

### 13. Takstoversigt for affaldsgebyrer (2010-165438)

Borgerrepræsentationen skal godkende Affaldstakster for 2011.

#### INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at forslag til takstoversigt for 2011 alene godkendes for så vidt angår gebyrerne vedrørende husholdninger (gebyrerne, der opkræves hos grundejeren over ejendomsskattebilletten), og at Teknik- og Miljøforvaltningen fremlægger en selvstændig indstilling om takster for erhvervsaffald, efter ikrafttrædelse af den nye bekendtgørelse.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

(Teknik- og Miljøudvalget)

#### Problemstilling

Med den nye affaldsbekendtgørelse, bek. nr. 46 af 13. januar 2010, er det fastsat, at kommunerne skal vedtage en takstoversigt, hvoraf gebyrsatserne skal fremgå. Normalt vil denne takstoversigt blive godkendt sammen med kommunens årsbudget. På grund af affaldsbekendtgørelsens sene udstedelse har det for budgetåret 2011 ikke været muligt at få behandlet takstoversigten sammen med budgettet.

Kommunen nu skal opkræve betaling for erhvervsaffald direkte hos den, der i det Centrale Virksomheds Register (CVR) er registreret som ejer af virksomheden. Det betyder, at der fremover skal bruges et nyt beregningsgrundlag for mange mindre virksomheder, der ligger i blandede bolig- og erhvervsområder.

Miljøstyrelsen har udsendt en revision af affaldsbekendtgørelse i høring, som træder i kraft 1. januar 2011, men den nye bekendtgørelse ændrer ikke hjemmelsgrundlaget for gebyropkrævningen. Den forestående ændring af affaldsbekendtgørelsen har betydet, at udvalget på mødet den 8. november 2010 udsatte behandlingen af nye affaldsregulativer og herunder også nærværende takstoversigt.

#### Løsning

Takstoversigten skal sammen med nye regulativer og affaldsbekendtgørelsen udgøre kommunens hjemmelsgrundlag for opkrævning af gebyrer. Med affaldsreformen er der i affaldsbekendtgørelsen kommet meget detaljerede regler for kommunernes gebyropkrævning.

Særligt vedrørende dagrenovationslignende affald fra erhverv, køkkenaffald og andet affald, der også forekommer fra husholdninger, indeholder de nye affaldsregler en række specielle udfordringer.

Rigtig mange af kommunens virksomheder drives fra ejendomme, der er blandede bolig- og erhvervsjendomme. Disse virksomheder har efter de nugældende regler fået håndteret deres dagrenovationslignende affald som en del af kommunens dagrenovationsordning. Betalingen for

deltagelsen i ordningen er blevet opkrævet hos grundejeren over ejendomsskattebilletten.

De nye gebyrregler fastsætter, at kommunen nu skal opkræve betaling direkte hos den, der i det Centrale Virksomheds Register (CVR) er registreret som ejer af virksomheden. Imidlertid er det således, at kommunen kun har en begrænset eller slet ingen viden om, hvor meget affald, der er kommet fra henholdsvis virksomheder og husstande på de blandede bolig- og erhvervsejendomme, da affaldsmateriellet er fælles.

Det vil derfor ikke være muligt at fastsætte en forbrugsafhængig betaling for de virksomheder, der ligger i de blandede bolig og erhvervsejendomme, medmindre man indgår i dialog med hver enkelt virksomhed. Det vil være administrativt uoverkommeligt, da det drejer sig om mere end 15.000 virksomheder.

Forvaltningen har derfor vurderet, at det vil være nødvendigt fremover at fastsætte betalingen for deltagelse i dagrenovationsordningen for såvel virksomheder som for husstande, som en gennemsnitsbetaling, der ikke er forbrugsafhængig.

Betalingen for boliger opkræves hos grundejeren over ejendomsskattebilletten i forhold til, hvor mange boliger, der er på den pågældende ejendom. Betalingen for virksomhedernes deltagelse i dagrenovationsordningen fastlægges som en fast betaling differentieret i forhold til virksomhedens branchekoderegistrering i CVR og opkrævet direkte hos virksomheden.

For virksomheder på egen matrikel vil opkrævningen fortsat være forbrugsafhængig.

#### *Virksomheder i blandet bolig- og erhvervsejendomme*

Det eneste alternativ til modellen med gennemsnitsbetaling ville være, at kommunen helt ophørte med at håndtere dagrenovationslignende affald fra erhverv, således at den enkelte virksomhed selv må sørge for at få sit dagrenovationslignende affald bragt til forbrændingsanlægget. Det vil være en miljømæssig dårlig løsning, bl.a. fordi det vil give en forøget transportbelastning i byen.

På rigtig mange bolig- og erhvervsejendomme vil der blive problemer med at skaffe plads til yderligere affaldsmateriel til en eller flere virksomheder. I den yderste konsekvens vil det kunne betyde, at en række virksomheder ikke længere vil kunne drives fra disse ejendomme, fordi de ville være afskåret fra at få håndteret deres affald.

Virksomhederne kan fritages for at være med i dagrenovationsordningen, hvis de har en aftale med en privat vognmand om afhentning af deres dagrenovationslignende affald, og denne aftale er godkendt af grundejeren.

