



**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen  
Socialforvaltningen  
Børne- og Ungdomsforvaltningen  
SSP-Sekretariatet

# Urolige områder i København

- sammenfatning for 2011



## Indholdsfortegnelse

	Side
Indledning.....	3
Del 1: Observationer og vurderinger.....	3
Sammenfatning for 2011.....	3
Bydele med uro.....	4
Del 2: Data og statistik.....	12
Tryghedsindeks.....	12
Kriminalitetsudvikling.....	13
Udvikling i enkeltsager.....	14

## Indledning

Hermed præsenteres SSP Københavns sammenfatning af urolige områder i København i 2011. Grundlaget for denne fremstilling er de kvartalsvise af-rapporteringer fra samme år.

Sammenfatningen beskriver de væsentligste kendetegn ved de situationer, der har medført uro, deres geografiske spredning samt myndighedernes erfaringer med at koordinere indsatser. Sammenfatningen indeholder endvidere generelle data på udviklingen i tryghedsindekset, kriminalitetsudviklingen og antallet af SSP enkeltsager.

## Del 1. Observationer og vurderinger

### Sammenfatning for 2011

Uroskabende adfærd i form af chikane, hærværk, ildspåsættelse af containere mv. udøves periodevis af nogle ungegrupper i København. De uroskabende ungegrupper udgøres af såvel grupper af under 18-årige som grupper af over 18-årige.

Med hensyn til de under 18-årige er uroen kendetegnet ved, at den typisk knytter sig til et afgrænset område lokalt eller er rettet mod bestemte borgere, boligselskaber eller institutioner. Med hensyn til uro forvoldt af over 18-årige har flere grupper generet driften af lokale klubtilbud for under 18-årige og i den forbindelse udøvet pression for at få lokale væresteder for over 18-årige. Enkelte grupper af over 18-årige har i forbindelse med bandekonflikten i perioder været synlige og utryghedsskabende i nærområdet og forsøgt at involvere under 18-årige.

Med hensyn til den geografiske spredning kan det konstateres, at uroen er koncentreret i bestemte bydele. I alt syv af SSP Københavns seksten bydele melder om hændelser, der har krævet koordineret præventive indsatser fra SSP ledergruppernes side for at stoppe uro lokalt.

De igangsatte handleplaner har i alle tilfælde genskabt roen i bydelen. Der har i 2011 ikke været hændelser med uro blandt børn og unge, der har spredt sig på tværs af flere bydele.

Med hensyn til myndighedernes samarbejde er det kendetegnende, at Københavns Politi og Københavns Kommunes forvaltninger i alvorlige situationer bidrager specifikt med ressourcer i de fælles handleplaner, der udarbejdes.

Det er SSP sekretariatets vurdering, at Københavns Kommune og Københavns Politi med afsæt i SSP ledergruppernes handleplaner imødegår lokal uro og alvorlige situationer hurtigt, afbalanceret og koordineret. Dialog med berørte borgere og institutioner indgår som regel i handleplanerne. Som et

særligt træk ved 2011 kan det konstateres, at SSP ledergrupperne i flere af de alvorlige hændelser med grupper af uroskabende voksne unge mænd har indbudt disse til et dialogmøde med myndighederne.

## Bydele med uro

### Bydele der periodevis præges af uro

Af de kvartalsvise afrapporteringer fra SSP Københavns 14 ledergrupper fremgår det, at det primært er nedenstående bydele, der i 2011 har ungegrupper der periodevis er uroskabende:

#### Kort 1. Bydele med periodevis uroskabende ungegrupper under 18 år



Den uro, der forvoldes, er typisk i form af chikane rettet mod borgere, boligselskaber, biblioteker, sportshaller eller institutioner. Der opstår konfliktsituationer, når utilpassede ungegrupper forsøger at dominere efter deres normer. Der er typisk tale om, at en gruppe af unge ”hænger ud” de pågældende steder til stor gene for andre brugere eller ansatte.

