

KØBENHAVNS KOMMUNE
BESKÆFTIGELSES- OG
INTEGRATIONSFORVALTNINGEN

STATUSRAPPORT 2009

INTEGRATION ET FÆLLES ANSVAR





INDHOLDSFORTEGNELSE

SIDETAL AFSNIT

3	1. STATUS OG FREMADRETTEDE PERSPEKTIVER FOR INTEGRATIONSPOLITIKKEN I KØBENHAVNS KOMMUNE
6	2. INDLEDNING
12	3. BESKÆFTIGELSE
16	4. UDDANNELSE
22	5. BOLIG
26	6. TRYGHED
30	7. KULTUR OG FRITID
34	8. SUNDHED OG OMSORG
40	9. KØBENHAVNS KOMMUNES PROJEKTSTYRING
44	10. MEDBORGERSKAB: INKLUSION, LIGEBEHANDLING OG ANTIDISKRIMINATION
48	11. INTEGRATION I ET BYDELSPERSPEKTIV
54	12. FINANSKRISENS BETYDNING FOR INTEGRATIONSPOLITIKKEN
58	13. ØKONOMI FOR INTEGRATIONSOMRÅDET
60	14. BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGENS NUVÆRENDE OG FREMTIDIGE ROLLE I INTEGRATIONSINDSATSEN



1. STATUS OG FREMADRETTEDE PERSPEKTIVER FOR INTEGRATIONSPOLITIKKEN I KØBENHAVNS KOMMUNE

Københavns Kommunes Borgerrepræsentation vedtog i 2006 en ny integrationspolitik. Heri indgår inden for 6 indsatsområder en række konkrete og ambitiøse mål, som udvalg og forvaltninger er forpligtet til at arbejde efter. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget konstaterer, at det seneste integrationsbarometer viser, at der er opnået en række positive resultater:

- På beskæftigelsesområdet er beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere og efterkommere steget med 7,5 procentpoint i perioden 2006 til 2009. Særligt er der sket en stigning i kvindernes beskæftigelse. Målet er at nå en stigning på 10 procentpoint i 2010.
- På boligområdet er antallet af udsatte områder – i daglig tale ghettoer – som udpeges af Indenrigs- og Socialministeriet reduceret fra 5 i 2006 til 2 i 2009. Samtidig er andelen af personer udenfor arbejdsmarkedet i disse områder faldet med 7,7 procentpoint fra udgangen af 2006 til udgangen af 2008. Målet er at nå et fald på 10 procentpoint i 2010.
- På tryghedsområdet er forskellen mellem andelen af dømte indvandrere/efterkommere og etniske danskere i alderen 15-19 år blevet mindre. De nyeste tilgængelige tal for perioden 2006-2007 viser et fald fra 4,2 procentpoint til 2,2 procentpoint. Tallene er ikke korregeret for social baggrund. Den oplevede tryghed målt blandt beboerne i de udsatte boligområder er dog blevet mindre fra 2008 til 2009.

Alt i alt er dette en meget tilfredsstillende udvikling. Samtidig konstaterer udvalget, at der også er en række områder, hvor de integrationspolitiske mål ikke er kommet nærmere i perioden:

- På uddannelsesområdet kan der ikke konstateres fremskridt i retning af en halvering af præstationsgabets mellem to-sprogede og et-sprogede ved folkeskolens afgangsprøve. Samtidig er der ikke opnået de mål, der var sat for så vidt angår en mere ligelig fordeling af et- og to-sprogede elever i folkeskolen.
- På kultur- og fritidsområdet er der ikke sket en reduktion i forskellen mellem danskere og indvandreres deltagelse i kultur- og fritidslivet fra 2007 til 2009. Målet er at udligne forskellen.
- På sundheds- og omsorgsområdet er forskellen mellem danskere og indvandreres oplevede sundhedstilstand ikke reduceret fra 2007 til 2009. Målet er at udligne forskellen.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets anbefalinger til den fremadrettede integrationsindsats

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har 6 anbefalinger til Borgerrepræsentationen, som udvalget vurderer, vil styrke den fremadrettede integrationsindsats i kommunen.



BESKÆFTIGELSE- OG INTEGRATIONS- UDVALGETS ANBEFALINGER TIL DEN FREMADRETTEDE INTEGRATIONSINDSATS

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har 6 anbefalinger til Borgerrepræsentationen, som udvalget vurderer, vil styrke den fremadrettede integrationsindsats i kommunen.

ANBEFALING 1: FASTHOLD OG UDBYGG STRATEGIEN PÅ BOLIG- OG BESKÆFTIGELSE SOMRÅDET

På særligt to områder har udviklingen været meget tilfredsstillende: På bolig- og beskæftigelsesområdet er de ambitiøse mål, som Borgerrepræsentationen vedtog i 2006 indenfor rækkevidde. Det skyldes ikke mindst udnyttelsen af gunstige konjunkturer som følge af en fokuseret beskæftigelsesindsats, at kommunen er gået forrest i sin indsats for mangfoldig rekruttering, aftalen med Boligselskaberne Landsforening om fleksibel og kombineret udlejning i den almene sektor og arbejdet med de boligsociale helhedsplaner i den almene sektoren. Der er behov for dels at styrke den tværgående koordinering af kommunens arbejde med helhedsplaner, dels at styrke den politiske forankring af helhedsplanerne, jf. aftalen om Boligpakke II. Endelig har gunstige konjunkturer frem til og med 2008 medvirket til fremgangen på disse områder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler, at den nuværende fokusering af indsatsen fastholdes. Derudover er det væsentlig at bruge hele redskabskassen i de resterende udsatte boligområder. Det være sig alt fra bedre og mere fleksibel udnyttelse af områdets institutioner, flere og bedre fritidsfaciliteter, etablering af offentlige arbejdspladser til en bedre koordineret indsats. Det er vejen til at få Mjølnerparken og Tingbjerg af "ghettolisten".

OECD peger i sin rapport om hovedstaden på behovet for få indvandrere og højtuddannede fra udlandet til at arbejde i København. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er enig heri, dog bemærkes, at aldrig har så stor en andel af de personer, som flytter til byen, været selvforsørgende, og at kommunen tilbyder landets bedste sprogskoler og mest varierede tilbud om danskuddannelse til udlændinge. Samtidig har kommunen unikke tilbud til de mest resourcesvage indvandrere, fx FAKTI, modersmålsbaseret danskuddannelse og bydelsmødre.

ANBEFALING 2: FOKUS OG KOORDINERING I DEN TRYGHEDSSKABENDE INDSATS

Selvom barometeret er grønt på tryghedsområdet, har København været præget af bandekriminalitet og uroligheder i de seneste 2-3 år. Det er åbenlyst, at tryghedsindsatsen bør være i fokus, og at der skal holdes skarpt øje med eventuelt racistiske elementer i konflikterne i det kriminelle miljø.

I perioden er der iværksat en række initiativer for at skabe bedre tryghed. Sikker by, Hotspot, SSP+ og tryghedsindeks er eksempler herpå, som alle retter sig mod kriminalitetstruede unge indvandrere og efterkommere. Som supplement er der iværksat en række mere inkluderende tiltag. VI KBH'R-kampagnen, ressourcecentret på Ydre Nørrebro og indsatserne for at bekæmpe radikaliserings og diskrimination samt for at fremme ligestilling. Alle disse initiativer skal medvirke til at styrke medborgerskabet blandt indvandrere og efterkommere samt modvirke racisme.

Fremadrettet er der behov for styrket koordinering internt i kommunen og med politiet. Samtidig er der brug for målrettede indsatser i områder med stor utryghed. Dette skal gå hånd i hånd med oplevelsen af København, som en inkluderende og mangfoldig by.

ANBEFALING 3: STYRK SKOLER OG DAGINSTITUTIONERS MULIGHED FOR AT LEVERE FAGLIGHED FOR ALLE

I 2006 blev en massiv satsning i den københavnske folkeskole "Faglighed for alle" vedtaget. En række initiativer, blandt andet Københavnermodellen for integration, havde særligt fokus på at fremme integrationsindsatsen og det faglige niveau blandt to-sprogede.

Det er bekymrende, at det trods massive investeringer i den københavnske folkeskole, ikke er lykkedes at skabe målelige resultater. Det faglige niveau er ikke øget, og samtidig er muligheden for hverdagsmødet mellem et- og to-sprogede elever i folkeskolen ikke blevet markant forbedret.

Der er behov for en nytænkning af integrationsindsatsen i både daginstitutioner og folkeskoler. En række elementer i den nuværende strategi er udmærkede og kan fastholdes. Det er imidlertid Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opfattelse, at en række initiativer aldrig når ud til de enkelte skoler og institutioner. Man er ikke tilstrækkeligt klædt på til at håndtere udfordringerne i hverdagen. Det er derfor væsentligt, at "nødlidende" institutioner og skoler får hjælp til en forbedret ligebehandlingsindsats. Endelig bør det nuværende arbejde med at sikre en mere ligelig fordeling af et- og to-sprogede elever og institutionsbørn færdiggøres, så de politiske forhandlinger herom kan afsluttes med en ny aftale.

ANBEFALING 4: STØTTE TIL KULTUR OG FRITID BØR OGSÅ FREMME INKLUSION

Der er i 2007 og 2008 taget en række initiativer på kultur- og fritidsområdet. Der er indgået partnerskaber med fodboldklubber om bedre integration, Sprogporten har styrket bibliotekernes engagement, og der er indført Sommercamps i de udsatte områder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget konstaterer, at Kultur- og Fritidsudvalget har haft vanskeligt ved at finde finansiering til videreførelse af integrationsfremmende initiativer, som fx Projektrådgivningen. Samtidig har Kultur- og Fritidsudvalget gentagne gange gjort opmærksom på, at udvalget betragter kultur- og fritidslivet som et middel til integration, men integrationen er ikke formålet hermed.

Såfremt denne politiske prioritering fastholdes, bliver det vanskeligt at nå målet i integrationspolitikken. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler derfor, at Kultur- og Fritidsudvalget opprioriterer indsatser, som virker inklusionsfremmende.

ANBEFALING 5: FLERE SUNDHEDSINITIATIVER MÅLRETTEDE INDVANDRERE

Integrationsindsatsen på sundhedsområdet har ikke været et højt prioriteret område i de seneste 3 år. Der er ikke iværksat ekstra initiativer til at udligne sundhedsforskellen mellem danskere og indvandrere. Sundhedspolitikken fra 2007 havde et tema om etniske minoriteter, som imidlertid ikke er blevet fulgt op af tilstrækkelige konkrete aktiviteter.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler, at sundheds- og omsorgsområdet bliver opprioriteret i den kommende periode. Der er brug for konkrete indsatser for at rette op på forskellen mellem indvandrere og etniske danskers sundhedstilstand, ikke mindst for at undgå store fremadrettede udgifter til livsstilssygdomme.

ANBEFALING 6: INTEGRATIONSPOLITIKKEN SKAL REVIDERES I 2010

Vedtagelsen af en ambitiøs integrationspolitik i 2006 har bidraget til en øget fokusering af arbejdet med integration i kommunen:

- Der er igangsat nye initiativer og afsat ekstra penge for at nå de integrationspolitiske mål i både 2007, 2008 og 2009.
- Beskæftigelses- og Integrationsudvalget konstaterer, at udvalgenes integrationsredegørelser viser, at forvaltningernes og udvalgenes arbejde med området er fokuseret.
- Samarbejdet med eksterne parter – herunder Bologiskabskabernes Landsforening, politiet, Institut for Menneskerettigheder, de københavnske virksomheder, Foreningen Nydansker, Dokumentations- og Rådgivningscenter for Racediskrimination, Landsforeningen for Bøsser og Lesbiske – om at nå integrationsmålene, er udbygget og styrket i perioden.

Arbejdet har været bygget op omkring en systematisk opfølgingsindsats med blandt andet udviklingen af måle- og styringsinstrumenterne - integrationsbarometeret og projektbanken - hvilket har givet et stærkt fokus på resultater og implementering.

Mål og indsatsområder er imidlertid ikke ændret siden 2006, og på den baggrund anbefaler Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, at integrationspolitikken revideres, således at en ny Borgerrepræsentation kan tage stilling til revisionen af integrationspolitikken i løbet af 2010.

2. INDLEDNING

2.1. STATUSRAPPORTENS BAGGRUND OG FORMÅL

Med statusrapporten for integration 2009 tager Københavns Kommune temperaturen på integration i København. Der gøres status over indsatsen i kommunen for at sikre sammenhængen mellem mål og midler i integrationspolitikken. Statusrapporten tager udgangspunkt i udviklingen siden integrationspolitikken blev vedtaget i juni 2006 i Borgerrepræsentationen (BR 395/06) og frem til nu





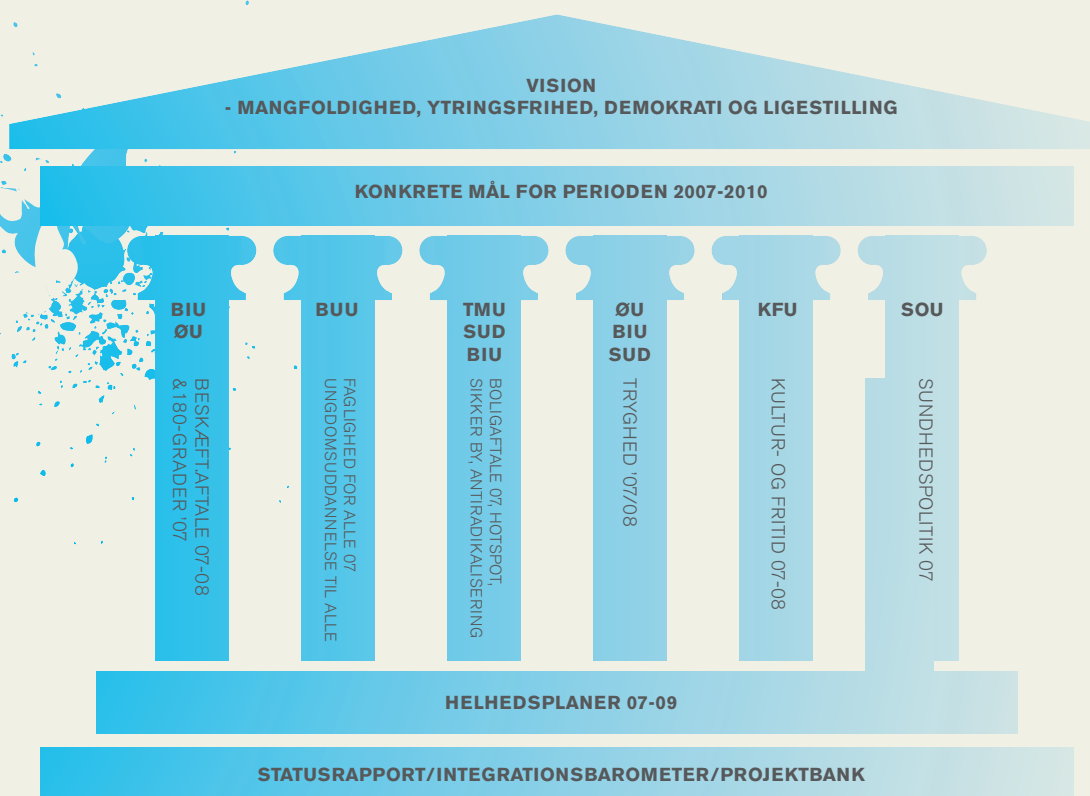
2.2. INTEGRATIONSPOLITIKKEN I KØBENHAVNS KOMMUNE

Integrationspolitikken sætter fokus på seks indsatsområder: Beskæftigelse, uddannelse, bolig, tryghed, kultur- og fritidsaktiviteter samt sundhed og omsorg. Politikken er bygget op omkring bærende visioner om blandt andet mangfoldighed og demokrati. Inden for hvert indsatsområde er visionerne omsat til konkrete mål for perioden 2007-2010.

Københavns Kommunes syv stående udvalg er ansvarlige for, at målene indfries. Det drejer sig om Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU), Økonomiudvalget (ØU), Børne- og Ungeudvalget (BUU), Teknik og Miljøudvalget (TMU), Socialudvalget (SUD), Kultur- og Fritidsudvalget (KFU) og Sundheds- og Omsorgsudvalget (SOU). På tværs af udvalgene er der sat en række initiativer og sektorpolitikker i værk for at realisere målsætningerne i integrationspolitikken.

På tværs af indsatsområderne går de såkaldte helhedsplaner for almene boligområder, hvor beboere, boligselskaber og Københavns Kommune er sammen om at sætte gang i boligsociale indsatser.

Endelig er der en række måle- og evalueringsredskaber, der giver en præcis status på, hvordan det går med at indfri integrationspolitikkenes målsætninger: statusrapporten, integrationsbarometeret og projektbanken.



figur 1



I integrationspolitikken forpligter Københavns Kommune sig til årligt at lave en rapport, der gør status over udviklingen i integrationen og kommer med bud på den fremtidige indsats på området. Statusrapporten bygger på

- Redegørelser fra fagudvalgene og vurderinger af områdernes behov for nye eller ændrede indsatser
- Målinger fra integrationsbarometeret, der halvårligt måler tilstanden på integrationsområdet

- Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurderinger, af om målene kan indfries med de eksisterende indsatser

Københavns Kommunes integrationsbarometer (www.kk.dk/integrationsbarometer) måler på udvalgte indikatorer inden for de seks indsatsområder. I opdateringen fra maj måned viser integrationsbarometeret helt overordnet, at der er fremgang inden for 3 hovedmål, og stilstand inden for 3 hovedmål.

figur 1
Integrationsbarometer



I de enkelte afsnit vil alle mål blive afrapporteret, og trafiklysets farver vil gå igen i hele rapporten. Således betyder positiv udvikling siden sidste måling, ingen udvikling siden sidste måling og negativ udvikling siden sidste måling. Trafiklysets farver siger ikke noget om, hvor stor en fremgang eller tilbagegang, der er inden for et område. De skal derfor suppleres med en vurdering af, om målet kan indfries inden for den oprindeligt fastsatte tidshorisont.

Som noget nyt måler integrationsbarometeret på udviklingen i Københavns 10 bydele. For Københavns nye bydelsråd vil data for de 10 bydele gøre det muligt at sætte fokus på bydelens særlige integrationsudfordringer. For kommunens politikere og medarbejdere i forvaltningerne vil bydelsdata give et mere nuanceret billede af udviklingen i integrationsindsatsen samt et redskab til at evaluere effekter af igangsatte indsatser. Aktuelt er det muligt at følge udviklingen på en række mål inden for beskæftigelses-, uddannelses- og boligområdet. Bydelstallene er suppleret med en visualisering ved kort og grafer over udviklingen i de 10 bydele.

Sammen med integrationsbarometeret er formålet med statusrapporten at give et let tilgængeligt billede af integrationsindsatsen til byens borgere, politikere og medarbejdere. Samtidig kan statusrapporten virke som styringsredskab, fordi den giver et bud på mulige aktiviteter, der er nødvendige, hvis målene i integrationspolitikken skal indfries.

Statusrapporten indgår endvidere i et bredere årshjul for integrationsindsatsen (BIU 231/2007) – se figur 2. Til årshjulet hører en dynamisk proces, hvor integrationsmålene løbende evalueres og debatteres, hvilket muliggør, at Københavns Kommunes politikere kan prioritere nye initiativer på et sagligt grundlag. I den årlige cyklus indgår flere styringsredskaber - statusrapporten, integrationsbarometeret og projektbanken – som styrker koblingen mellem integrationspolitikken og budgetprocessen.



figur 2
Årshjul for integrationsindsatsen

NOVEMBER:

- Integrationsbarometer – halvårlig opdatering
- Projektbank – rapportering på projekter

JANUAR-MAJ:

- Udvalg arbejder med budget, herunder integrationsmål

AUGUST:

- Statusrapport i BIU
- Statusmøde i BR
- Integrationsinitiativer kan indgå i budgetdrøftelser

FEBRUAR:

- Integrationskonference (udvalgt temaområde)

APRIL/MAJ:

- Integrationsbarometer – halvårlig opdatering
- Udmøntning af tværgående integrationspulje
- Udvalg afleverer budgetbidrag for kommende år inkl. integrationsmål

2.2. STATUSRAPPORTENS OPBYGNING

Statusrapporten er bygget op omkring integrationspolitikens seks indsatsområder, kommunens projektstyring og udvalgte temaer.

Kapitel 3-8 gennemgår hver især et af integrationspolitikens seks indsatsområder: beskæftigelse, uddannelse, bolig, tryghed, kultur- og fritidsaktiviteter samt sundhed og omsorg. På hvert af disse områder redegøres der for Københavns Kommune aktuelle og fremtidige aktiviteter.

Statusrapportens beskrivelse af indsatsområderne indeholder dels integrationsbarometrets målinger på området, dels en status på aktiviteter, der er sat i gang. Gennemgangen af indsatsen på området danner udgangspunkt for en vurdering af, hvordan integrationsindsatsen kan blive styrket fremover.

Kapitel 9 indeholder en status på Københavns Kommunes projektstyring. Kapitlet tager udgangspunkt i projektbanken, som er et centralt redskab til effektstyring og måling af integrationsprojekter. Afsnittet belyser, hvor fokus ligger i projektstyringen, og hvilke typer projekter kommunen bevilger penge til.

I kapitel 10-14 beskrives udvalgte temaer. Her sættes der i år fokus på Københavns Kommunes inklusion, bydele og finanskrisen samt styring.

Kapitel 13 redegør for økonomien på integrationsområdet.



2.3. OPFØLGNING SIDSTE ÅRS ANBEFALINGER

For at styrke den igangværende positive udvikling på integrationsområdet i Københavns Kommune anbefalede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 5 tiltag i statusrapporten for 2008. Nedenstående oversigt viser anbefalingerne og efterfølgende opfølgningen på disse anbefalinger.

FLERE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE I BESKÆFTIGELSE.

På kommunens budget for 2009 blev der afsat 50 mio. kr. til Beskæftigelses- og Integrationsaftalen for 2009, hvilket betyder styrket fokus på blandt andet partnerskaber med virksomheder og indsatsen for marginaliserede indvandrerkvinder. Dette er et væsentligt bidrag til at nå beskæftigelsesmålet i integrationspolitikken. Se kapitel 3.

FORSTÆRKET TRYGHEDSINDSAT.

Som led i Sikker By er der igangsat flere koordinerende aktiviteter – herunder SSP+ for kriminalitetstruede unge mellem 18 og 23 år, antiradikaliseringssprogram, flere socialrådgivere på skolerne, hjælp til udsatte familier, udvidede åbningstider på fritidstilbud, flere gadeplansmedarbejdere, alternative uddannelsesmuligheder (Second Chance) og udvidelse af "Den korte snor". Se kapitel 6.

FORTSAT INDSATS FOR INKLUSION OG ANTIDISKRIMINATION.

Der er initiativer for at styrke ligebehandlingen i forlængelse af anbefalingerne fra Institut for Menneskerettigheder. Initiativet omfatter efteruddannelse og forbedring af kommunens borgerrettede kommunikation. Kredsen af samarbejdspartnere omfatter en række NGO'er, Københavns Politi og Institut for Menneskerettigheder. Se kapitel 11.

