



Bilag 2: Redegørelse til Beskæftigelsesregionen om de revalideringstilbud, som amtskommunerne har drevet indtil 1. januar 2007.

Beskæftigelsesregion Hovedstaden & Sjælland har anmodet Københavns Kommune om at udarbejde den årlige redegørelse for den specialiserede revalideringsindsats.

Anmodningen sker i henhold til Lov nr. 522 af 24. juni 2005 om ansvar for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats samt Bekendtgørelse nr. 59 af 2. februar 2006 om årlig redegørelse til beskæftigelsesregionerne om de revalideringstilbud, som amtskommunerne har drevet eller haft aftale med selvejende institutioner om indtil 1. januar 2007.

Redegørelsen skal indeholde oplysninger om kommunens behov og forventede brug af de revalideringstilbud, som amtskommunerne hidtil har drevet. Formålet med redegørelsen er at styrke grundlaget for, at beskæftigelsesregionerne kan overvåge, om der er de fornødne tilbud til revaliderende.

Beskæftigelsesregion Hovedstaden & Sjælland har med brev af den 19.

15-09-2009

Sagsnr.
2009-120137

Dokumentnr.
2009-542002

Sagsbehandler
Trine Madsen

**Kontoret for
Implementering og drift**

Bernstorffsgade 17, 1.
Sal
Postboks 1592
1592 København V

Telefon
3317 3553

Telefax
3317 3223

E-mail
EB86@bif.kk.dk

EAN nummer
5798009710185

www.kk.dk

maj 2009 bedt om, at svar på følgende spørgsmål indgår i redegørelsen:

1. En beskrivelse af, hvordan kommunen i det forudgående kalenderår (2008) har benyttet revalideringstilbuddene.
2. En beskrivelse af de revalideringstilbud, som kommunen har benyttet i indeværende kalenderår (2009), og tilbud som er planlagt og budgetteret i den resterende del af indeværende kalenderår. Det beskrives, hvilke tilbud der er blevet anvendt/forventes anvendt, hvilke behov det enkelte tilbud har opfyldt/forventes at opfylde og hvor mange personer. Der har benyttet/forventes at benytte det enkelte tilbud. Hvis der er konstaterede eller forventede udækkede behov, skal disse beskrives.
3. En beskrivelse af, hvordan behovet for revalideringstilbuddene i det følgende kalenderår (2010) forventes opfyldt, herunder om behovet forventes opfyldt gennem egne tilbud, andre kommuners tilbud eller private tilbud. Hvis der forventes udækkede behov, skal disse beskrives med hensyn til målgruppe, indhold og antal.
4. En beskrivelse af samarbejdet om revaliderer med særlige behov med andre sektorer, herunder samarbejdet med social- og sundhedssektoren.

Siden Københavns Kommunes sidste redegørelse af 7. juli 2008 til Beskæftigelsesregionen, har kommunens tilbud til målgruppen bestået af eksterne tilbud efter Beskæftigelsesloven og Serviceloven med garanteret kapacitet, og kommunen har ikke i udbudsperioden mulighed for at samarbejde med andre private aktører.

I foråret 2007 besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i Københavns Kommune at forlænge rammeaftalerne i yderligere et år frem til den 31. december 2008. Herefter ophørte disse rammeaftaler uden varsel.

I maj 2007 besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at iværksætte et genudbud af indsatsen med virkning fra den 1. januar 2009, således at indsatsen også fremadrettet ville blive varetaget af anden aktør.

Københavns Kommune har således i 2008 afholdt genudbud af indsatsen overfor målgruppen af for- og revalidering samt særlig beskæftigelsesfremmende indsats. Udbuddet var igen et redskabsudbud efter Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Beskæftigelsesloven) kap. 10, 11, 12 og 14 (mentor)¹ Kommunen indgik med virkning fra 1.

¹ I modsætning til det første udbud af indsatsen med virkning fra 2005, indeholder dette udbud ikke redskaber efter Lov om social service (Serviceloven) § 87 (beskyttet beskæftigelse), idet dette element med kommunalreformen 2006 nu henhører under Socialforvaltningen.

januar 2009 rammeaftaler med i alt 12 eksterne leverandører med en bred vifte af tilbud indenfor disse rammer til kommunens ledige borgere.

Som resultat af dette redskabsudbud, kan tilbuddene under rammeaftalerne som udgangspunkt favne alle de nævnte målgrupper. Det bemærkes, at tilbuddene fra den 1. januar 2009 i overensstemmelse med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning bliver givet i pakkeforløb (tilbudspakker), som hver især indeholder konkrete redskaber, forløb og retninger, som sammensættes omkring den enkelte borger efter dennes behov. Det vurderes, at dette gør det praktiske arbejde med borgeren i dagligdagen mere fleksibelt samt lettere i forbindelse at imødegå evt. nye behov. Der henvises til bilag 3 og 4. Københavns Kommunes eksterne tilbud efter Beskæftigelsesloven er således fortsat omfattet af udbud med garanteret kapacitet, og kommunen har ikke i udbudsperioden mulighed for at samarbejde med andre private aktører.