Lokal uro kan endvidere komme til udtryk ved bl.a. periodevis:

- Hærværk og indbrud
- Truende adfærd
- Ildspåsættelser
- Stenkast mod buslinjer og brandvæsen

Kendetegnende for de ungegrupper, der forvolder uro, er, at det er drenge i alderen 13-17 år. Grupperne varierer i størrelse som oftest fra ca. 5-15 unge, hvor enkelte er toneangivende, og de resterende i gruppen er medløbere. Grupperne er løst sammensat med løbende til- og afgang af unge. I de tilfælde, hvor unges ophold og fællesskab i det offentlige rum udvikler sig til alvorlig uroskabende adfærd, har SSP lokaludvalg og ledergrupper igangsat præventive indsatser for at genskabe ro i bydelen. Indsatserne varierer afhængig af problemets karakter, men følgende elementer indgår i flere af de handleplaner, der er iværksat:

- Screening af gruppen
- Hjemmebesøg hos forældre med deltagelse af kommune og politi
- Dialogmøder med borgere eller institutioner
- Gadeplansindsats med henblik på involvering af gruppen i organiserede fritidstilbud
- Midlertidig udvidelse af åbningstid i klubber
- Særlige aktiviteter målrettet gruppen i og udenfor bydelen
- Aktiv involvering af boligselskaber i SSP handleplan

## Kort 2. Nærområder i bydele der flere gange har været udsat for uro



### Nærområder med gentagende uro

- |  |   |
|--|---|
|  Området omkring Ruten i Tingbjerg      |  Holmbladsgade-kvarteret |
|  Voldparken                             |  Urbanplanen             |
|  Bellahøjbebyggelsen                    |  Sjælør Boulevard        |
|  Mjølnerparken samt området omkring     |  Folehaven               |
|  Guldbergsgade-kvarteret og Gartnergade |   |

Af afrapporteringerne fremgår det, at enkelte nærområder/bebyggelser flere gange i 2011 har oplevet uro forvoldt af ungegrupper. Ovenstående kort viser hvilke nærområder, hvor SSP ledergrupperne har afrapporteret om lokal uro-skabende adfærd i mere end ét kvartal.

Det er generelt kendetegnende, at uroen knytter sig til områder med almen-nyttige bebyggelser. Endvidere at uroen udøves af unge, der bor i nærområdet.

### Kort 3. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper 18-25 år



Periodevis uro ungegrupper 18 – 25 år



SSP København igangsætter individorienterede indsatser, når det vedrører over 18-årige. Indsatsen fokuserer på job, uddannelse og forsørgelsesgrundlag for kriminelle i alderen 18-25 år. I 2011 har der været hændelser, hvor grupper af unge mænd har iværksat uro lokalt. SSP København har i disse tilfælde vurderet det nødvendigt at igangsætte indsatser rettet mod gruppen som helhed.

Grupper af unge mænd har i bydelene Brønshøj/Husum-Tingbjerg (Voldparken), Ydre Nørrebro, Bispebjerg og Amager udøvet pression for at få lokale væresteder/klubber for over 18-årige. I den forbindelse har de fysisk taget ophold i og udenfor ungdomsklubber for under 18-årige samt i enkelte tilfælde sat ild til containere samt lavet omfattende hærværk.

Gruppernes størrelse varierer med et spænd fra 15-30 personer. Med baggrund i SSP+ sager samt dialogmøder med grupperne kan det konstateres, at mange af gruppemedlemmerne ikke bor i det nærområde, hvor de laver uro og mødes. Dette adskiller sig fra grupperne af under 18-årige.

Enkelte grupper har endvidere som en del af bandekonflikten periodevis været meget synlige i nærområder, herunder forsøgt at påvirke under 18-årige.