DESUDEN ANBEFALEDE BESKÆFTIGELSE- OG INTEGRATIONSUDVALGET AT:

- MÅLSÆTNINGEN PÅ KULTUR- OG FRITIDSOMRÅDET REVIDERES AF KULTUR- OG FRITIDSUDVALGET.
- MÅLSÆTNINGEN PÅ SUNDHEDS- OG OMSORGSOMRÅDET REVIDERES AF SUNDHEDS- OG OMSORGSUDVALGET

Det fremgår af både Kultur- og Fritidsudvalgets og Sundheds- og Omsorgsudvalgets statusredegørelse, at udvalgene er enige i, at målsætningerne er for ambitiøse til de allokerede ressourcer. Det har ført til, at Sundheds- og Omsorgsudvalget anbefaler, at målene forlænges. Ingen af udvalgene har endnu igangsat en proces for at revidere målene, og derfor lægger Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen op til - i tråd med dette års anbefalinger – at målene revideres i sammenhæng med en samlet revision af integrationspolitikken. Se kapitel 7 og 8.

ENDELIG ANBEFALEDE BESKÆFTIGELSE- OG INTEGRATIONSUDVALGET AT:

- BØRNE- OG UNGDOMSUDVALGET NØJE OVERVEJEDE, OM UDVIKLINGEN GIK FOR LANGSOMT TIL, AT DET ER REALISTISK AT NÅ MÅLET OM AT HALVERE PRÆSTATIONSGABET I 2010.

Der er ikke sat gang i yderligere initiativer på skoleområdet. Samtidigt er spredningsindsatsen "Mangfoldighed i dagtilbud" ophørt. Udvalgene har været på fælles tur til Århus for at se på erfaringerne med spredning af elever med behov for sprogstimulering. Børne- og Ungdomsudvalget har haft nedsat en arbejdsgruppe med praktikere og eksperter til at se nærmere på integrationen indenfor skoleområdet og dagtilbudsområdet.

3. BESKÆFTIGELSE

HOVEDMÅL: I PERIODEN TIL OG MED ÅR 2010 SKAL ANDELEN AF BESKÆFTIGEDE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE ØGES MED 10 PROCENTPOINT TIL CIRKA 64,8 PROCENT.¹

+ UDVIKLING I BESKÆFTIGELSESPROCENTEN FOR INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE:

Start November 2006	54,8
Status juni 2007	56,4
Status februar 2008	59,4
Status august 2008	59,4
Status februar 2009	62,3
Mål december 2010	64,8

Seneste måling viser fremgang i beskæftigelsesprocenten for hovedmålet. Således er andelen i arbejde og uddannelse blandt indvandrere og efterkommere steget med 7,5 procentpoint siden startmålingen i november 2006. Set i forhold til køn er kvindernes tilknytning til arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet steget hele 8 procentpoint mere end mændenes i samme periode. Hvis man alene ser på arbejdsmarkedet, så er kvindernes tilknytning til arbejdsmarkedet stadig ringere end mændenes, men en stigning på hele 9,8 procentpoint i forhold til mændenes stigning på 2,3 procentpoint vidner om hastige skridt mod ligestilling, hvad angår arbejdsdeltagelse.

Bag seneste fremgang, som er mere beskeden end tidligere, gemmer sig en moderat tendens: Uddannelsesaktiviteten stiger 3,5 procentpoint, mens beskæftigelsen falder med 1,2 procentpoint. Tendensen går i modsat retning af tidligere målinger, hvor beskæftigelsen steg og uddannelsesaktiviteten faldt.

Indvandrere og efterkommere er fortsat underrepræsenterede i brancher som f.eks. undervisning, offentlig administration og bygge- og anlægsbranchen, men der sker en meget gradvis brancheudjævning.

Andelen af indvandrere og efterkommere, som er ansat i Københavns Kommune, er steget fra 9,5 procent i december 2006 til 12,2 procent pr. februar 2009. Samtidig har 7,1 procent flere ansatte med indvandrerbaggrund i Københavns Kommune en erhvervsuddannelse sammenlignet med året før.

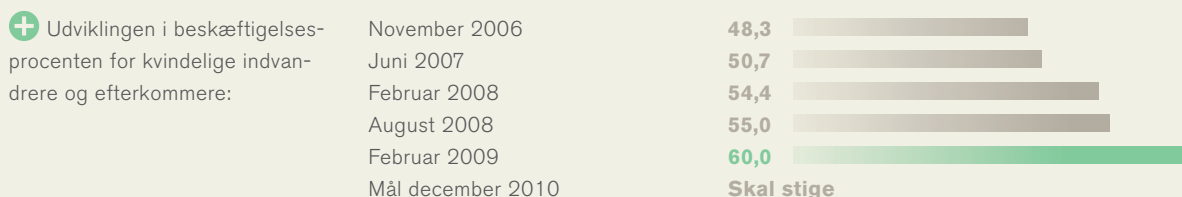
¹ Dette adskiller sig fra målet på 57 procent, som indgår i integrationspolitikken. Ændringen skyldes, at der er forskel på opgørelsesmetoden. Målsætningen på en øget beskæftigelsesfrekvens for indvandrere på 10 procentpoint er imidlertid uændret. Læs mere om målemetoden på www.kk.dk/integrationsbarometer



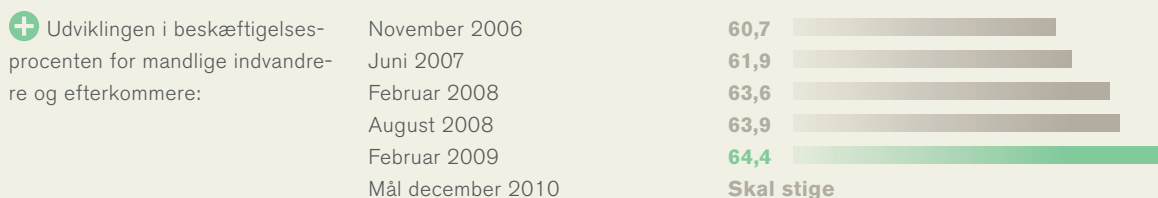
MÅL OG STATUS FOR KVINDER OG MÆND



1. FLERE KVINDELIGE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE SKAL I BESKÆFTIGELSE

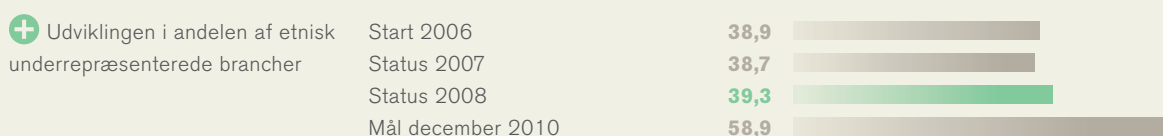


2. FLERE MANDLIGE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE SKAL I BESKÆFTIGELSE



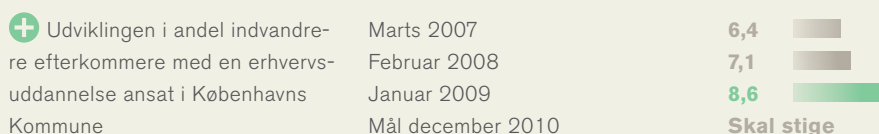
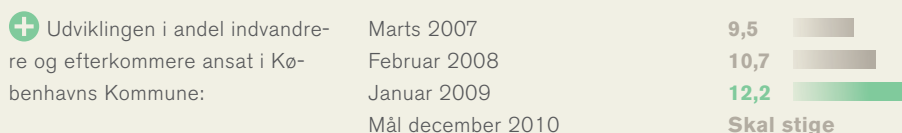
MÅL OG STATUS FOR BRANCHESPREDNING

3. INDVANDRERE/EFTERKOMMERE SKAL SOM DANSKERE HAVE JOB PÅ ALLE DELE AF ARBEJDSMARKEDET



MÅL OG STATUS FOR ANSATTE I KØBENHAVNS KOMMUNE

4. MEDARBEJDETSAMMENSÆTNINGEN I KØBENHAVNS KOMMUNE SKAL PÅ DE ENKELTE FAG OG UDDANNELSESOMRÅDER AFSPEJLE BEFOLKNINGSSAMMENSÆTNINGEN I KOMMUNEN





AKTUELLE INITIATIVER PÅ BESKÆFTIGELSESOMRÅDET

For at nå målet på beskæftigelsesområdet er der iværksat en række indsatser. Et samlet Beskæftigelses- og Integrationsudvalg stod bag Beskæftigelses- og Integrationsaftalen 2009, og var enige om, at beskæftigelsesindsatsen i 2009, og frem skulle styrkes på følgende tre strategiske fokusområder:

- Jobplan: Flere indvandrere i arbejde
- Styrket indsats mod fattigdom og marginalisering
- København som sikker by.

Beskæftigelses- og Integrationsaftalen 2009 udgør sammen med andre initiativer Københavns Kommunes indsats for at nå målet i integrationspolitikken.

BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONS-AFTAEN 2009

FLERE INDVANDRERE I ARBEJDE

- Partnerskaber mellem private og offentlige virksomheder i form af ansættelse med løntilskud, virksomhedspraktik med oplæringstilskud og mentorordninger mv.

STYRKET INDSATS MOD FATTIGDOM OG MARGINALISERING

- Flere fleksible indsatser med jobfokus, som tager højde for behovet for helheds løsninger i forhold til borgernes familieforhold, sundhedstilstand mv.

KØBENHAVN SOM SIKKER BY

- Flere ledige unge i (fritids)arbejde eller uddannelse.

SPECIALISEREDE BESKÆFTIGELSES INDSATSER FOR INDVANDRERE

- Herunder jobpatruljen i Jobcenter København og særlige beskæftigelsestilbud på Center for Beskæftigelse, Sprog og Integration.

PERSONALE- OG INDKØBSPOLITISKE MANGFOLDIGHEDSTILTAG I FLERE AF KOMMUNENS FORVALTNINGER

- Herunder ekstra praktikpladser, integrations- og oplæringsstillinger og sociale klausuler

INDSATSER PÅ UNGDOMSUDDANNELSESOMRÅDET

- Herunder flere introforløb til erhvervsuddannelserne, som sikrer målrettede individuelt tilrettede forløb rettet mod optag på de ordinære grundforløb på erhvervsuddannelserne.

ANSÆTTELSE AF GODT 71 VIRKSOMHEDSRETTEDE JOBKONSULENTER

- Jobkonsulenterne varetager en håndholdt beskæftigelsesindsats for indvandrere og er finansieret af Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Københavns Kommune bruger i 2009 i alt 187,4 mio. kr. på integrationsindsatser på beskæftigelsesområdet.

Beskæftigelses- og Integrationsaftalen for 2009 har et samlet budget på 91,0 mio. kr. i 2009. Efterfølgende 88,0 mio. kr. årligt frem til og med 2012. Jobplanen "Flere indvandrere i arbejde" er et væsentligt element i satsningen i 2009. Jobplanen indeholder partnerskabsaftaler mellem Københavns Kommune og erhvervslivet. Partnerskabsaftalerne betyder i korte træk, at virksomhederne kan få betalt lediges opkvalificering i virksomheden. Til gengæld forpligter virksomhederne sig til at åbne dørene for en gruppe ledige i forløb på typisk 12 uger. Her vil de blive introduceret til job og virksomhed, og de vil få lært de rutiner og opgaver, som ligger i konkrete jobs.

EN AMBITIØS MÅLSÆTNING, DER KRÆVER EN INDSATS

Usikkerhed om den økonomiske krises dybde gør det vanskeligt at kvalificere et skøn for målopfyldelsen. Målet om at nå 64,8 procentpoint indvandrere og efterkommere i beskæftigelse og uddannelse er en ambitiøs målsætning set i lyset af en eskalerende ledighed. På trods af markante fremskridt på 7,5 procentpoint, vurderer Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, at de sidste 2,5 procentpoint bliver vanskelige at nå, så længe den økonomiske krise nationalt tager til.

Frem mod udgangen af 2010 vil der være både positive såvel som negative påvirkninger af beskæftigelses- og uddannelsesudviklingen i København. På den negative side tæller, at ledigheden i Hovedstadsregionen forventes at stige med godt 2,4 procentpoint fra januar 2008 frem mod udgangen af 2010. Størst forventes stigningen at blive blandt mænd og specielt helt unge

mænd. Udfordringen bliver i den sammenhæng at sikre en effektiv jobformidling, så flest mulige vender i døren eller påbegynder en uddannelse.

På den positive side forventes flere at komme i beskæftigelse som følge af den demografiske udvikling, hvor flere unge indtræder i arbejdsstyrken og flere ældre uden for arbejdsstyrken forlader den arbejdsdygtige alder. Og da de unge efterkommere er hele tre gange så godt repræsenteret på arbejdsmarkedet som de ældre, vil det alt andet lige øve positiv indflydelse på beskæftigelsesudviklingen. Endvidere vil flere komme i beskæftigelse på grund af Beskæftigelses- og Integrationsaftalen 2009. Endelig øver en stigende uddannelsesaktivitet blandt både mænd og kvinder positiv indflydelse på det overordnede mål.

FREMTIDIG INDSATS

Beskæftigelses- og Integrationsaftalen 2009 er en fireårig aftale. Forventningen er, at aftalens markante integrationsfokus i jobplanen: ”Flere indvandrere i arbejde” stadig er aktuel og ikke mindst et troværdigt svar på de seneste udfordringer på arbejdsmarkedet i København. Således vil implementeringen af Beskæftigelses- og integrationsaftalen 2009 sammen med kommunens øvrige indsatser spille en væsentlig rolle i bestræbelserne på at styrke den positive udvikling i beskæftigelsen blandt indvandrere og efterkommere. På integrationsdelen vurderer Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen at være rustet til konjunkturændringerne på jobcentrenes tilbudsside. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har valgt at indgå en aftale inden for udvalgets område for 2009 og 2010, som ikke har specifikt fokus på integration, men alligevel forventes at påvirke indvandrerledigheden positivt.

PROJEKTER BESKÆFTIGELSE

Tabellen viser hvor mange helt eller delvist kommunalt finansierede projekter med et årligt samlet budget på over 50.000 kr., der findes på indsatsområdet ”Beskæftigelse”, samt den samlede kommunale medfinansiering for de pågældende projekter i 2009.

Antal projekter	12
Samlet kommunal medfinansiering 2009	6.140.606 kr.

Som eksempel kan nævnes projektet ”Fra anden generations indvandrer til første generations håndværker” for unge med minoritetsbaggrund. Projektet har til formål at støtte 105 lærlinge med anden etnisk baggrund i at gennemføre en faglig uddannelse inden for bygge- og anlægsbranchen.

AFTALE PÅ BESKÆFTIGELSE- OG INTEGRATIONSUDVALGETS OMRÅDE FOR 2009 OG 2010

SÅDAN IMØDEGÅR VI DEN GENERELLE LEDIGHEDSSTIGNING

FRA 2009

- Bedre samarbejde med virksomheder ved varsling af større afskedigelser
- ”Kvikservice” – styrket indsats for nyledige

FRA 2010

- Målrettede uddannelses tilbud til ledige
- Bedre samarbejde med a-kasser via jobklubber
- Styrket indsats for syge kontanthjælpsmodtagere

SÅDAN UNDGÅR KØBENHAVN AT TABE EN GENERATION PÅ GULVET

FRA 2009

- Flere introforløb til erhvervsuddannelser

FRA 2010

- Styrket fokus på ledige med ”social arv”
- Flere job og praktikpladser i København målrettet unge
- Køb af pladser på produktionsskoler

Endvidere indeholder aftalen fokus på bekæmpelse af bandebrig ved at minimere rekrutteringsgrundlaget for banderne samt fokus på at opretholde kvalitet i sagsbehandlingen på trods af stigende ledighed.

ØVRIGE INDSATSER

- Partnerskaberne sikrer en virksomhedsrettet beskæftigelsesindsats, som kan rettes mod områder med fortsat efterspørgsel – herunder offentlige serviceydelser.
- Københavns Kommune bruger stadig sociale klausuler og rekrutterer fortsat flere etniske minoriteter. Fremadrettet er fokus på at optimere brugen af sociale klausuler. Derudover vil Københavns Kommune rekruttere til specialiserede stillinger – som eksempelvis specialarbejderstillinger og akademikerstillinger – hvor det har været svært at rekruttere indvandrere og efterkommere.
- Der oprettes en særlig enhed for udsatte boligområder, der skal fastholde en positiv udvikling i beskæftigelsen.

Projektet opbygger netværk mellem lærlingene og mellem lærlingenes arbejdspladser. Herudover sikrer udpegning og uddannelse af mentorer samt eksternt hjælp til konfliktløsning på arbejdspladserne en høj gennemførelsesprocent. Familierne inddrages så opbakningen hjemmefra ikke kommer til at mangle. Projektet dokumenterer undervejs metoden, herunder hvordan fordomme bliver nedbrudt, så branchen kan lære af processen.

Nærmere information om projekterne kan læses på www.kk.dk/projektbanken.

En fremstilling af, hvorledes kommunens projekter og projektf finansiering fordeler sig mellem indsatsområderne fremgår, af kapitel 9.

4. UDDANNELSE

HOVEDMÅL: PRÆSTATIONSGABET MELLEM ET- OG TOSPROGEDE ELEVER ER HALVERET I 2010 OG LUKKET I 2014.

UDVIKLING I PRÆSTATIONSGABET MELLEM ET- OG TOSPROGEDE ELEVER VED FOLKESKOLENS AFGANGSPRØVE:



Hovedmålet i integrationspolitikken på uddannelsesområdet er, at præstationsgabets mellem et- og tosprogede elever skal gå mod 0, dvs. være halveret i 2010 og lukket i 2014. Karaktergennemsnittet for 9. klasse i 2008 var for etsprogede elever på 6,36, mens det for tosprogede elever var 5,78. Præstationsgabets i 2008 er således på 0,58 – en nedgang på 0,05 i forhold til gabets i 2007. Denne forskel i værdierne fra 2007 til 2008 udgør ikke en signifikant ændring. Dermed er der noteret stilstand i præstationsgabets udvikling.

Samtidig viser seneste måling, at der er sket en stigning på 0,11 i forhold til gabets i 2006. Dette udgør heller ikke en signifikant ændring. Der skal dog tages forbehold for, at der fra 2007 til 2008 blev skiftet karakterskala fra 13-skalaen til 12-skalaen, hvilket har betydet, at karaktererne fra 2006 og 2007 er blevet omregnet til 12-skalaen. Stilstanden for andet år i træk vidner om, at udviklingen i præstationsgabets stadig ikke går i den rigtige retning. De tosprogede elevers karaktergennemsnit er i positiv udvikling fra 5,5 i 2006 til 5,78 i 2008. Når det ikke giver sig udslag i en formindskelse af præstationsgabets, hænger det sammen med, at de etsprogede elever har haft en lignende fremgang fra 6,0 i 2006 til 6,36 i 2008.

Ser man på målet om en mere ligelig fordeling af et- og tosprogede elever i folkeskolen, så er der ikke sket en positiv udvikling siden målingen i 2007. Andelen af københavnske folkeskoler med mindre end 25 procent tosprogede elever er nemlig fortsat på 45 procent som i 2007. Begrundelsen er blandt andet, at det har været svært at finde frie pladser til tosprogede skolestartere i Københavnermodellens modtagerskoler, der har få tosprogede elever. Det går tilbage iforhold til målet om, at de københavnske folkeskoler skal være det naturlige førstevalg for forældre. Således er andelen af københavnere, der har meldt deres børn ind på 1. klasstrin i folkeskolen, faldet fra 72,1 procent i 2007 til 70,7 procent i 2008.

Det går i den rigtige retning med at nedbringe andelen af børnehaveklasser i København, hvori mere end halvdelen er tosprogede elever. Andelen er faldet fra 14,3 procent i 2007 til 10,7 procent i 2008. Hvis denne udvikling fortsætter, vil en mere ligelig fordeling af et- og tosprogede indfinde sig i de store klasser. Dette kræver imidlertid, at både et- og tosprogede skolestartere fastholdes i folkeskolen. Desuden er der flere tosprogede børn, der vælger folkeskolen til, idet antallet, der starter i friskoler beregnet for tosprogede, er faldet med 33 elever. Således var der 206 elever i friskoler beregnet for tosprogede i 2007, hvor der blot var 177 i 2008.



På daginstitutionsområdet er det med projekt ”Mangfoldighed i dagtilbud” delvist lykkedes at opnå en bedre fordeling i mange af de berørte daginstitutioner. I februar 2009 var der godt 48 procent af institutionerne i de berørte bydele, der afspejlede bydels gennemsnittet for indvandrere og efterkommere i dagtilbud. I 2006 - inden projektet startede - var andelen 36 procent. På baggrund af en evaluering af projektet har Børne- og Ungdomsudvalget imidlertid besluttet at indstille projektet pr. 1. juli 2009, dog så der fortsat reserveres sprogpladser til udgangen af 2009. Begrundelse er, at resultaterne af projektet ikke har indfriet de politiske succeskriterier. Det er dog vurderingen fra Børne- og Ungdomsforvaltningen, at det er nødvendigt med en konstant og målrettet indsats for at fortsætte og fastholde den positive udvikling.

