



TM104 Bispeparken og Aldersrogade - Anlægsråttal til kvarterplaner for to nye områdefornyelser



Baggrund

Med Overførselssagen 2018-2019 blev det besluttet at igangsætte to forandringsplaner for de almene boligområder Aldersrogade og Bispeparken, og at realiseringen heraf kan ske i regi af områdefornyelserne. Forandringsplanerne er et af Københavns Kommunes redskaber i arbejdet med parallelsamfundslovgivningen.

Teknik- og Miljøudvalget besluttede den 17. juni 2019 og Borgerrepræsentationen den 22. august 2019, at mulige kommende områdefornyelser skal understøtte initiativerne i forandringsplanerne, såfremt der afsættes anlægsråttal ved Budget 2020.

Der søges om anlægsråttal til at udarbejde kvarterplaner for to områdefornyelser, som inkluderer de almene boligområder Aldersrogade og Bispeparken. Formålet med kvarterplanerne er at understøtte realiseringen af forandringsplanerne ved at igangsætte en positiv udvikling i de udsatte byområder, som de to almene boligområder er en del af.

Slutteligt bidrager de to kvarterplaner til at understøtte implementeringen af *Politik for Udsatte Byområder*, som blev vedtaget af Borgerrepræsentationen den 22. juni 2017, ved at bidrage til visionen om, at København skal være en by uden udsatte byområder.

Udarbejdelsen af kvarterplanerne og realiseringen af de to områdefornyelser kan finansieres af midler fra byfornyelsesrammen, hvorfor der udelukkende søges om anlægsråttal og frigivelse af anlægsmidler.

Indhold

Kvarterplaner og områdefornyelser

En områdefornyelse er en strategisk og helhedsorienteret indsats, som gennemføres over en femårig periode med henblik på at løfte et større, udsat byområde. Dette sker gennem en kombination af fysiske, sociale og kulturelle projekter, der alle er beskrevet i

kvarterplanen. Inden en områdefornyelse sættes i gang, udarbejdes en kvarterplan, som beskriver områdefornyelsens vision, mål, kommende projekter og økonomi. Kvarterplanen udarbejdes på baggrund af forandringsplanerne, der beskriver forandringsbehovene i det udsatte byområde (se nedenfor). Først når forandringsplanerne foreligger, udvikles de konkrete projekter i kvarterplanen. På denne måde sikres det, at projekterne kan løse områdets fysiske og sociale udfordringer. De konkrete projekter kan være modernisering af nedslidt boligmasse, modernisering eller udvikling af nye parker, legepladser, begrønning med mere, så området fremstår mere attraktivt for ressourcestærke beboere.

Kvarterplanerne er således en samlet investeringsplan, hvor de konkrete projekter og fysiske forandringer, der skal løfte et det udsatte byområde, beskrives. De fleste projekter i kvarterplanen er fuldt finansieret, mens enkelte store projekter efterfølgende vil søges finansieret via det kommunale budget eller fonde.

Kvarterplanerne er et vigtigt bidrag til at optimere den sociale og beskæftigelsesmæssige indsats på tværs af forvaltningerne i Københavns Kommune, så et samlet løft af det udsatte byområde sikres. Med kvarterplanen frigives midlerne til de konkrete projekter, hvorfor projekterne hurtigt kan igangsættes.

Kvarterplanen godkendes af Teknik- og Miljøudvalget og af Borgerrepræsentationen samtidig med frigivelsen af midler fra byfornyelsesrammen til projekternes realisering. Kvarterplanen udarbejdes og gennemføres i samarbejde med lokalområdet, herunder beboere, foreninger, erhvervsliv, institutioner og kommunens øvrige forvaltninger.

Forandringsplaner

Partierne bag Overførselssagen 2018-2019 (A, B, F, V, C, O, I) bevilgede 3,6 mio. kr. til udarbejdelse af forandringsplaner for de almene boligområder Aldersrogade og Bispeparken. En forandringsplan er et styringsdokument, der udpeger mulige fysiske og strukturelle forandringsbehov i et givent boligområde. Planen tager udgangspunkt i årsagerne til, at boligområdet er havnet på statens ghettoliste. Forandringsplanerne skal sætte retningen for den langsigtede strategiske udvikling af boligområderne, gennem løsninger der tager hånd om områdernes grundlæggende udfordringer. En forandringsplan udarbejdes i tæt samarbejde med de almene boligorganisationer og andre relevante parter.

Kvarterplaner og Forandringsplaner løfter samlet

Hvor forandringsplanerne har fokus på et fysisk løft af de konkrete almene boligområder, fokuserer kvarterplanerne på at løfte et større byområde både fysisk, socialt og kulturelt. Områdefornyelserne kan derfor med udgangspunkt i kvarterplanerne skabe en helhedsorienteret og sammenhængende udvikling af det udpegede boligområde i samspil med det omkringliggende udsatte byområde. Dette kan ske ved at skabe bedre eller nye fysiske forbindelser, attraktive byrum i tilknytning til det almene boligområde eller ved at sikre sammenhæng og koordinering mellem de lokale og kommunale indsatser i området. De midler, der afsættes til områdefornyelserne, kan således understøtte initiativerne i forandringsplanerne, så der kan ske en generel helhedsorienteret og varig udvikling af byområderne, som boligafdelingerne ligger i.