SSP København har iværksat nedenstående lokale initiativer for at genskabe roen og opretholde normaldriften af klubtilbud:

- Dialogmøder mellem myndigheder og ungegrupper (over 18 år)
- Særlige midlertidige gruppeorienterede aktiviteter i og udenfor bydelen, herunder gadeplansindsats
- Fokuseret brug af SSP+ på gruppe
- Dialogmøder med borgere og boligselskab
- Synlig politiindsats

#### Kort 4: Bydele hvor SSP beredskabet har været igangsat



SSP beredskab

Ovenstående kort viser i hvilke områder, SSP København har aktiveret beredskabet ved særlig alvorlige hændelser med straks udarbejdelse af fælles skriftlig handleplan mellem kommunens forvaltninger og Københavns Politi. Følgende er en kronologisk oversigt over hændelserne:

14. januar: Mjølnerparken, Ydre Nørrebro. Stor uro og utryghed blandt unge, beboere og personale grundet bandeaktivitet i bebyggelsen. Klub 36 lukkes grundet omfattende hærværk og indtrængen af bandemedlemmer.

27. januar: Ungehuset i Norgesgade, Amager. Voldsomt slagsmål mellem brugere af Ungehuset og udefrakommende gruppe af voksne. Der afgives i den forbindelse skud. Ungegruppen er meget utryk ved ophold i nærområdet, og der er bekymring for hævnaktioner. Ungehuset lukkes midlertidigt.

10. marts: Voldparken, Brønshøj-Husum/Tingbjerg. Skuddrab på 19-årig og to sårede af skud. Stor frygt i ungemiljøer og generelt hos borgere i bydelen. Mange unge sympatiserer med de forurettede og udtaler ønske om hævn.

13. marts: Indre Nørrebro. Skuddrab på 19-årig. Stor frygt i ungemiljøer og generelt hos borgere i bydelen. Mange unge sympatiserer med de forurettede og udtaler ønske om hævn.

10. maj: Smedetoften, Bispebjerg. Lokale ildspåsættelser og hærværk.

21. maj: Solvangscentret, Amager. Ildspåsættelse samt chikane mod borgere og professionelle.

23. juni: Voldparken, Brønshøj-Husum/Tingbjerg. Chikane mod hjemmeplejens personale samt stenkast og hærværk mod deres biler.

8. november: Glostrup Ret samt Tingbjerg. Slagsmål mellem unge mænd fra Tingbjerg og bandemedlemmer uden for Glostrup Ret. Efterfølgende mobilisering af unge over og under 18 år i Tingbjerg.

## Del 2. Data og statistik

### Tryghedsindeks

Nedenstående tabeller viser tryghedsindekset for København 2010 og 2011. Som det fremgår, er behovet for indsats på Nørrebro og i Bispebjerg øget fra hhv. intensiveret til markant på Nørrebro og fra ordinær til intensiveret i Bispebjerg. For bydelene Vanløse og Valby er behovet for indsats reduceret fra hhv. reduceret til minimal i Vanløse og fra ordinær til reduceret i Valby.

#### 2010

Tryghedsindeks for København 2010

Gennemsnit for København	Behov for indsats		
	Spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Ordinær	Intensiveret	Intensiveret
Indbrud	Ordinær		
Tyveri	Ordinær		
Narkotika	Ordinær		
Hærværk	Ordinær		
Chikane m.v.	Minimal		

Kilde: Tryghedsindekset for København 2010".

Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2010

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimal
Nørrebro	Intensiveret
Vesterbro / Kgs. Enghave	Markant
Valby	Ordinær
Vanløse	Reduceret
Brønshøj/Husum	Intensiveret
Bispebjerg	Ordinær
Amager Øst	Minimal
Amager Vest	Reduceret

"Kilde: Tryghedsindekset for København 2010".

#### 2011

Tryghedsindeks for København 2011

Gennemsnit for København	Behov for indsats		
	Spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Ordinær	Intensiveret	Intensiveret
Indbrud	Intensiveret		
Tyveri	Ordinær		
Narkotika	Ordinær		
Hærværk	Ordinær		
Chikane m.v.	Minimal		

Kilde: Tryghedsindekset for København 2011".

## Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2011

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimal
Nørrebro	Markant
Vesterbro / Kgs. Enghave	Markant
Valby	Reduceret
Vanløse	Minimal
Brønshøj/Husum	Intensiveret
Bispebjerg	Intensiveret
Amager Øst	Minimal
Amager Vest	Reduceret

”Kilde: Tryghedsindekset for København 2011”.