Trods en fremgang i uddannelses- og beskæftigelsesfrekvensen for 16-29-årige indvandrere og efterkommere, klarer København sig en smule dårligere end andre kommuner. København er nemlig kravlet en placering tilbage på Danmarks Statistiks rangliste. I København er uddannelses- og beskæftigelsesfrekvensen steget med 2,6 procent fra 68,4 procent i 2007 til 71 procent i 2008. Der er sat flere aktiviteter i gang i forhold til at sikre at flere unge får en ungdomsuddannelse. Eksempelvis opretter Københavns Kommune flere elev- og praktikpladser, en praktikbørs forbedrer overblikket over praktikpladser, mentorordninger indføres for udvalgte unge i overgangen mellem grundskole og ungdomsuddannelse, og endeligt styrkes den alternative 8. og 9. klasse i Ungdomsskolen. Nedenfor fremgår de nyeste målinger på uddannelsesområdet på Integrationsbarometret

MÅL OG STATUS FOR FOLKESKOLEN

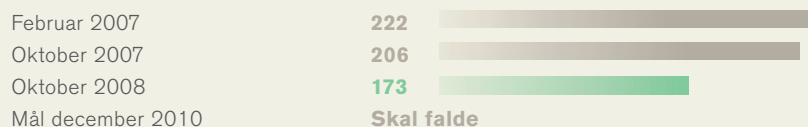


A. DE KØBENHAVNSKE FOLKESKOLER SKAL VÆRE DET NATURLIGE FØRSTEVALG FOR FORÆLDRE

- Udvikling i andel københavnere, der har meldt deres børn ind på 1. klasstrin i folkeskolen:

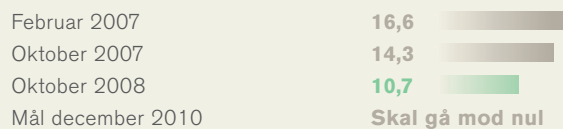


+ Udvikling i andel tosprogede børn, der starter i friskoler med tosprogede børn som målgruppe:



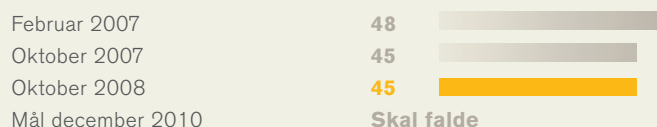
. DER SKAL VÆRE MINDST 50 PROCENT ETSPROGEDE ELEVER I ALLE NYE BØRNEHAVEKLASSER

+ Udvikling i andel børnehaveklasse i København, hvori mere end halvdelen er tosprogede elever:



C. DER SKAL VÆRE MERE LIGELIG FORDELING AF ET- OG TOSPROGEDE ELVER I FOLKESKOLEN

■ Udvikling i andel folkeskoler i København med mindre end 25 pct. tosprogede elever:



MÅL OG STATUS FOR DAGINSTITUTIONER

D. ALLE DAGTILBUD SKAL AFSPEJLE BØRNESAMMENSÆTNINGEN MELLEM ET- OG TOSPROGEDE I BYDELENS DAGTILBUD

Udvikling i andel daginstitutioner, der afspejler bydelens gennemsnit:	Marts 2007	39,8	
	Marts 2008	42,9	
	Februar 2009	48,2	
	Mål december 2010	Skal gå mod 100,0	

E. FLERE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE SKAL INDMELDE DERES BØRN I BØRNEHAVER

Udvikling i andel indvandre- re og efterkommere, der har meldt deres børn ind i børnehaver:	Februar 2007	83,8	
	Februar 2008	84,7	
	Februar 2009	84,0	
	Mål december 2010	Skal stige	

MÅL OG STATUS FOR UNGE, UDDANNELSE OG ARBEJDSMARKED
F. FLERE TOSPROGEDE ELEVER SKAL I GANG MED EN UNGDOMSUDDANNELSE

Udvikling i andel tosprogede elever, der er i gang med en ungdomsuddannelse:	Februar 2007	86,6	
	Maj 2008	84,4	
	Juli 2009	Tal følger primo august	
	Mål december 2010	Skal stige	

G. KØBENHAVN SKAL OPNÅ EN TOP TI PLACERING PÅ RANGLISTEN OVER UDDANNELSES- OG BESKÆFTIGELSESFREKVENSER FOR 16-29-ÅRIGE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE

Københavns placering på ranglisten:	2006	31	
	2007	31	
	2008	32	
	Mål december 2010	10	



AKTUELLE INITIATIVER PÅ UDDANNELSES- OMRÅDET

For at nå målet på uddannelsesområdet i integrationspolitikken gennemføres en lang række initiativer. Følgende er igangsat på området, jf. BUUs integrationsredegørelse 2009:

FAGLIGHED FOR ALLE (BUU J. NR. 2006-294126)

- Københavnermodellen, som skal fremme en mere ligelig fordeling af et- og tosprogede elever i folkeskolen. Således skal koncentration af tosprogede på 8 skoler i hhv. Tingbjerg, Nørrebro og Amager mindskes, samtidig med at andelen øges i retning af kommunegennemsnittet på 8 andre skoler med færre tosprogede elever.
- Mangfoldighed i dagtilbud, som fremmer en fordeling af et- og tosprogede børn i daginstitutionerne, der afspejler gennemsnittet for bydelen (afsluttes pr. 1.juli 2009).
- Styrkelse af sprogindsatsen i dagtilbud. Den samlede sprogindsats i dagtilbud består af: sprog-vurdering af alle treårige, pædagogisk opfølgning for børn med behov herfor, 5-års status på alle børn og vidensoverdragelse til skole for en del af børnene.

GENERELLE INTEGRATIONSINDSATSER

- Sprogstimulering af tosprogede småbørn
- Undervisning i dansk som andetsprog samt tosproget undervisning målrettet tosprogede elever i folke- og specialskoler
- Undervisning i dansk som andetsprog i modtagelsesklasser
- Modersmålsundervisning for tosprogede elever
- Efteruddannelse af lærere og børnehaveklasseledere inden for integrationsområdet
- Fritidsundervisning i dansk som andetsprog
- Mjølnerparken lektiehjælp
- Ungdomsskolen i Hindegade, prøveforberedende undervisning i bl.a. dansk, engelsk, fysik-kemi, fransk, tysk og matematik samt til Danskundervisningsprøve 2 og begynderundervisning i dansk.
- Nye veje – afklaringsforløb for unge 16-21-årige med det formål at afklare og kvalificere unge til uddannelse og arbejde
- Særlig tilrettelagt undervisning for gymnasielever (korte, intense kurser for fagligt svage elever i 1.g/1.hf på gymnasier i Københavns Kommune)
- Tidlig identifikation af unge med behov for særlig indsats for at kunne gennemføre en ungdoms-uddannelse

[Københavns Kommune bruger i 2007 202,7 mill. kr. på integrationsindsatser på uddannelsesområdet.](#)



EN FOR AMBITIØS MÅLSÆTNING?

Målinger i både Integrationsbarometret, Integrationsredegørelsen fra Børne- og Ungdomsudvalget 2009, Kvalitetsrapporten for Københavns Kommunes folkeskoler 2008 samt Integrationskonference 2009 peger på, at der forsat er udfordringer. Der er forsat behov for at sikre

- en mere ligelig fordeling af et- og tosprogede småbørn og elever i daginstitutioner og skoler
- sprogstimulering af tosprogede småbørn
- undervisning i dansk som andetsprog af tosprogede skoleelever
- at tosprogede drenge får samme udbytte af skolen som tosprogede piger og etsprogede generelt.

Det må konstateres, at udviklingen i præstationsgab mellem et- og tosprogede elevers karaktergennemsnit ikke går i den rigtige retning, og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at det bliver svært at nå målet om, at præstationsgab skal halveres til 0,23 i 2010. Desuden vurderer Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, at indsatsen for at sikre en ligelig fordeling af et- og tosprogede småbørn og skoleelever på både daginstitutions- og skoleområdet ikke er tilstrækkelig. Det er utilfredsstillende ud fra et integrationsperspektiv. For så vidt angår at nå målet om udligning af præstationsgab – er der forsat behov for en styrket sprogstimulering af småbørn og undervisning i dansk som andetsprog af tosprogede skoleelever på alle klassetrin.

Det er givet, at fordelingen af et- og tosprogede børn samt den specifikke indsats over for tosprogede elever i indskolingen først vil slå bredt igennem, når eleverne om syv til ni år tager folkeskolens afgangsprøve. Der kan være behov for yderligere at styrke indsatser, der retter sig mod de ældre klasser, hvis der skal spores en fremgang i målopfyldelsen og dermed sikres en bedre overgang til ungdomsuddannelsessystemet.

Endelig vurderer Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i forlængelse af Integrationskonferencen 2009 samt COWI's kortlægning af ligestilling mellem kønnene blandt etniske minoriteter, at arbejdet med ligestilling og ligebehandling skal styrkes på skolerne. Det vil medvirke til bedre præstationer blandt tosprogede elever, bedre trivsel, mindsket frafald og færre negative modreaktioner som bl.a. fravær og urodstiftere i klasserne.

FORSLAG TIL FREMTIDIG INDSATS

På baggrund af ovenstående foreslås følgende 3 indsatsområder:

1. Ligelig fordeling af et- og tosprogede
2. Sprogstimulering af småbørn og de ældre skoleelever
3. Ligestilling og ligebehandling

AD 1. LIGELIG FORDELING AF ET- OG TOSPROGEDE

- Der er fortsat behov for en styrket indsats mod en mere ligelig fordeling af et- og tosprogede småbørn og skoleelever i daginstitutioner og skoler. Udviklingen af Københavnermodellen for integration er omdrejningspunktet i de igangværende politiske forhandlinger om en ny integrationspolitik i Københavns Kommune. Børne- og Ungdomsudvalget har nedsat en arbejdsgruppe vedr. integration på skoleområdet bestående af praktikere og eksperter, hvor alle relevante redskaber drøftes.
- Der skal sikres bedre mulighed for fordeling af sprogligt svage skoleelever på mellemtrin og udskolingsniveau. På disse skoletrin er der ikke kapacitetsproblemer som i indskoling.
- Der skal en styrket indsats for, at tosprogede elever er meldt ind i fritidshjem/KKFO/Klubber efter skoletid, da det bl.a. vil bidrage til at styrke deres sproglige kundskaber. I dag anvender kun ca. 60 procent af de etniske minoritetsbørn fritidshjem mod ca. 98 procent af de danske etniske børn. Der vil dog kunne forventes betragtelige udgifter, såfremt tosprogede elever benyttede fritidshjemsordninger i samme grad som etsprogede elever.

AD 2. SPROGSTIMULERING AF SMÅBØRN OG UNDERVISNING I DANSK SOM ANDETSPROG AF DE ÆLDRE SKOLEELEVER

- Der er fortsat behov for at arbejde målrettet med sprogstimulerings- og integrationsindsatsen i og udenfor dagtilbud og sikre en videreudvikling og opkvalificering af indsatsen
- Styrke tosprogede skoleelevers dansk- og læsefærdigheder samt færdigheder i matematik og fysik og kemi
- Sikre at undervisning i dansk som andetsprog bliver tilbudt de elever, som vurderes at have behov for det. I 2008 var der 17,6 procent af de tosprogede elever, som havde behov, men som ikke modtog den undervisning, de havde behov for.

AD 3. LIGESTILLING OG LIGEBEHANDLING

- Udover det allerede eksisterende fokus i læseplanerne, bør der sættes yderligere fokus på ligestillings- og ligebehandlingspolitik i skolerne. Fx kan der sættes mål for skolens arbejde med skolen som et rum for kulturmøde og ved at tilrettelægge en pædagogisk praksis, som adresserer både integration og køn, herunder udvikle professionelle svar på "protest- og modidentiteter" hos eleverne.
- Lærerne bør efteruddannes mere i tosprogskompetencer (ikke alene lærere i modtagerklasserne men også lærere i de ældre klasser, som ikke underviser i sprog).
- Dialogen med børnene og deres forældre bør øges for at sikre bedre viden om uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet, fx ved samarbejde med ungdomsuddannelser og virksomheder.

PROJEKTER UDDANNELSE

Tabellen viser, hvor mange helt eller delvist kommunalt finansierede projekter med et årligt samlet budget på over 50.000 kr. der findes på indsatsområdet "Uddannelse", samt den samlede kommunale medfinansiering for de pågældende projekter i 2009.

Antal projekter	6
Samlet kommunal medfinansiering 2009	3.101.897 kr.

Som eksempel kan nævnes projekt "Sprogporten", som har fokus på sprogudvikling for småbørn og skolebørn. Projektet har haft stor succes med at skabe kontakt til indvandrerfamilier ved at gennemføre hjemmebesøg i seks bydele og indgå i samarbejde med institutioner og forældre i lokalområderne. Erfaringer i denne forbindelse viser, at en personlig kontakt er af afgørende betydning, når nye brugergrupper skal bydes velkommen på biblioteket.

Derfor er besøg i hjemmet, på biblioteket og i skolen omdrejningspunktet for projektet. Derudover arrangeres der i forbindelse med Sprogporten kulturelle arrangementer for både børn og forældre, som kan danne grundlag for fælles erfaringer og referencer. Indtil videre har over 1000 børn og voksne deltaget i disse udflugter.

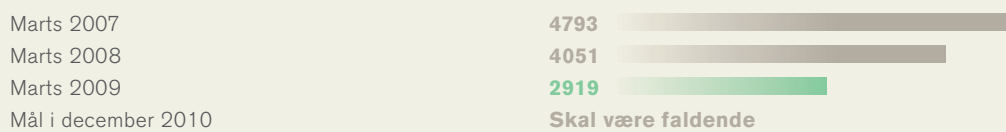
Nærmere informationer om projekterne kan læses på www.kk.dk/projektbanken.

En fremstilling af hvordan kommunens projekter og projektf finansiering fordeler sig mellem indsatsområderne fremgår af kapitel 9.

5. BOLIG

HOVEDMÅL 1. DER MÅ IKKE KOMME NYE UDSATTE BOLIGOMRÅDER

+ UDVIKLING I ANTAL BOLIGER I DE UDSATTE OMRÅDER I KØBENHAVN

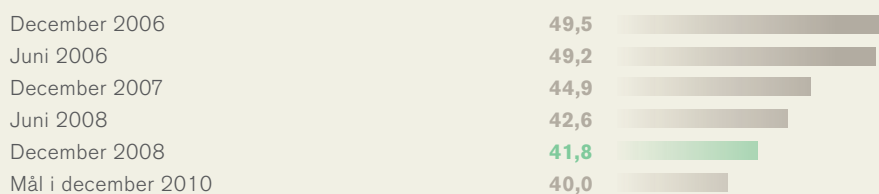


I 2007 havde København 5 udsatte boligområder, i 2008 var der 4, og i 2009 er der kun 2 udsatte områder tilbage. På Velfærdsministeriets (nu Indenrigs- og Socialministeriet) opførelse over udsatte boligområder i Københavns Kommune står kun Mjølnerparken og

Tingbjerg/Utterslevhuse. I de to tilbageværende udsatte områder er der 2.410 familieboliger i Tingbjerg/Utterslevhuse og 509 familieboliger i Mjølnerparken, svarende til i alt 2.919 familieboliger. Sidste års måling var på 4.051 familieboliger i fire udsatte boligområder.

HOVEDMÅL 2. ANDELEN AF MODTAGERE AF OVERFØRSELSINDKOMST I DE UDSATTE BOLIGOMRÅDER SKAL REDUCERES MED 10 PROCENTPOINT FREM TIL ÅR 2010

+ UDVIKLING I ANDEL 18-64-ÅRIGE, DER MODTAGERE OVERFØRSELSINDKOMST I DE UDSATTE BOLIGOMRÅDER I KØBENHAVN



I de udsatte boligområder er andelen af beboere mellem 18-64 år, som er på overførselsindkomster, faldet med 7,7 procentpoint fra december 2006 til december 2008. Seneste fald fra juni 2008 til december 2008 er på 0,8 procentpoint, hvilket er en markant opbremsning i faldet i forhold til tidligere.

Til sammenligning har der været et fald i andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet i højrisikoområderne på 7,1 procentpoint. Samtidig er flere beboere i de udsatte boligområder selvforsørgende i længere tid. I gennemsnit er beboerne selvforsørgede 25,3

uger per år. Det er en stigning på 4,3 uger fra marts 2007 til december 2008.

Der er i årene 2007-2008 registreret i alt ca. 10.800 udlejninger, hvilket svarer til en årlig flyttefrekvens på 10,7 procent. Flyttefrekvensen er lavest i de udsatte områder med 8,8 procent og i højrisikoområderne med 9,5 procent. Ud af disse er 3.054 udlejet efter fleksible kriterier, hvor uddannelse og beskæftigelse giver fortrinsret til en almen bolig. Boligorganisationerne har oplyst, at der ikke har været problemer med at finde lejere, der opfylder kriterierne for fleksibel udlejning.



Frem til maj 2009 har Socialforvaltningen givet tilsagn om 195 kombinerede udlejninger. Antallet af kombineret udlejning har været faldende fra 2007 til 2008. En del af faldet kan forklares med, at boligafdelingen Lundtoftegade pr. 1. marts 2008 ikke længere var udpeget som udsat område. Teknik- og Miljøforvaltningen og boligselskabet KAB indgik ef-

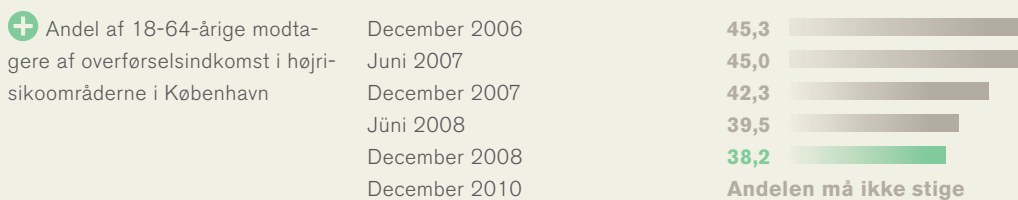
terfølgende en ny udlejningsaftale for Lundtoftegade, hvor kombineret udlejning ikke længere indgik.

Antallet af både fleksible og kombinerede udlejninger er en smule lavere end oprindeligt forventet, hvilket skyldes at boligaftalen først fik virkning midt i 2007.

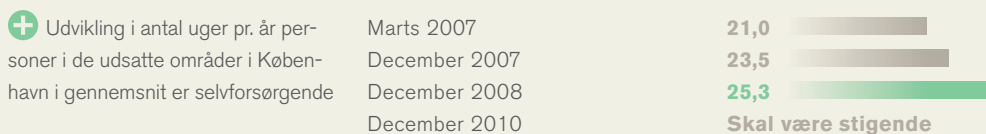
MÅL OG STATUS OVERFØRSELSINDKOMST



1. ANDELEN AF MODTAGERE AF OVERFØRSELSINDKOMST I HØJRISIKOOMRÅDER MÅ IKKE STIGE

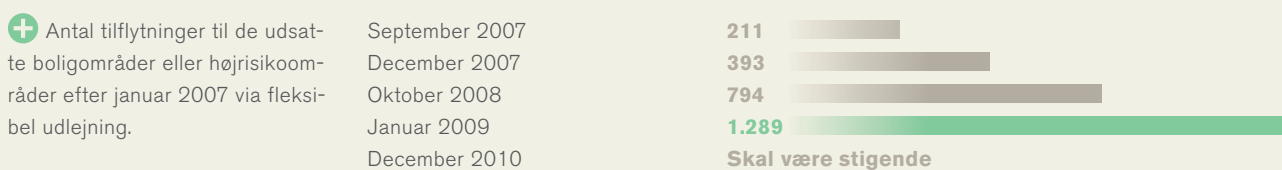


2. DEN GENNEMSNITLIGE BESKÆFTIGELSESLÆNGDE FOR BORGERE I UDSATTE OMRÅDER SKAL VÆRE STIGENDE

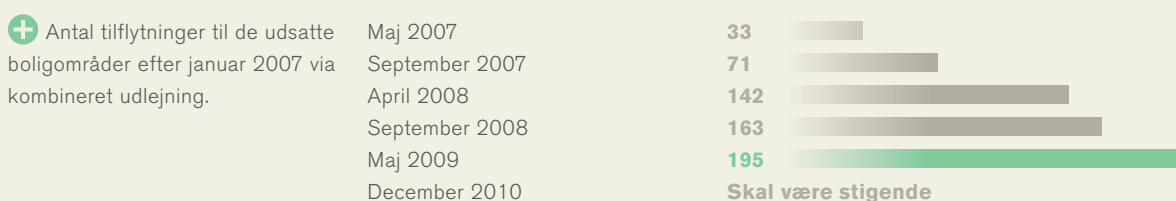


MÅL OG STATUS TILFLYTNINGER

3. FLERE SKAL FLYTTE TIL DE UDSATTE BOLIGOMRÅDER ELLER HØJRISIKOOMRÅDER VIA FLEKSIBEL UDLEJNING



4. FLERE SKAL FLYTTE TIL DE UDSATTE BOLIGOMRÅDER VIA KOMBINERET UDLEJNING





AKTUELLE INITIATIVER PÅ BOLIGOMRÅDET

For at nå målet på boligområdet i integrationspolitikken er der igangsat en lang række initiativer på tværs af forvaltningerne:

Rammeaftalen indgået mellem Boligselskabernes Landsforening og Københavns Kommune (BL-aftalen). Aftalen er gældende i en 5-årig periode fra 1. januar 2007. Den indebærer:

- Flexibel udlejning i alle boligområder med størst andele i udsatte og i højrisiko områder (se under definitioner i bilag 1)
- Kombineret udlejning i de udsatte områder (se under definitioner i bilag 1)
- Ophør af kommunal boligsocial anvisning i de udsatte områder og i højrisiko-områderne mod kompensation i andre afdelinger.

Helhedsplaner er målrettet almene boligafdelinger med sociale problemer af forskellig art. I Københavns Kommune har 34 projekter indtil videre fået støtte fra Landsbyggefonden. Disse projekter har et samlet budget på ca. 282 mill. kr. (heraf ca. 221 mill.kr. fra Landsbyggefonden). Der er i juni 2009 19 nye ansøgninger, som ligger til behandling hos Landsbyggefonden. Af disse er 13 tillæg til allerede eksisterende helhedsplaner. Disse 19 ansøgninger har et budget på ca. 136 mill.kr.

Områdeløft. Der er igangværende områdeløft i Haraldsgadekvarteret, Mimersgadekvarteret (afvikles i 2009), Øresundsvej (afvikles i 2009) og Sundholmsvej. Fremadrettet har Indenrigs- og Socialministeriet givet tilsagn om områdeløft i henholdsvis Gammel Valby (inklusive Akacieparken) og Husum. Ved udpegningen af områdeløft indgår andelen af ikke-vestlige borgere og andelen af borgere uden for arbejdsstyrken med 2 ud af 5 kriterier. Der er afsat ca. 116 mill.kr. til områdeløft i kommunal medfinansiering og i alt 174, når den statslige medfinansiering medregnes.

I beskæftigelsesaftalen for 2007 og 2009 er der fokus på at få ledige i de udsatte områder i beskæftigelse. Jobpatruljen opsøger ledige kontanthjælpsmodtagere i udsatte boligområder med henblik på job- eller uddannelses tilbud. Jobbusser sikrer et direkte match mellem virksomheder og ledige beboere fra udsatte områder. Endelig etablerer Jobcenter København en ny specialenhed, som bliver fagligt bagland for jobpatrolje og jobbus.

[Københavns Kommune bruger i 2008 18,5 mio. kr. på integrationsindsatser på boligområdet.](#)

Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune vil efter sommerferien 2009 få forelagt en evaluering af BL-aftalen. De involverede forvaltninger konkluderer i evalueringen, at de indgåede udlejningsaftaler virker efter hensigten og er af væsentlig betydning for at afbalancere indflytningen i forhold til den aktuelle beboersammensætning. Det vurderes derfor for mest hensigtsmæssigt at fastholde de nuværende udlejningsaftaler, til de udløber ved udgangen af 2010.

MÅLET INDEN FOR RÆKKEVIDDE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen konstaterer, at der ikke er nye udsatte boligområder, og at antallet af udsatte boligområder er faldet fra 5 i 2006 til 2 i 2009. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at målsætningen, om at der skal ske en reduktion af personer på overførselsindkomst

i de udsatte boligområder med 10 procentpoint inden 2010, er inden for rækkevidde, såfremt udviklingen fastholdes. Det kan dog konstateres, at andelen af modtagere af overførselsindkomster i de udsatte områder falder i væsentligt mindre i takt med mindre gunstige konjunkturer. I relation til det aktuelle konjunkturskift bør der især være fokus på risiko for stigende ledighed i netop de udsatte områder.

