



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Økonomiforvaltningen

NOTAT

Til BIU og ØU

12-02-2010

Notat om Københavns Ungejobpakke

Sagsnr.
2010-6468

Dokumentnr.
2010-81973

Sammenfatning

Københavns Ungejobpakke består af følgende initiativer.

Sagsbehandler
Anders Rasmussen/Anja

- Der stilles et væsentligt forøget antal af kommunale løntilskudspladser til rådighed for de ledige. Målsætningen er, at der med udgangen af 2010 er etableret 1.800 løntilskudspladser i Københavns Kommune. Det er en vækst på 1.400 pladser i forhold til 2009.
- Indsatsen skal forhindre en stigning i unge- og indvandrerledigheden. Det er derfor målsætningen, at mindst 200 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af indvandrere og efterkommere.
- Der fastholdes et højt niveau i beskæftigelsesindsatsen med henblik på at bevare og udbygge de lediges kompetencer i forhold til arbejdsmarkedet.
- Oprettelse af ekstra 500 praktikpladser i perioden 2010-2013. Heraf skal de 226 etableres i 2010, som er inklusiv niveauløftet på 50 pladser, der blev aftalt i budget 2009.

Center for Økonomi

Rådhuset, 2. Sal Vær. 34
1599 København V

Telefon
3366 2344

E-mail
AM94@okf.kk.dk

www.kk.dk

- Der skal udarbejdes en model, der sikrer, at kommunens leverandører forpligtes til at oprette praktikpladser for unge, når der udføres arbejder for kommunen.
- Københavns Kommunes anlægsinvesteringer i 2010 og 2011 skaber ca. 5.000 jobs og herudover bidrager kommunens store byudviklingsprojekter og metrobyggeriet til yderligere beskæftigelse.

1.800 løntilskudspladser i Københavns Kommune

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i efteråret 2009 iværksat handleplanen ”Flere i løntilskud i Københavns Kommune”. Baggrunden er nye skærpede lovkrav til kommunens aktiveringsindsats, samt den generelt stigende ledighed. Løntilskudsstillinger, som er målrettet arbejdsmarkedssparate ledige, hører til blandt de mest effektive aktiveringsredskaber for at få ledige tilbage i job.

Handleplanen har til formål at øge antallet af løntilskudspladser i forvaltningerne fra cirka 400 i 2009 til 1.800 med udgangen af 2010 svarende til en stigning på 1.400 pladser gennem en samlet indsats fra alle kommunens 7 forvaltninger. Antallet af løntilskudspladser fordeles forholdsmæssigt mellem forvaltningerne efter andel af ordinært ansatte medarbejdere.

Ledigheden blandt indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande udgør ca. 27 pct. af det samlede antal bruttoledige. For gruppen af forsikrede ledige under 30 år, som er den primære målgruppe for løntilskudsjob, er andelen af personer fra ikke vestlige lande på ca. 20 pct.

For at imødegå den stigende ledighed hos indvandrere og efterkommere er målsætningen, at mindst 200 af løntilskudspladserne i Københavns Kommune besættes af indvandrere og efterkommere.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen sikrer finansiering af udgifter forbundet med afholdelse af danskkurser for indvandrere med behov for danskundervisning i forbindelse med et løntilskudsforløb indenfor forvaltningens aktiverings- og danskundervisningsbudget.

Handleplanen har været forelagt kommunens forvaltninger og de faglige organisationer ved Københavns og Frederiksbergs Fællesrepræsentation (KFF) samt forvaltningernes HSU/MED organisation. Handleplanen skal herudover tilsikre, at løntilskudspladserne er kvalificerende og anvendes effektivt, og at der løbende følges op på, at pladserne etableres.

Ledighedstiltag i 2010

København arbejder målrettet for at bekæmpe den stigende ledighed. Det sker igennem den daglige indsats i jobcentrene, hvor der ydes en lovpligtig, aktiv og jobrettet service, ligesom det sker igennem en prioritering af særlige indsatser og målgrupper. I 2010 vil København prioritere indsatsen for at bekæmpe den generelle ledighedsstigning.