Udarbejdelsen af de to kvarterplaner sker i tæt samarbejde med forandringsplanerne for de to områder.

Overordnede målsætninger og effekter

Kvarterplanerne bidrager til at understøtte implementeringen af *Politik for Udsatte Byområder*, som blev vedtaget af Borgerrepræsentationen 22. juni 2017, ved at bidrage til

visionen om, at København skal være en by uden udsatte byområder, og milepælen om, at de udsatte byområder skal være halvt så udsatte i 2025 som i 2017.

De to kvarterplaner understøtter ligeledes *Københavnmodellen*, som anviser de overordnede principper for udviklingen i udsatte boligområder. Københavnmodellen har bred tilslutning fra Borgmesterforum for Udsatte Boligområder, der består af kommunens syv borgmestre. Modellen udstikker de overordnede principper for Københavns Kommunes arbejde med parallelsamfundslovgivningen, herunder arbejdet med de udpegede ghettoområder. Kvarterplanerne skal særligt bidrage til realisering af *Københavnmodellens* mål om, at ingen københavnske boligområder figurerer på statens ghettoliste eller listen over udsatte boligområder i 2030 samt målet om at fysisk udvikling af alle boligområder sikres med eksempelvis flere funktioner og offentlige investeringer, privat fortætning og almene ungdoms- og ældreboliger.

Økonomi

Udarbejdelsen af de to kvarterplaner har estimerede anlægsudgifter på i alt 2,8 mio. kr. i perioden 2020-2021, som allerede er afsat i byfornyelsesrammen. Med budgetnotatet søges der udelukkende om anlægsmåltal. Der er ingen driftsudgifter forbundet med projektet.

Table 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2020 p/l)	Styrings- område	Kategorisering af anlægssønsker*	2020	2021	2022	2023	I alt
Kvarterplan for Områdefornyelse i og omkring Aldersrogade	Anlæg	7. Øvrig	500	900			1.400
Kvarterplan for Områdefornyelse i og omkring Bispeparken	Anlæg	7. Øvrig	500	900			1.400
Anlægsmåltal i alt	Anlæg	-	1.000	1.800			2.800
Udgifter i alt (heraf bevilling)	Anlæg	-	-	-			-

Koordinering og/eller synergi med genopretningsprojekter og andre projekter

Udviklingen af de to kvarterplaner vil ske i tæt koordinering med forandringsplanerne og Københavns Kommunes øvrige indsatser i forhold til regeringens parallelsamfundslovgivning.

Risikovurdering

Den overordnede risikovurdering er, at de to kvarterplaner er relativt ukomplicerede, og der er derfor ikke afsat midler til uforudsete udgifter.

Bevillingstekniske oplysninger

Udarbejdelsen af de to kvarterplaner har estimerede anlægsudgifter på i alt 2,8 mio. kr. i perioden 2020-2021, som allerede er afsat i byfornyelsesrammen. Med budgetnotatet søges der udelukkende om anlægsmåltal. Der er ingen driftsudgifter forbundet med projektet.

Tabel 2 – Anlægsudgifter og afledte serviceudgifter

Anlæg (1.000 kr. – 2020 p/l)	Udvalg	Bevilling	(I/U)	2020	2021	2022	2023	I alt	*
<i>Kvarterplan for Områdefornyelse i og omkring Aldersrogade</i>									
- Udarbejdelse	TMU	2010	U	500	900		-1.400	0	1.400*
<i>Kvarterplan for Områdefornyelse i og omkring Bispeparken</i>									
- Udarbejdelse	TMU	2010	U	500	900		-1.400	0	1.400*
Anlægsudgifter i alt				1.000	1.800		-2.800	0	2.800*

Tabel 3 – Tidsangivelse

Arbejdet med kvarterplanerne vil blive sat i gang primo 2020. Kvarterplanerne forventes forelagt til godkendelse i Teknik- og Miljøudvalget og Borgerrepræsentationen i juni 2021 med henblik på opstart af områdefornyelserne i oktober 2021, under forudsætning af, at der afsættes anlægsmåltal hertil.

Tidsangivelse	Måned og år
Bevilling forventes givet	Oktober 2019
Projektet forventes igangsat	Marts 2020
Forventet ibrugtagningstidspunkt	Oktober 2021

Øvrige tekniske oplysninger

Borgerrepræsentationen har 22. august 2019 godkendt, at byfornyelsesmidler afsat til eventuelle nye områdefornyelser anvendes i og omkring Aldersrogade og Bispeparken, hvis der afsættes måltal ved Budget 2020. Der vil være behov for måltal til gennemførelse af de to områdefornyelser fra 2022 og frem.

Beløbene afsat til udarbejdelse af kvarterplaner er stjernemarkeret og kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling. Når der frigives anlægsmåltal, er det nødvendigt, at der frigives et tilsvarende beløb fra byfornyelsesrammen til udarbejdelse af kvarterplanerne.

Bydel og adresse

Bydækkende					
Bispebjerg	X	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst
Nørrebro	X	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest