

16. Biologisk mangfoldighed (2010-182201)

Teknik- og Miljøudvalget skal beslutte at sende ”Plads til naturen - Strategi for biologisk mangfoldighed i København” i offentlig høring.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender

1. at sende ”Plads til naturen - Strategi for biologisk mangfoldighed i København” (bilag 1) i seks ugers offentlig høring fra 1. marts til 12. april.

Problemstilling

Den biologiske mangfoldighed er i Danmark under pres fra byudvikling, intensivt landbrug, transportfaciliteter, forurening, tilgroning m.v. Mange arter og naturtyper er særligt sårbare overfor samfundets udvikling. Danmark har gennem FN Konventionen om Biologisk Mangfoldighed (Biodiversitets-konventionen, CBD) forpligtet sig til at bremse nedgangen i arter på verdensplan, og Københavns Kommune er derfor også forpligtet til at bidrage med sin del i arbejdet for biologisk mangfoldighed.

Der er behov for at trække hensynet til den biologiske mangfoldighed frem i lyset og ind i den daglige drift og i planarbejdet. Driften af Københavns grønne områder skal tilrettelægges, så den i højere grad øger den biologiske mangfoldighed og byplanlæggerne skal inddrage hensynet på lige fod med andre hensyn, som vægtes i byudviklingen. Strategien skal forankres bredt for at have effekt.

Løsning

Forvaltningen har udarbejdet en strategi for biologisk mangfoldighed i Københavns Kommune (bilag 1) med udgangspunkt i en teknisk baggrundsrapport fra konsulentvirksomheden COWI A/S. COWI A/S blev inddraget, da forvaltningen ikke besad den tilstrækkelige faglige viden til udarbejdelsen af den tekniske baggrundsrapport. Det Grønne Råd har fået strategien forelagt og dets bemærkninger fremgår af bilag 2. Strategien skal være et led i arbejdet med at øge den biologiske mangfoldighed i København. Strategiens overordnede mål er, at der inden for byens rammer udvikles en grønnere by med plads til liv for både dyr, planter og mennesker. De foreslåede tiltag i strategien skal bidrage til at bevare og øge den biologiske mangfoldighed i København.

Da ressourcerne er knappe, har forvaltningen i første omgang valgt at fokusere på, hvordan biologisk mangfoldighed kan bevares og udbygges inden for landområder i forvaltningens ressortområde. Forvaltningen vurderer, at man her vil kunne høste en stor effekt med få ressourcer. På længere sigt vil forvaltningen arbejde på at strategien for biologisk mangfoldighed udbygges til at dække både land- og vandområder og omhandle alle forvaltninger, private grundejere, boligforeninger mv.

Under udarbejdelse af strategien har forvaltningen internt afstemt strategiens indhold, herunder arbejdet med at indføre hensynet til biologisk mangfoldighed i lokalplaner. I det videre implementeringsarbejde vil forvaltningen inddrage bl.a. Kultur- og Fritidsforvaltningen herunder Københavns Ejendomme, som administrerer mange grønne områder.

Strategien skal løbe fra 2011 til 2015, hvorefter det forventes at ny viden på området og gennemførelsen af aktiviteter vil nødvendiggøre en revision af strategien. Forvaltningen vil forestå revisionen og vurderer ikke at den vil kræve fornyet politisk godkendelse, da revisionen hovedsageligt vil bestå af opdateringer på arters udbredelse og status.

Forvaltningen har valgt at inddele de grønne områder i København i to kategorier: Bynatur og Bynær natur.

- Bynatur i København findes i byens parker, hvor grænsen mellem by og natur er skarp, men hvor den rekreative brug, parkens størrelse eller parkernes isolation i forhold til andre parker gør, at mangfoldigheden er lav og svær at forbedre. Bynaturen er ikke mindre vigtig, men den skal ofte i højere grad også tilgodese de rekreative interesser, som københavnernes har. Derfor er det hovedsageligt mindre naturforbedrende tiltag eller ændringer i driften, som samtidig kan spille sammen med de rekreative interesser, der vil blive fokuseret på i områder med bynatur.
- Den bynære natur er hovedsageligt de store naturområder, som ligger i udkanten af byen fx Utterslev Mose og Amager Fælled. Den bynære natur har et større potentiale for forøgelse af den biologiske mangfoldighed, eftersom områderne allerede har mange af de forudsætninger, der skal til for at opnå en større biologisk mangfoldighed. Områderne er kendetegnede ved at være større, mere sammenhængende og mindre plejede end områder, som karakteriserer bynaturen. Forvaltningen vil fokusere på en forbedring af den eksisterende natur og på spredningen af arter imellem de store naturområder via faunapassager og spredningskorridorer.

