

7. Etablering af flere sikrede pladser (2010-61402)

Etableringen af 10 nye sikrede pladser på den sikrede døgninstitution Sønderbro som led i en landsdækkende udvidelse af antallet af sikrede pladser.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller, at Socialudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at der etableres 2 midlertidige sikrede pladser på Sønderbro, der finansieres via statslige midler til formålet. Socialudvalgets indtægts- og udgiftsbudget forhøjes samtidig med 1,4 mio. kr. på bevillingsområde Børnefamilier med særlige behov, fkt. 5.28.24.1 Sikrede døgninstitutioner for børn og unge
2. at der etableres 2 nye sikrede afdelinger med i alt 10 pladser på Sønderbro
3. at etablering af de 10 nye pladser finansieres ved, at Socialudvalget optager et internt lån med en løbetid på 30 år. Dette forudsætter dispensation fra Borgerrepræsentationen i forhold til de vedtagne bevillingsregler, der som udgangspunkt maksimalt tillader en løbetid på 6 år,
eller
4. at etablering af de 10 nye pladser finansieres ved en anlægsbevilling til Socialudvalget på 22 mio. kr.

Problemstilling

I Region Hovedstadens rammeaftale for 2010, der blev godkendt af BR 10. december 2009, indgår det, at der skal etableres 8 nye sikrede pladser i København. Dertil kommer yderligere 2 nye sikrede pladser i København, som indgår i en aftale mellem Socialministeriet og Danske Regioner på baggrund af Finansloven 2008. De i alt 10 nye sikrede pladser indgår i en større udvidelse af antallet af sikrede pladser på landsplan som følge af ventelister på området. Børn og unge mellem 12 og 18 år kan anbringes på en sikret døgninstitution, som er kendetegnet ved, at alle yderdøre og vinduer er låst, og at området er omgivet af et aflåst højt hegn, da de unge ikke må forlade Sønderbro.

I forbindelse med lovforslaget om sænkningen af den kriminelle lavalder til 14 år forventes der et yderligere pres på efterspørgslen efter sikrede pladser. Socialministeriet og Danske Regioner ønsker derfor, at Københavns Kommune snarest muligt igangsætter etableringen af de 10 sikrede pladser og dermed opfylder indholdet i Region Hovedstadens Rammeaftaler.

Sønderbro har i dag 3 afdelinger med hver 5 pladser, dvs. i alt 15 sikrede pladser. Dertil kommer yderligere én plads, som anvendes til pædagogisk observation af børn og unge. Størstedelen af de unge på Sønderbro er anbragt i varetægtssurrogat. Det vil sige, at domstolene har besluttet, at den unge skal sidde varetægtsfængslet på en sikret afdeling. Domstolene kan også anbringe unge på Sønderbro, hvis den unge idømmes en ungdomssanktion, som er et 2-årigt forløb, hvor 1. fase tilbringes på en sikret afdeling. Derudover kan Socialforvaltningen beslutte, at unge mellem 12 og 14 år skal anbringes på Sønderbro til pædagogisk observation.

Løsning

Socialforvaltningen foreslår, at der etableres i alt 10 nye sikrede pladser på den sikrede døgninstitution Sønderbro.

Socialforvaltningen har overfor Region Hovedstaden tilkendegivet, at vi her og nu kan udvide antallet af sikrede pladser med 2 midlertidige pladser ved at udvide fra 5 til 6 pladser på 2 af afdelingerne på Sønderbro. Socialforvaltningen har ekstraordinært fået tildelt 1,4 mio. kr. fra Socialministeriet til etableringen af de 2 pladser, da de indgår i finanslovsaftalen for 2008 som led i en landsdækkende udvidelse på 15 pladser. Den ene af pladserne forventes klar i løbet af juni 2010, mens den anden kan stå klar 1. september 2010.