Det gør København ved at:

- give gode muligheder for uddannelse og opkvalificering af ledige, bl.a. ved at alle unge får tilbud indenfor 3 mdr.,
- samarbejde med a-kasser om jobklubforløb for ledige,
- fokusere målrettet på virksomhedernes behov for arbejdskraft,
- støtte unge til at gennemføre en uddannelse,
- fremrykke aktiveringsindsatsen for alle arbejdsmarkedsparate indvandrere,
- opkvalificere ledige gennem virksomhedsnære forløb, og
- etablere en specialindsats for ledige i udvalgte boligområder.

I 2010 iværksættes tilbud til ca. 33.000 ledige med et bruttobudget på ca. 1,6 mia. kr. Denne indsats skal fastholdes fremover med henblik på at undgå udstødelse og marginalisering samt at sikre den fornødne arbejdskraft er til rådighed for et kommende jobopsving.

Gennemførelse af ungdomsuddannelser

En kompetencegivende uddannelse er det bedste værn mod ledighed, og det har høj prioritet i Københavns Kommune at støtte unge til at gennemføre ungdomsuddannelser. Kommunen deltager i KL-projektet ”Ungdomsuddannelse til alle” og har på den baggrund udarbejdet en handleplan for de kommunale initiativer for at nå målsætningen om, at 85 pct. af alle unge i 2010 skal have gennemført en ungdomsuddannelse.

85 pct.-målsætningen er næsten opnået i kommunen, men fremadrettet er der en række faresignaler i forhold til opnåelse af 95 pct. målsætningen i 2015. Der er bl.a. sket et markant fald i optaget på erhvervsskolerne samtidig med, at der er et større frafald på grundforløbet end tidligere.

For at støtte de unge i en periode med stigende ledighed samt understøtte 95 pct.-målsætningen er der i 2009 og 2010 afsat i alt 10 mio. kr. til, at mindst 400 unge kan gennemføre et 13 ugers introforløb til erhvervsuddannelserne. Forløbene indeholder bl.a. besøg på alle 12 indgange på erhvervsuddannelsessystemet og en målrettet opkvalificering hen imod den uddannelsesretning, den unge vælger undervejs i forløbet.

500 ekstra praktikpladser i Københavns Kommune i 2010-2013

Antallet af praktikpladser i Københavns Kommuner er de seneste år øget markant. Således er antallet af praktikpladser øget med 500 fra ultimo 2008 til medio 2009. For imødegå den stigende ungdomsarbejdsløshed oprettes der ekstra 500 ekstra elev- og praktikpladser i Københavns Kommune i perioden 2010-2013. Heraf oprettes de 226 praktikpladser i 2010, som er inklusiv niveauløftet på 50 pladser, der blev aftalt i budget 2009.

Københavns Kommune har i de sidste par år øget indsatsen for at udbyde flere praktikpladser, og det vurderes, at der stadig er et potentiale for at øge antallet af pladser. Den største aftager af praktikpladser er sosu-området. Det har dog vist sig vanskeligt, at oprette yderligere pladser inden for området blandt andet på grund af den demografiske udvikling med faldende ældrebefolkning.

Blandt de ekstra 226 pladser er niveauløftet på de 50 pladser, der blev aftalt i budget 2009, allerede fordelt på forvaltningerne efter lønsumsandel. De 50 pladser finansieres inden for forvaltningernes egne rammer, jf. BR-beslutning den 2. april 2009. De øvrige ekstra 176 praktikpladser fordeles ligeledes mellem forvaltningerne på baggrund af lønsumsandelen. Børne- og Ungdomsforvaltningen opretter dog flere pladser end den forholdsmæssige andel, da det er vurderingen, at der er mulighed for, at øge antallet af uddannelsesstillinger inden for den pædagogiske assistentuddannelse (PAU).

Tabel 1. Fordeling af ekstra praktikpladser

Forvaltning	Ekstra i 2010	Aftalt i budget 2009*
Økonomiforvaltning	7	2
Kultur- og fritidsforvaltningen	7	2
Børne- og Ungdomsforvaltningen	95	22
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	29	10
Socialforvaltningen	23	9
Teknik- og Miljøforvaltningen	8	3
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	7	2
I alt	176	50

* Finansieres inden for udvalgenes eksisterende rammer.

Finansiering af ekstra praktikpladser

Oprettelsen af de ekstra praktikpladser i 2010 indebærer, at Københavns Kommune overholder aftalen mellem regeringen og KL om oprettelse af i alt 1.320 praktikstillinger på landsplan i 2010. Aftalen bygger på den dimensionering på sosu-området og for pædagogiske assistenter (PAU), der indgik i trepartsaftalen fra 2007.

