

Københavns Kommune
Borgerrepræsentationen
Rådhuset
Att.: Jesper Schou Hansen
1599 København V

28-04-2009

Ved brev af 26. november 2008 har De som medlem af Borgerrepræsentationen henvendt Dem til Statsforvaltningen Hovedstaden i anledning af Københavns Kommunes støtte til Magasinet KBH.

De har anmodet statsforvaltningen om at vurdere, om det er indenfor kommunalfuldmagtens grænser, at Københavns Kommune med Copenhagen X som mellemlid støtter et magasin, der fungerer på et konkurrencepræget marked, hvor adskillige magasiner og aviser tilbyder københavnernes artikler om aktuelle tendenser indenfor hovedstadens arkitektur, byliv og kultur.

Københavns Kommune har ved brev af 18. februar 2009 afgivet en udtalelse til sagen.

Følgende fremgår af kommunens udtalelse:

"Magasinet KBH er et magasin, som udgives 11 gange om året og distribueres til cafeer og butikker. Magasinet beskæftiger sig med aktuelle tendenser indenfor hovedstadens arkitektur, byliv og kultur.

Borgerrepræsentationen tiltrådte i sit møde den 27. november 2008 et medlemsforslag, fremsat af Socialdemokraterne, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti blandt andet om et tilskud på 1 mio. kr. i 2009 til Copenhagen X til delvis finansiering af Bladet KBH.

I den politiske aftale af 10. november 2008 mellem Socialdemokraterne, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti herom er om begrundelsen og forudsætningen for tilskuddet anført flg.:

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN
BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2008-613/509
SAGSBEHANDLER: KHAKOE

DIREKTE TELEFON:

TELEFON: 7256 7000

TELEFAX: 38 33 20 12

GIRO: 3001 4329848

EAN-NR. 5798000362222

SE-NR. 29-37-62-20

hovedstaden@statsforvaltning.dk

www.statsforvaltning.dk

TELEFONTID:

Mandag 08.00 - 15.00

Tirsdag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 13.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE

HENVENDELSER:

Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 09.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

"Aftale med Copenhagen X om tilskud i 2009 til delvis finansiering af Bladet KBH

Copenhagen X har til opgave at formidle byudvikling, byggeprojekter, arkitektoniske visioner og nyskabelser i hovedstaden til byens borgere, besøgende og fagfolk. Partnerskabsaftalen om Copenhagen X er indgået for årene 2008, 09 og 10 mellem parterne bag Copenhagen X, Realdania, Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune, som alle yder et økonomisk tilskud til samarbejdet.

Copenhagen X giver som led i sit arbejde et tilskud til Bladet KBH, der er et delprojekt under Copenhagen X. I 2008 modtager KBH 1 mio. kr. i tilskud som følge af Københavns Kommunes tilskud til Copenhagen X. Aftalen med Copenhagen X har herefter været, at KBH i stigende grad skulle være selvfinansieret i form af flere annonceindtægter m.v. Det er imidlertid ikke lykkedes KBH at skaffe den forudsatte egenfinansiering.

Det er parternes opfattelse, at KBH med sit koncept på en særlig måde evner at formidle information om Københavns byudvikling til borgere, besøgende og fagfolk, som det ellers er vanskeligt at nå ud til via kommunens i øvrigt anvendte informationskanaler.

Realdania har indtil videre tilkendegivet, at de også ønsker, at Copenhagen X fortsætter tilskuddet til KBH, og Frederiksberg Kommune er ved at undersøge deres muligheder for et tilskud til Copenhagen X i 2009 vedr. KBH.

På den baggrund er parterne enige om at udvide kommunens tilskud til Copenhagen X i 2009 med 1 mio. kr. (serviceudgifter) med henblik på, at Copenhagen X kan give et tilskud til KBH også i 2009.

En forudsætning herfor er imidlertid, at det – eventuelt ved en uvildig vurdering – dokumenteres, at værdien af de ydelser Københavns Kommune indirekte får ved det øgede tilskud til Copenhagen X i 2009 til KBH svarer til kommunens del af tilskuddet til KBH. Det drejer sig f.eks. om et årligt temanummer med udvalgte Københavns Kommune byudviklingsprojekter o.l., gratis annonceplads til annoncering af borgermøder og lokalplanforslag mv. og link til kommunens hjemmeside. Dermed sikres det, at aftalen med Copenhagen X om tilskud til Bladet KBH indgås på markedsvilkår."

Der vil blive taget højde for begrundelsen og forudsætningen i kommunens partnerskabsaftale med Copenhagen X.

På den baggrund er det kommunens vurdering, at det kommunale tilskud til magasinet KBH er lovligt, idet det som forudsætning for kommunens tilskud er sikret, at aftalen med Co-

penhagen X om tilskud til magasinet KBH indgås på markedsvilkår og dermed ikke vil være konkurrenceforvridende.”

I anledning af Deres henvendelse skal statsforvaltningen oplyse, at det tilsyn, som statsforvaltningen udøver over for en kommune, er et retligt tilsyn, der kun omfatter spørgsmål om, hvorvidt kommunen har tilsidesat det retsgrundlag, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, jf. § 48, i den kommunale styrelseslov.