Det er således væsentligt at fastholde det igangværende arbejde med fremskudt beskæftigelsesindsats og imagepleje af udsatte boligområder. I den forbindelse er det også væsentligt at støtte boligselskabernes arbejde med at fremme integrationsindsatsen. Helhedsplanerne og støtten fra Landsbyggefonden er med til at understøtte dette. Kommunen skal fortsat og visse steder i højere grad deltage i implementeringen af helhedsplanerne blandt andet ved at lave en synlig indsats i områder, hvor der er afdelinger med høj koncentration af personer på overførselsindkomst. Indsatsen skal koordineres med de eksisterende lokale (kommunale) indsatser, ikke blot på afdelingsniveau, men også via områdeløft og partnerskabsaftaler

FREMTIDIG INDSATS

Det er som nævnt væsentligt at styrke fokus på den lokale forankring af integrationspolitikken. Dette vil bidrage til at nå målsætningen på alle indsatsområder, ikke mindst tryghed og beskæftigelse. Udviklingen i andelen på overførselsindkomster går den rette vej, men det er fortsat en udfordring at skabe blandede boliger. Således er der ikke sket meget med andelen af beboere med ikke-vestlig baggrund i udsatte boligområder. I Tingbjerg havde 63,1 procent af beboerne ikke-vestlig baggrund i 2006, i 2008 var det 65,4 procent. For de øvrige 4 områder, der var udsatte i 2006, er andelen gået fra 77,1 procent til 75,8 procent. Samtidig stiger børnetallet i områderne, hvilket øger behovet for at se de sociale og fysiske udfoldelsesrammer efter i sømmene.

Teknik- og Miljøforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen har sammen med Statens Byggeforsknings Institut udarbejdet rapporten "Den horisontale søjle". Rapporten fremlægger initiativer, som ved implementering i kommunens forvaltninger kan skabe en mere koordineret områdebaseret indsats i forvaltningerne. Teknik- og Miljøforvaltningen arbejder for en større koordination af indsatserne både under helhedsplanerne på afdelingsniveau og via områdefornyelserne.

PROJEKTER BOLIG

Tabellen viser, hvor mange helt eller delvist kommunalt finansierede projekter med et årligt samlet budget på over 50.000 kr. der findes på indsatsområdet "Bolig" samt den samlede kommunale medfinansiering for de pågældende projekter i 2009.

Antal projekter	19
	22.024.939 kr.
Samlet kommunal medfinansiering 2009	

Som eksempel kan nævnes projektet "Netværksgruppen i Mjølnerparken", som tilbyder lektiehjælp til børn og unge med minoritetsbaggrund. Formålet med lektiehjælpen er, udover at give hjælp til lektierne, at tilbyde et positivt og tillidsfuldt samvær. Der er mulighed for at stille de spørgsmål, der kan være vanskelige at få besvaret andre steder, at møde velfungerende almindelige mennesker og få mod på livet og skolegangen i Danmark. Lærere, elever og forældre kan meget kontant se resultaterne på karakterbladene, og de frivillige kan læse succesen på glæden og selvtilliden hos børnene.

Nærmere informationer om projekterne kan læses på www.kk.dk/projektbanken.

En fremstilling af hvordan kommunens projekter og projektf finansiering fordeler sig mellem indsatsområderne fremgår af kapitel 9.

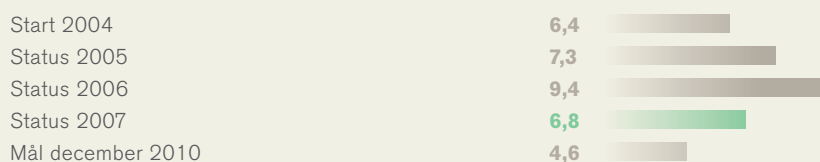
6. TRYGHED

Tryghed er et område, som går på tværs af både kommunens forvaltninger og inddrager offentlige og ikke-offentlige aktører. Tryghedsindsatsen består af en lang række initiativer til bekæmpelse af diskrimination, kriminalitetsforebyggelse, initiativer til fremme for inklusionen samt en række initiativer, der er målrettet specifikke lokalområder.

En række skudepisoder og drab i forbindelse med den såkaldte bandekrig har for alvor sat tryghed på dagsorden. Derfor har Københavns Kommune på tværs af forvaltningerne iværksat en intensiveret indsats for at øge trygheden i København i samarbejde med en række aktører, herunder lokale ressourcer i særlige nærområder. København skal være en tryk og sikker by, hvor borgerne frit og uhindret kan færdes – uden at blive udsat for kriminalitet eller diskrimination

HOVEDMÅL: AT UNGE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE I 2010 HAR EN KRIMINALITETSFREKVENNS PÅ NIVEAU MED ANDRE UNGE DANSKERE, NÅR DER TAGES HØJDE FOR DEN SOCIALE FORDELING.

+ UDVIKLING I KRIMINALITETSFREKVENNS FOR INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE I ALDEREN 15-19 ÅR MED BOPÆL I KØBENHAVN



Da Danmarks Statistik har ændret opgørelsesmetode, er de seneste to målinger ikke korrigeret for social baggrund, som hidtil. Tallet for 2005 og 2004 er fortsat korrigeret for social baggrund og dermed ikke sammenlignelige.

Hvis målingerne fra 2006 og 2007 alene sammenholdes, er der sket et fald i kriminalitetsfrekvensen for indvandrere og efterkommere i alderen 15-19 år. Målet er, at kriminalitetsfrekvensen for minoritetsunge skal være på niveau med kriminalitetsfrekvensen blandt danske unge. Forskellen er på 2,2 procentpoint i 2007, da kriminalitetsfrekvensen for unge indvandrere og efterkommere er på 6,8 procent, hvor den for danske unge er på 4,6 procent. Til sammenligning var forskellen i 2006 på 4,2 procentpoint, og dermed er der et fald på 2 procentpoint.

Ser man på de aktuelle tal for den sigtede andel af indvandrere og efterkommere i København under 18

år, er udviklingen det seneste måleår gået en smule tilbage. Der blev nemlig sigtet 0,3 procentpoint flere unge med anden etnisk baggrund for en lovovertrædelse i 2008 end i 2007. Samtidig er der et lille fald i den sigtede andel unge med dansk baggrund. Det betyder, at forskellen på de to grupper er øget med 0,4 procentpoint fra 2007 til 2008. Hermed er situationen i 2008 kun lidt bedre, end udgangspunktet i 2006, hvor andelen af sigtede blev målt for første gang i barometeret.

Andelen af borgere i de udsatte områder i København, der føler sig trygge, er faldet, da indikatoren er faldet med 12 procentpoint fra 2008 til 2009.

Oplevelsen af diskrimination blandt indvandrere og efterkommere er faldet med 5 procentpoint, hvilket betyder, at 22 procent af indvandrere og efterkommere oplever diskrimination. Det er stadig en markant højere andel end blandt etniske danskere, hvor 9



procent oplever at blive diskrimineret. Der er dog en positiv udvikling, at der er tale om så stort et fald i oplevelsen af diskrimination blandt indvandrere og efterkommere.

Endelig måles der på graden af inklusion blandt indvandrere og efterkommere i forhold til etniske danskere. Målingen er sammensat af oplevelsen af at have indflydelse på samfundet, at være en del af et fællesskab samt at have tillid til det omgivende samfund. Indekstallet for inklusionsindikatoren er

uændret i forhold til 2008, og der er fortsat en forskel på 6 point i graden af inklusion, når man sammenligner etniske danskere med indvandrere og efterkommere. De etniske danske borgere scorer i gennemsnit 56 point, hvor scoren for indvandrere og efterkommere er 50 point. I 2008 viste målingen en score på hhv. 57 point og 51 point, hvorfor gabet på 6 point er uændret. Der er dermed fortsat er en vigtig opgave i at sikre, at alle borgere i København føler sig inkluderede.

MÅL OG STATUS FOR LOVOVERTRÆDELSE



1. FÆRRE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE I KØBENHAVN UNDER 18 ÅR SKAL SIGTES FOR EN LOVOVERTRÆDELSE

Udviklingen i andel indvandrere og efterkommere under 18 år, der sigtes for en lovovertrædelse:	Start 2006	2,6	
	Status 2007	2,2	
	Status 2008	2,5	
	Mål december 2010	1,1	

MÅL OG STATUS FOR OPLEVEDE TRYGHED

2. FLERE BORGERE I DE UDSATTE OMRÅDER I KØBENHAVN SKAL FØLE SIG TRYGGE

Udvikling i andelen af borgere i de udsatte områder i København, der føler sig trygge:	Start marts 2007	84	
	Status marts 2008	79	
	Status marts 2009	67	
	Mål december 2010	90	

MÅL OG STATUS FOR DISKRIMINATION OG INKLUSION

3. FÆRRE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE I KØBENHAVN SKAL OPLEVE DISKRIMINATION

Udviklingen i andelen af indvandrere og efterkommere i København, der oplever diskrimination:	Start marts 2007	27	
	Status marts 2008	27	
	Status marts 2009	22	
	Mål december 2010	Skal falde	

4. FORSKELLEN MELLEM INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE OG DANSKERE I KØBENHAVN, DER OPLEVER AT VÆRE INKLUDEREDE, SKAL UDLIGNES

Udviklingen i oplevelsen af at føle sig inkluderet	Start marts 2008	6	
	Start marts 2009	6	
	Mål december 2010	Tallet skal gå mod nul	



AKTUELLE INITIATIVER PÅ TRYGHEDSOMRÅDET

Følgende initiativer er iværksat eller planlagt, for at kommunen når målet på tryghedsområdet.

- Der er igangsat et toårigt pilotprojekt med Hotspot i Akacieparken og Sjælør Boulevard. Forsøget har været i drift siden februar 2009. Første fase i projektet har haft interessentinddragelse og projektopstart som omdrejningspunkt. Nu er implementeringsfasen påbegyndt. Eksempelvis er der sat et omfattende tryghedsskabende arbejde i gang omkring de fysiske rammer ved Sjælør Station, i samarbejde med DSB og Teknik og Miljøforvaltningen. En fremdriftsgruppe følger op på sager med unge og deres familier, der er i farezonen for at ende i kriminalitet. Der er ansat fire gadeplansmedarbejdere, som gennemfører opsøgende gadeplansarbejde med fokus på at få udsatte unge i uddannelses- og beskæftigelsestilbud.
- Tryghedsindeks: Borgerrepræsentationen vedtog d. 11. juni 2008 (BR 317/08) at etablere et tryghedsindeks for hele København med inspiration fra Rotterdam. I december 2008 fik Beskæftigelses- og integrationsudvalget forelagt en pilotundersøgelse for Hotspotområderne Akacieparken og Sjælør Boulevard. Siden er konceptet blevet justeret, og i august 2009 vil resultaterne for det endelige tryghedsindeks blive forelagt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Første måling forelægges Borgerrepræsentationen september 2009.
- Måltrettet inklusion til forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme: Under Sikker By i budget 2009 afsatte Borgerrepræsentationen 3 mio. kr. for 2009 og 2 mio. kr. for 2010 til at gennemføre et antiradikaliseringprogram. Programmet skal på baggrund af internationale erfaringer forhindre antidemokratiske tendenser blandt unge. Programmet er blevet forelagt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i juni 2009 og fremlægges Borgerrepræsentationen i august. Programmet planlægges iværksat i september 2009.
- SSP+: Som forsøg i 2009 og 2010 etableres en koordineret overgang for unge, der har begået gentagende kriminalitet eller personfarlig vold. Socialforvaltningen overdrager enten ansvaret for den unge til Jobcenter København, såfremt den unge er ydelsesmodtager, eller til Ungdommens Uddannelsesvejledning, såfremt den unge er selvforsørgende. Herudover omfatter forsøget bl.a. opsøgende aktiviteter over for de unge i målgruppen. (BR 09.10.08, punkt 5)
- Enkeltagskonceptet i SSP udvides til at omfatte de 15 – 17-årige, hvilket betyder tættere opfølgning på ungesager på tværs af Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Københavns Politi (BR 09.10.08, punkt 5).
- Nye ungdomsklubber for +18 unge: I Tingbjerg etableres en ungdomsklub for en løst struktureret gruppe af yngre mænd i alderen 23-30 år, hvoraf nogle har begået gentagen kriminalitet. Klubben er et led i en kriminalpræventiv indsats, der skal få de unge væk fra gadebilledet (BUU 2009-10460). Socialforvaltningen driver to væresteder for uroskabende 18-25-årige på Nørrebro. Socialforvaltningen vurderer, at værestederne har en positiv effekt i forhold til at dæmpe lokal uro – herunder de aktuelle banderelaterede konflikter (SUD 2009-67396).
- Sikker By: Som led i Sikker By er der etableret initiativer omfattende bl.a. flere socialrådgivere på skolerne, hjælp til udsatte familier, udvidede åbningstider i fritidstilbud, flere gadeplansmedarbejdere, alternative uddannelsesmuligheder (Second Chance) og udvidelse af "Den korte snor", så flere udsatte og uroskabende unge kan mandsopdækkes og hjælpes til et liv med indhold – og uden kriminalitet. Nærmere oplysninger om projekterne under Sikker By kan findes på <http://www.kk.dk/sikkerby>.
- Ressourcecentret: Der er etableret et Ressourcecenter på Ydre Nørrebro. Socialudvalget har den 24. september 2008 (SUD 24.09.08, punkt 16) godkendt en rammeaftale om gennemførelsen af Ressourcecentret til et konsortium bestående af Rabarberlandet og Askovgården. Der kan læses mere om Ressourcecentret på dets hjemmeside: www.rcyn.dk.

Københavns Kommune bruger i 2009 44,2 mio. kr. på integrationsindsatser på tryghedsområdet.

EN MÅLSÆTNING, DER ER VANSKELIG AT NÅ INDEN 2010

Der har i 2009 været stort fokus på tryghed. Tryghedsindikatoren på integrationsbarometret er for øjeblikket i grøn, hvilket betyder, at der generelt har været fremgang på området siden seneste måling.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at det er vanskeligt at indfri hovedmålet, om at unge indvandrere og efterkommere i 2010 har en kriminalitetsfrekvens på niveau med andre unge af etnisk dansk oprindelse, når der korrigeres for social baggrund. Seneste måling baserer sig på tal fra 2007, og de afspejler endnu ikke de seneste domme efter urolighederne i forbindelse med bandekrigen. Bandekrigen viser sig først i tallene for 2008 og 2009, som er tilgængelige i løbet af 2010 og 2011. Der udestår stadig et stort arbejde med at gøre København til et trygt sted at bo. Den seneste tids bandekrig har sat særlig fokus på behovet for at gøre København til en tryggere by.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at de igangværende initiativer, hvor der skabes en koordineret indsats for at forebygge og bekæmpe kriminalitet, bidrager til at nå målet om at gøre København til en tryk by at bo i. Der pågår et tæt samarbejde mellem kommunens forvaltninger, Københavns Politis og SSP. Der er iværksat særlige initiativer for at styrke oplevelsen af tryghed og inklusion. Herudover iværksættes en særlig indsats med målrettet inklusion til forebyggelse af radikaliserings. Den første fremlæggelse af tryghedsindekset i september 2009, vil skabe grundlag for at kunne iværksætte fremtidige indsatser, der fokuserer på specifikke problemstillinger og områder i byen.

FORSLAG TIL FREMTIDIG INDSATS

Københavns Kommune afholdt d. 22. januar 2009 en årlig integrationskonference under titlen "Køn, kultur og ligestilling - fakta og fordomme i et integrationsperspektiv". På konferencen blev der bl.a. sat fokus på sociale fællesskaber, kriminalitet og anerkendelse blandt etniske minoritetsdrengene. Efter konferencen blev der udarbejdet et idékatalog. Se kapitel 12 for anbefalinger fra konferencen. Se også kapitel 11 om Medborgerskab.

Beskæftigelseaftalen 2009/2010. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget indgik den 23. april 2009 aftale med nye initiativer for at begrænse rekrutteringsgrundlaget for banderne via forsøg med tværgående interventionsteam rettet mod kriminalitetsramte familier, job og uddannelse til dømte unge med henblik på at forebygge tilbagefald og etablering af sommercamp+ for at styrke de unges kendskab til uddannelse og arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foreslår,

- at der udvikles et årshjul for tryghedsindsatsen. På baggrund af tryghedsindeksets målinger skabes nye tryghedsskabende initiativer, der målrettes lokalområdernes specifikke udfordringer. Initiativerne iværksættes på tværs af forvaltningerne
- at der arbejdes på at tilbyde en mere differentieret indsats i tilbud til unge med kriminel baggrund, og at der som led heri – i tråd med Socialforvaltningens statusredegørelse – arbejdes med en analyse af, hvilke grupper, der begår kriminalitet samt en begrebsmæssig afklaring af undergrupper inden for kategorierne indvandrere og flygtninge
- at der arbejdes målrettet på at skabe et tættere samarbejde mellem politi, kriminalforsorg og kommune med henblik på at styrke indsatsen mod kriminelle bander.

PROJEKTER TRYGHED

Tabellen viser, hvor mange helt eller delvist kommunalt finansierede projekter med et årligt samlet budget på over 50.000 kr., der findes på indsatsområdet "Tryghed", samt den samlede kommunale medfinansiering for de pågældende projekter i 2009.

Antal projekter	5
Samlet kommunal medfinansiering 2008	2.496.406 kr.

Som eksempel kan nævnes "Bydelsprojekt Nørrebro – Mangfoldighed og delagtighed i Københavns Historie". Københavns Bymuseum ønsker at formidle Nørrebros historie gennem nuværende borgeres fortællinger samt fund i forbindelse med udgravningerne til Cityringens Metro. Derfor ansættes en gruppe på 10 unge med rødder og tilhørsforhold på Nørrebro til at organisere og indsamle lokale historier. Formidlingens form bliver en højteknologisk, interaktiv medievæg, som Københavns Bymuseum forventer at bygge ved en række af de kommende metrostationer i perioden for udgravningen. Gennem projektet får de unge øget deres tilhørsforhold og engagement i forhold til København og til dansk kulturarv.

Nærmere information om projekterne kan læses på www.kk.dk/projektbanken.

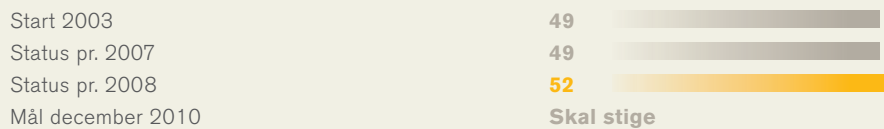
En fremstilling af hvorledes kommunens projekter og projektfinansiering fordeler sig mellem indsatsområderne fremgår af kapitel 9.

7. KULTUR OG FRITID

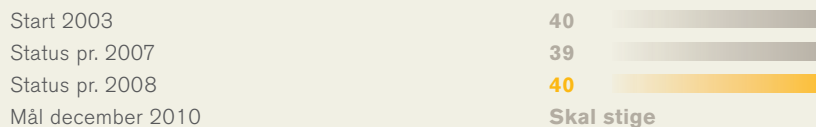
HOVEDMÅL: AT INDVANDRERE VED UDLØBET AF 2010 DELTAGER I KULTUR- OG FRITIDSLIVET I SAMME GRAD SOM ETNISKE DANSKERE.

Udviklingen i deltagelsen i kultur- og fritidslivet blandt indvandrere og efterkommere tager udgangspunkt i to temaer: børns medlemskab i en idrætsforening (1 og 2) og borgere generelt (3 og 4):

1. ANDEL ELEVER I 5. KLASSE, MED FORÆLDRE FØDT I ET ANDET LAND END DANMARK, DER ER MEDLEM AF EN IDRÆTSFORENING:



2. ANDEL ELEVER I 9. KLASSE, MED FORÆLDRE FØDT I ET ANDET LAND END DANMARK, DER ER MEDLEM AF EN IDRÆTSFORENING:



Sammenligningen med de foregående målinger skal tages med forbehold, da der er brugt en ny metode til at indhente data, hvor alle elever på de københavnske folkeskoler indgår i datagrundlaget. Ændringen er kommet i stand for at sikre årlige opdateringer i stedet for opdateringer hvert 4. år. Som følge af metodeændringerne viser barometeret gult, hvilket betyder, at udviklingen siden sidste måling ikke er signifikant.

Ved udgangen af 2008 var 52 procent af de tosprogede elever i 5. klasse i den københavnske folkeskole medlem af en idrætsforening. Til sammenligning var 61 procent af de etsprogede elever medlem af en idrætsforening, dvs. en forskel på 9 procentpoint. Til sammenligning var forskellen hele 19 procentpoint i 2007. Det vil sige, at man siden 2007 bevæger sig hastigt mod målet om at sikre lige deltagelse.

Sammenlignes tosprogede og etsprogede drenge i 5. klasse, viser tallene et meget positivt billede af de tosprogede. 68 procent tosprogede drenge er medlem af en idrætsklub, hvor kun 61 procent etsprogede drenge er medlem af en idrætsklub. Og blandt tosprogede piger i 5. klasse er deltagelsesprocenten i

en idrætsforening 41 procent, hvor etsprogede pigers deltagelse er på 55 procent.

Forskellen er mindre mellem børnene i 9. klasse, hvor den er på 6 procentpoint, idet 46 procent af etsprogede børn er medlem af en idrætsforening mod 40 procent af tosprogede børn. Til sammenligning var forskellen 2 procentpoint i 2007.

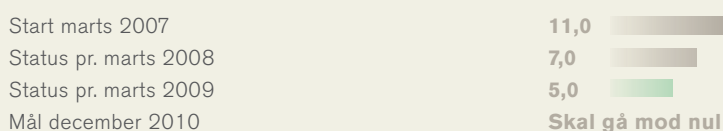
Sammenlignet med etsprogede elever, er det fortsat de etniske minoritetspiger, der er lavt repræsenteret i idrætsforeningerne. Hvor 27 procent af de tosprogede piger i 9. klasse er medlem af en idrætsforening, er 40 procent de etsprogede piger medlem af en idrætsforening. Sammenligner vi tosprogede og etsprogede drenge i 9. klasse, viser tallene en lige fordeling mellem begge grupper. 53 procent af både etsprogede og tosprogede er medlem af en idrætsklub.

Udfordringerne ligger først og fremmest i at få flere tosprogede piger i en idrætsforening. Pigernes lave deltagelsesprocent trækker ned på den samlede opgørelse. Kultur- og Fritidsforvaltningen vurderer, at indsatsen i højere grad skal målrettes de tosprogede piger.



BORGERE GENERELT

+ 3. FORSKELLEN MELLEM ANDEL AF INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE OG ETNISKE DANSKERE OVER 15 ÅR, DER ER MEDLEM AF EN IDRÆTS- ELLER KULTURFORENING:



- 4. UDVIKLINGEN I FORSKELLEN MELLEM ANDEL AF INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE OG ETNISKE DANSKERE, DER GÅR TIL KONCERT, I TEATRET, PÅ MUSEER OG BRUGER KULTURHUSENE:



Der er sket en positiv udvikling i hvor mange indvandrere og efterkommere, der er medlemmer i idræts- eller kulturforeninger. Hvor forskellen var på 11 procentpoint i marts 2007, er den i marts 2009 på 5 procentpoint.

Projektrådgivningen i Kultur- og Fritidsforvaltningen arbejder med integration i foreningslivet. Om end børn og unge er den primære målgruppe, er der også fokus på unge over 15 år og voksne med anden etnisk baggrund end dansk – herunder oplæg efterfulgt af foreningsguidninger samt økonomisk støtte til foreninger. Kultur- og Fritidsforvaltningen vurderer, at en årsag til den positive udvikling er Kultur- og Fritidsforvaltningens målrettede indsats med at understøtte integration af borgere af anden etnisk baggrund end dansk i det folkeoplysende foreningsliv.