### Lokal uro set i forhold til tryghedsindekset

SSP Københavns afrapportering fra urolige områder viser, at uroskabende ungegrupper i nogle, men ikke alle, tilfælde er sammenfaldende med bydele med behov for markant eller intensiveret indsats. Det gælder følgende: Nørrebro, Brønshøj-Husum og Bispebjerg. Tryghedsindekset viser for bydelene Indre By (inkl. Christianshavn) og Vesterbro/Kgs. Enghave ligeledes behov for en markant eller intensiveret indsats, men her har der ikke været alvorlige situationer med uroskabende unge.

I bydelene Østerbro, Valby, Vanløse, Amager Øst og Amager Vest er der ifølge tryghedsindekset behov for minimal eller reduceret indsats. SSP ledergrupperne har i bydelene Valby, Amager Øst og Amager Vest igangsat særlige indsatser mod uroskabende unge.

### Kriminalitetsudvikling

I afrapporteringerne beskrives den generelle kriminalitetsudvikling for unge under 18 år som element i den samlede beskrivelse af situationen i København. Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste tre år.

Antal sigtede personer u/18år med bopæl i Københavns Kommune:

År	2009	2010	2011
Antal sigtede	1338	968	918

Antal sigtelser u/18 år i Københavns Politikreds:

År	2009	2010	2011
Antal sigtelser	3712	3118	2855

2011 følger tendensen gennem flere år med fald i ungdomskriminaliteten i København.

Kilde:

Kriminalitet begået af personer under 18 år 2007-2010, Københavns Politi OPA, 1. udgave

Kriminalitet begået af personer under 18 år 2011, Københavns Politi OPA

## Udvikling i enkeltsager

SSP København behandler enkeltsager for kriminalitetstruede og kriminelle unge under 16 år efter enkeltsagskonceptet (jf. læsevejledning til kvartalsvis afrapportering). SSP København har ligeledes et SSP+ enkeltsagskoncept for kriminelle i alderen 17 ½-25 år.

### 2010

Enkeltsager behandlet i SSP København 2010

Kategorier	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
Niveau 1 og 2	128	127	128	129	512
Niveau 3 og 4	21	22	42	42	127

Kilde "SSP-København".

### 2011

Enkeltsager behandlet i SSP København 2011

Kategorier	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
Niveau 1 og 2	156	180	124	134	594
Niveau 3 og 4	32	17	20	38	107

Kilde "SSP-København".

Som det fremgår af ovenstående, er antallet af tidlige SSP indsatser (niveau 1 og 2 sager) steget med 16%.

Antallet af alvorlige sager (niveau 3 og 4: gentagen alvorlig kriminalitet eller personfarlig kriminalitet) er faldet med 16%.

## SSP+

SSP Københavns individorienterede indsatser for unge i alderen 17 ½- 25 år retter sig mod personer, der har begået gentagen alvorlig eller personfarlig kriminalitet. Indsatsen omfatter igangsættelse og koordinering af uddannelse og job samt afklaring af forsørgelsesgrundlag.

Antal af aktive og afsluttede sager:

	Ult. 2010	Ult. 2011
Aktive sager	53	96
Afsluttede sager	60	76
<b>I alt</b>	<b>113</b>	<b>172</b>

Fordeling af aktive sager på de fem SSP+ grupper:

Nørrebro	15
Amager	13
Valby Vesterbro	19
Brønshøj Bispebjerg	45
Østerbro Indre By	4
<b>I alt</b>	<b>96</b>

2/3 af disse unge er i alderen 17½ - 20 år.

I 2011 er SSP+ blevet brugt målrettet som redskab i urolige bydele, idet SSP+ indgik i lokale beredskabsplaner med det formål at identificere og tilbyde unge voksne kriminelle hjælp til at komme ud af kriminalitet. Det er sket i Voldparken, Tingbjerg, Bispebjerg, Mjølnerparken og Remiseparken.