Aftalen mellem regeringen og KL finansieres ved i 2010 at forhøje et tilskud, som Arbejdsgivernes Elevrefusion (AER) giver til arbejdsgivere, der indgår uddannelseskontrakter. Stigningen er på 34.000 kr. – fra 16.000 til 50.000 kr. Stigningen i tilskuddet forventes at give kommunen en ekstraindtægt i 2010 på 38,4 mio. kr.

Ekstraindtægterne anvendes til at finansiere oprettelsen af de 176 af de ekstra praktikpladser i 2010. I finansieringen indgår herudover et beløb på 2,9 mio. kr. ud af et samlet beløb på 6 mio. kr. afsat i budget 2010 til etablering af ekstra praktikpladser.

Den gennemsnitlige nettolønudgift for de 176 ekstra elever i 2010 kan sættes til ca. 230.000 kr. pr. praktikforløb (efter fradrag for ordinær elevlønrefusion under skoleophold). Lønudgifterne for et praktikforløb varierer dog væsentligt imellem de forskellige typer af elever. Nettolønudgifterne for de 176 pladser udgør i alt 40,4 mio. kr.

Herudover vil forvaltningerne modtage et oprettelsestilskud for hver af de 176 ekstra praktikpladser, der indgås aftale om i 2010, hvilket giver en samlet udgift på 0,9 mio. kr.

De ekstra praktikpladser, der oprettes i 2010, indebærer dermed i alt merudgifter på 41,3 mio. kr.

De fleste af de ekstra praktikpladser, der oprettes i 2010, vil pga. varigheden af praktikforløbet også have afledte indtægter og udgifter i 2011, hvilket ovenstående finansieringsmodel også tager højde for.

Tabel 2 viser udgifter og indtægter i 2010 og 2011 forbundet med oprettelsen af de 176 ekstra pladser i 2010.

Tabel 2: Oversigt over merudgifter og ekstraintægter ved oprettelsen af 176 ekstra praktikpladser i 2010

1.000 kr. (2010 p/l)	Nye aftaler indgået i 2010	Tilskud fra AER til alle aftaler indgået i 2010		Udgift til nye praktikpladser (inkl. oprettelsestilskud i 2010)		Nettoresultat inden bevillingsmæssige ændringer		
		2010	2011	2010	2011	2010	2011	I alt
Økonomiforvaltningen	7	181	237	1.090	1.055	-909	-818	-1.728
Kultur- og fritidsforvaltningen	7	210	276	1.090	1.055	-880	-780	-1.660
Børne- og Ungdomsforvaltningen	95	3.984	5.220	9.851	9.376	-5.866	-4.156	-10.022
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	29	12.613	12.952	2.314	2.176	10.299	10.777	21.076
Socialforvaltningen	23	630	826	3.583	3.468	-2.953	-2.642	-5.595
Teknik- og Miljøforvaltningen	8	306	400	2.080	2.040	-1.774	-1.639	-3.413
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	7	240	314	1.090	1.055	-851	-741	-1.592
I alt	176	18.164	20.225	21.098	20.225	-2.934	0	-2.934

Som det fremgår af tabel 2 falder ekstraintægterne primært på Sundheds- og Omsorgsforvaltningens område som følge af, at forvaltningen tegner sig for over 80 pct. af det eksisterende niveau for praktikpladser i kommunen, hvilket skyldes de mange praktikanter på social- og sundhedsuddannelserne.

Finansieringen af de 176 ekstra praktikpladser i 2010 indebærer derfor, at Sundheds- og Omsorgsudvalgets budgetramme nedskrives i 2010 og 2011 som følge af merindtægter, mens de øvrige udvalgs budgetter opskrives tilsvarende som følge af merudgifter i forbindelse med etablering af praktikpladser, jf. vedlagte bilag om bevillingsmæssige ændringer.

Hvis kommunerne under ét ikke lever op til aftalen mellem regeringen og KL, vil der ske en reduktion i AER-tilskuddet, der procentuelt svarer til den manglende opfyldelse af målet. Det indebærer, at også kommuner, der overholder deres forpligtelse, kan blive straffet. På den baggrund reserveres 3,1 mio. kr. afsat ud af 6 mio. kr. afsat i budget 2010 til etablering af ekstra praktikpladser til en evt. modregning i bloktilskuddet.