Forskellen mellem andel af indvandrere og efterkommere og etniske danskere, der går til koncert, i teatret, på museer og bruger kulturhusene er på 13 procentpoint i marts 2009. I 2008 var forskellen på 11 procent. Flere i arbejde og uddannelse samt bedre indtægter kan hænge sammen med, at flere indvandrere har deltaget i kulturlivet under højkonjunkturen. Den negative udvikling frem til marts 2009 kan derfor ses som et udtryk for, at flere indvandrere og efterkommeres oplever, at deres økonomiske råderum reduceres som følge af finanskrisen. Udviklingen kan også skyldes andre og mere lokale forhold.

AKTUELLE INITIATIVER PÅ KULTUR- OG FRITIDSOMRÅDET

Københavns Kommune sætter fokus på at nå målet i integrationspolitikken gennem en række initiativer og projekter.

- Projektrådgivningen yder rådgivning og vejledning til foreningslivet om integration, herunder yder støtte til projekter, læs mere på www.kk.dk/projektraadgivning
- Sommercamp for børn og unge i Tingbjerg og på Ydre Nørrebro, hvor der i 2009 vil blive arbejdet med zoneopdelte sports- og kulturaktiviteter for at introducere børn og unge målrettet til foreningslivet efter interesse.
- Partnerskab med 6 fodboldklubber og 2 foreninger om indsats målrettet piger, hvor foreningerne har fået midler til ansættelse af medarbejdere til at gennemføre en 3-årig integrationsindsats i tæt samarbejde med kommunen.
- Sprogporten: Sprog-, kultur- og læringstilbud på flere biblioteker, hvor der bl.a. via hjemmebesøg og samarbejde med skoler om at øge kendskabet til og brugen af bibliotekerne.
- Lektiehjælp på biblioteker. 9 biblioteker tilbyder i dag lektiehjælp.
- Nørrebro Bibliotek: Bibliotek og MedborgerCenter, der skal fungere som et "informationsfyrtårn", hvor minoritetsgrupper og borgere med beskeden kontakt til samfundet hjælpes på vej og sikres en nemmere adgang til uddannelse, beskæftigelse og kulturelt ejerskab.

Københavns Kommune bruger i 2009 i alt 18,3 mio. kr. på integrationsindsatser på kultur- og fritidsområdet.

MÅLSÆTNINGEN OG INDIKATORER BØR REVIDERES

Kultur- og Fritidsudvalget vurderer, at målet om at etniske minoriteter deltager i kultur- og fritidsområdet i samme grad som etniske danskere i 2010 er for ambitiøst, og løbetiden bør forlænges.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer i lighed med Kultur- og Fritidsudvalget, at målsætningerne er for ambitiøse. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer samtidig, at indikatorerne skal revideres, således at der er bedre sammenhæng mellem indsats og målinger. Revisionen af både mål og indikatorer bør indtænkes som led i en revision af Københavns Kommunes Integrationspolitik, som udløber med 2010. Se også anbefalingerne i kapitel 1.



FORSLAG TIL FREMTIDIG INDSATS

Københavns Kommune har gennem de sidste år afsat midler til nye initiativer og projekter på kultur- og fritidsområdet. Opgaven i det næste års tid bliver som følge af de sidste års mange nye aktiviteter at forankre og udbrede metoder og redskaber i den ordinære indsats.

Kultur- og Fritidsudvalget gør opmærksom på, at finansieringen af Brobygningspuljen og Projektrådgivningen kun er sikret til og med 2009. Såfremt der ikke er truffet en politisk beslutning om fortsat finansiering i 2010 og frem, opsiges de 5 medarbejdere i Projektrådgivningen pr. 31. december 2009.

PROJEKTER KULTUR OG FRITID

Tabellen viser, hvor mange helt eller delvist kommunalt finansierede projekter med et årligt samlet budget på over 50.000 kr., der findes på indsatsområdet "Kultur og Fritid", samt den samlede kommunale medfinansiering for de pågældende projekter i 2009.

Antal projekter	38
Samlet kommunal medfinansiering 2008	4.406.165 kr.

Som eksempel kan nævnes projektet "Etablering af boldklub med bane i Nørrebro", som er et fodboldprojekt for børn på Nørrebro. Projektarrangøren Nørrebro United har gjort et stort arbejde for at tiltrække piger med minoritetsbaggrund ved at ansætte kvindelige trænere, der fungerer som rollemodeller. Herudover er det klubbens ambition at styrke netværket mellem familierne på Nørrebro. Dette gøres ved at rekruttere børnenes forældre som frivillige i klubben og som trænere og ledere på forskellige niveauer.

Nærmere information om projekterne kan læses på www.kk.dk/projektbanken.

En fremstilling af hvorledes kommunens projekter og projektfinansiering fordeler sig mellem indsatsområderne fremgår af kapitel 9.

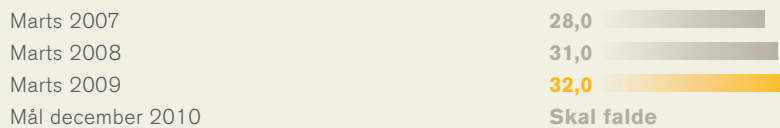


8. SUNDHED OG OMSORG

HOVEDMÅL: FORSKELLENE PÅ DANSKERES OG INDVANDRERES OG EFTERKOMMERES SUNDHEDSTILSTAND SKAL UDLIGNES

Hovedmålet følges på tre indikatorer: 1) rygning, 2) selvvalgt helbred og 3) ensomhed.

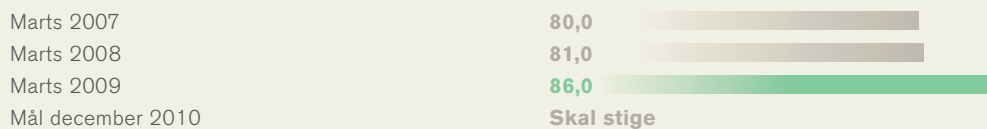
1. UDVIKLING I ANDEL INDVANDRERE/EFTERKOMMERE, DER RYGER DAGLIGT



I integrationsbarometret er rygning valgt som en af indikatorerne på sundheds- og omsorgsområdet, da rygning kan have alvorlige sundhedsmæssige konsekvenser. Barometret viser, at 32 procent af indvandrere i København p.t. ryger dagligt sammenlignet med 31 procent i 2008. Dermed er målingen i 2009 ikke signifikant anderledes fra målingen i 2008.

Målet er, at forskellen i rygning mellem danskeres og indvandrere og efterkommeres skal udlignes inden 2010. Med en forskel på 7 procentpoint i andelen af dagligrygere er indvandrere og efterkommere overrepræsenteret blandt rygere. Andelen af danske dagligrygere er faldet til 25 procent fra 29 procent i 2008. Hvor forskellen i andelen af rygere var på 3 procentpoint i 2008, er den steget til 7 procentpoint i 2009. Dermed går det tilbage med målsætningen om, at forskellen i rygning skal udlignes inden 2010. Men det går tilbage på en positiv baggrund: Andelen af danske rygere er nemlig faldet.

2. UDVIKLING I ANDEL INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE, DER HAR ET POSITIVT SELVVURDERET HELBRED.



Den anden af barometrets indikatorer giver et billede af københavnernes selvvalgte helbred. Andelen af indvandrere med positivt selvvalgt helbred er steget med 6 procentpoint fra 80 pct. i 2008 til 86 pct. i 2009, hvilket er en signifikant stigning.

Målet er, at forskellen i positivt selvvalgt helbred mellem danskeres og indvandrere og efterkommeres skal udlignes inden 2010. Her viser tallene, at etniske danskere generelt føler sig ved bedre helbred (92 pct.) end indvandrere (86 pct.). Forskellen er dermed 6 procent i 2009, hvor den i 2008 var på 11 procent, hvilket er en fremgang på 5 procent.



+ 3. UDVIKLINGEN I ANDEL INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE, DER FØLER SIG UØNSKET ALENE:



Andelen af indvandrere, der føler sig alene imod eget ønske, er faldet anseeligt fra 19 pct. i 2007 til 11 pct. i 2009. For etniske danskernes vedkommende drejer det sig om 4 pct., der i 2009 ufrivilligt føler sig alene. Ensomhed er mere udbredt blandt indvandrere end danskere og mere blandt ældre end unge.

Målet er, at forskellen mellem etniske danskere og indvandrere/efterkommere, der føler sig uønsket alene, skal udlignes inden 2010. I 2009 er forskellen 7 procent, og i 2008 var forskellen 6 procentpoint. Når forskellen forøges sker det på en positiv baggrund, nemlig den, at andelen af danskere, der føler sig uønsket alene, er faldet helt ned til 4 procent.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen forventer, at videreførelse og udbygning af de igangsatte initiativer vil medføre, at andelen af borgere med anden etnisk baggrund, som føler sig uønsket alene, falder yderligere. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen påtænker at inddrage brugerne af de eksisterende aktiviteter i udviklingen af nye supplerende initiativer på området.



AKTUELLE INITIATIVER PÅ SUNDHEDS- OG OMSORGSOMRÅDET

Københavns Kommune har sat en række initiativer i gang, som kan have positiv indflydelse på indvandrere og efterkommeres sundhedstilstand.

Sundhedsfremme og forebyggelse blandt børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund

- Ung og sund i uddannelse: På erhvervs- og produktionsskoler tilbydes undervisning om idræt, kost, rygning og rusmidler. Herudover tilbydes seksualvejledning.

Sundhedsfremme og forebyggelse blandt voksne med etnisk minoritetsbaggrund

- Sundhed på dit sprog: Korps af sundhedsformidlere med anden etnisk baggrund end dansk, som holder informations- og dialogmøder om motion, kost, diabetes, rygning, tandsundhed og familieplanlægning. Møderne afholdes i foreninger, væresteder, sprogskoler, aktiveringscentre, mv. (4.700 personer)
- Motionsvejledning, MOVE: I et boligområde med høj andel etniske minoritetsbeboere tilbydes motionsvejledning målrettet etniske minoriteter (100 personer).
- HIV AIDS-planen: Information, rådgivning og undervisning af etniske minoriteter i forhold til HIV ADIS (1700 borgere).

Sundhedsfremme og forebyggelse blandt ældre med etnisk minoritetsbaggrund

- Ensomhedsforebyggende tiltag målrettet ældre etniske minoriteter: Aktivitetstilbud i dagregi på plejehjem for ældre etniske minoriteter, undersøgelse af muligheder for frivillighedsordninger samt samværsaktiviteter i boligområder for ældre etniske minoriteter (120 personer).
- Etniske sproggrupper i dagregi på Slottet: Socialt samvær, sundhedsinformation og motion til ældre etniske minoriteter (30 personer).
- Sundhed på dit sprog: Der afholdes informations- og dialogmøder om sundhed med ældre etniske minoriteter (budget og deltagerantal medregnet i skema B).

Indsats på Sundhedscenter Nørrebro

Lighed i sundhed - borgeren i aktivering/Mit Liv – min Sundhed

Sundheds- og Omsorgsudvalget arbejder målrettet med rekruttering og fastholdelse af etniske minoritetsansatte i ældreplejen og andre dele af forvaltningen. I forvaltningen har 15 pct. af de ansatte anden etnisk herkomst end dansk. I 2007 var dette tal 11 pct.

[Københavns Kommune bruger 7 mio. kr. til integrationsindsatser på sundheds- og omsorgsområdet i 2009.](#)

MÅLENE BØR FORLÆNGES

For så vidt angår målene om at fremme sundhedstilstanden blandt etniske minoriteter vurderer Sundheds- og Omsorgsudvalget, at for målgrupperne børn, unge og voksne er det ikke realistisk at nå målet i 2010 med den nuværende indsats.

Sundheds- og Omsorgsudvalget har på budget 2009 og 2010 afsat midler til ensomhedsforebyggelse for ældre etniske minoriteter. Midlerne på budget 2009 skal dels anvendes til sundhedsfremmende indsatser, især med fokus på sociale netværk og psykosocial sundhed, dels understøttelse, af at ældre etniske minoriteter kan leve et ældreliv i kulturel og sproglig genkendelighed. Der arbejdes desuden hen imod en mainstreaming af indsatsen på området. Overordnet opfylder indsatsen på området de opstillede mål.

Sundheds- og Omsorgsudvalget har igangsat en række indsatser, der på lang sigt vil medvirke til at indfri målet. Inden for den givne tidsramme vil det dog ikke være realistisk at indfri det overordnede mål. Dette underbygges yderligere af den nationale profil for etniske minoriteters sundhed. Sundhedsprofilen viser blandt andet, at 22-48 procent indvandrere har dårligt selv vurderet helbred sammenlignet med 10 procent blandt etniske danskere. Sundheds- og Omsorgsudvalget konkluderede ligeledes i indstilling af 15. maj 2008 (83/2008), at det ud fra budgetplaner for 2009 ikke ville være realistisk at indfri den vedtagne Sundhedspolitik konkrete målepunkter. Med en fortsættelse af det eksisterende indsatsniveau vil dette derfor stadig være situationen for 2010.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen anbefaler, at målsætningerne i såvel integrationspolitikken og sundhedspolitikken justeres i forbindelse med en revision af integrationspolitikken og sundhedspolitikken, når begge politikker udløber.

PROJEKTER SUNDHED OG OMSORG

Tabellen viser hvor mange helt eller delvist kommunalt finansierede projekter med et årligt samlet budget på over 50.000 kr. der findes på indsatsområdet "Sundhed og Omsorg", samt den samlede kommunale medfinansiering for de pågældende projekter i 2009.

Antal projekter	8
Samlet kommunal medfinansiering 2008	3.146.918 kr.

Som eksempel kan nævnes projektet "Bydelsmødre" i Akacieparken og på Bispebjerg. Projektet har til formål at styrke socialt udsatte kvinder og deres familiers integration i samfundet og at forebygge, sociale, sundhedsmæssige og opdragelsesmæssige problemer og ungdomskriminalitet i familierne. Bydelsmødrene får en kort uddannelse som vejledere, hvilket ikke blot gør bydelsmødrene i stand til at vejlede, men udvikler også bydelsmødrene selv. Bydelsmødrene opsøger personligt de socialt udsatte isolerede kvinder og vejleder og rådgiver dem om forskellige emner alt efter de besøgte mødres behov. Det unikke ved bydelsmødrene er, at de via deres kulturelle og sproglige fællesskab med områdets etniske kvinder forventes at have lettere ved at nå de mødre, som ellers er svære at nå.

Nærmere information om projekterne kan læses på www.kk.dk/projektbanken.

En fremstilling af hvorledes kommunens projekter og projektfinansiering fordeler sig mellem indsatsområderne fremgår af kapitel 9.





9. KØBENHAVNS KOMMUNES PROJEKTSTYRING

MÅL: OVERBLIK OVER OG STYRING AF KØBENHAVNS KOMMUNES INTEGRATIONSPROJEKTER SAMT LET TILGÆNGELIG PROJEKTVEJLEDNING

Der er sket en stor udvikling på projektstyringsområdet, siden det i 2006 blev besluttet at indføre en mere professionel styring og evaluering af projekter (BIU 54/2006, BR 395/06, BR 28. maj 2009).

Københavns Kommunes projektbank er et vigtigt styrings- og målingsredskab for kommunens integrationsindsats på projektområdet. Samtidig er det et medie, der giver information om relevante integrationsprojekter til projektmedarbejdere og borgere.

Projektbanken for integrationsprojekter (se definition i bilag 1) indeholder knap 300 aktive og afsluttede projekter og findes på www.kk.dk/projektbanken. Gældende for alle projekterne er, at de har et budget på minimum 50.000 kr. i projektperioden, hvoraf en del er finansieret af Københavns Kommune.

STATUS PÅ PROJEKTOMRÅDET

Der er pt. registreret 83 aktive projekter i projektbanken. På tabellerne ses, hvordan projekterne fordeler sig i forhold til integrationspolitikens seks indsatsområder.

TABEL 1: FORDELINGEN AF PROJEKTER PÅ INDSATSOMRÅDER I 2008 OG 2009 (ANTAL)

OMRÅDE	PROJEKTER I 2008		PROJEKTER I 2009		DIFFERENCE I ANTAL
	ANTAL	ANDEL	ANTAL	ANDEL	
Uddannelse	11	10 %	6	7 %	-5
Kultur og Fritid	43	38 %	38	46 %	-5
Tryghed	6	5 %	5	6 %	-1
Bolig	36	32 %	19	23 %	-17
Sundhed og Omsorg	6	5 %	8	10 %	+2
Beskæftigelse	12	11 %	7	8 %	-5
I alt	114	100 %	83	100 %	-31

² Projekterne er pt. kun registreret efter ét politisk indsatsområde. Fra efteråret 2009, registreres projekterne ud fra 3 prioriteter. Dette vil afdække hvor mange projekter der f.eks. har Tryghed som 2. eller 3. prioritet. Eksempelvis vil projekter som FAKTI, Bydelsmødrene og Isbeddel både optræde under tryghed, bolig samt sundhed og omsorg.

Tabel 1 viser, at det samlede antal aktive projekter for 2009 er 83 – sammenlignet med 114 aktive projekter i 2008. En af forklaringerne på nedgangen i antallet af projekter er, at der er lavet en forenklet definition af, hvad et projekt er. Der har ikke tidligere været et klart definatorisk skel mellem projekter og indsats, hvilket betyder, at det har varieret fra år til år, hvordan integrationsaktiviteter er blevet defineret. Derfor er integrationsprojekter nu defineret som integrationsaktiviteter finansieret helt eller delvist af puljemidler i Københavns Kommune, mens integrationsindsatser er finansieret af driftsmidler. Nedgangen i boligpro-

jekter kan forklares ved, at mange af de boligsociale indsatser er afsluttet ved udgangen af 2008.

Tabellen viser desuden, at Boligområdet (38) og Kultur- og Fritidsområdet (19) tegner sig for ca. 2/3 af alle projekterne i 2009. De resterende indsatsområder: Beskæftigelse, Uddannelse, Tryghed og Sundhed og Omsorg står i 2009 hver især for 6-10 procent af projekterne, fordelt på 8 projekter på Sundhed og Omsorg, 7 projekter på Beskæftigelse, 6 på Uddannelse og 5 på Tryghed.²

**TABEL 2: KØBENHAVNS KOMMUNES MEDFINANSIERING TIL PROJEKTER I 2008 OG 2009 (KR.)**

OMRÅDE	KOMMUNAL MEDFINANSIERING 2008		KOMMUNAL MEDFINANSIERING 2009		DIFFERENCE I PROCENT
	BELØB	ANDEL	BELØB	ANDEL	
Uddannelse	4.308.370	9 %	3.101.897	7 %	- 2 %
Kultur og Fritid	7.995.178	16 %	4.406.165	11 %	- 5 %
Tryghed	421.281	1 %	2.496.406	6 %	+ 5 %
Bolig	24.163.248	49 %	22.024.939	53 %	+ 4 %
Sundhed og Omsorg	1.233.000	3 %	3.146.918	8 %	+ 5 %
Beskæftigelse	10.814.941	22 %	6.140.606	15 %	- 7 %
I alt	48.936.018	100 %	41.316.931	100 %	0 %

Det fremgår af tabel 2, at Københavns Kommunes samlede medfinansiering til integrationsprojekter i 2009 beløber sig på godt 41 mio. kr.. Dette beløb er godt 7 mio. kr. lavere end beløbet for 2008, hvilket svarer til faldet i antallet af projekter. Hvis man ser på den gennemsnitlige kommunale medfinansiering pr. projekt har denne ikke ændret sig væsentligt. I 2009 ligger den på knap 50.000 kr. pr. projekt, mens den i 2008 lå på 43.000 kr. pr. projekt.

Tabellen viser, at Boligområdet i 2009 tegner sig for godt halvdelen af projektmedfinansieringen. Under boligområdet er helhedsplanerne registreret som en "paraply" af integrationsprojekter, og kun større projekter er selvstændigt registreret. For de øvrige indsatsområder fordeler medfinansieringen sig på henholdsvis 15 procent på Beskæftigelse, 11 procent på Kultur og Fritid, 8 procent på Sundhed og Omsorg, 7 procent på Uddannelse og endelig 6 procent på Tryghed.

Sammenholdes antallet af projekter (tabel 1) og andelen af kommunal medfinansiering (tabel 2), ser vi, at der er god overensstemmelse på indsatsområderne Uddannelse, Tryghed, Sundhed og Omsorg samt Beskæftigelse. Boligområdet tegner sig derimod for 53 procent af medfinansieringen mod kun 23 procent af projekterne. Dette skyldes, at de fleste boligprojekter er Helhedsplaner, som vejer tungt i budgettet. Derimod har Kultur og Fritidsområdet 46 procent af projekterne mod kun 11 procent af medfinansieringen, hvilket skyldes mange små bevilninger til mindre projekter.

AKTUELLE INITIATIVER PÅ PROJEKTOMRÅDET

FÆLLES STANDARDER OG NYT MONITORERINGSSYSTEM

Det er blevet besluttet at implementere fælles standarder for ansøgnings- og evalueringsskemaer for alle integrationsfremmende puljer samt et fælles monitoreringssystem (BR (nummer mangler)/09). Evalueringsskemaet anvendes for samtlige projekter, mens det er frivilligt for de enkelte forvaltninger, om projekter under 20.000 kr. i kommunal medfinansiering skal udfylde evalueringsskemaet. Det fælles monitoreringssystem for integrationsfremmende projekter skal løbende kunne overvåge fremdriften i integrationsprojekter. Projekter med en kommunal medfinansiering på over 100.000 kr. indrapporterer kvartalsvis på nøgleindikatorer. Der vil dermed være mulighed for at gå i dialog med og eventuelt understøtte projekter, der ikke har tilstrækkelig fremdrift.

SEMINARER OG RÅDGIVNING:

Der afholdes to årlige seminarer for projektmagere, som arbejder med integrationsprojekter, der får støtte af Københavns Kommune. I 2008 blev der afholdt seminarer i oktober og december, mens der i år bliver afholdt flere kurser, når de fælles standarder implementeres i efteråret. Projektbankssekretariatet rådgiver både internt i kommunen samt eksternt blandt integrationsprojekter om implementering af resultatbaseret styring og forandringsteori.

GOD PRAKSIS:

Projektsekretariatet er ved at etablere et netværk på tværs af Københavns Kommunes forvaltninger med fokus på udvikling af resultatbaseret styring samt forbedret præsentation af integrationsprojekter. Desuden har TaskForce Integration besøgt 100 projekter i 2008, og projekternes gode erfaringer er formidlet på projektbankens hjemmeside.

GEOGRAFISK KORT:

I Projektbanken er der etableret et kort, som gør det muligt at se den geografiske spredning af projekterne inden for de seks politiske indsatsområder: Tryghed, Beskæftigelse, Bolig, Sundhed og Omsorg, Uddannelse og Kultur- og Fritid. Herudover er det muligt at se en liste over integrationsaktører for 4 bydele – symboliseret på kortet med TaskForcens logo.