Derudover indgår det som nævnt ovenfor i Rammeaftalen for 2010, at der bør etableres yderligere 8 sikrede pladser i København. De 8 pladser indgår i en samlet udvidelse af antallet af sikrede pladser på landsplan med i alt 15 pladser, jf. Rammeaftalen 2010. Socialforvaltningen ønsker derfor at etablere 2 nye afdelinger med hver 5 sikrede pladser. Da der kun skal etableres i alt 10 nye sikrede pladser i København, forventes de 2 midlertidige pladser nedlagt, når de 2 nye afdelinger står klar. De 2 nye afdelinger kan etableres inden for Sønderbros eksisterende lejemål i Sundholmskomplekset. De foreløbige udbygningsplaner er nærmere beskrevet i bilag 1 og 2.

København benytter på årsplan ca. 25-30 pct. af de sikrede pladser i hele landet, og vil skulle betale for brugen uanset, hvor i landet de nye pladser etableres. Hvis København selv driver en stor del af de sikrede pladser, vil det skabe sammenhæng med vores nye MultifunC-institution, hvor de unge kan fortsætte i 2. og 3. fase af et ungdomssanktionsforløb efter at have gennemført 1. fase på en sikret døgninstitution. Ifølge Region Midtjyllands undersøgelse 'Sammenhængende forløb for ungdomssanktionsdømte' (2010) er et sammenhængende ungdomssanktionsforløb netop med til at mindske risikoen for, at de unge falder tilbage i kriminalitet. Herudover er det en fordel for kommunen, at vi selv etablerer de 10 nye sikrede pladser, når der fortsat er delvis objektiv finansiering på området. Det skyldes, at vi gennem den objektive finansiering kan dele de øgede udgifter med de andre kommuner.

Driften af de sikrede afdelinger har hidtil været objektivt finansieret. Det betyder, at kommunerne kollektivt finansierer de sikrede pladser i forhold til, hvor mange unge 15-17-årige de enkelte kommuner har, og derfor ikke betaler for den konkrete anvendelse. Regeringen har fremsat et lovforslag om, at den objektive finansiering delvist afskaffes og erstattes af et system, hvor kommunerne betaler en fast takst for deres konkrete brug af de sikrede pladser og kriminalforsorgens institutioner. Taksten bliver 1,25 mio. kr. om året og er fastsat uafhængigt af de faktiske udgifter til den unges ophold på de sikrede afdelinger eller kriminalforsorgens institutioner. Regeringen foreslår, at differencen mellem den enkelte kommunes egenbetaling og de faktiske udgifter fortsat betales via objektiv finansiering. Formålet er at give kommunerne større incitament til at styrke den forebyggende og tidlige indsats over for kriminelle eller kriminalitetstruede unge.

Den nye finansieringsmodel for sikrede pladser vil øge Socialforvaltningens driftsudgifter til sikrede pladser fra 2011 og frem, med halv virkning i 2010. De øgede driftsudgifter indgår ikke i denne indstilling, men vil på et senere tidspunkt indgå i en samlet beskrivelse af, hvordan Socialforvaltningen vil håndtere de økonomiske konsekvenser ved flere sikrede pladser på landsplan og en ændret finansieringsmodel.

Finansiering af sikrede pladser

Der følger ikke statslig finansiering med til udvidelse af de 2 nye afdelinger. Årsagen er, at det efter kommunalreformen er kommunernes ansvar, at tilvejebringe det nødvendige antal sikrede pladser. Derfor bliver kommunerne ikke økonomisk kompenseret for en udvidelse af antallet af sikrede pladser, med mindre det skyldes lovændringer, hvor kommunerne kompenseres gennem regulering af bloktilskuddet.

Socialministeriet har skønnet, at etableringen af sikrede pladser koster 2,2 mio. kr. pr. plads i 2010 pl. Derfor budgetterer forvaltningen med, at udvidelsen med 10 nye sikrede pladser koster 22 mio. kr. (2010 pl.). Forvaltningen er i gang med at projektere udvidelsen og forventer, at de 2 nye afdelinger kan stå klar 1. januar 2012.

