

## 17. **Beskæftigelse for alle (2011-1041)**

Med henblik på at bekæmpe den fortsatte ledighedsstigning udvides antallet af løntilskudspladser i Københavns Kommune til 2.781 samtidig med, at kommunen effektiviserer oprettelsen af løntilskudspladser.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at der oprettes i alt 2.781 løntilskudspladser i kommunen inden udgangen af 2011, og at pladserne finansieres inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsramme. Pladserne vil også tage højde for områder med øget ledighed og fordeles på forvaltningerne med udgangspunkt i lønsumfordeling fratrukket lønudgifter til elever,
2. at der etableres mindst 100 jobfunktioner målrettet længerevarende løntilskudsansættelser for særligt udsatte ledige på kommunale forvaltnings- og serviceområder, der stiller begrænsede krav til specifikke kompetencer og forudgående erfaring, f.eks. på renholdelsesområdet eller fritids- og kulturområdet. Kommunen forpligter sig til at afsøge mulighederne for, at den pågældende får fast beskæftigelse, når løntilskudsstillingen slutter,
3. at det undersøges, om der ved udbud af kommunale opgaver kan stilles krav til entreprenører og leverandører om beskæftigelse af bestemte grupper af ledige, herunder om det er foreneligt med de krav, der stilles til arbejdets kvalitet. Resultatet af undersøgelsen forelægges ØU i april 2011,
4. at meromkostninger ved drift af jobbanken på 6,4 mio. kr. i 2011 omkonteres fra midlerne til arbejdsgiverudgifter til dagpengemodtagere i løntilskud (bevilling beskæftigelsesindsats, funktion 5.68.95 løntilskud) til Jobbanken (bevilling beskæftigelsesindsats, funktion 6.45.53 administration i jobcenteret),
5. at administrationen af løn til kontanthjælpsmodtagere i løntilskudsstillinger i Københavns Kommune omlægges, således at forvaltningernes arbejde reduceres betydeligt, mens en større del af arbejdet samles og udføres af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen på samme måde, som det i dag er tilfældet for forsikrede ledige i løntilskud. I den forbindelse overføres 500.000 kr. i 2011 og 2012 - svarende til ét årsværk - fra kontoen for arbejdsgiverudgifter ved løntilskud (bevilling beskæftigelsesindsats, funktion 5.68.95 løntilskud) til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens administration (bevilling beskæftigelsesindsats, funktion 6.45.51 administration),
6. at der anskaffes nyt it-system til understøttelse af et øget antal løntilskudsplaceringer i Jobbanken. Til finansiering af denne investering reserveres et engangsbeløb på maks. 2,0 mio. kr. på kontoen for arbejdsgiverudgifter ved løntilskud (bevilling beskæftigelsesindsats, funktion

5.68.95 løntilskud), samt

7. at det hidtidige tilskud på 5.000 kr. pr. nyoprettet løntilskudsplads bortfalder.

## Problemstilling

### Status for oprettelse af løntilskudsstillinger

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget besluttede februar-marts 2010 at etablere Københavns Ungejobpakke og i den forbindelse at etablere en kvote på 1.800 helårsløntilskudspladser i Københavns Kommune. Indsatsen skulle forhindre en stigning i ledigheden, herunder særligt ledigheden iblandt unge og indvandrere.

Der er primo januar 2011 oprettet 1572 af de 1.800 løntilskudspladser:

Forvaltning	Antal pladser pr. 5. jan. 2011	Mål for antal pladser i alt i 2010	Målopfyldelse
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	83	77	108%
Økonomiforvaltningen	73	77	95%
Børne- og Ungdomsforvaltningen	573	809	71%
Socialforvaltningen	276	275	100%
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	387	386	100%
Teknik- og Miljøforvaltningen	86	92	93%
Kultur- og Fritidsforvaltningen	94	84	112%
<b>Københavns Kommune</b>	<b>1572</b>	<b>1800</b>	<b>87%</b>

Den manglende målopfyldelse skyldes dels, at tung administration af refusion for kontanthjælpsmodtagere, har forhindret forvaltningerne i at oprette nok pladser, dels at en del pladser har været blokeret på grund af manglende og forsinkede tilbagemeldinger, når en løntilskudsansat har sagt op.

Der er gjort et stort arbejde for at sikre, at der foreligger udførlige og opdaterede stillingsbeskrivelser, således at indholdet af løntilskudsstillingerne har høj kvalitet. Dette arbejde fortsættes i 2011.

### Status; supplerende danskundervisning til personer i løntilskud

Det fremgår af Ungejobpakken, at personer i løntilskudsforløb efter behov skal tilbydes supplerende

danskundervisning, og at udgifterne skal afholdes af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Dette er indarbejdet praksis, og målet er således opfyldt.

Status: mindst 200 af løntilskudspladserne i kommunen skal besættes af indvandrere og efterkommere

Det fremgår af Ungejobpakken, at mindst 200 af løntilskudspladserne i kommunen skal besættes af indvandrere og efterkommere. Dette er opfyldt, idet 234 helårspladser har været besat af indvandrere og efterkommere.

Løntilskud som aktiveringsredskab

Aktivering i løntilskud i Københavns Kommune har meget god effekt. Selvforsørgelsesgraden efter 6 måneder for matchgruppe 1 er på ca. 35 %, hvor gennemsnittet for alle aktiveringstyper er på ca. 22 %. For matchgruppe 2 er selvforsørgelsesgraden efter 6 måneder ca. 23 %, hvor gennemsnittet er 5 %.

Der er stor tilfredshed med løntilskudsansættelse blandt løntilskudsmedarbejdere i Københavns Kommune. En netop gennemført undersøgelse viser, at 66 % angiver tilfredsheden som ”i høj grad” eller ”i meget høj grad”. Mindre end 10 % angiver tilfredshed med løntilskudsansættelse til ”i lav grad” eller ”slet ikke”.

Lovændringer vedrørende aktiveringsindsatsen har begrænset rådighedsbeløbet til køb af ikke-virksomhedsrettet aktivering. Samtidig er der kun høj statsrefusion til forsørgelsesydelse for virksomhedsaktiverede og deltagere i ordinær uddannelse. Der ydes lav refusion til aktiverede på kurser og i projekter m.m. Disse ændringer lægger pres på kommunen for at øge andelen af personer, der aktiveres i virksomhedsrettet aktivering.

Løntilskuds stillinger og den kommunale service

Ansættelse af løntilskudsmedarbejderne må ikke være en forudsætning for at løse kommunale driftsopgaver, men løntilskudsmedarbejderne kan bidrage til at øge kvaliteten i den offentlige service. Et eksempel er ansættelse af klasseassistenter med anden etnisk baggrund i folkeskolerne. Klasseassistenterne bidrager bl.a. med tolkebistand og lektiehjælp. Et andet eksempel er grønne medhjælpere i varetagelsen af renhold og vedligehold af offentlige områder, gader, veje og grønne områder.

Potentialet for udvidelse af antallet af løntilskudsstillinger

Københavns Kommunes kvote for løntilskudspladser var i 2010 på 2.704 helårspladser. Kommunens udnyttelsesgrad af denne kvote lå under landsgennemsnittet. De øvrige byer i 6-by-samarbejdet (Århus, Odense, Aalborg, Esbjerg og Randers) lå ca. dobbelt så højt som København. Det vurderes på denne baggrund, at der på trods af udvidelsen i 2010 er et betydeligt potentiale for at øge anvendelsen af løntilskudsansættelser.

## **Løsning**

Københavns Kommunes kvote for løntilskudspladser i 2011 er 2.781 helårspladser.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen foreslår, at Københavns Ungejobpakke fra 2010 udvides med følgende indsatser:

- Der stilles et væsentligt forøget antal kommunale løntilskudspladser til rådighed for de ledige.

Målsætningen er, at der med udgangen af 2011 er etableret 2.781 løntilskudspladser i Københavns Kommune.

