



5. Godkendelse af HOFORs beslutningsoplæg vedrørende deltagelse i statens kommende udbud af CO₂-fangst og lagring (2023-0421307)

I budget 2024 indgik aftalepartierne en hensigtserklæring om at anmode HOFOR om at stille sig i spidsen for at analysere og eventuelt byde på regeringens CCS (Carbon Capture and Storage) udbud i 2024 og 2025, enten alene eller i partnerskab (jf. bilag 1).

Borgerrepræsentationen forelægges på den baggrund HOFORs beslutningsoplæg om CCS og mulige partnerskabsmodeller for at byde på de kommende udbud. HOFOR vil bl.a. søge videns samarbejder og/eller partner som kan deltage i at gennemføre og bære risikoen forbundet med et CCS-projekt. Desuden kan et udvidede samarbejde, med de øvrige store punktkilder i Hovedstadsområdet, også være relevant. Alternativt har HOFOR mulighed for at deltage i statens udbud alene.

Indstilling

Indstilling om,

1. at det godkendes, at HOFOR allokerer 50 mio. kr. af HOFOR Forsyning Holding P/S's egenkapital til forberedelse og afgivelse af bud på statens udbud af CO₂-fangst og lagring i henholdsvis 2024 og 2025,
2. at det tages til efterretning, at realisering af CO₂-fangst og lagring er et nyt forretningsområde, som inkluderer risici vedrørende de fremtidige indtægtsmuligheder samt anlægs- og driftsudgifter.

(Økonomiudvalget)

Problemstilling

I budget 2024 indgik aftalepartierne en hensigtserklæring om at anmode HOFOR om at stille sig i spidsen for at analysere og eventuelt byde på regeringens CCS-udbud i 2024 og 2025, enten alene eller i partnerskab (jf. bilag 1).

Videre fremgik det, at HOFOR i 4. kvartal skulle præsentere et beslutningsoplæg, som blandt andet indeholder model for partnerskab og finansiering af udgifterne knyttet til at byde på statens CCS-udbud. HOFORs beslutningsoplæg er vedlagt som bilag 1. Borgerrepræsentationen skal derfor tage stilling til at allokere egenkapital til finansiering af et beslutningsgrundlag og kommende bud på statens CCS-udbud.

Løsning

Det indstilles, at HOFOR allokerer 50 mio. kr. af HOFOR Forsyning Holding P/S egenkapital til finansiering af budomkostninger.

Egenkapitalmidlerne stammer fra udlodningen i 2019 af HOFOR Fjernvarmes P/S forrentningsmidler, som Borgerrepræsentationen øremærkede til grønne investeringer. Økonomiforvaltningen vurderer, at CCS er en grøn investering (jf. bilag 2, 'En ny klimaplan 2035, BR 23. september 2021'.)

HOFOR har i bilag 1 beskrevet de foreløbige rammer for CCS og statens kommende udbud af støtte til fangst af årligt 0,9 mio. ton CO₂ i 2024 og 1,4 mio. ton CO₂ i 2025.

Det bemærkes, at CO₂ fangst og lagring er et nyt forretningsområde. Der er derfor forsat usikkerheder om, hvordan markedet for CO₂ fangst og lagring vil udvikle sig, samt hvilken betydning kvoter og afgifter vil have på national- og EU-plan.

HOFOR vil indlede en dialog med kommercielle partnere og vidensaktører m.m. ARC og Vestforbrænding er også potentielle samarbejdspartnere, jf. særskilt orientering til ØU og TMU om 'CO₂-fangst på I/S Vestforbrænding'.

Da HOFORs beslutningsoplæg indeholder forretningsmæssige oplysninger om HOFORs tilgang til det kommende udbud og forhandlinger med mulige partnere, er HOFORs notat fortroligt.

Økonomi

HOFOR allokerer 50 mio. kr. af selskabets egenkapital til at finansiere et bud på statens CCS-udbud.

Hvis HOFOR vinder buddet i 2024 og/eller i 2025, skal HOFOR realisere et CO₂-fangstanlæg m.m. I den forbindelse forventes det, at HOFOR skal finansiere betydelige investeringer, som vil kræve yderligere kapital. I den forbindelse vil Økonomiforvaltningen fremlægge ny indstilling om kommunegarantier og allokering af HOFORs egenkapital, hvis projektet er rentabelt.

Indtægtssiden for CO₂-fangst forventes først og fremmest at være statens betalinger/støtte til CO₂ lagring. Støtten forventes suppleret med indtægter fra salg af negative emissions-kreditter og lignende. På sigt kan det også tænkes, at der kommer et decideret kvotemarked. Mulighed for salg af CO₂ til PtX-anlæg kan også blive relevant (syntetisk brændstof).

Hvis HOFOR ikke vinder udbuddene, må det forventes, at HOFOR skal bogføre et tab vedrørende de midler, der er forbrugt i forbindelse med budprocessen.

Videre proces

HOFOR arbejder videre med at mobilisere et muligt partnerskab. Alternativt byder HOFOR alene på statens CCS-udbud.

Hvis HOFOR vinder et af udbuddene, vil HOFOR, med eventuel partner, skulle anlægge et CO₂-fangstanlæg og håndtere lagringen af CO₂.

Søren Hartmann Hede/ Nicolai Kragh Petersen

Oversigt over politisk behandling

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at det godkendes, at HOFOR allokerer 50 mio. kr. af HOFOR Forsyning Holding P/S's egenkapital til forberedelse og afgivelse af bud på statens udbud af CO₂-fangst og lagring i henholdsvis 2024 og 2025,
2. at det tages til efterretning, at realisering af CO₂-fangst og lagring er et nyt forretningsområde, som inkluderer risici vedrørende de fremtidige indtægtsmuligheder samt anlægs- og driftsudgifter.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 5. december 2023

Indstillingen blev anbefalet over for Borgerrepræsentationen uden afstemning.

Beslutning

Borgerrepræsentationens beslutning i mødet den 14. december 2023

Indstillingens 1. at-punkt blev godkendt uden afstemning.

Indstillingens 2. at-punkt blev taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - HOFOR indstilling og notat om CCS (FORTROLIG)

Bilag 2 - En ny klimaplan 2035