Etableringen af de nye sikrede pladser kan finansieres over taksten for Sønderbros sikrede pladser. Finansiering over taksterne sker ved, at afskrivningen af værdien af de to nye sikrede afdelinger indgår i takstberegningen. Afskrivningsperioden er 30 år, og ved at optage et 30-årigt lån vil det være muligt for Socialforvaltningen at få dækket alle låneudgifter over taksten.

Ifølge kommunens bevillingsregler er afdragsperioden på interne lån maksimalt 6 år. Denne praksis er uhensigtsmæssig i forhold til "loftet" for, hvor stor en del af afdragene, der årligt kan pålægges taksterne og dermed deles med andre kommuner. Et internt lån over 6 år vil således efterlade størstedelen af låneudgifterne hos kommunen selv. Der bør derfor gives mulighed for et internt lån med en ekstraordinær afdragsperiode på 30 år.

Hvis udbygningen ikke kan finansieres gennem et 30-årigt lån er alternativet, at udbygningen finansieres ved en bevilling til Socialudvalgets anlægsbudget svarende til anlægssummen på 22 mio. kr. Afskrivninger på anlægsudgifterne vil herefter kunne lægges på taksterne over en 30-årig periode.

Ved at lægge afskrivningerne på taksten vil der årligt løbe ca. 1,3 mio. kr. tilbage til kommunekassen over en 30-årig periode. Tilbageløbet til kassen sker ved en fremadrettet reduktion af Socialudvalgets driftsramme.

Økonomiforvaltningens hørings svar

Økonomiforvaltningen bemærker, at det af rammeaftalen alene fremgår, at de 8 nye sikrede pladser bør placeres i Københavns Kommune.

Økonomiforvaltningen kan ikke anbefale, at der optages et internt lån med løbetid på 30 år. Der henvises til Københavns Kommunes bevillingsregler, der er vedtaget af Borgerrepræsentationen.

Økonomiforvaltningen anbefaler, at spørgsmålet om hvorvidt de nye sikrede pladser skal etableres i Københavns Kommune, herunder finansiering af pladserne, indgår i forhandlingerne om budget 2011. Dette vil være i overensstemmelse med Socialudvalgets anlægssønske på 22,7 mio. kr. til etablering af de 10 sikrede pladser. Socialudvalget vedtog anlægssønsket d. 21. april 2010 i forbindelse med udvalgets budgetbidrag, der fremlægges for Økonomiudvalget i forbindelse med juniindstillingen. Dette vil yderligere være i overensstemmelse med notatet om de økonomiske konsekvenser vedr. sikrede pladser, som Socialforvaltningen fremlagde for Socialudvalget d. 19. maj 2010.

Økonomi

Hvis 3. at-punkt godkendes, vil anlægsudgifterne på 22 mio. kr. (2010 pl.) blive finansieret via et lån over 30 år på bevillingsområdet Børnefamilier med særlige behov, funktion 5.28.24.3. Låneudgifterne afholdes på bevillingsområde Børnefamilier med særlige behov, funktion 5.28.24.1, og finansieres ved at forhøje taksten for Sønderbros sikrede pladser.

Hvis 4. at-punkt godkendes finansieres anlægsudgifterne på 22. mio. kr. i stedet ved en bevilling til Socialudvalgets anlægsbudget på bevillingsområde Børnefamilier med særlige behov fkt. 5.28.24.3 Sikrede døgninstitutioner for børn og unge.

Videre proces

Socialforvaltningen vil på et senere tidspunkt fremlægge en indstilling, som beskriver de samlede økonomiske konsekvenser ved flere sikrede pladser på landsplan og en ændret finansieringsmodel, og hvordan de vil blive håndteret.

BILAG

1. Udbygning af Sønderbro
2. Arbejdstegning udvidelse af Sønderbro

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

bilag

[Arbejdstegning udvidelse af Sønderbro](#)

[Udbygning af Sønderbro](#)