- Indsatsen skal være med til at forhindre en stigning i unge- og indvandrerledigheden. Det er derfor målsætningen, at mindst 300 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af indvandrere og efterkommere.
- Der etableres mindst 100 jobfunktioner målrettet længerevarende løntilskudsansættelser for særligt udsatte ledige på forvaltnings- og serviceområder, der stiller begrænsede krav til specifikke kompetencer og forudgående erfaring, f.eks. på renholdelsesområdet eller fritids- og kulturområdet. Kommunen forpligter sig til at afsøge mulighederne for, at den pågældende får fast beskæftigelse, når løntilskudsstillingen slutter. De enkelte forvaltninger og specifikke arbejdspladser samt medarbejderrepræsentanter inddrages i processen.
- Det undersøges, om der ved udbud af kommunale opgaver kan stilles krav til entreprenører og leverandører om beskæftigelse af bestemte grupper af ledige, herunder om det er foreneligt med de krav, der stilles til arbejdets kvalitet. Resultatet af undersøgelsen forelægges ØU i april 2011.
- Mulighederne for at udvide samarbejdet med private virksomheder, eksempelvis ISS, afsøges.
- Administrationen af løn til kontanthjælpsmodtagere i løntilskudsstillinger i Københavns Kommune omlægges, således at en større del af arbejdet samles og udføres af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen på samme måde, som det i dag er tilfældet for forsikrede ledige i løntilskud.
- Der anskaffes et tidssvarende it-system til Jobbanken, således at Jobbankens kapacitet kan følge med det øgede antal løntilskudsplaceringer. Et nyt system vil kunne tages i brug i efteråret 2011 eller i begyndelsen af 2012.
- Det hidtidige tilskud på 5.000 kr. pr. nyoprettet løntilskudsplads bortfalder.
- Ordningen med at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen dækker forvaltningernes udgifter til pensionsindbetaling ud over løntilskuddet opretholdes.
- Retningslinjer for brug af ansættelse med løntilskud i Københavns Kommune kommunikeres ud til forvaltningerne/arbejdspladserne, løntilskudsansatte og samarbejdspartnere i forbindelse med løntilskudsordningen.
- Mulighederne for udvikling af et system, der sikrer mere målrettet match mellem jobsøgere og løntilskudsstillinger, afsøges.

### *2.781 løntilskudspladser i Københavns Kommune*

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen iværksatte i efteråret 2009 handleplanen ”Flere i løntilskud i Københavns Kommune”. Handleplanen havde til formål at øge antallet af løntilskudspladser i forvaltningerne fra cirka 400 i 2009 til 1.800 med udgangen af 2010 svarende til en stigning på 1.400 pladser gennem en samlet indsats fra alle kommunens 7 forvaltninger. Antallet af løntilskudspladser blev fordelt mellem forvaltningerne efter andel af årsværk, jf. bilag 1. Modellen fra 2010 fortsættes. Dog fratrækkes elever ved fordelingen.

Pladserne oprettes inden for alle grene af forvaltningerne i såvel borgerrettede funktioner (fx pædagogmedhjælpere og plejehjemsmedhjælpere) samt administrative og tekniske funktioner (fx AC-

medarbejder, kontorfunktionær og driftsassistent). Der vil i 2011 blive behov for oprettelse af stillinger inden for nye områder med forøget ledighed, bl.a. sygeplejersker og fysioterapeuter.

Indstillingen er drøftet med Københavns og Frederiksbergs Fællesrepræsentation (KFF) på et møde den 20. januar 2011. Forvaltningernes HSU/MED orienteres løbende, i det omfang det ikke allerede har fundet sted. Fremadrettet drøftes tilrettelæggelsen af ordningen, eventuelle tilknyttede problemstillinger samt den lovede evaluering med det Centrale Samarbejdsorgan (CSO).

#### *Retningslinjer for ansættelse med løntilskud i Københavns Kommune*

For at fremme en høj kvalitet i løntilskudsordningen er der udarbejdet et sæt retningslinjer for ansættelse med løntilskud i Københavns Kommune. Retningslinjerne skal hjælpe løntilskudsansatte, arbejdspladser, jobcenter og forvaltninger med at leve op til reglerne og intentionerne ved løntilskudsansættelse i kommunen. Retningslinjerne er vedlagt i bilag 2.