Nedenfor følger en konkret redegørelse med udgangspunkt i de af Beskæftigelsesregionen Hovedstaden & Sjælland stillede spørgsmål 1-4.

Ad 1: En beskrivelse af, hvordan kommunen i det forudgående kalenderår (2008) har benyttet revalideringstilbuddene.

I 2008 har der i gennemsnit været ca. 1.550 helårspersoner i Københavns Kommune, som har modtaget et revalideringstilbud fra en eller flere af kommunens leverandører. Helårs tallene er beregnet på grundlag af antal modtagere af revalideringsydelse, som deltager i revalideringstilbud, jf. bilag 1.

Konkret foregår visitationen til tilbud ved, at de lokale sagsbehandlere har ansvaret for at foretage den faglige vurdering af hvilket tilbud, som borgeren skal tilbydes. Blandt de forskellige tilbud fra de daværende 11 leverandører skulle sagsbehandlerne arbejde på at finde netop de redskaber og de tilbud, der i den rette kombination fører til, at den enkelte borger finder en plads på arbejdsmarkedet.

Borgerne blev visiteret til det tilbud, der konkret vurderes at udgøre det mest beskæftigelsesfremmende tilbud, henset til den enkelte borgers situation, behov og muligheder her og nu. Tilbuddet gives således i en forventning om at have den mest positive effekt for borgeren.

Ad 2: En beskrivelse af de revalideringstilbud, som kommunen har benyttet i indeværende kalenderår (2009), og tilbud som er planlagt og budgetteret i dette kalenderår.

Leverandørerne tilbyder redskaber efter Beskæftigelseslovens kap. 10-12, § 32, stk. 1 og 2 og 14. Redskaberne (tilbudstyperne) er individuelle afklarende samtaler, individuel vejledning, undervisningsforløb af kort varighed, afklarende træningsforløb, forskellige tests, tolkebistand, mentorordning i forhold til virksomheder, mentor i forhold til uddannelse, formidling af løntilskud, formidling af praktik, afklaring og vejledning i forbindelse med praktik og prøvning via praktik på virksomhed (arbejdsprøvning).

Fra 2009 foregår visiteringen konkret ved, at sagsbehandlerne arbejder på at finde den konkrete tilbudspakke hos den leverandør, som efter sin beskrevne profil og evt. spidskompetencer overfor bestemte målgrupper samt indhold af tilbudspakke, vurderes bedst at kunne levere den rette ydelse til den enkelte borger med henblik på at bringe vedkommende tættere på arbejdsmarkedet og selvforsørgelse. Der er således fra 2009 med tilbudspakkerne tale om en bredere indgang til beskæftigelsesindsatsen, hvor jobcentrene vurderer borgernes behov og visiterer til en bestemt tilbudspakke, som rummer de nødvendige muligheder for den enkelte borger. Herefter sammensætter leverandørerne - indenfor rammerne af den konkrete tilbudspakke og i overensstemmelse med jobplanen - de redskaber, forløb og retninger til gavn for hver borger med henblik på at nå tilbudspakkens og jobplanens formål.

Borgerne visiteres til de tilbudspakker, der vurderes konkret at udgøre det mest beskæftigelsesfremmende tilbud, henset til den enkelte borgers situation, behov og muligheder her og nu. Tilbud gives således fortsat i en forventning om at have den mest positive effekt for borgeren.

Der henvises til leverandør- og tilbudspakkeoversigt 2009 for en udtømmende gennemgang af de forskellige revalideringstilbud (redskaber), jf. bilag 3 og 4.

I **2009** er der ca. 1.400 helårspersoner på revalidering i Københavns Kommune, som fra januar til maj har modtaget et beskæftigelsesrelevant tilbud fra en eller flere leverandører. Helårstallene er som i 2008 beregnet på grundlag af antal modtagere af revalideringsydelse, som deltager i revalideringstilbud, jf. bilag 1.

Med hensyn til planlagte og budgetterede tilbud, kan det oplyses, at rammeaftalerne som udgangspunkt gør udtømmende op med antallet af tilbud samt det tilknyttede budget. Kommunen kan kræve de enkelte tilbudspakker og redskaber samt forløb herunder ændret for så vidt angår fagligt indhold og omfang, ligesom leverandørerne har mulighed for at aftale med kommunen, at ændre en ydelsesbeskrivelse. Hverken

leverandørerne eller Københavns Kommune har hidtil benyttet sig denne mulighed.

For så vidt angår konstaterede/forventede udækkede behov hos målgruppen kan det oplyses, at tilbuddene under rammeaftalerne som nævnt er resultatet af et redskabsudbud og ikke et målgruppeudbud. Tilbudspakkerne kan således qua deres vide rammer, fleksibilitet og muligheder for den enkelte rumme og tilgodese brede målgrupper løbende i deres forløb. Såfremt der lokalt på Jobcenter København konstateres et konkret udækket behov forstået som en borger med behov, der ikke med rimelighed kan dækkes indenfor den eksisterede redskabsvifte af tilbud hos de 12 leverandører, har Jobcentret mulighed for at indkøbe et konkret tilbud til borgeren udenom rammeaftalerne. Denne mulighed er dog hidtil ikke benyttet til målgruppen af revalidender.