Strategiens handlingsplan

Handlingsplanen består af fysiske tiltag, vidensindsamling og formidling.

Fysiske tiltag

Tiltagene er udvalgt på baggrund af undersøgelser i den tekniske baggrundsrapport. Tiltagene udføres som projekter under de enkelte centre i forvaltningen og som tværgående projektsamarbejder i forvaltningen eller med eksterne samarbejdspartnere. Her kan nævnes den ændrede drift i forbindelse med højt græs i parkerne og genåbning af Grøndals Å.

Vidensindsamling

Opdatering af viden i forvaltningen omfatter overvågning af arter og undersøgelser af mulige tiltag i arbejdet for at øge den biologiske mangfoldighed. For at beskrive hvilke tiltag, der kan iværksættes for at øge den biologiske mangfoldighed i et givet område, er det vigtigt at få klarlagt de mulige løsninger. En del af den vidensindsamling og de undersøgelser, der skal laves, skal finansieres gennem allerede planlagte projekter og anlægsarbejder.

Den nye viden skal indarbejdes løbende i naturforvaltningen og i strategien ved revisionen i 2015. Forvaltningen forestår revisionen og forventer ikke at det nødvendiggør ny politisk behandling i 2015. Ny viden om spredningskorridorer og beskyttede arter indføres i kommuneplanen ved dennes revision hvert 4. år. Gennem det tværkommunale samarbejde Green Cities er Københavns Kommune forpligtet til hvert år at overvåge en ny art, som forekommer på kommunens liste over prioriterede arter.

Forvaltningen vil fortsætte overvågningen, som først og fremmest prioriterer de arter på kommunens liste, som også er omfattet af EU-direktivernes krav om beskyttelse. Prioriteringen er gjort ud fra en faglig vurdering af behovet for overvågning.

Formidling

I handlingsplanen for biologisk mangfoldighed er formidlingen af tiltag prioriteret højt, fordi det er vigtigt med opbakning og handling også på borgerniveau for at bevare den biologiske mangfoldighed. Formidlingen skal rettes mod borgerne, men i særlig grad også kommunens forvaltninger, som administrerer og planlægger byens udvikling. Det er vigtigt, at strategiens generelle principper indarbejdes i kommunens planarbejde på flere niveauer, så hensynet til biologisk mangfoldighed bliver vægtet sammen med hensynet til fx miljø og sundhed.

Økonomi

Tiltagene skal i de fleste tilfælde finansieres indenfor forvaltningens driftsbudgetter, idet mange af tiltagene kan udføres via ændret drift og holdning. Større projekter, som er vigtige, hvis kommunen skal gøre en væsentlig forskel for den biologiske mangfoldighed, er indtil videre ufinansierede, og skal derfor indgå som elementer i kommende budgetforhandlinger. En supplerende mulighed er at søge midler i fonde og gennem EU, hvilket ofte kræver en tilkendegivelse af medfinansiering i størrelsesordenen 50 %. Derudover indarbejdes arbejdet med biologisk mangfoldighed i allerede eksisterende projekter i forvaltningen, for på den måde at finansiere forskellige tiltag.

Videre proces

Efter indstillingens godkendelse sendes strategien i offentlig høring i seks uger. Høringssvarene indarbejdes så vidt mulig i strategien, hvorefter strategien fremlægges for Teknik- og Miljøudvalget til godkendelse. Forvaltningen reviderer handlingsplanen hvert år og hver 4. år revideres strategien, så den stemmer overens med den nyeste viden. Strategien skal ikke efterfølgende til fornyet godkendelse i Teknik- og Miljøudvalget.

Hjalte Aaberg

/ Jon Pape

bilag

[Bilag 1: Plads til naturen - Strategi for biologisk mangfoldighed i Københavns Kommune](#)

[Bilag 2: Kommentarer fra Dansk Ornitologisk Forening og Danmarks Naturfredningsforening i](#)