#### *Flere løntilskudspladser i samarbejde med kommunale leverandører*

Antallet af løntilskudspladser i private virksomheder er lavt. Det skal derfor undersøges, om Københavns Kommune kan medvirke til at øge antallet af løntilskudspladser i private virksomheder, som kommunen samarbejder med.

Dette undersøgelsesarbejde skal resultere i en beskrivelse af især de juridiske problemstillinger, der indgår i beslutningsgrundlaget, og eventuelt i en model, der kan anvendes i de tilfælde, hvor det besluttet at stille krav om beskæftigelse af bestemte grupper ledige. Økonomiforvaltningen er ved at foretage denne afklaring i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen og Københavns Ejendomme under Kultur- og Fritidsforvaltningen.

#### *Finansiering af aktivitetsudvidelse i Jobbanken*

Der er sket en betydelig udvidelse af aktiviteten i jobbanken fra 1000 årlige placeringer i 2009 til anslået 6.600 placeringer i 2012.

**Tabel 1. udvikling i forbrug og aktivitet for Jobbanken 2009-11**

År	Besatte pladser	Helårspladser	Årsværk	Budget (mio. kr.)	Placering/ årsværk
2009	1.000	400	12,5	5	80
2010	1.800	800	22	11,4	82
2011	4.400	1800	22	11,4	200
2012	6.600	2700	22	11,4	300

Aktivitetsudvidelsen gennemføres dels ved en betydelig produktivitetsforøgelse i Jobbanken, dels gennem en budgetudvidelse. Til finansiering af denne udgift omkonteres 6,4 mio. kr. i 2011 fra kontoen for arbejdsgiverudgifter ved løntilskud til Jobbanken.

#### *Ændret lønadministration for kontanthjælpsmodtagere i løntilskudsjob*

Hver måned udbetaler forvaltningerne løn og anmoder derefter manuelt Ydelsesservice (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen) om lønrefusion, som derefter skal bogføres i

forvaltningen. For at lette forvaltningerne udvikles en ny afregningsmodel.

Modellen svarer til den, der for øjeblikket bruges for forsikrede ledige. Forvaltningerne har fremover "kun" ansvaret for, at løntilskuddet konteres på korrekt konto og indberetter ændringer i lønsystemet mv. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen sørger for resten.

Merudgiften dækkes ved overførsel af midler til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens administration fra kontoen for Arbejdsgiverudgifter til løntilskud. Overførslen kræver en Borgerrepræsentationsgodkendelse. Derfor indstilles det, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen godkender, at der overføres 500.000 kr. i 2011 og 2012 svarende til 1 årsværk fra kontoen for arbejdsgiverudgifter til løntilskud til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens administration.

#### *Forbedret effektivitet ved besættelse af løntilskudsstillinger*

Jobbanken arbejder sideløbende med de øvrige initiativer med at effektivisere formidlingen af offentlige løntilskudsstillinger, således at de oprettede stillinger kan holdes besat.

### **Økonomi**

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens budget forudsætter, at 1.800 helårspladser besættes i offentligt løntilskud. Dette vil kræve, at antallet af kommunale løntilskudsstillinger øges markant. 1800 *helårs*pladser kræver, at antallet af oprettede og besatte pladser ved årets slutning ligger på mindst 2.500. Besættelse af så mange pladser vil mindst kræve oprettelse af knap 2.800 pladser.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsramme er der i budget 2011 for løntilskud afsat 52,4 mio. kr. til finansiering af arbejdsgiverudgifter ved løntilskudspladser til dagpengemodtagere (funktion 5.68.95). Der er primært tale om betaling af pensionsbidrag m.m. Hvis der oprettes flere offentlige løntilskudspladser til dagpengemodtagere end forudsat, kan det kræve en forøgelse af denne bevilling.

Løntilskud til kontanthjælpsmodtagere og pensionsbidrag mv. betales af de efterspørgselsstyrede overførsler og er omfattet af budgetgarantien.

Til finansiering af aktivitetsudvidelsen i Jobbanken overføres 6,4 mio. kr. i 2011 fra midlerne til løntilskud (bevillingen beskæftigelsesindsats, funktion 5.68.95 løntilskud) til Jobbanken (bevillingen beskæftigelsesindsats, funktion 6.45.53 administration i jobcenteret).