Ad 3: En beskrivelse af, hvordan behovet for revalideringstilbuddene i det følgende kalenderår (2010) forventes opfyldt, herunder om behovet forventes opfyldt gennem egne tilbud, andre kommuners tilbud eller private tilbud.

Som nævnt har Københavns Kommune efter genudbud af indsatsen i 2008 indgået en række rammeaftaler med eksterne leverandører på beskæftigelsesområdet. Disse i alt 12 leverandører står alene som udbydere af tilbud på revalideringsområdet frem til den 31. december 2011. Der er mulighed for forlængelse af rammeaftalerne i op til 12 måneder.

Det er således forudsat, at behovet også i 2010 forventes opfyldt gennem de indgåede rammeaftaler.

I 2010 forventes ca. 1.500 helårspersoner på revalidering.

Det faldende antal revalidender skal ses i sammenhæng med konjunkturudviklingen i 2007 og 2008, som har medvirket til stor efterspørgsel på arbejdskraft. Da revalidering anvendes som et opkvalificeringsredskab, må det desuden forventes, at antallet af revalidender i perioder med stor efterspørgsel på arbejdskraft vil falde mere end antallet af kontanthjælpsmodtagere generelt, fordi borgeren kommer i job i stedet for at komme på revalidering.

Ad 4: En beskrivelse af samarbejdet om revalidender med særlige behov med andre sektorer, herunder samarbejdet med social- og sundhedssektoren.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen samarbejder med Socialforvaltningen på dele af sundhedsområdet.

Borgere med erhvervede hjerneskader af lettere eller middelsvår karakter, visiteres af personalet i Socialforvaltningen til en række af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens leverandører på beskæftigelsesområdet med henblik på, at få denne gruppe af borgere i beskæftigelse.

Socialforvaltningen visiterer endvidere borgere med erhvervede, svære hjerneskader til *Center for Hjerneskadede*, som er underleverandør til en af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens hovedleverandører, som vandt rammeaftale til varetagelse af den udbudte indsats for 2009 og frem, *Incita* (det daværende *Revacentret*).

På uddannelsesområdet har der været etableret samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og uddannelsesinstitutioner. På baggrund af en dispensation fra Undervisningsministeriet leverer *Hans Knudsen Instituttet* også ydelser i form af ordinær uddannelse til udviklingshæmmede revalidender. Grundet mangel på tilstrækkelig anvendelse af kapaciteten samt fortrinsvis anvendelse af de nye tilbudspakker, som også kan rumme målgruppen frem mod ordinær uddannelse (særligt Uddannelsespakken), ophørte denne særtaftale ved udgangen af marts 2009. *Hans Knudsen Instituttet* gør i overensstemmelse med aftalen de allerede igangværende forløb færdige. Det er fortsat muligt for Jobcenter København at indkøbe et konkret uddannelsesforløb på *Hans Knudsen Instituttet* udenom rammeaftalerne såfremt det vurderes, at dette tilbud er det bedst egnede for den enkelte borger med henblik på at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet og selvforsørgelse.

Virksomheden *Fountain House* har aftale med Socialforvaltningen om at fungere som værested for borgere med sindslidelse samt undervise og opkvalificere medarbejderne indenfor "Fælles Ansvar II"-indsatsen.

I tilknytning hertil kan det oplyses, at der er etableret et særligt samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen omkring udmøntningen af "Fælles Ansvar II"-indsatsen, hvor svage borgere med sociale problemer som hjemløshed, psykisk sygdom og diverse misbrug modtager beskæftigelsesfremmende tilbud på Københavns væresteder og herberger.

Det kan yderligere oplyses, at der her i sommeren 2009 er etableret et tværgående samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen overfor målgruppen af ledige borgere med andre problemer end ledighed (matchkategori 4 og 5), som har en sag i begge forvaltninger. Dette har resulteret i et styrket tvær-samarbejde mellem de to forvaltninger, hvorefter borgeren

tilbydes en koordineret social og beskæftigelsesfremmende aktiveringsindsats, hvor hensigten er, at dette skal munde ud i en social handleplan. Som led i denne indsats anvender forvaltningen særligt Kombinationspakkerne under Udbud 2009, som er særligt udarbejdet med henblik på at kunne rumme denne målgruppe af svage borgere ud fra et socialt såvel som beskæftigelsesfremmende perspektiv. Der henvises til bilag 3.

Bilag

- Bilag 1: Opgørelse over helårspersoner med revalideringstilbud 2009
- Bilag 2: Leverandøroversigt 2009
- Bilag 3: Tilbudsoversigt (tilbudspakker) 2009
- Bilag 4: Leverandøroversigt 2008
- Bilag 5: Udfyldt rammeskabelon om de konkrete revalideringstilbud