Udestående finansiering i forbindelse med oprettelsen af de resterende

274 ekstra praktikpladser i perioden 2011-2013 indgår i budgetforhandlingerne for 2011.

Flere uddannelsespladser i samarbejde med kommunale leverandører
Udover at oprette ekstra 500 kommunale praktikpladser, vil Københavns Kommune forsøge at udnytte de betydelige anlægsinvesteringer i 2010-11 til at få private virksomheder til at oprette flere praktikpladser. Samarbejdet med virksomhederne sigter bl.a. på flere praktikpladser inden for byg og anlæg samt tilgrænsende uddannelsesretninger, hvor omfanget af praktikpladser er faldet markant og de unge derfor har svært ved at finde en praktikplads.

Københavns Kommune vil derfor undersøge de konkrete muligheder for, at private leverandører til de kommunale anlægsarbejder forpligtes til at oprette en eller flere praktikpladser for unge i forbindelse med kontraktindgåelse.

Københavns Kommune vil desuden undersøge, hvordan praktikpladspotentialet i disse private virksomheder udnyttes bedst muligt for at skabe plads til så mange unge som muligt. Det skal ske gennem et samarbejde med erhvervsuddannelsesinstitutioner med sigte på alternative modeller, f.eks. at udnytte muligheden for korte praktikophold, der giver den unge mulighed for at færdiggøre uddannelsen via en efterfølgende skolepraktik. Erhvervsskoler skal inddrages i modelarbejdet, således at det sikres, at der kan stilles praktikpladssøgende til rådighed i den periode arbejdet udføres.

Det er Økonomiforvaltningen, der er ved at foretage denne afklaring i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen og Københavns Ejendomme under Kultur- og Fritidsforvaltningen.

Københavns Kommunes anlægsinvesteringer i 2010 og 2011 skaber ca. 5.000 jobs

Kommunale investeringer i folkeskoler, daginstitutioner, veje, idrætsbygninger mv. er et effektivt instrument, når det drejer sig om at skabe økonomisk vækst og bekæmpe den stigende ledighed. I Københavns Kommune er der knap 600 ledige inden for byggefagene, hvilket svarer til en ledighed på ca. 14 pct. (november 2009) mod 6 pct. for forsikrede ledige i alt.

Københavns Kommunes samlede bruttoanlægsbudget udgør 3,0 mia. kr. i 2010 og i alt 9,4 mia. kr. i perioden 2010-2013. I 2010 og 2011 er kommunens samlede anlægsinvesteringer på henholdsvis 3,0 og 2,6 mia. kr. Økonomiske analyser viser, at offentlige anlægsinvesteringer på ca. 5 mia. kr. har en samlet beskæftigelseseffekt på ca. 5.000 personer. Københavns Kommunes høje anlægsniveauer er således med til at reducere ledigheden.

Store byudviklingsprojekter i Københavns Kommuner bidrager til yderligere beskæftigelse

Københavns Kommune bidrager også til at øge beskæftigelsen gennem projekteringen af ambitiøse byudviklingsprojekter, der tiltrækker sig store eksterne investeringer. En del af kommunens anlægsinvesteringer anvendes dog også til udbygningen af velfærdsservicen i de berørte områder. De store projekter i Ørestaden og Sydhavnen er under færdiggørelse, mens byudviklingen af Carlsberggrunden i Valby og området omkring Panum-instituttet (forventede eksterne investeringer på over 8 mia. kr.) også er igangsat. På lidt længere sigt vil de planlagte projekter i Nordhavnen og Valbys industrikvarter, herunder Grønttorvet, også bidrage positivt til beskæftigelsen.

Tiltrækning af flyruter til Københavns Lufthavn

Der er i de seneste år sket en svækkelse af Københavns Lufthavns internationale konkurrenceposition med et fald i antallet af afgang og oversøiske ruter. På den baggrund deltager Københavns Kommune i projektet Copenhagen Connected, der er igangsat med henblik på at fastholde og udbygge Københavns Lufthavns internationale konkurrenceposition gennem tiltrækning af nye flyruter til København.

Projektet har et samlet budget på over 200 mio. kr. i perioden 2010-2013, og Københavns Kommune medfinansierer projektet med i alt 8 mio. kr., jf. BR-beslutning den 11. februar 2010.

Videre proces

Der vil ske en løbende opfølgning og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget vil modtage en status for Jobplanen medio 2010 samt ved udgangen af året.