lastbiler over 18 tons er uhensigtsmæssig, og hvor der kan etableres et indkørselsforbud for disse. De øvrige indsatser med vejvisning implementeres så hurtigt som muligt i samarbejde med Vejdirektoratet.

Inden sommerferien 2009 forelægges det politiske niveau en indstilling om indsatspakke 2. Forvaltningen forventer at afholde et stormøde med branchens aktører, interessenter og eksperter omkring 1. februar 2009. Derefter bearbejdes og konsekvensvurderes de indkomne forslag med hensyn til trafiksikkerhed med mere.

Hjalte Aaberg

Niels Tørsløv

bilag

[Bilag 1, Trafiksikkerhedsvurdering af 18 tons forbudszone i København](#)

[Bilag 2, Kort sammenfatning af trafiksikkerhedsvurdering af 18 tons forbudszone i København](#)

[Bilag 3, Øvrige indsatser](#)

[Bilag 4, 18 tons forbudszone i København, Erfaringer fra udlandet om den sikkerheds- og tryghedsmæssige virkning. TØI.](#)

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 26.11.2008

Det Radikale Venstre, Socialdemokraterne, SF og Enhedslisten stillede følgende ændringsforslag:

- at indstillingens 1. "at" om indsatspakke 1 suppleres med:

at Teknik- og Miljøforvaltningen sikrer, at Vester Voldgade senest pr. 1. januar 2009 lukkes for gennemkørende tunge lastbiler over 18 tons, så smutvejen mellem Kalve-bod Brygge og Nørre Voldgade fjernes, idet det forudsættes at politiets godkendelse foreligger.

at Teknik- og Miljøforvaltningen senest 1. februar tager kontakt til relevante GPS-aktører (kortproducenter m.v.) mhp. elektronisk vejvisning for lastbiler i overens-stemmelse med den foreslåede vejvisning på motorvejsnettet.

- at indstillingens 2. "at" om indsatspakke 2, logistikstrategi, suppleres med:

at Teknik- og Miljøforvaltningen udarbejder konkrete analyser på myldretids- og transitkørselsbegrænsninger for tunge lastbiler og zoner, hvor kun lastbiler med lavt førerhus, lavt siddende rude i højre fordør eller chaufførmedhjælper i højre side må svinge til højre, samt at der rettes henvendelse til producenterne af lastbiler for at skabe opmærksomhed omkring de konkrete udfordringer på førerhusene. Analyserne indgår som grundlag for forslag til zone, som allerede er indeholdt i indsatspakke 2.

- at der tilføjes 3 nye "at":

at kommunens repræsentanter i selskaber pålægges at tage en drøftelse i selskabernes bestyrelse om, hvilke sikkerheds- og miljømæssige krav til lastbiler, som selskabet skal stille ved indkøb og/eller udbud af kørselsopgaver.

at der gennemføres analyse af mulighederne for, at forvaltningernes egne lastbiler og indkøb af lastbiltransport foretages med samme krav, idet internationale erfaringer fra blandt andet Paris inddrages.

at Teknik- og Miljøforvaltningen frem til implementering skriftligt afrapporterer kvar-talsvis om fremgangen i projektet til Teknik- og Miljøudvalget.

Karin Storgaard (O) ønskede afstemning om ændringsforslagets del om indsatspakke 2, logistikstrategi.

For stemte 7 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø), Lotte Thiim Bertelsen (F), Hamid El Mousti (A), Anne Vang (A), Johannes Nymark (A), Klaus Bondam (B) og Monica Thon (B).

Ingen stemte imod.

3 udvalgsmedlemmer undlod at stemme: Karin Storgaard (O), Lars Dueholm (V) og Winnie Larsen-Jensen (U).

Teknik- og Miljøudvalget havde dermed tiltrådt ændringsforslaget i sin helhed, og anbefaler således over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen,

1. at forvaltningen i indsatspakke 1 igangsætter trafiksikkerhedskampagner, vejvisning til Nordhavn for lastbiler på motorvejsnettet i samarbejde med Vejdirektoratet, hastighedssænkning på Nørre Vold samt udpegningen af strækninger, hvor der kan etableres et forbud for gennemkørsel af lastbiler over 18 tons af hensyn til trafikikkerhed og tryghed.
2. at Teknik- og Miljøforvaltningen som supplement til indsatspakke 1 sikrer, at Vester Voldgade senest pr. 1. januar 2009 lukkes for gennemkørende tunge lastbiler over 18 tons, så smutvejen mellem Kalvebod Brygge og Nørre Voldgade fjernes, idet det forudsættes at politiets godkendelse foreligger.
3. at Teknik- og Miljøforvaltningen som supplement til indsatspakke 1 senest 1. februar 2009 tager kontakt til relevante GPS-aktører (kortproducenter m.v.) mhp. elektronisk vejvisning for lastbiler i overensstemmelse med den foreslåede vejvisning på motorvejsnettet.
4. at forvaltningen igangsætter indsatspakke 2 med en logistikstrategi i dialog med interessenter, og konsekvensvurderer alternative forslag (zoneforslag, herunder med-lemsforslaget om en forbudszone til kommunegrænsen, skiltede ruter, øvrig vejvisning på Københavns Kommunes vejnet).
5. at Teknik- og Miljøforvaltningen som supplement til indsatspakke 2 udarbejder konkrete analyser på myldretids- og transitkørselsbegrænsninger for tunge lastbiler og zoner, hvor kun lastbiler med lavt førerhus, lavt siddende rude i højre fordør eller chaufførmedhjælper i højre side må svinge til højre, samt at der rettes henvendelse til producenterne af lastbiler for at skabe opmærksomhed omkring de konkrete udfordringer på førerhusene. Analyserne indgår som grundlag for forslag til zone, som allerede er indeholdt i indsatspakke 2.
6. at kommunens repræsentanter i selskaber pålægges at tage en drøftelse i selskabernes bestyrelse om, hvilke sikkerheds- og miljømæssige krav til lastbiler, som selskabet skal stille ved indkøb og/eller udbud af kørselsopgaver.
7. at der gennemføres analyse af mulighederne for, at forvaltningernes egne lastbiler og indkøb af lastbiltransport foretages med samme krav, idet internationale erfaringer fra blandt andet Paris inddrages.
8. at Teknik- og Miljøforvaltningen frem til implementering skriftligt afrapporterer kvartalsvis om fremgangen i projektet til Teknik- og Miljøudvalget.
9. at der frigives en anlægsbevilling på 2,1 mio. kr. i 2009 under Teknik- og Miljøudvalgets bevilling, ordinær anlæg, funktion 2.22.01.3 (fælles formål) Midlerne er afsat i budget 2009 og skal anvendes til finansiering af indsatspakke 1.
10. at der frigives finansiering på 0,4 mio. kr. i 2009 under Teknik- og Miljøforvaltningens bevilling, ordinær drift, funktion 2.22.01.1 (fælles formål). Det forudsættes, at miljøzonenmidlerne overføres fra 2008 til 2009. Midlerne skal anvendes til indsatspakke 2.

11. at ovennævnte initiativer træder i stedet for det offentliggjorte kommuneplantillæg om forbudszone mod tung trafik

Teknik- og Miljøudvalget godkendte,

12. at forvaltningen til realisering af Nordhavnsløsningen, som Borgerrepræsentationen d. 30. oktober 2008 vedtog, skal sættes i værk inden d. 1. december 2008 (2008-129154), anvises finansiering på 0,2 mio. kr. i 2008 under Teknik- og Miljøforvaltningens bevilling, ordinær anlæg, funktion 2.22.01.3 (fælles formål) af miljøzonemidlerne.