Ud over dagrenovationsordningen skal alle øvrige erhvervsgebyrer også opkræves direkte hos virksomhederne efter CVR. Det drejer sig om et administrationsgebyr og et genbrugsstationsgebyr. Rammerne for hvorledes disse gebyrer opkræves hos virksomhederne er fastlagt i affaldsbekendtgørelsen, ligesom det også her er fastlagt, hvorledes genbrugsstationsgebyret skal differentieres i forhold til virksomhedernes branchekoder.

#### *Husholdninger i blandet bolig- og erhvervsejendomme*

Når gebyret for dagrenovationsordningen ikke længere direkte er forbrugsafhængig, kunne der være en vis bekymring for, om der fortsat ville være et tilstrækkeligt incitament for borgerne til at kildesortere affaldet med henblik på genanvendelse.

Det er forvaltningens vurdering, at det er de færreste beboere i flerfamilieejendomme, der er bevidste om, at dagrenovationsbetalingen kan påvirkes af, at dagrenovationsvolumen reduceres, fordi der sker

en øget udsortering af affald til genanvendelse. Det manglende økonomiske incitament til at sortere affaldet bedre, vil fra forvaltningens side blive modsvaret af en tættere opfølgning på kapacitetstilpasning på ejendommene, ikke mindst når det gælder de genanvendelige fraktioner. Ressourcerne hertil vil bl.a. blive frigivet ved, at der ikke længere skal bruges så mange ressourcer på at behandle sager om betaling.

Den enkelte husstand vil ikke mærke den store forskel med ændringerne. Der vil fortsat være de samme ordninger på den enkelte ejendom med mulighed for at kunne sortere alt det affald fra, der skal genanvendes.

## **Økonomi**

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen.

Men der vil være store administrative omkostninger forbundet med at opkræve gebyrer direkte hos virksomhederne efter CVR. Omkostningerne er indregnet i administrationsgebyret, der opkræves hos virksomhederne.

Omlægningen af beregningen og opkrævningen af gebyrerne for husholdningsaffald vil betyde, at nogle ejendomme vil se en stigning i den samlede gebyropkrævning og andre ejendomme vil opleve et fald.

Dette hænger sammen med, at nogle ejendomme ikke har fået tilpasset beholdervolumen på ejendommen til det faktiske behov, således at man i dag betaler for overflødig volumen. På andre ejendomme har man fået gennemført en reduktion af ejendommens beholdervolumen, så meget, at ejendommen ikke betaler for de faktiske omkostninger, der er forbundet med at håndtere ejendommens affald.

Den samlede gebyrbetaling pr. år for en husstand på en flerfamilieejendom vil variere fra 1.782 kr. (ejendom med 2 boliger) til 1.378 kr. (ejendom med mere end 30 boliger). Betalingen for en villa vil pr. år blive 2.682 kr.

## **VIDERE PROCES**

Når indstillingen er godkendt i Borgerrepræsentationen træder de nye takster i kraft umiddelbart efter.

Hjalte Aaberg

/Mikkel Aarø-Hansen

## **Oversigt over politisk behandling**

### **Takstoversigt for affaldsgebyrer**

Borgerrepræsentationen skal godkende affaldstakster for 2011.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at forslag til takstoversigt 2011 for affaldsgebyrer godkendes.

#### **Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 13. december 2010**

Borgmesteren stillede teknisk ændringsforslag til indstillingen om at ændrer indstillingens 1. at-punkt fra:

"1. at forslag til takstoversigt 2011 for affaldsgebyrer godkendes"

til:

"1. at forslag til takstoversigt for 2011 alene godkendes for så vidt angår gebyrerne vedrørende husholdninger (gebyrerne, der opkræves hos grundejeren over ejendomsskattebilletten), og at forvaltningen fremlægger en selvstændig indstilling om takster for erhvervsaffald, efter ikrafttrædelse af den nye bekendtgørelse".

Ændringsforslaget blev vedtaget.

Indstillingen blev anbefalet.

#### **Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:**

Økonomiudvalget forudsætter, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

#### **Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 11. januar 2011**

Indstillingen blev anbefalet.

## **bilag**

### [1 - Takstoversigt for 2011](#)

#### **Borgerrepræsentationens beslutning den 27.01.2011**

Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag:

"Det foreslås, at indstillingen tilføjes følgende at-punkt:

"at Teknik- og Miljøborgmesteren på kommunens vegne retter henvendelse til Miljøministeren om, at affaldsbekendtgørelsen snarest muligt ændres, så det i praksis bliver muligt at lave et takstsystem, der gør det attraktivt for borgere i byområder at sortere deres affald.""

Det Radikale Venstre tilsluttede sig ændringsforslaget.

Ændringsforslaget blev vedtaget uden afstemning.

Den således ændrede indstilling blev herefter godkendt uden afstemning.

Liberal Alliance afgav følgende protokolbemærkning:

"Liberal Alliance beklager de nye regler for de mindre erhvervsdrivende. Takster bør fastsættes efter affaldsmængden."

Venstre, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti tilsluttede sig protokolbemærkningen fra Liberal Alliance.