EVALUERING AF INTEGRATIONSPROJEKTERNE

Der har i de seneste år været et større krav til evaluering af Københavns Kommunes integrationsprojekter. Evalueringskravene til de specifikke integrationsprojekter bliver på nuværende tidspunkt formuleret af puljerne i de respektive forvaltninger. Ud af seks integrationsrettede puljer er det kun de tre, der har evalueringskrav for alle projekter, mens en fjerde pulje har evalueringskrav til projekter over 100.000 kr. Der stilles således meget forskellige krav til projekterne, hvilket følgende influerer på praksis. Når de fælles standarder for ansøgninger og evalueringer bliver implementeret i efteråret, bliver evalueringskravene ens for alle projekter over 20.000 kr..

I 2008 er 58 projekter blevet afsluttet. Heraf bliver 3 evalueret gennem ekstern evaluering, 39 gennem selvevaluering, mens 16 projekter ikke har krav om evaluering. Sidstnævnte er ofte gældende for projekter med et begrænset budget. De fleste af evalueringerne er vedhæftet projektbeskrivelserne i Projektbanken. Det er i dag et stort arbejde at indsamle evalueringer. Dette arbejde kommer til at foregå automatisk, når ansøgninger og evalueringer gøres elektroniske.



DEN TVÆRGÅENDEINTEGRATIONSPULJE

Borgerrepræsentationen vedtog den 6. oktober 2005 (BR 429/05) at etablere en tværgående integrationspulje (tidligere kaldet 8 millioner kroners-puljen) til "Ekstraordinære integrationsrettede indsatser på tværs af kommunen, f.eks. som led i en ny integrationspolitik".

Kun de politiske udvalg i Københavns Kommune kan søge penge fra Den tværgående integrationspulje. Forudsætningen for at få bevilling fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets pulje er, at projekterne understøtter Københavns Kommunes integrationspolitik.

Temaerne for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets bevillinger i 2009 er følgende (BIU 11.12.09, punkt 7):

- Tema 1: Køn, etnicitet og ligestilling med henblik på at sikre lige muligheder for borgere uanset køn og etnicitet.
- Tema 2: Fattigdom.

PROJEKTNAVN	BEVILLING I KR.	BESLUTNING	STATUS	BEMÆRKNINGER
Projekt "Alle for en – fokus på familien og børnenes fremtid på Ydre Nørrebro"	437.500	BIU 14.08.08	Under opstart	Opvækstvilkår for 0-6-årige (2008)
Brug Folkeskolen Amager	140.000	BIU 14.08.08	Afsluttet	Opvækstvilkår for 0-6-årige (2008)
Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets Integrationskonference 2009, herunder kortlægning af ligestilling.	900.000	BIU 14.08.08	Afsluttet	Køn, etnicitet og ligestilling
Bydelsmødre og kommunale kvinde-ambassadører i København	1.366.500	BIU 95/2008	Kørende	Køn, etnicitet og ligestilling
Brug din demokratiske rettighed	1.500.000	BIU 95/2008	Kørende	Køn, etnicitet og ligestilling
Brug Folkeskolen Nord Vest	140.000	BIU 37/2008	Afsluttet	Opvækstvilkår for 0-6-årige (2008)
I alt	4.484.000	-	-	-

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede den 18. september 2009 (BIU 18.09.09, punkt 10) at foretage en vurdering af effekten af projekterne under Den tværgående integrationspulje. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget behandlede den 29. januar 2009 (BIU 29.01.09 punkt 7) Rambølls evaluering.

Evalueringen viste bl.a. at:

- Der er en stor bredde i støttede projekter, hvad angår dækningsgraden af indsatsområder og målsætninger i Københavns Kommunes Integrationspolitik. Der er forventede effekter inden for stort set alle de overordnede indsatsområder og tilhørende målsætninger. Herudover er der en række forventede effekter, der ikke direkte relaterer sig til de specifikke indsatsområder og målsætninger i Integrationspolitikken.
- Rambøll vurderer, at Den tværgående integrationspulje samlet set vil få en medium effekt på forfølgelsen af visioner og mål i Københavns Kommunes Integrationspolitik.
- Herudover vurderes det, at Den tværgående integrationspulje har stor effekt i forhold til inklusion og en medium effekt på koordinationen af integrationen internt i forvaltningerne og mellem forvaltningerne.

Rambøll anbefalede på ovenstående baggrund bl.a.:

- At drifts- og forankringsperspektivet får en styrket rolle for vurderingen af ansøgninger, fx ved at forankringsperspektivet fremover indgår som et tildelingskriterium.
- At forvaltningerne afrapporterer deres respektive projekter til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.
- At styrke det tværgående samarbejde, fx ved at der etableres en tværgående følgegruppe. Dette kan fx ske ved at lade opgaven indgå i en af de eksisterende tværgående administrative arbejdsgrupper på integrationsområdet.

På baggrund af Rambølls anbefalinger er retningslinjerne for Den tværgående integrationspulje ændret i overensstemmelse hermed (BIU 29.01.09 punkt 7).

10. MEDBORGERSKAB: INKLUSION, LIGEBEHANDLING OG ANTI-DISKRIMINATION

Dette temakapitel gør status over den del af kommunens tryghedsdagsorden, som fremmer inklusion og ligebehandling samt bekæmper diskrimination. Indsatserne er båret af et fælles mål om at modvirke diskrimination og at sikre, at alle borgere aktivt tager del i samfundet og indgår i demokratiske sammenhænge (jf. Københavns Kommune Integrationspolitik, side 7).



INKLUSION

HOVEDMÅL: FLERE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE MED BOPÆL I KØBENHAVNS KOMMUNE SKAL OPLEVE AT VÆRE INKLUDERET

■ **FORSKEL MELLEML INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE OG DANSKERE, DER OPLEVER AT VÆRE INKLUDERET.**

Marts 2003
 Marts 2009
 Mål december 2010

6
 6
Forskellen skal gå mod nul

Inklusionsindikatoren viser i 2009 status quo i forhold til 2008, hvor der første gang blev målt på oplevet inklusion. De etniske danskere i København scorer i gennemsnit 56 point, hvor scoren for flygtninge/indvandrerggruppen er 50 point. I 2008 viste målingen en score på hhv. 57 og 51 point, hvorfor gabet på 6 point hverken er reduceret eller forøget



VI KBH'R'

VI KBH'R' kampagnen er en treårig inklusionskampagne, der er én af indsatserne rettet mod at skabe en større oplevelse af inklusion blandt Københavns borgere, herunder særligt de etniske minoritetsborgere mellem 15 og 29 år. VI KBH'R' kampagnens formål og aktiviteter er dels at skabe øget oplevelse af tillid til andre medborgere og dels at øge oplevelsen af fællesskab i København uanset national, religiøs og etnisk baggrund. VI KBH'R' kampagnen skal desuden sammen med kommunens andre inklusionsfremmende indsatser forebygge polarisering mellem byens borgere.

IGANGSATTE AKTIVITETER OG RESULTATER I VI KBHR KAMPAGNEN:

- Som noget nyt måler København Kommune på kendskabet til VI KBH'R' kampagnen. 21 procent af byens borgere, både med etnisk dansk og minoritetsbaggrund, kender nu til kampagnen. Blandt unge minoritetsborgere mellem 15 og 29 år kender 19 procent til kampagnen. 2.038 københavnere deltog i kampagnens aktiviteter.
- 38 virksomheder og uddannelsesinstitutioner blev inddraget i kampagnen i 2008.
- VI KBH'R' puljen understøtter lokale borgere og foreningers egne aktiviteter med 1 mio. kr. årligt. 31 projekter fik bevilliget støtte i 2008, og frem til juni 2009 er der givet støtte til i alt 29 projekter, som synliggør Københavns mangfoldighed.
- I 2009 har kampagnen 12 månedlige fejringar, der markerer og synliggør københavnernes højtider og mærkedage, bl.a. Orientalisk Nytårsfest, Kvindernes kampdag, Påske og Pesach, International Dag, Eid, Byens Sprog, Demokrati og medborgerskab samt Hannuka.
- Kampagnen har desuden hjemmesiden www.oplevelsforskelighed.dk med en kalenderoversigt over religiøse festdage, nationale mærkedage og lokale aktiviteter i København.

Det forventes, at kampagnen i 2009 vil opnå en 100 procent øget inddragelse af københavnere i kampagnens aktiviteter, dvs. 4.000 deltagere. Samtidig er det målet, at 60 procent af deltagerne vil opleve øget læring og inklusion under kampagnens aktiviteter. Endeligt er det målet, at øge kendskabet til kampagnen blandt unge minoritetsborgere mellem 15 og 29 år fra 19 til 30 procent i 2010.

INTEGRATIONSRÅDET

Integrationsrådet har siden januar 2008 fungeret som proaktiv tænketank, der genererer nye integrationspolitiske idéer, afgiver høringer i sager af principiel karakter og yder sparring til de politiske udvalg i Københavns Kommune. Integrationsrådets arbejde er tæt forbundet med det Integrationspolitiske årshjul, og rådet udvikler således politiske anbefalinger, som præsenteres for politikerne i årets første og tredje kvartal, med henblik på at påvirke forhandlingerne om Københavns budgetter. I 2009 arbejder Integrationsrådet med temaet aktivt medborgerskab i børnehøjde, og rådet udarbejder, på baggrund af borgermøder med deltagelse fra borgere og politikere, anbefalinger til kommunens politikere, som præsenteres i marts og oktober måned.

INTEGRATIONSRÅDETS IGANGSATTE AKTIVITETER OG RESULTATER:

- Borgermøde om inklusion og anti-radikalisering, januar 2009: Rådet præsenterede 6 anbefalinger til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i marts 2009.
- Borgermøder om uddannelses og fritidslivs betydning for et aktivt medborgerskab. Rådet præsenterer politikerne for anbefalinger i efteråret 2009.
- Dialogmøde om Integrationsrådets egen fremtid i maj 2009, med henblik på at starte debatten om rådets rolle samt at give inspiration til de høringssvar, som udarbejdes af de politiske udvalg samt af Integrationsrådet selv.
- Integrationsrådet har i 2009 oprettet hjemmesiden www.kk.dk/integrationsraadet, hvor rådet publicerer referater, anbefalinger og film fra dialogmøderne.
- "Evaluering af Københavns Integrationsråd" af Rambøll blev afsluttet i marts 2009. Evalueringen viser, at Integrationsrådet ikke er tilstrækkeligt synligt blandt borgere og politikere i København, samt at Integrationsrådet, grundet opstartsproblemer i 2008, ikke har leveret de forventede borgermøder, konferencemøder og politiske anbefalinger. Evalueringen vil danne baggrund for politikernes stillingtagen til Integrationsrådets fremtidig sammensætning og funktion.



HOVEDMÅL: FÆRRE INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE MED BOPÆL I KØBENHAVNS KOMMUNE SKAL OPLEVE AT BLIVE DISKRIMINERET

+ ANDEL INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE, DER OPLEVER AT BLIVER DISKRIMINERET.

Marts 2007
 Marts 2008
 Marts 2009
 Mål december 2010



De forudgående to år har oplevelsen af diskrimination ligget stabilt: 27 procent af indvandrere og efterkommerne har givet udtryk for i mere eller mindre grad at opleve diskrimination i både 2007 og 2008. Til sammenligning har 11 procent af den øvrige befolkning givet udtryk for det samme.

I 2009 er der sket et mærkbart fald, idet 22 procent af indvandrere og efterkommerne i 2009 giver udtryk for diskrimination. Til sammenligning kan godt 9 procent af den øvrige befolkning ikke genkende til oplevelsen af diskrimination. Hvor forskellen i oplevelsen af diskrimination i 2008 var på 16 procent, er den i 2009 13 procent. Etniske minoriteter oplever at blive diskrimineret på basis af 'udseende', 'hudfarve', 'navn' og 'tørklæde'. De to vigtigste grunde til at indvandrere og efterkommerne oplever diskrimination er etnicitet (67 procent) og religion (43 procent). Hvor 3 ud af 10 danskere føler sig diskrimineret på baggrund af køn, er det kun 1 ud af 10 blandt de etniske minoriteter.

På trods af et markant fald blandt indvandrere er diskrimination blandt københavnere stadig en udfordring. Det gælder ikke mindst i forhold til fænomenet hadforbrydelser. Det vil sige fysiske, psykiske og verbale overfald, som foretages med udgangspunkt i race, hudfarve, national eller etnisk oprindelse, tro eller seksuel orientering.

For at bekæmpe indirekte diskrimination, arbejder Københavns Kommune med at fremme ligebehandling. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen inddrager alle øvrige forvaltninger i at opstille principper for ligebehandling i hele Københavns

LIGEBEHANDLING OG ANTI-DISKRIMINATION

Københavns Kommune arbejder systematisk med bekæmpelse af diskrimination og fremme af ligebehandling. Arbejdet tager afsæt i årlige målinger og analyser af diskriminationsomfanget i København. Indsatsen fokuserer både på synlig, direkte diskrimination herunder hadforbrydelser samt den mere indirekte diskrimination, som bunder i forskelsbehandling.

Kommune. Principperne opstilles sideløbende med en massiv efteruddannelse af personale i Københavns Kommune. Formålet er at uddanne kommunen til at have blik for forskelsbehandling og på den måde aktivt sikre lige muligheder for alle københavnere uanset køn, alder, hudfarve, seksuel orientering osv.

I GANGSATTE INITIATIVER OG RESULTATER

- Levevilkårsundersøgelse om homoseksuelle, biseksuelle og transpersoners levevilkår i Danmark (offentliggjort den 10. juni 2009)
- Samarbejde med blandt andre Københavns Polit om at bekæmpe hadforbrydelser - i forbindelse med afholdelse af World Outgames
- Årligt statusseminar, juni 2008: Det blev anbefalet, at Københavns Kommune skulle arbejde videre med at opstille principper for ligebehandling i kommunen
- Behovsundersøgelse af en ligebehandlingspolitik (Institut for Menneskerettigheder), som BIU behandlede d. 16. april, hvorefter rapporten er sendt i høring
- Kampagne om antisemitisme og islamofobi med en opfølgende forskerdebat på Rådhuset d. 16. marts 2009
- www.registrerdiskrimination.kk.dk har frem til april 2009 registreret 339 diskriminationshændelser
- Borgerrådsgiveren har i 2008 behandlet 5 henvendelser om diskrimination

LIGESTILLING MELLEM KØNNENE BLANDT ETNISKE MINORITETER

Københavns Kommune ønsker – som en del af ligebehandlingsdagsordenen – at sætte større fokus på ligestilling mellem kønnene blandt etniske minoriteter. Med ligestilling mellem kønnene forstår vi lige indflydelse, lige muligheder og lige adgang til ressourcer. Med ressourcer tænkes der blandt andet på uddannelse, beskæftigelse, bolig og tryghed.

Der er stadig udfordringer forbundet til specifikke målgrupper, som eksempel kan nævnes:

- at drengene klarer sig relativt dårligere end pigerne på uddannelsesområdet. Samtidig har etniske minoritetsdrengene en relativ højere kriminalitetsfrekvens end etnisk danske drenge.
- at kvinderne fortsat har en svagere arbejdsmarkedstilknytning end mændene og oplever en højere grad af social isolation, mens mændene til gengæld er overrepræsenteret på herbergerne.

Ligestilling mellem kønnene har ikke et særskilt fokus i kommunens integrationspolitik, men i 2008 og 2009 blev der fortsat prioriteret og fokuseret på ligestillingsindsatsen. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, forskere samt personale på alle niveauer i Københavns Kommunes diskuterede udfordringer og løsninger, der kan sikre ligestilling mellem kønnene blandt etniske minoriteter i København. For at være mere effektive, målrettede og præcise i arbejdet blev der fokuseret på forskellige gruppers udfordringer.

I GANGSATTE INITIATIVER OG RESULTATER

- I efteråret 2008 gennemførte konsulentfirmaet Cowi en kortlægning af ligestilling mellem kønnene blandt etniske minoriteter i Københavns Kommune. Rapporten samt pixiudgave af denne findes på hjemmesiden under www.kk.dk/Integrationskonferencer
- I januar 2009 blev den 2. integrationskonference afholdt med titlen "Køn, kultur og ligestilling - fordomme og udfordringer i integrationsindsatsen". Konferencen satte fokus på de strukturelle, de holdningsmæssige og de kulturelle barrierer, der er til hinder for ligestilling.
- Der blev udarbejdet et idé- og opsamlingskatalog på de væsentligste ideer og handleforslag, der dels udsprang af konferencen og dels af anbefalinger fra kortlægningen. Kataloget havde til formål at fortsætte arbejdet med ligestilling og integration i Københavns Kommune, se www.kk.dk/Integrationskonferencer.

FORSLAG TIL FREMADRETTET INDSATS OG FREMTIDIGE SIGTEMÆRKER

INKLUSION

- VI KBH'R: Etablering af en ressourcegruppe med repræsentanter fra kampagnens målgruppe: unge københavnere mellem 15 og 25 år. De unge ressourcepersoner skal levere relevante input til kampagneaktiviteter
- Større involvering af de unge fra de udsatte boligområder mhp. at styrke fællesskab og inklusion

LIGEBEHANDLING OG ANTI-DISKRIMINATION:

- Udvikling af en kommunikationsstrategi for etniske minoriteter
- Udvikling af ligebehandlingsprincipper
- Implementering af ligebehandlingsprincipper, herunder efteruddannelse af medarbejdere

LIGESTILLING:

- Større fokus på forskellige målgruppers individuelle udfordringer for at være mere effektive, målrettede og præcise i arbejdet.
- Implementering af relevante ideer fra idékataloget

MEDBORGERSKAB

- Integrationsrådet vil i efteråret 2009 afholde borgermøder om beskæftigelse (august) og forældreroller (november) i forhold til det aktive medborgerskab.

11. INTEGRATION I ET BYDELSPERSPEKTIV

Københavns Kommune er opdelt i ti bydele med hver sine kendetegn, ressourcer og udfordringer. I 2008 blev integrationsbarometeret udvidet med data for de enkelte bydele, hvilket giver mulighed for at følge udviklingen af integrationsindsatsen på bydelsniveau og dermed bl.a. understøtte lokaludvalgenes arbejde. Samtidig kan bydelmålingerne målrette kommunens fremtidige lokalbaserede indsatser til de områder, hvor behovet er størst. Dette kapitel redegør således for status på udvalgte indsatsområder, primært med afsæt i tal fra beskæftigelses- og boligområdet. Derudover beskrives relevante indsatser og projekter, som bidrager til integrationsindsatsen i de enkelte bydele. Kapitlet giver til slut et bud på den fremtidige områdebaserede indsats, sådan som den tegner sig i lyset af de konkrete udfordringer i de enkelte bydele.

Københavns 10 bydele

BRØNSHØJ - HUSUM

BISPEBJERG

ØSTERBRO

NØRREBRO

VANLØSE

INDRE BY

VALBY

VESTERBRO

AMAGER VEST

AMAGER ØST

HOVEDMÅL:
BESKÆFTIGELSE KØBENHAVNS
 KOMMUNE VIL – SOM GENNEMSNIT AF
 ALLE BYDELE - I PERIODEN TIL OG MED ÅR
 2010 ØGE ANDELEN AF BESKÆFTIGEDE
 ETNISKE MINORITETER MED 10 PCT. POINT
 TIL CA. 57 PCT.

BOLIG DER MÅ IKKE KOMME NYE
 UDSATTE BOLIGOMRÅDER I KØBENHAVN.
 OG ANDELEN AF PERSONER UDEN
 TILKNYTNING TIL ARBEJDSMARKEDET
 I DE UDSATTE BOLIGOMRÅDER SKAL
 REDUCERES MED 10 PCT. POINT FREM TIL
 ÅR 2010.



ANDEL BESKÆFTIGEDE INDVANDRERE/EFTERKOMMERE FORDELT PÅ DE ENKELTE BY-DELE I PERIODE FEBRUAR 2008 TIL FEBRUAR 2009.

	INDRE BY	ØSTERBRO	NØRREBRO	VESTERBRO	VALBY	VANLØSE	BRØNSHØJ	BISPEBJERG	AMAGER ØST	AMAGER VEST
	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+
FEBRUAR 2008	59,6	63,6	54,5	59,6	60,5	63,9	60,3	60,1	63,2	62,4
AUGUST 2008	61,8	63,2	56,2	59,6	61,0	64,3	62,4	60,8	64,5	63,1
FEBRUAR 2009	61,9	63,9	59,5	64,0	62,7	66,2	62,2	63,5	67,8	66,7

BESKÆFTIGELSE: NØRREBRO HAR DEN STØRSTE UDFORDRING

Nørrebro er den bydel, der har den laveste beskæftigelsesprocent blandt indvandrere og efterkommere, og generelt er der store forskelle i beskæftigelsesprocenten blandt de ti bydele. På Nørrebro er 59,5 procent af indvandrere og efterkommere i beskæftigelse, mens tallet er 67,8 procent i Amager Øst. Men der har generelt været en væsentlig fremgang i antal beskæftigede indvandrere og efterkommere i samtlige bydele, dog med undtagelse af Brønshøj-Husum, der har haft en mindre tilbagegang på 0,2 procent.

Disse tal bør ses i perspektiv af koncentrationen af personer uden for arbejdsmarkedet. Det vil sige, at det er Nørrebro, men også Brønshøj-Husum, Bispebjerg samt Valby, der i kraft af koncentrationen af personer uden for arbejdsmarkedet har nogle af de største udfordringer. Ikke mindst når der ses på kvindernes beskæftigelsesprocenter, springer Nørrebro i øjnene. Med en beskæftigelsesprocent på 55,7 pct. er der 6,6 procentpoint op til den gennemsnitlige beskæftigelsesprocent for København som helhed. Udover Nørrebro har Valby (58,8 pct.) og Brønshøj-Husum (59,3 pct.) den laveste beskæftigelsesprocent for kvindelige indvandrere og efterkommere.

Udviklingen i netop disse områder vil desuden have afgørende betydning for, om beskæftigelsesprocenten samlet set kan øges til godt 64,8 procent. Samtidig viser fremgangen i antal beskæftigede på fx Nørrebro, at de sidste par års højkonjunktur, men også den målrettede beskæftigelsesindsats i området har haft en positiv effekt.

