

Bilag 2

Kvalitetsniveau for håndtering af spildevand i kommunen

Forvaltningen har udarbejdet to forslag til kvalitetsniveauer for håndteringen af spildevandet i Københavns Kommune. Formålet er at få en politisk afklaring af, hvilket kvalitetsmål spildevandsplan 2012 skal udarbejdes efter, inden selve planlægningsarbejdet igangsættes.

Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen har ved behandling af tidligere ideoplæg til spildevandsplaner i 2003 og 2007 hidtil peget på det højeste af de opstillede tre kvalitetsniveauer; et lavere niveau, et uændret niveau og et hævet niveau. På denne baggrund har forvaltningen valgt denne gang kun at opstille to kvalitetsniveauer, idet det samtidig ikke er muligt at skrue væsentligt ned for kvaliteten af spildevandshåndteringen. Der er udarbejdet ét kvalitetsniveau, hvor det nuværende investeringstempo og takstniveau fastholdes uændret, og ét niveau, hvor der skrues op for investeringstempoet, antallet af indsatsområder og serviceniveau overfor borgerne, og som vil medføre en stigning i spildevandstaksten. De to niveauer beskrives nærmere i det følgende:

I Kvalitetsniveauet i den nuværende spildevandsplan 2008 fastholdes uændret.

Det nuværende kvalitetsniveau for tids- og investeringsplan fastholdes uændret. Der tages ikke nye initiativer på spildevandsområdet. Kubikmetertaksten fastholdes på uændret niveau.

II Kvalitetsniveauet hæves i forhold til den nuværende spildevandsplan 2008.

For udvalgte indsatsområder øges investeringstakten og dermed tempoet, hvormed indsatserne vil blive gennemført. Der tages nye initiativer til bl.a. klimatilpasning og kloakering af haveforeninger og serviceniveauet hæves på to væsentlige områder.

Nr.	Initiativ	Emne
1	Serviceområdet om højst én opstuvning til terræn hvert tiende år søges udbredt til at gælde i hele det fælleskloakerede opland.	Klimatilpasning
2	Der søges indført et nyt serviceområde for KE. Fremover skal KE være ansvarlig for implementering og drift af styring af vand på veje/overfladen under ekstremregn, den såkaldte "Plan B".	Klimatilpasning

3	Der søges afsat flere midler til puljen til udvikling og afbetaling af LAR, og der skrues op for tempoet i afprøvning af LAR-metoder, herunder vandkvalitet, dimensioneringskrav mm. Ambitionen er at tilvejebringe det fornødne grundlag for at kunne detailplanlægge LAR i hele byen til næste spildevandsplanrevision i 2016	LAR, klimatilpasning
4	Det undersøges, om der kan etableres tilskudspuljer fra takstmidler til fremme af LAR på private ejendomme.	LAR
5	Tempoet for kloakering af haveforeninger søges øget, på nær i nyttehaver. Målet er, at alle haveforeninger, hvor der overnattes, bliver kloakerede inden for 12 år.	Haveforeninger

Begrundelser for valg af initiativer:

Initiativ nr. 1

I en række tidligere spildevandsplaner er der stillet krav til nye kloakkers kapacitet. Disse skal kunne håndtere spildevand, så der kun sker opstuvning på vejene én gang hvert tiende år i gennemsnit. Dette funktionskrav eller serviceniveau gælder ikke for den gamle kloak i byen. Herved sker der en u hensigtsmæssig forskelsbehandling af borgere og virksomheder indenfor områder med ringere serviceniveau i forhold til den nyere del af byen. I forbindelse med forslag til klimatilpasningsplanen blev der gennemført en analyse af, i hvilke dele af byen serviceniveauet i dag er lavere end det, der kræves af ny kloak i dag. Analysen viste, at der er tale om meget begrænsede områder, hvor dette er tilfældet. Det er ønskeligt at forskelsbehandlingen udignes over en årrække. Alle der bidrager til drift af kloak via taksten skal have ret til samme minimumsservice fra KE. På denne baggrund foreslås det, at der indføres et ensartet serviceniveau i hele kommunen:

- I fælleskloakerede områder skal vandafledningsevnen i kloakken være så stor, at der højst sker opstuvning til terræn én gang hvert tiende år i gennemsnit.
- I separatkloakerede områder skal vandafledningsevnen i kloakken være så stor, at der højst sker opstuvning til terræn én gang hvert femte år i gennemsnit.

Økonomi: KE har beregnet at omkostningerne ved at fastsætte et ensartet serviceniveau i hele kommunen vil være mellem 250 mio. kr. og

500 mio. kr. i løbet af 12 år, svarende til en takstforhøjelse på 0,17-0,33 kr/m³ spildevand.

Initiativ nr. 2

Hidtil har KE alene beskæftiget sig med håndteringen af spildevandet i form af traditionel kloak. Såfremt KE skal være ansvarlig for etablering og drift af Plan B-løsninger, vil der være tale om et nyt serviceområde for KE. Udvikling og implementering af Plan B-løsninger i København kræver et stort specialkendskab til kloak, nedbør, dimensioneringskriterier, styringsmekanismer og så videre. Forvaltningen har vurderet, at opgaven hænger uløseligt sammen med kloakken, og derfor løses bedst af KE, der er i besiddelse af de nødvendige kvalifikationer. I sagens natur er der mange løse ender og usikkerheder i dette udviklingsområde både af juridisk og økonomisk karakter. Dette forhold kan i yderste konsekvens medføre, at den foreslåede model må ændres eller modificeres.