Med udtrykket retsgrundlag menes i denne forbindelse offentligretlig lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

Statsforvaltningen kan ikke tage stilling til spørgsmål vedrørende skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der følger af den offentligretlige lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

Statsforvaltningen beslutter selv, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag, jf. § 48 a, i den kommunale styrelseslov. Denne beslutning beror på en vurdering af, om der foreligger oplysninger, som giver grund til at antage, at der er en vis sandsynlighed for en ulovlighed.

Statsforvaltningen finder på det foreliggende grundlag ikke, at der er noget, der sandsynliggør, at en nærmere undersøgelse af sagen vil føre til en konstatering af, at Københavns Kommune har handlet i strid med regler, der påses af statsforvaltningen.

Statsforvaltningen har herved lagt vægt på kommunens oplysning om, at det som forudsætning for kommunens tilskud er sikret, at værdien af de ydelser, som kommunen får ved det øgede tilskud til Copenhagen X, modsvarer kommunens del af tilskuddet, således at aftalen med Copenhagen X om tilskud til magasinet KBH indgås på markedsvilkår.

Da kommunens tilskud til Copenhagen X på baggrund af ovennævnte forudsætning således har karakter af køb af en ydelse frem for et tilskud, finder statsforvaltningen allerede derfor ikke grundlag for at foretage en nærmere undersøgelse af sagen.

For så vidt angår Deres henvendelse, skal det dog generelt bemærkes, at en kommune kan yde egentlig støtte til erhvervsvirksomhed i det omfang, der herved varetages en lovlig kommunal interesse.

Det er fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis og i den juridiske litteratur, at en kommune kan varetage kulturelle aktiviteter indenfor rammerne af kommunalfuldmagten.

Det skal hertil endvidere bemærkes, at almindelige konkurrencemæssige hensyn ikke i sig selv er til hinder for, at en kommune kan yde støtte til sådanne aktiviteter.

Det skal afslutningsvis oplyses, at det er Konkurrencerådet og Konkurrencestyrelsen, der påser overholdelsen af konkurrence-loven (lovbekendtgørelse nr. 785 af 8. august 2005) jf. lovens § 14, stk. 1. og 2.

Statsforvaltningen foretager således ikke videre i anledning af Deres henvendelse.

Kopi af dette brev er sendt til København Kommune.

Med venlig hilsen

Katrine Harlou
souschef

Københavns Kommune
Borgerrepræsentationen
Rådhuset
1599 København V

28-04-2009

Statsforvaltningen Hovedstaden har d.d. skrevet følgende til Jesper Schou Hansen:

"Ved brev af 26. november 2008 har De som medlem af Borgerrepræsentationen henvendt Dem til Statsforvaltningen Hovedstaden i anledning af Københavns Kommunes støtte til Magasinet KBH.

De har anmodet statsforvaltningen om at vurdere, om det er indenfor kommunalfuldmagtens grænser, at Københavns Kommune med Copenhagen X som mellemlid støtter et magasin, der fungerer på et konkurrencepræget marked, hvor adskillige magasiner og aviser tilbyder københavnernes artikler om aktuelle tendenser indenfor hovedstadens arkitektur, byliv og kultur.

Københavns Kommune har ved brev af 18. februar 2009 afgivet en udtalelse til sagen.

Følgende fremgår af kommunens udtalelse:

"Magasinet KBH er et magasin, som udgives 11 gange om året og distribueres til cafeer og butikker. Magasinet beskæftiger sig med aktuelle tendenser indenfor hovedstadens arkitektur, byliv og kultur.

Borgerrepræsentationen tiltrådte i sit møde den 27. november 2008 et medlemsforslag, fremsat af Socialdemokraterne, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti blandt andet om et tilskud på 1 mio. kr. i 2009 til Copenhagen X til delvis finansiering af Bladet KBH.

I den politiske aftale af 10. november 2008 mellem Socialdemokraterne, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti herom er om begrundelsen og forudsætningen for tilskuddet anført flg.:

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN
BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2008-613/509
SAGSBEHANDLER: KHAKOE

DIREKTE TELEFON:

TELEFON: 7256 7000

TELEFAX: 38 33 20 12

GIRO: 3001 4329848

EAN-NR. 5798000362222

SE-NR. 29-37-62-20

hovedstaden@statsforvaltning.dk

www.statsforvaltning.dk

TELEFONTID:

Mandag 08.00 - 15.00

Tirsdag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 13.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE

HENVENDELSER:

Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 09.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

"Aftale med Copenhagen X om tilskud i 2009 til delvis finansiering af Bladet KBH

Copenhagen X har til opgave at formidle byudvikling, byggeprojekter, arkitektoniske visioner og nyskabelser i hovedstaden til byens borgere, besøgende og fagfolk. Partnerskabsaftalen om Copenhagen X er indgået for årene 2008, 09 og 10 mellem parterne bag Copenhagen X, Realdania, Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune, som alle yder et økonomisk tilskud til samarbejdet.