BOLIG: FRA FEM TIL TO UDSATTE BOLIGOMRÅDER

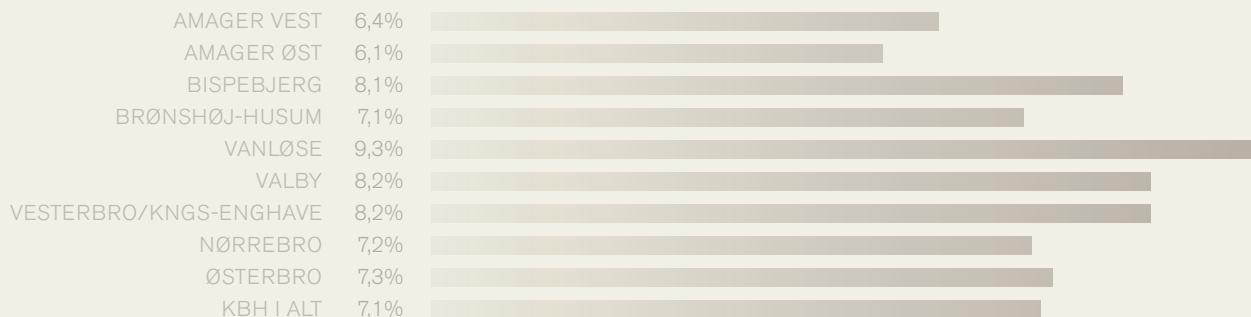
På Velfærdsministeriets (nu Indenrigs- og Socialministeriet) liste over udsatte boligområder er der kun to københavnske boligområder tilbage, Mjølnerparken på Nørrebro og Tingbjerg i Brønshøj-Husum. Til sam-

menligning var der i 2006 fem udsatte boligområder: tre på Nørrebro, ét i Brønshøj-Husum og ét i Valby. Det samme billede tegner sig for de såkaldte højrisikoområder. Ud af de oprindelige 15 højrisikoområder, som er medtaget i integrationsbarometeret, er antallet af højrisikoområder faldet til tre i perioden juli 2007 til december 2008. Målingen tager afsat i at følge udviklingen i de 15 af de 60 højrisikoområder, som blev udpeget i 2006. Når 15 er udvalgt skyldes det, at de var de største boligområder i kommunen, der i 2006 husede mere end 200 personer i aldersgruppen 18-64 år på overførselsindkomst. Samlet set er antallet af afdelinger og boliger i højrisikoområder faldet fra 60 afdelinger med ca. 6.500 boliger til 37 afdelinger med ca. 3.100 boliger.

Denne positive udvikling er også tydelig, når man ser på andelen af modtagere af overførselsindkomster i de forskellige bydele. Samlet set er andelen af modtagere af overførselsindkomster siden juni 2007 faldet med 7,5 procent i de udsatte boligområder og med 6,8 procent i højrisikoområderne. Som der også er redegjort for i kapitlet "Finanskrisen betydning for integrationspolitikken", så kan krisen betyde, at denne positive udvikling hurtigt kan vende. Derfor er det fortsat relevant at have målrettede områdebaserede indsatser i disse områder.

Af tabellen nedenfor fremgår det, at Valby (8,2 pct.) og Vesterbro/Kongens Enghave (8,2 pct.) er de bydele, der har haft det største fald, mens Nørrebro (7,2 pct.), Brønshøj-Husum (7,1 pct.) og Amager Vest (6,4 pct.) har haft et mindre fald i andel modtagere af overførselsindkomster. Disse tendenser skal ses i lyset af bydelens koncentration af personer på overførselsindkomster i udsatte og højrisikoområder. Således omfatter faldet samlet set 919 personer på Nørrebro, i Brønshøj-Husum og Amager Vest. Til sammenligning omfatter faldet på Østerbro, i Vanløse og Amager Øst til sammen 124 personer, fordi de tre bydele har relativt få højrisikoområder.

FALDET I ANDELEN AF MODTAGERE AF OVERFØRSELSINDKOMST MED BOPÆL I UDSATTE OG HØJRISIKO BOLIGOMRÅDER I PERIODEN JUNI 2007 – DECEMBER 2008.



Den højeste koncentration af beboere på overførselsindkomst er stadig i Mjølnerparken på Nørrebro, og bydelen har som helhed den største koncentration af personer på overførselsindkomster. Således er mere end en tredjedel (34,8 pct.) af alle københavnere på overførselsindkomst i udsatte og i højrisikoområder bosiddende på Nørrebro. Tilsammen bor to ud af tre

personer på overførselsindkomst i udsatte og højrisikoområder i bydelene Nørrebro, Brønshøj-Husum (19 pct.) og Amager Vest (12 pct.). De samme tre bydele har haft den laveste nedgang i andel af modtagere af overførselsindkomst, hvilket betyder, at der også fremadrettet er et behov for yderligere fokus på netop disse områder.

BYDELENS KONCENTRATION AF PERSONER PÅ OVERFØRSELSINDKOMST MED BOPÆL I UDSATTE OG HØJRISIKOOMRÅDER





TRYGHED I DE UDSATTE BOLIGOMRÅDER

Som led i arbejdet med tryghedsindekset (se også kapitel 6) bliver borgerne i de udsatte bolig-områder spurgt til deres følelse af tryghed. Tallene viser, at borgernes følelse af tryghed i netop bydelene Nørrebro og Brønshøj-Husum (Tingbjerg) er faldet stødt fra 84 procent i 2007 til 63 procent i 2009. Dette fald i tryghedsfølelsen blandt borgerne kan være et direkte resultat af, at både Tingbjerg og Nørrebro er de to bydele, som har været hårdest ramt af bandekonflikter og – som det har været tilfældet i Tingbjerg – bl.a. ildspåsættelse af Tingbjerg Skole og en lokal ungdomsklub.

FAKTABOKS: MERE TRYGHED OG FORÆLDRE- INDDRAGELSE PÅ NØRREBRO OG I TINGBJERG

I forhold til tryghedsindsatsen arbejder bl.a. TaskForce Integration i 2009 med en målrettet områdebaseret indsats i bydelene Brønshøj-Husum (Tingbjerg) og Ydre Nørrebro. Disse bydele er udvalgt fordi:

- Borgerne føler sig mindre og mindre trygge i netop disse områder.
- Unge med etnisk minoritetsbaggrund er overrepræsenteret i kriminalitetsstatistikkerne i de udsatte boligområder.
- De unge føler sig i højere grad udsat for diskrimination og i mindre grad inkluderet i det danske samfund.

En områdebaseret indsats som løsningsmodel

- Én af vejene til at nå de unge og dermed arbejde med disse problematikker er via et tæt samarbejde og dialog med de unges forældre.
- Arbejdet med inddragelse af forældre skal styrkes, og det gælder for både de kommunale, private og frivillige indsatser.
- TaskForce Integration tilbyder målrettede kompetenceudviklingsforløb om forældreinddragelse for medarbejdere og ledere på skoler, dagsinstitutioner, politi, ungdomsklubber i de to udvalgte bydele i efteråret 2009.



AKTUELLE INITIATIVER

BESKÆFTIGELSE: OMRÅDEBASEREDE INDSATSER

Jobcenter København har et individuelt jobfokus uafhængigt af borgerens bopæl, hvilket er med til at sikre bedst mulig service til borgerne. Der er dog visse bydele, som står med en større udfordring på beskæftigelsesområdet end andre bydele. Derfor er der i de senere år politisk blevet vedtaget en række fremskudte indsatser i de fem oprindelige udsatte boligområder samt i Urbanplanen i Amager Vest.

JOBCENTER KØBENHAVN

- Jobpatruljen er en fremskudt beskæftigelsesindsats, hvor ti jobkonsulenter tager ud i boligområderne og tilbyder beboerne hjælp til at komme i arbejde. Jobpatruljen arbejder i Tingbjerg, Mjølnerparken, Akacieparken, Aldersrogade og Lundtoftegade. Ca. 90 procent af Jobpatruljens sager vedrører kvinder med etnisk minoritetsbaggrund.
- I Urbanplanen i Amager Vest er der etableret en særskilt fremskudt beskæftigelsesindsats med bl.a. medarbejdere fra det lokale jobcenter.

BYDELSMØDRENE

- Projekt Bydelsmødrene blev igangsat i 2008 i samarbejde mellem flere forvaltninger i fem bydele, heriblandt Tingbjerg, Bispebjerg og Nørrebro. Projektet kompetenceudvikler en række udvalgte kvinder, som fungerer som rollemødder og lokale "rådgivere" for kvinder og familier. Målet er, at bydelsmødrene via hjemmebesøg kan udbrede deres budskaber gennem beboernes egne netværk med henblik på at styrke disse netværk og på sigt at afklare beboernes muligheder for aktivering.

FRA SPORT TIL JOB

- Formålet med projektet er at bygge bro fra sport, frivilligt foreningsarbejde og personlige netværk til uddannelse og job for unge med minoritetsbaggrund. Projektet har fokus på unge i Valby, herunder Sjælør Boulevard og Akacieparken. Målet er bl.a., at 90 unge starter i uddannelse, fritidsjob eller ordinært job. Projektet er forankret i TaskForce Integration og varer i tre år med start i 2009.

BOLIG: UNDERSTØTTELSE AF HELHEDSPLEANER OG BOLIGSOCIALT ARBEJDE

HELHEDSPLEANERNE

- Landsbyggefonden og de almene boligorganisationer har i samarbejde med Teknik- og Miljøforvaltningen søsat 33 helhedsplaner i København med et budget på ca. 282 mill.kr. Helhedsplanerne har bl.a. til formål at understøtte, at beboerne i de almene boligområder opnår mulighed for at udvikle og udnytte egne ressourcer samt at fremme integration af beboere med etnisk minoritetsbaggrund i boligområdet og i samfundet. Amager og Nørrebro er kendetegnet ved den største koncentration af helhedsplaner efterfulgt af Valby.

TASKFORCE INTEGRATION

- TaskForce Integration yder rådgivning og vejledning indenfor integrationsområdet og er konkret repræsenteret i 5 helhedsplaner og 2 områdeløft. TaskForce Integration deltager også i den daglige implementering af helhedsplanen for Mjølnerparken.

RESSOURCECENTER YDRE NØRREBRO(RCYN)

- RCYN skal danne ramme om de lokale frivillige aktiviteter, som især er målrettet sårbare unge med etnisk minoritetsbaggrund. RCYN kan dermed understøtte og på sigt danne ramme for en mere varig forankring af de mange projekter under helhedsplanerne på Nørrebro, såsom helhedsplanerne i Mjølnerparken og i Haraldsgade m.fl. Af samme grund er Områdeløftet for Haraldsgade og RCYN placeret fysisk i samme bygning og har etableret et løbende samarbejde.

SPROGPORTEN

- Sprogporten er igangsat på syv biblioteker, deriblandt på Nørrebro bibliotek, Blågården bibliotek, Sundby bibliotek, Sydhavnen bibliotek og Tingbjerg bibliotek. Formålet med Sprogporten er gennem opsøgende arbejde at støtte børns sproglige udvikling.

FREMTIDIG INDSATS I BYDELENE

Betingelserne for områdebaserede indsatser i Københavns Kommune har i løbet af de seneste 10 - 15 år ændret sig markant. Det gælder bl.a. i forhold befolkningssammensætningen, den generelle økonomiske udvikling i byen, udviklingen på boligmarkedet. I samme periode er de statslige og lovgivningsmæssige rammer forandret, og helt nye indsatstyper er kommet på banen fx Landsbyggefondens helhedsplanindsatser i de almene boligområder. På den baggrund har Statens Byggeforskningsinstitut gennemført en analyse, "Den Horisontale Søjle", af de områdebaserede indsatser i Københavns Kommune. Analysen er fremkommet i et samarbejde mellem Københavns Kommune, det daværende Velfærdsministerium og Kommunernes Landsforening. Foranlediget af analysen rummer "Den Horisontale Søjle" en række anbefalinger til den fremtidige indsats på boligområdet, som er beskrevet nedenfor under overskriften "Bedre koordinering af helhedsplaner og andre områdebaserede indsatser".

Som det fremgår af kapitlets statusredegørelse i et bydelsperspektiv af bydelenes udvikling og udfordringer – med fokus på data om beskæftigelsesgrad og andel af personer på overførselsindkomst - så er der også fremover behov for områdebaserede indsatser i bl.a. bydelene Nørrebro, Brønshøj-Husum (Tingbjerg), Bispebjerg, Amager og Valby. De lokalbaserede og beskæftigelsesrettede indsatser på Nørrebro, i Tingbjerg og Valby (HotSpot) bør fastholdes, mens der fremadrettet set kunne være et behov for flere af den type indsatser, især i bydelene Amager Øst/Vest, Bispebjerg, Kgs. Enghave og Vesterbro, hvis den positive udvikling skal fastholdes.

FREMTIDIGE INDSATSER

BOLIGPAKKE II – FLERE ALMENE BOLIGER

- I april 2009 vedtog Borgerrepræsentationen Boligpakke 1, der skaber mulighed for etablering af ca. 850 nye almene boliger.
- Der er bred politisk enighed om, at Boligpakke II, der blev vedtaget i juni 2009, skal indgå i budgetforhandlingerne for 2010. Boligpakke II indeholder en række initiativer med en ramme på 70 mio.kr., hvor der bl.a. er afsat 33 mio. kr. til etablering af flere almene boliger samt afsat 15,5 mio. kr. til renovering af bad og toilet i ældre boliger.

BEDRE KOORDINERING AF HELHEDSPLEANER OG ANDRE OMRÅDEBASEREDE INDSATSER

Analysen "Den Horisontale Søjle" peger på en række konkrete forslag til forbedring af den politiske og administrative styring af de områdebaserede indsatser. Forslagene fra rapporten påpeger, at styringen af området kan styrkes igennem bl.a.:

- Skabelsen af en fælles politik for de områdebaserede indsatser.
- Etablering af en fælles medfinansieringspraksis og pulje samt en politisk følgegruppe.
- Fælles datagrundlag med værktøjet "Det socioøkonomiske københavnerkort", som giver et sammenhængende billede af byens socioøkonomiske geografi baseret på fem dimensioner: sociale forhold, integration, børn og unge, sundhed og boligstandard.
- Kortet kan dermed understøtte kommunens prioritering af områdeindsatser, fordi det dokumenterer, hvor de boligsociale udfordringer er størst.

JOBBUS OG JOBPATROLJEN

- Fremover opretter Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen en specialenhed i Jobcenter København, der skal arbejde som bagland for den fremskudte Jobpatrolje og den opsøgende Jobbus. Specialenheden understøttes af ambitiøse mål, som monitoreres måned for måned, så der er et vedvarende fokus på at skabe resultater til gavn for beboerne og boligområderne.



KAPITEL 12: FINANSKRISENS BETYDNING FOR INTEGRATIONSMÅL

Nyere tal for ledigheden på landsplan viser stigninger: fra 71.500 fuldtidsledige i februar 2009 til 82.100 i marts 2009. Det er den største stigning fra den ene måned til den anden, siden finanskrisen satte ind i efteråret 2008.

Beskæftigelsesregionen, der følger udviklingen på arbejdsmarkedet i hovedstadsregionen, forventer, at ledigheden stiger fra godt 3,5 procent i januar 2008 til ca. 5,9 procent ved udgangen af 2010. Samtidig vurderer Beskæftigelsesregionen, at etniske minoriteter, unge og ufaglærte rammes hårdest.

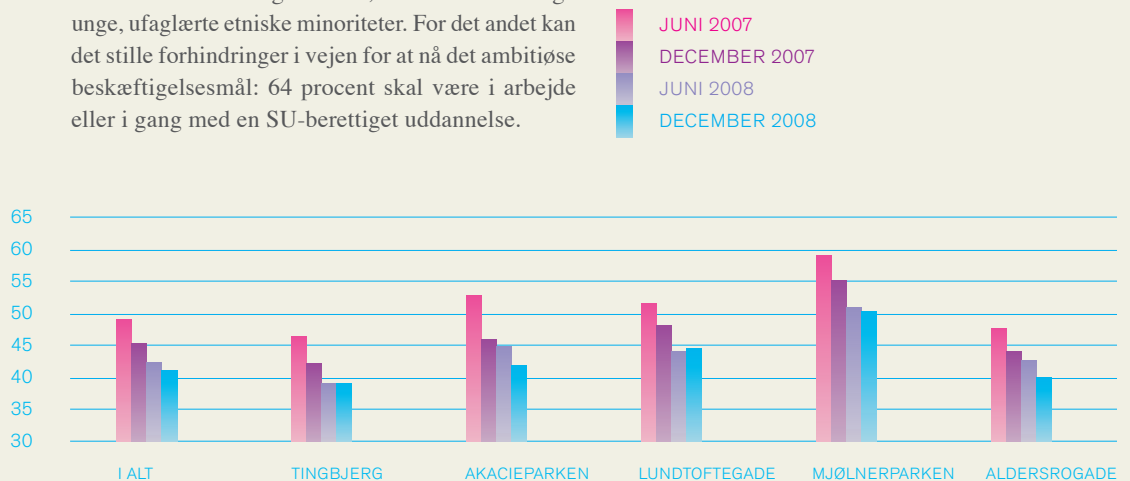
2 UDFORDRINGER FOR KØBENHAVNS INTEGRATIONSPOLITIK

Finanskrisen og den stigende ledighed stiller særligt integrationsindsatsen over for to store udfordringer:

For det første kan øget ledighed i særlig grad ramme udsatte boligområder, hvor der er mange unge, ufaglærte etniske minoriteter. For det andet kan det stille forhindringer i vejen for at nå det ambitiøse beskæftigelsesmål: 64 procent skal være i arbejde eller i gang med en SU-berettiget uddannelse.

UDSATTE BOLIGOMRÅDER

Akacieparken, Aldersrogade, Lundtoftegade, Mjølnerparken og Tingbjerg. Disse fem boligområder i Københavns Kommune var i 2007 alle på Velfærdsministeriets liste over udsatte boligområder – de såkaldte ghettoer. Siden juni 2007 har andelen af beboere på offentlige forsørgelse i disse boligområder været faldende. Seneste udvikling viser trods øget ledighed et beskedent fald: Over det seneste halve år faldt andelen af beboere på offentlige forsørgelse med 0,8 procentpoint fra 42,6 procent i juni 2008 til 41,8 procent i december 2008. Fra juni 2007 til december 2008 er det samlede fald på 7,5 procentpoint. Det største fald ses i Akacieparken (10,7 procentpoint) og Mjølnerparken (8,6 procentpoint).



Generelt har den gunstige økonomiske udvikling i 2006-2008 medvirket stærkt til den positive udvikling. Men også en effektiv beskæftigelsesindsats for at få flere i arbejde i boligområderne kombineret med initiativer for at tiltrække flere ressourcer stærke beboere som lærere og sygeplejersker har haft en effekt. Indsatsen vurderes samlet set at have sikret, at godt 350 personer færre er afhængige af kontanthjælp i de udsatte boligområder.



BESKÆFTIGELSESPROCENT I FREMGANG TRODS FINANSKRISE

Når beskæftigelsesindikatoren går frem med 2,4 procentpoint til 62,3 procent til trods for finanskrisen, er en del af forklaringen, at flere er i uddannelse, og at flere kvinder er på arbejdsmarkedet.

BESKÆFTIGELSE INDIKATOR 1-3 I PROCENT

	BESKÆFTIGELSE			UDDANNELSE			TOTAL		
	AUG 08	FEB 09	UDV.	AUG 08	FEB 09	UDV.	AUG 08	FEB 09	UDV.
Total	47,2	46,0	-1,2	12,7	16,2	3,5	59,9	62,3	2,4
Kvinder	40,3	41,4	1,1	14,7	18,6	3,9	55,0	60,0	5,0
Mænd	53,3	50,4	-2,9	10,6	14,0	3,4	63,9	64,4	0,5

I den seneste opgørelse i barometeret kan det ses, at andelen af etniske minoriteter på en SU-berettiget uddannelse stiger med 3,5 procent fra 12,7 procent til 16,2 procent. Forklaringen herpå er først og fremmest, at de unge etniske minoriteter i stigende grad tager en uddannelse. Når der ses på udviklingen fra 1996 til 2007 inden for ungdomsuddannelserne er stigningen mærkbar. For indvanderne mellem 16-19 år er stigningen på knap 20 procent, for efterkommerne i samme aldersgruppe er stigningen 13 procent for mænd og 8 procent for kvinder. Det fremgår af Integrationsministeriets rapport fra 2009 "Tal og fakta – udlændinges tilknytning til arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet".

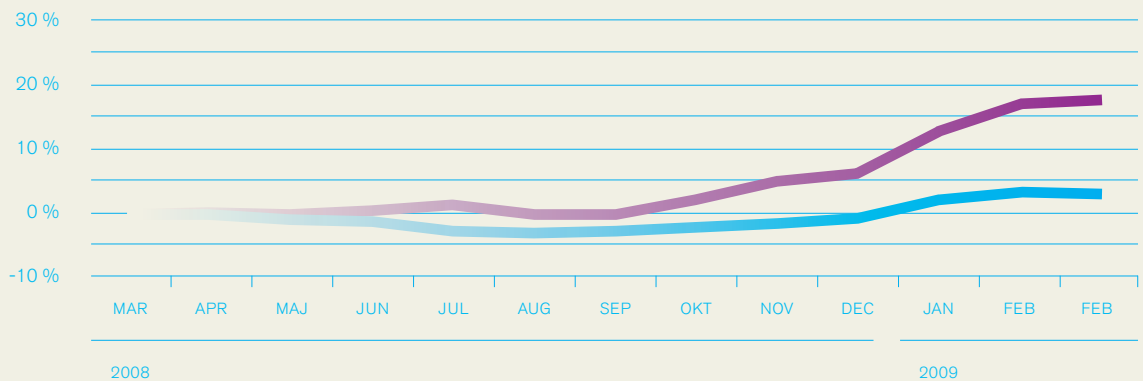


HVORFOR BETYDER ØGET LEDIGHED IKKE, AT BESKÆFTIGELSESPROCENTEN GÅR TILBAGE?

Den samlede beskæftigelsesprocent for ikke-vestlige minoriteter, som omfatter både SU-berettigede uddannelser og arbejdsdeltagelsen, er stigende. I modsætning hertil afspejles den stigende ledighed i tallene for ikke-vestlige minoriteters beskæftigelse. Værst ser det ud for mændene, hvis beskæftigelsesgrad går tilbage med 2,9 procentpoint. Kvinderne derimod øger beskæftigelsesgraden med 1,1 procentpoint. Samlet set går beskæftigelsen tilbage med 1,2 procentpoint.

I tråd med barometeret kunne hovedorganisationen LO berette, at krisen kradser mindre blandt etniske minoriteter end blandt danskere på landsplan (Ugebrevet A4 9. marts 2009). Hvis man dykker yderligere ned i tallene, ses dette endnu tydeligere. Den procentvise ledighedsudvikling inden for kontanthjælpsområdet viser, at ikke-vestlige indvandrere og efterkommere rammes mindre end danskere. Hvor ledigheden blandt danskere er steget med mere end 15 procent er ledigheden blandt ikke-vestlige indvandrere og efterkommere kun steget med knap 3 procent.

DEN PROCENTVISE UDVIKLING FOR ANTALLET AF LEDIGE KONTANTHJÆLSMODTAGERE FORDELT PÅ HERKOMST, JULI 2008-MARTS 2009.



PERSONER MED DANSK OPRINDELSE

INDVANDRERE OG EFTERKOMMERE FRA IKKE-VESTLIGE LANDE

For begge herkomstgrupper er mændene hårdest ramt af ledigheden. For både danske mænd og mænd fra ikke-vestlige lande har der været en stigning på 10 procent flere ledige. Samlet set tegner der sig dog et billede af, at ledighedsudviklingen i mindre grad rammer personer fra ikke-vestlige lande.

Den ene del af forklaringen på at stigende ledighed ikke får beskæftigelsesindikatoren til at gå i negativ retning, er dermed, at ledigheden for indvandrere er betydelig mindre end for andre herkomstgrupper. Den anden del af forklaringen er, at flere påbegynder SU-berettigede uddannelser.

FREMTIDIG UDVIKLING

Ser vi yderligere frem mod udgangen af 2010, påvirkes beskæftigelsesindikatoren i negativ retning af den fortsatte ledighed, som forventes at stige i takt med ledigheden for danskere.