Til omlægningen af administration af lønudbetaling til kontanthjælpsmodtagere i kommunale løntilskudsstillinger overføres 500.000 kr. i 2011 og 2012 fra kommunens budget for arbejdsgiverudgifter ved løntilskud til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens administration.

Til finansiering af anskaffelsen af et nyt it-system, der kan understøtte Jobbankens arbejde, reserveres et engangsbeløb på maks. 2,0 mio. kr. fra kommunens budget for arbejdsgiverudgifter ved løntilskud. Når de konkrete udgifter til it-systemet er kendte og dokumenterede, kan Beskæftigelses- og Integrationsudvalget søge om overflytning af et beløb svarende til de faktiske udgifter til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens it-budget. Overførelsen kan foretages ved en af de løbende sager om bevillingsmæssige ændringer, der skal forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

**Videre proces**

Der vil ske en løbende opfølgning og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget vil modtage en status for Ungejobbakken medio 2011 samt ved udgangen af året.

Claus Juhl

Morten Binder

## Oversigt over politisk behandling

### Beskæftigelse for alle

Med henblik på at bekæmpe den fortsatte ledighedsstigning udvides antallet af løntilskudspladser i Københavns Kommune til 2.781 samtidig med, at kommunen effektiviserer oprettelsen af løntilskudspladser.

### INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at der oprettes i alt 2.781 løntilskudspladser i kommunen inden udgangen af 2011, og at pladserne finansieres inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsramme. Pladserne vil også tage højde for områder med øget ledighed og fordeles på forvaltningerne med udgangspunkt i lønsumfordeling fratrukket lønudgifter til elever,
2. at der etableres mindst 100 jobfunktioner målrettet længerevarende løntilskudsansættelser for særligt udsatte ledige på kommunale forvaltnings- og serviceområder, der stiller begrænsede krav til specifikke kompetencer og forudgående erfaring, f.eks. på renholdelsesområdet eller fritids- og kulturområdet. Kommunen forpligter sig til at afsøge mulighederne for, at den pågældende får fast beskæftigelse, når løntilskudsstillingen slutter,
3. at det undersøges, om der ved udbud af kommunale opgaver kan stilles krav til entreprenører og leverandører om beskæftigelse af bestemte grupper af ledige, herunder om det er foreneligt med de krav, der stilles til arbejdets kvalitet. Resultatet af undersøgelsen forelægges ØU i april 2011,
4. at meromkostninger ved drift af jobbanken på 6,4 mio. kr. i 2011 omkonteres fra midlerne til arbejdsgiverudgifter til dagpengemodtagere i løntilskud (bevilling beskæftigelsesindsats, funktion 5.68.95 løntilskud) til Jobbanken (bevilling beskæftigelsesindsats, funktion 6.45.53 administration i jobcenteret),
5. at administrationen af løn til kontanthjælpsmodtagere i løntilskudsstillinger i Københavns Kommune omlægges, således at forvaltningernes arbejde reduceres betydeligt, mens en større del af arbejdet samles og udføres af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen på samme måde, som det i dag er tilfældet for forsikrede ledige i løntilskud. I den forbindelse overføres 500.000 kr. i 2011 og 2012 - svarende til ét årsværk - fra kontoen for arbejdsgiverudgifter ved løntilskud til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens administration,
6. at der anskaffes nyt it-system til understøttelse af et øget antal løntilskudsplaceringer i Jobbanken. Til finansiering af denne investering reserveres et engangsbeløb på maks. 2,0 mio. kr. på kontoen for



arbejdsgiverudgifter ved løntilskud, samt

7. at det hidtidige tilskud på 5.000 kr. pr. nyoprettet løntilskudsplads bortfalder.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning i mødet den 31. januar 2011**

Sagen blev udsat.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning i mødet den 28. februar 2011**

Omdeles.

**bilag**

[1 - Fordeling af kommunale løntilskudspladser 2011](#)

[2 - Retningslinjer for løntilskud i Københavns Kommune](#)