Copenhagen X giver som led i sit arbejde et tilskud til Bladet KBH, der er et delprojekt under Copenhagen X. I 2008 modtager KBH 1 mio. kr. i tilskud som følge af Københavns Kommunes tilskud til Copenhagen X. Aftalen med Copenhagen X har herefter været, at KBH i stigende grad skulle være selvfinansieret i form af flere annonceindtægter m.v. Det er imidlertid ikke lykkedes KBH at skaffe den forudsatte egenfinansiering.

Det er parternes opfattelse, at KBH med sit koncept på en særlig måde evner at formidle information om Københavns byudvikling til borgere, besøgende og fagfolk, som det ellers er vanskeligt at nå ud til via kommunens i øvrigt anvendte informationskanaler.

Realdania har indtil videre tilkendegivet, at de også ønsker, at Copenhagen X fortsætter tilskuddet til KBH, og Frederiksberg Kommune er ved at undersøge deres muligheder for et tilskud til Copenhagen X i 2009 vedr. KBH.

På den baggrund er parterne enige om at udvide kommunens tilskud til Copenhagen X i 2009 med 1 mio. kr. (serviceudgifter) med henblik på, at Copenhagen X kan give et tilskud til KBH også i 2009.

En forudsætning herfor er imidlertid, at det – eventuelt ved en uvildig vurdering – dokumenteres, at værdien af de ydelser Københavns Kommune indirekte får ved det øgede tilskud til Copenhagen X i 2009 til KBH svarer til kommunens del af tilskuddet til KBH. Det drejer sig f.eks. om et årligt temanummer med udvalgte Københavns Kommune byudviklingsprojekter o.l., gratis annonceplads til annoncering af borgermøder og lokalplanforslag mv. og link til kommunens hjemmeside. Dermed sikres det, at aftalen med Copenhagen X om tilskud til Bladet KBH indgås på markedsvilkår."

Der vil blive taget højde for begrundelsen og forudsætningen i kommunens partnerskabsaftale med Copenhagen X.

På den baggrund er det kommunens vurdering, at det kommunale tilskud til magasinet KBH er lovligt, idet det som forudsætning for kommunens tilskud er sikret, at aftalen med Co-

penhagen X om tilskud til magasinet KBH indgås på markedsvilkår og dermed ikke vil være konkurrenceforvridende.”

I anledning af Deres henvendelse skal statsforvaltningen oplyse, at det tilsyn, som statsforvaltningen udøver over for en kommune, er et retligt tilsyn, der kun omfatter spørgsmål om, hvorvidt kommunen har tilsidesat det retsgrundlag, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, jf. § 48, i den kommunale styrelseslov.

Med udtrykket retsgrundlag menes i denne forbindelse offentligretlig lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

Statsforvaltningen kan ikke tage stilling til spørgsmål vedrørende skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der følger af den offentligretlige lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

Statsforvaltningen beslutter selv, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag, jf. § 48 a, i den kommunale styrelseslov. Denne beslutning beror på en vurdering af, om der foreligger oplysninger, som giver grund til at antage, at der er en vis sandsynlighed for en ulovlighed.

Statsforvaltningen finder på det foreliggende grundlag ikke, at der er noget, der sandsynliggør, at en nærmere undersøgelse af sagen vil føre til en konstatering af, at Københavns Kommune har handlet i strid med regler, der påses af statsforvaltningen.

Statsforvaltningen har herved lagt vægt på kommunens oplysning om, at det som forudsætning for kommunens tilskud er sikret, at værdien af de ydelser, som kommunen får ved det øgede tilskud til Copenhagen X, modsvarer kommunens del af tilskuddet, således at aftalen med Copenhagen X om tilskud til magasinet KBH indgås på markedsvilkår.

Da kommunens tilskud til Copenhagen X på baggrund af ovennævnte forudsætning således har karakter af køb af en ydelse frem for et tilskud, finder statsforvaltningen allerede derfor ikke grundlag for at foretage en nærmere undersøgelse af sagen.

For så vidt angår Deres henvendelse, skal det dog generelt bemærkes, at en kommune kan yde egentlig støtte til erhvervsvirksomhed i det omfang, der herved varetages en lovlig kommunal interesse.

Det er fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis og i den juridiske litteratur, at en kommune kan varetage kulturelle aktiviteter indenfor rammerne af kommunalfuldmagten.

Det skal hertil endvidere bemærkes, at almindelige konkurrencemæssige hensyn ikke i sig selv er til hinder for, at en kommune kan yde støtte til sådanne aktiviteter.

Det skal afslutningsvis oplyses, at det er Konkurrencerådet og Konkurrencestyrelsen, der påser overholdelsen af konkurrenceoven (lovbekendtgørelse nr. 785 af 8. august 2005) jf. lovens § 14, stk. 1. og 2.

Statsforvaltningen foretager således ikke videre i anledning af Deres henvendelse.

Kopi af dette brev er sendt til København Kommune.”

Hvilket herved meddeles.

Med venlig hilsen

Katrine Harlou
souschef