Den demografiske udvikling vil trække i positiv retning frem mod udgangen af 2010. Det bidrager til at nå målet i integrationspolitikken, når flere unge starter på en uddannelse eller får arbejde, mens de ældre med lav arbejdsdeltagelse trækker sig tilbage på pension i en alder af 65 år. Faktisk er tre gange så mange unge i arbejde som de ældre. Demografien viser samtidig, at der kommer flere unge til, end der går ældre fra. I perioden fra udgangen af 2008 til udgangen af 2010 kommer der knap 2200 unge i arbejdsstyrken, og godt 700 ældre forlader arbejdsstyrken i 65-års alderen.

Demografien blandt minoriteter fra ikke-vestlige lande er blandt andet medvirkende til, at den københavnske arbejdsstyrke som noget enestående øges med godt 4,5 procent fra 2008 til udgangen af 2010. På landsplan forventes der nemlig et fald i arbejdsstyrken, hvilket også øger ledigheden, fordi der er færre hænder til at besætte de ledige job. Dermed rammer finanskrisen mindre hårdt i hovedstaden.

Samlet set giver det grund til at tro, at de positive takter med at bekæmpe tendenser til ghettoisering kan fastholdes, samtidig med at det lykkes at skaffe arbejde og uddannelse til endnu flere etniske minoriteter. Læs i øvrigt vurderingen af, om målene kan indfris under kapitlerne om beskæftigelse og bolig.

13. ØKONOMI PÅ INTEGRATIONSOMRÅDET

Det er forbundet med betydelige vanskeligheder at opgøre, hvor mange penge Københavns Kommune bruger på integration. Der findes i en lang række tilfælde ikke autoriserede konti i kommunernes kontoplan til integrationsindsatser eller -projekter. På denne måde adskiller integrationsområdet sig fra store traditionelle serviceområder som for eksempel dagpasning, skole eller ældrepleje, som har relativt entydige konti tilknyttet. Integrationsområdet er derimod tværgående, med mindre det meget snævert opfattes som kommunens indsats for nyankomne. Derfor er der i et vist omfang tale om skøn i de følgende opgørelser.

Udvalgenes budget i 2009 er opdelt på integrationsindsatser og på integrationsprojekter med udgangspunkt i udvalgenes budgetredegørelser for integrationsindsatsen og projektbankens oplysninger.

En *integrationsindsats* forstås her som en aktivitet eller indsats, hvis formål er at bidrage til at nå integrationspolitikens hoved- eller delmål. Det vil i langt de fleste tilfælde betyde at fremme indvandreres arbejdsmarkedsdeltagelse, uddannelsesniveau, samfundsdeltagelse og sundhedstilstand. Integrationsindsatser er som udgangspunkt ikke nødvendigvis tidsbegrænsede (udover at Borgerrepræsentationen til enhver tid kan ændre prioriteringen). Integrationsindsatser er finansieret af driftsmidler.

Et *integrationsprojekt* forstås som et initiativ, der skal løse en helt specifik integrationsopgave inden for en afgrænset tidsperiode og i overensstemmelse med de mål, der er lagt fast for projektet. Projektet kan f.eks. være som supplement til ordinære aktiviteter, hvor det har en specifik opgave, der skal bidrage til, at indvandrere får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer, så de kan blive deltagende og ydende medborgere på lige fod med samfundets øvrige borgere. Integrationsprojekter er finansieret helt eller delvist af puljemidler i Københavns Kommune.

For at illustrere forskellen, så er hovedstrategier som eksempelvis Faglighed For Alle, BL-aftalen på boligområdet og Jobpatruljens i integrationspolitikken som hovedregel indsatser. Projekter kan derimod være at prøve forskellige alternative løsninger af inden for en begrænset periode. Viser evalueringen, at resultaterne er gode, kan initiativet gøres til en del af den ordinære integrationsindsats, ellers skal indsatsen ophøre.

Endelig er det værd at bemærke, at ovenstående forståelse af integrationsindsatser betyder, at "almindelige" serviceydelser til indvandrere, som ikke har et særskilt integrationsfokus – f.eks. udgifter til hjemmehjælp, vuggestuepladser, almindelige folkeskoleudgifter, kontanthjælp etc. – ikke er medregnet. Det er alene indsatser dedikeret flygtninge, indvandrere og efterkommere, der er medtaget.

13.1. INTEGRATIONSINDSATSER

Netto er der i alt budgetteret med 476,8 mio. kr. til integrationsindsatser i Københavns Kommune i 2009. Til sammenligning var der i alt budgetteret med 416,6 mio. kr. i 2008 og 373,4 mio. kr. i 2007.³ Tallene

dækker alene de kommunale midler til integrationsindsatser.⁴ I figur 7 ses en økonomisk oversigt over midlerne i 2009 fordelt på de 6 indsatsområder.

FIGUR 7: ØKONOMISK OVERSigt OVER INTEGRATIONSINDSATSEN I 2008

OMRÅDE	KØBENHAVNS KOMMUNES ØKONOMI FOR INTEGRATIONSINDSATSER I 2008	
	BELØB I MIO. KR.	ANDEL
Uddannelse	202,7	42,5 %
Beskæftigelse	187,4	39,3 %
Tryghed	44,2	9,3 %
Bolig	18,5	3,9 %
Kultur og Fritid	18,3	3,8 %
Sundhed og Omsorg	5,7	1,2 %
I alt	476,8	100,0 %

Som det fremgår af figuren, går de fleste midler til uddannelse og dernæst beskæftigelsesindsatsen. På uddannelsesområdet er det alene midler fra Børne- og Ungdomsudvalget. På beskæftigelsesområdet er det primært midler fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (173,5 mio. kr.), men også Økonomiudvalget (13,9 mio. kr.) har initiativer, der bidrager til øget beskæftigelse. På tryghedsområdet er det både midler

fra Socialudvalget (31,7 mio. kr.), Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (12,2 mio. kr.) og Økonomiudvalget (0,3 mio. kr.). Endelig dækker boligområdet over midler fra Socialudvalget (6,0 mio. kr.)⁵ og fra Økonomiudvalget (12,5 mio. kr.).⁶ Kultur- og Fritidsområdet dækker over aktiviteter under Kultur- og Fritidsudvalget. På samme måde dækker Sundheds- og Omsorgsområdet over aktiviteter under Sundheds- og Omsorgsudvalget.

13.2. INTEGRATIONSPROJEKTER

Københavns Kommunes samlede udgifter til integrationsprojekter – den såkaldte medfinansiering – er på

48,9 mill. kr. i 2008. Se kapitel 9 om projektstyring for uddybende tal.

³ En del af forskellen kommer som følge af pris- og lønfremskrivningerne, da beløbene for 2008 og 2007 er opgjort efter årenes egne pris- og lønniveauer.

⁴ Det bemærkes, at der forekommer forskydninger i opgørelsesmetoden i forhold til 2007. Tilmed har Teknik- og Miljøudvalget ikke fremsendt deres redegørelse for integrationsmålene i forbindelse med indkaldelsescirkulæret. Derfor baserer opgørelsen sig på Teknik- og Miljøudvalgets redegørelse for 2007. Desuden er der midler, som er flyttet fra projektområdet til indsatsområdet. I 2008 indgår blandt andet uddannelsesområder der tidligere var defineret som integrationsprojekter. For tryghedsområder er der endelig en række initiativer, som Socialudvalget ikke længere definerer som integrationsindsatser. Det betyder, at det samlet set fremstår som om, at der er færre midler dedikerede integrationsrettede indsatser på Tryghedsområdet. Forskydningen dækker dog over ændringer i opgørelsesmetoden. Socialforvaltningen har nemlig udtaget ordinære indsatser, som fremgik af redegørelsen for 2007, fra redegørelsen for 2008, fordi de ikke vurderes til at være integrationsrettede.

⁵ Opgørelsen følger Socialforvaltningens statusredgørelse, hvor BL-aftalen står som eneste indsats under temaet bolig.

⁶ Økonomiudvalget har afsat 50 mio. kr. til Partnerskab for byudviklingen af Mimersgadekvarteret, som foregår i samarbejde med Realdania. Der foreligger ikke en endelig periodisk fordeling af midlerne i de fire år partnerskabet løber, derfor har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fordelt penge ligeligt over de fire år.

14. BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGENS NUVÆRENDE OG FREMTIDIGE ROLLE I INTEGRATIONSINDSATSEN

14.1. BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGENS HIDTIDIGE ROLLE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen blev etableret i januar 2006 med ansvar for at koordinere den tværgående integrationsindsats. Københavns Kommunes integrationspolitik blev vedtaget af Borgerrepræsentationen i juni 2006 (Borgerrepræsentationen 395/06), og herefter har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen arbejdet med at implementere den. Borgerrepræsentationen besluttede i marts 2006 at styrke den tværgående integration ved at tilføre 10 mio. kr.

Forvaltningens integrationsarbejde har efterfølgende været centreret om 6 områder:

- 1) skabe bedre overblik og resultatbaseret styring på integrationsområdet
- 2) sikre implementering af integrationsinitiativer – og følge op på resultaterne
- 3) forbedre projektstyring og udmønte tværgående integrationspulje
- 4) udvikle nye integrationspolitiske initiativer
- 5) forbedre koordinering på tværs af kommunens forvaltninger
- 6) udvikle samarbejdet med parter udenfor kommunen

(1) SKABE BEDRE OVERBLIK OG RESULTATBASERET STYRING PÅ INTEGRATIONSOMRÅDET

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har siden 2007 fået skabt overblik over integrationsområdets løbende økonomiforbrug, indsatser, projekter og ikke mindst effekten heraf. Forvaltningen har arbejdet med en resultatbaseret styringstilgang med et integrationspolitisk årshjul, som er underbygget af tre gennemgående styringsværktøjer; Integrationsbarometeret, Projektbanken samt den nærværende årlige statusrapport, som forelægges Borgerrepræsentationen i august. Årshjulet følger tre overordnede styringsprincipper:

- 1) **Transparens:** Mål og resultater er tilgængelig for både politikere, forvaltninger og borgere
- 2) **Ansvarlighed og opfølgning:** Resultater adresseres to gange årligt til de ansvarlige fagudvalg som led i opdateringen af barometer og statusredegørelser
- 3) **Læring:** Den årlige integrationskonference, seminarer og workshops sikrer løbende drøftelse af udfordringer og justering af integrationspolitikens mål og forandringsmuligheder

Den resultatbaserede tilgang med barometer-målinger, opfølgning, redegørelser og drøftelser giver overblik og mulighed for prioritering, om de igangsatte aktiviteter er tilstrækkelige til, at integrationspolitikens mål kan indfries.

(2) SIKRE IMPLEMENTERING AF INTEGRATIONSINITIATIVER – OG FØLGE OP PÅ RESULTATERNE

Der er afsat penge til nye initiativer for at nå de integrationspolitiske mål i budget 2007, 2008 og 2009. I samarbejde med de relevante fagforvaltninger, har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen sikret implementeringen af initiativerne gennem fællesindstillinger til de relevante udvalg. Forvaltningen har sikret en opfølgning heraf ved to gange årligt at afrapportere på fremdriften til udvalget. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er selv hovedansvarlig for at implementere indsatser, der retter sig mod tryghed, inklusion, antidiskrimination og ligebehandling.

(3) FORBEDRE PROJEKTSTYRING OG UDMØNTE TVÆRGÅENDE INTEGRATIONSPULJE

Forvaltningen har etableret en Projektbank, arbejdet systematisk med at indføre evalueringsstandarder og bistået puljeansøgerne. Derudover har forvaltningen via indstillinger til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget sikret udmøntningen af den årlige tværgående integrationspulje. Endelig har forvaltningen arbejdet med en række ansøgninger til fx Integrationsministeriet, hvilket blandt andet har resulteret i bydelsmødre-projektet.

(4) UDVIKLE NYE INTEGRATIONSINITIATIVER

Forvaltningen har internt - men ofte i tæt samspil med øvrige forvaltninger og eksterne partnere - udviklet en lang række nye initiativer, som skal styrke målopfyldelsen på integrationsområdet. Desuden har Borgerrepræsentationen vedtaget en række forslag, som efterfølgende har skullet konkretiseres i forvaltningen. Som eksempler herpå kan nævnes initiativer som ny inklusionsindikator, Hotspot, antidiskriminationsindsatsen, VI KBH'R'-kampagnen, den årlige integrationskonference, udvikling af kommunikationsstrategien, diverse oplæg til bedre integration af indvandrere på arbejdsmarkedet, udmøntet i beskæftigelseaftaler, antiradikalisering- og inklusionsprogrammet.

(5) FORBEDRE KOORDINERING PÅ TVÆRS AF KOMMUNENS FORVALTNINGER

Forvaltningen har fremmet fokus på koordineringen på tværs af kommunens forvaltninger, både centralt og decentralt. Der afholdes ca. en gang om måneden chefmøder i Koordinationsforum for Integration for sikrer

koordination og prioritering af integrationsindsatsen i Københavns Kommune. I henhold til Styrelsesvedtægtens §20, Stk. 4 skal Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets erklæring indhentes om enhver sag, der vedrører kommunens integrationsindsats. Udvalget har haft en række sager i høring, men oftere er det tværgående integrationselement sikret i kraft af fællesindstillinger mellem den relevante fagforvaltning og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Forvaltningen indgår i en række tværgående tryk- og præventive indsatser dels gennem Sikker By-samarbejdet og dels via initiativer, som Socialforvaltningen er ansvarlige for. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen koordinerer evalueringen af aftalen om fleksibel og kombineret udlejning og deltager i styring og evalueringer af BL-aftalen (se bilag 1) via samarbejdsorganet med deltagelse fra boligorganisationer, Socialforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen. Endvidere er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen aktiv i 15 ud af 34 projekter under helhedsplanerne.

Endelig har TaskforceIntegration bidraget til koordineringen på tværs af forvaltningerne, men også koordineringen mellem centrale led og decentrale, udførende led i og uden for kommunens forvaltninger.

(6) UDVIKLE SAMARBEJDET MED PARTER UDENFOR KOMMUNEN

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen inddrager viden og erfaringer internationalt fra andre storbyer, forskningsmiljøet og NGO'ere. Særligt på tryghedsområdet har flere indsatser været baseret på inspiration og sparring fra bl.a. Amsterdam, Berlin, Malmø, Liverpool, London, Oslo og Rotterdam. Mange af de indsatser, hvor forvaltningen er hovedansvarlig, er bredt forankret i en række eksterne samarbejdsrelationer. Blandt samarbejdspartnere kan nævnes Institut for Menneskerettigheder, Boligorganisationernes Landsforening og dens medlemsorganisationer, en række københavnske virksomheder, Dokumentations- og Rådgivningscenter for Racediskrimination, Boligorganisationernes Landsforening, Integrationsministeriet, politiet, flere idrætsforeninger, Socialforsknings Institutet og Statens Byggeforskningsinstitut.

Endelig kan nævnes, at Integrationspolitikken var nomineret til Integrationsministeriets integrationspris i 2007, Integrationsbarometeret var nomineret til Kommunernes Landsforenings innovationspris i 2008 og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen modtog prisen for Mangfoldighed I Arbejdsliv i 2009, den såkaldte MIA-pris.

14.2. BESKÆFTIGELSES- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGENS FREMTIDIGE ROLLE

Perioden 2007-2010 har været en opstarts- og forankringsperiode, hvor forvaltningens rolle har været at sætte integrationsudfordringer på dagsordenen i egen og andre forvaltninger. Samtidig har forvaltningen skulle sikre en synlig og logisk sammenhæng mellem aktiviteter og politiske mål.

Forvaltningen forventer, at en ny Borgerrepræsentation vil revidere den nuværende integrationspolitik. Vedtagelsen af en sådan er et anliggende for et nyt Beskæftigelses- og Integrationsudvalg og Borgerrepræsentation. Udmøntningen af en ny politik bliver, som i den hidtidige periode, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens primære ansvarsområde.

Videreudviklingen af politikken bør fortsat hvile på et solidt teoretisk fundament med viden fra forskningsverdenen samt internationale erfaringer. Desuden bør Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fortsætte med at sikre et øget statistisk beredskab, så politikere, forvaltninger og borgere oplever forvaltningen som en vidensbaseret og faglig kompetence. Derfor foreslår forvaltningen, at en række elementer i den nuværende indsats med fordel videreføres og konsolideres. Det konstante fokus på mål og resultater bør fastholdes, herunder styringsinstrumenter som integrationsbarometer, statusrapport, projektbank og -standarder.

I den forbindelse kan den nuværende effektorienterede tilgang videreudvikles: Den nye politik kan med fordel suppleres med forandringsstrategier for hvert indsatsområde, hvor handleplaner med mål, aktiviteter, metoder, ansvarsplacering og opfølgning er tydelige, for på den måde at sikre at linjen fra de strategiske mål til effekten er klar for alle. Det vil sige *"hvad er det for en forandring, vi ønsker for hvem og med hvilke aktiviteter"*.

Med en fortsat og udviklet styringsmodel foreslår forvaltningen, at der blandt andet tages fat i følgende indsatsmæssige udfordringer:

- At der indholdsmæssigt skal tages stilling til tryghedsområdet, der i dag både rummer den kriminalpræventive indsats, resocialisering og frivillighedsområdet samt den stadig mere voksende medborgerskabsindsats i form af fremme af kønsligestilling, inklusion, medborgerskab og ligebehandling.
- At antallet af indsatsområder, prioritering imellem dem og ambitionsniveau i målsætningerne bør drøftes. Dette indebærer overvejelser om community-baserede indsatser, bedre brug af empowerment, og derigennem fx involvering af lokaludvalg og borgere i udvikling af integrationsindsatsen.
- At der i perioden 2006-2010 er iværksat en række hensigtsmæssige "strukturtiltag", som udnytter mange af lovgivningens muligheder for at føre en aktiv integrationspolitik – fx BL-aftale og beskæftigelsesaftalen for 2009. Imidlertid er der fortsat et stort potentiale i en mere differentieret indsats i forhold til de målgrupper, der særligt har behovet – der sondres meget sjældent mellem køn og nationalitet i den nuværende indsats. En sådan "2. Generation" af integrationspolitikken vil bidrage til en fokuseret ressourceanvendelse – omvendt bør afbalanceres så unødigt stigmatisering af bestemte grupper undgås.
- At kommunikationsindsatsen overfor etniske minoriteter styrkes. Der er allerede sat et strategiarbejde i gang i forlængelse af en vedtagelse i Borgerrepræsentationen i 2009, men det bliver nødvendigt med et kontinuerligt fokus at nå bredt ud med kommunens integrationsbudskaber.

BILAG 1: STATUSRAPPORTENS DEFINITIONER OG ØVRIGE FORKORTELSER

Statusrapportens definitioner er som hovedregel enslydende med begrebernes definition i integrationspolitikken.

INDVANDRERE anvendes om personer med oprindelse i ikke-vestlige lande, hvilket vil sige lande uden for Norden, EU, Nordamerika, Australien, New Zealand, Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino, Schweiz og Vatikanstaten samt efterkommere af disse personer.

INTEGRATIONSINDSATS forstås som en aktivitet eller indsats, hvis formål er at bidrage til at nå integrationspolitikens hoved- eller delmål. Det vil i langt de fleste tilfælde betyde at fremme indvandreres arbejdsmarkedsdeltagelse, uddannelsesniveau, samfundsdeltagelse og sundhedstilstand. Integrationsindsatser er som udgangspunkt ikke tidsbegrænsede (udover at Borgerrepræsentationen til enhver tid kan ændre prioriteringen).

INTEGRATIONSPROJEKT forstås som et initiativ, der skal løse en helt specifik opgave inden for en afgrænset tidsperiode og i overensstemmelse med de mål, der er lagt fast for projektet. Projektet kan f.eks. være som supplement til ordinære aktiviteter, hvor det har en specifik opgave, der skal bidrage til, at indvandrere får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer, så de kan blive deltagende og ydende medborgere på lige fod med samfundets øvrige borgere.⁷

TOSPROGEDE BØRN anvendes om børn, der ikke har dansk som modersmål, og som først ved kontakt med det omgivende samfund tilegner sig dansk. Etsprogede børn er herefter børn, der har dansk som modersmål. Et etsproget barn kan således godt have anden etnisk baggrund end dansk.

UDSATTE BOLIGOMRÅDER udpeges en gang om året i marts måned af Indenrigs- og Socialministeriet. Det er større boligafdelinger eller sammenhængende boligområder, hvor en høj andel af beboerne i den arbejdsdygtige alder står uden for arbejdsmarkedet. De udsatte boligområder i Københavns Kommune omfattede i 2006 ved integrationspolitikens vedtagelse: Mjølnerparken, Tingbjerg, Akacieparken, Lundtoftegade og Aldersrogade.

HØJRISIKO BOLIGOMRÅDER anvendes om områder, hvor mellem 40 og 50 pct. af beboerne i den erhvervsaktive alder er uden tilknytning til arbejdsmarkedet. I **risiko-boligområder** er mellem 30 og 40 pct. af beboerne uden tilknytning til arbejdsmarkedet, mens det i de **neutrale boligområder** er under 30 pct. af de voksne beboere, der ikke er i beskæftigelse.

KOMBINERET UDLEJNING. Efter denne udlejningsmodel skal alle udlejninger i udsatte områder godkendes af kommunen. Personer som modtager kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse vil blive afvist og i stedet få tilbud om en erstatningsbolig i et ikke-udsat område. I den københavnske model er dette kombineret med, at der ikke længere sker boligsocial anvisning til de udsatte områder.

FLEKSIBEL UDLEJNING giver fortrinsret til en vis andel af de ledige boliger til personer med arbejde, i studier mv. Andelen af ledige boliger som udlejes efter fleksibel udlejning varierer fra afdeling til afdeling efter aftale med Københavns Kommune. I den københavnske model er det målet, at hver 9. ledige bolig i kommunen skal udlejes efter fleksibel udlejning, og at andelen af fleksibel udlejning i højrisikoområder skal være mindst 44 procent.

BL-AFTAEN er en 5-årig rammeaftale indgået mellem Boligselskabernes Landsforening og Københavns Kommune. Den indebærer for det første fleksibel udlejning i alle boligområder med størst andele i udsatte og i højrisiko områder. For det andet kombineret udlejning i de udsatte områder. For det tredje ophør af kommunal boligsocial anvisning i de udsatte områder og i højrisikoområderne mod kompensation i andre afdelinger

⁷ I Københavns Kommunes Integrationspolitik defineres 'integrationsprojekt' som en indsats, der i overensstemmelse med de fastlagte mål for projektet inden for en afgrænset periode har en udspecificeret opgave med henblik på at bidrage til, at en gruppe med en anden kultur (inkl. religion), dels tilpasser sig, dels bliver accepteret af en større gruppe, uden at gruppen bliver tvunget til at overtage flertallets kultur.

KOLOFON

UDGIVER:
BESKÆFTIGELSE- OG INTEGRATIONSFORVALTNINGEN
KØBENHAVNS KOMMUNE

FORSIDE
MAKE®

LAYOUT
GRINGO STAR @ COPENHEROES

TRYK
JESPERSEN OFFSET