Økonomi: Det er beregnet, at klimasikring af byen ved Plan B vil koste ca. 1 mia. kr. over 30 år. I planperioden svarer dette til 400 mio. kr. i løbet af 12 år, svarende til en takststigning på 0,27 kr./m³ spildevand.

Initiativ nr. 3

Klimatilpasningsplanen peger på LAR som den billigste metode til at sikre kloakkens funktion (serviceniveauet) i fremtiden, og fordi metoden samtidig bidrager positivt til en grønnere by og et bedre bymiljø. En traditionel udvidelse af kloakkens kapacitet er langt dyrere, og har ingen positive sideeffekter. LAR består af en række forskellige metoder til at håndtere regnvand. En del af disse er endnu ikke testet under danske forhold eller de mangler tilstrækkelig dokumentation for deres funktion. For at kunne udbrede brugen af LAR i hele byen og udnytte potentialet for LAR fuldt ud, er det nødvendigt at supplere den eksisterende viden på området med fuldskala testning og dokumentation af funktion for LAR-metoder enkeltvis og i sammenhæng. Der foregår allerede en del test af LAR på landsplan og i internationalt regi, men tempoet for indhøstning af viden er langsomt, og ikke alle data kan overføres til danske forhold. Det vurderes at for at fremme LAR i København, er det nødvendigt med en stor indsats på dette felt. Det er ambitionen at kunne have et komplet datagrundlag ved næstkommende revision af spildevandsplanen i 2016.

Økonomi: KE har beregnet, at der skal afsættes 50 mio. kr. over 4 år, svarende til en takstforhøjelse på 0,03 kr./m³ spildevand til afprøvninger af LAR-metoder for at have datagrundlaget klar til næste spildevandsplan.

Initiativ nr. 4

En del af potentialet for afskæring af regnvand fra kloakken består i afskæring af regnvand fra tage. Lang hovedparten af tagene er i privat eje. For at fremme afkoblingen af tagvand fra private ejendomme vil forvaltningen undersøge mulighederne for at der oprettes en slags pulje eller fond, der har til formål at yde tilskud til private, der frivilligt afkobler deres tagvand fra kloakken. Det vurderes, at et sådant tiltag koblet med en oplysningskampagne vil kunne øge antallet af private afkoblinger væsentligt. Mulighederne for at etablere en tilskudspulje/fond finansieret af takstmidler undersøges, idet det vurderes, at besparelser på kloakudvidelser og bassiner i KE vil overstige udgiften til tilskuddene.

Økonomi: Forvaltningen og KE har vurderet, at der skal kunne gives et tilskud på 10.000 kr. per villa/enhed for at tempoet i afkoblingen sættes mærkbart i vejret. Med et anslået antal årlige ansøgninger om tilskud på 250 giver dette et samlet tilskudsbeløb på 2,5 mio. kr. om året. I alt 30 mio. kr. i planperioden, svarende til en takstforhøjelse på 0,08 kr./m³ spildevand.

Initiativ nr. 5

Forvaltningen har i forarbejdet til spildevandsplanen undersøgt den eksisterende viden om spildevandshåndteringen i haveforeningerne i kommunen. Denne er meget mangelfuld. Forvaltningen er derfor systematisk ved at indsamle supplerende data. Det vides allerede nu, at kun en meget lille del af haveforeningerne – hovedsageligt hvor der er helårsstatus – er kloakerede. Forvaltningen vurderer, at den eneste miljømæssigt forsvarlige metode at håndtere spildevandet i haveforeninger hvor der overnattes, er ved kloakering af husspildevandet. Undtaget for dette er alle haveforeninger af typen nyttehave, hvor der ikke sker overnatning. I det omfang der produceres spildevand i haveforeningerne, bortskaffes det i dag fortrinsvis ved ulovlige metoder – enten ved nedsivning eller udledning.

Der er i statens vandplaner stillet krav om indsats overfor haveforeninger med udledning til målsatte vandområder. Indsatsen i disse områder vil blive prioriteret højest.

Økonomi: KE har vurderet, at dette initiativ ikke vil medføre en takstforhøjelse, da kloakeringen bliver finansieret af tilslutningsbidrag.

Opsamling på økonomi:

Initiativ nr.	Emne	Omkostning i alt i mio. kr.	Investeringsperiode	Takstforhøjelse I kr/ m³.
1	Serviceniveau, n= 1/10	250-500	12 år	0,17-0,33
2	Serviceniveau, Plan B	1.000 400	30 år 12 år	0,27
3	LAR testpulje	50	4 år	0,03
4	LAR tilskudsordning	30	12 år	0,08
5	Kloakering af haveforeninger	0	12 år	-
I alt		770-1.020		0,55-0,71