

Bilag 1: Forslag til udtalelse om status for integrationstilstanden i Københavns Kommune**1. Status og fremadrettede perspektiver for integrationspolitikken i Københavns Kommune**

Københavns Kommunes Borgerrepræsentation vedtog i 2006 en ny integrationspolitik. Heri indgår indenfor 6 indsatsområder en række konkrete og ambitiøse mål, som udvalg og forvaltninger er forpligtet til at arbejde efter. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget konstaterer, at det seneste integrationsbarometer viser, at der er opnået en række positive resultater:

- På beskæftigelsesområdet er beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere og efterkommere steget med 7,5 procentpoint i perioden 2006 til 2009. Særligt er der sket en stigning i kvindernes beskæftigelse. Målet er at nå en stigning på 10 procentpoint i 2010.
- På boligområdet er antallet af udsatte områder – i daglig tale ghettoer – som udpeges af Social- og Indenrigsministeriet reduceret fra 5 i 2006 til 2 i 2009. Samtidig er andelen af personer udenfor arbejdsmarkedet i disse områder faldet med 7,7 procentpoint fra udgangen af 2006 til udgangen af 2008. Målet er at nå et fald på 10 procentpoint i 2010.
- På tryghedsområdet er forskellen mellem andelen af dømte indvandrere og efterkommere og danskere i alderen 15-19 år blevet mindre. De nyeste tilgængelige tal for perioden 2006-2007 viser et fald fra 4,2 procentpoint til 2,2 procentpoint. Tallene er ikke korrigeret for social baggrund. Den oplevede tryghed målt blandt beboerne i de udsatte boligområder er dog blevet mindre fra 2008 til 2009.

Samtidig konstaterer udvalget, at der også er en række områder, hvor de integrationspolitiske mål ikke er kommet nærmere i perioden:

- På uddannelsesområdet kan der ikke konstateres fremskridt i retning af en halvering af præstationsgab mellem to-sprogede og et-sprogede ved folkeskolens afgangsprøve. Samtidig er der ikke opnået de mål, der var sat for så vidt angår en mere ligelig fordeling af et- og to-sprogede elever i folkeskolen.
- På kultur- og fritidsområdet er der ikke sket en reduktion i forskellen mellem danskere og indvandreres deltagelse i kultur- og fritidslivet fra 2007 til 2009. Målet er at udligne forskellen.
- På sundheds- og omsorgsområdet er forskellen mellem danskere og indvandreres oplevede sundhedstilstand ikke reduceret fra 2007 til 2009. Målet er at udligne forskellen.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets anbefalinger til den fremadrettede integrationsindsats

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har 6 anbefalinger til Borgerrepræsentationen, som udvalget vurderer, vil styrke den fremadrettede integrationsindsats i kommunen.

Anbefaling 1: Fasthold og udbyg strategien på bolig- og beskæftigelsesområdet

På særligt to områder har udviklingen været meget tilfredsstillende: På bolig- og beskæftigelsesområdet er de ambitiøse mål, som Borgerrepræsentationen vedtog i 2006 indenfor rækkevidde. Det skyldes ikke mindst udnyttelsen af gunstige konjunkturer som følge af en fokuseret beskæftigelsesindsats, at kommunen er gået forrest i sin indsats for mangfoldig rekruttering og aftalen med Boligselskaberne Landsforening om fleksibel udlejning i den almene sektor. Arbejdet med de boligsociale helhedsplaner i den almene sektor, men der er behov for dels at styrke den tværgående koordinering af kommunens arbejde med helhedsplaner, dels at styrke den politiske forankring af helhedsplanerne, jf. aftalen om Boligpakke II. Endelig har gunstige konjunkturer frem til og med 2008 medvirket til fremgangen på disse områder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler, at den nuværende fokusering af indsatsen fastholdes. Derudover er det væsentlig at bruge hele redskabskassen i de resterende udsatte boligområder. Det være sig alt fra bedre og mere fleksibel udnyttelse af områdets institutioner, flere og bedre fritidsfaciliteter, etablering af offentlige arbejdspladser til en bedre koordineret indsats. Det er vejen til at få Mjølnerparken og Tingbjerg af ”ghettolisten”.

OECD peger i sin rapport om hovedstaden på behovet for få indvandrere og højtuddannede fra udlandet til at arbejde i København. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er enig heri, dog bemærkes, at aldrig har så stor en andel af de personer, som flytter til byen, været selvforsørgende, og at kommunen tilbyder landets bedste sprogskoler og mest varierede tilbud om danskuddannelse til udlændinge. Samtidig har kommunen unikke tilbud til de mest ressourcetsvage indvandrere, fx FAKTI, modersmålsbaseret danskuddannelse og bydelsmødre.

Anbefaling 2: Fokus og koordinering i den tryghedsskabende indsats

Selvom barometeret er grønt på tryghedsområdet, har København været præget af bandekriminalitet og uroligheder i de seneste 2-3 år. Det er åbenlyst, at tryghedsindsatsen bør være i fokus, og at der skal holdes skarpt øje med eventuelt racistiske elementer i konflikterne i det kriminelle miljø.

I perioden er der iværksat en række initiativer for at skabe bedre tryghed. Sikker by, hotspot, SSP+ og tryghedsindeks er eksempler herpå, som alle retter sig mod kriminalitetstruede unge indvandrere og efterkommere. Som supplement er der iværksat en række mere inkluderende tiltag. VI KBHR-kampagnen, ressourcecentret på Ydre Nørrebro og indsatserne for at bekæmpe radikaliserings og diskrimination samt for at fremme ligestilling. Alle disse initiativer skal medvirke til at styrke medborgerskabet blandt indvandrere og efterkommere samt modvirke racisme.

Fremadrettet er der behov for styrket koordinering internt i kommunen og med politiet. Samtidig er der brug for målrettede indsatser i områder med stor utryghed. Dette skal gå hånd i hånd med oplevelsen af København, som en inkluderende og mangfoldig by.

Anbefaling 3: Styrk skoler og daginstitutioners mulighed for at levere Faglighed for Alle

I 2006 blev en massiv satsning i den københavnske folkeskole ”Faglighed for alle” vedtaget. En række initiativer, blandt andet Københavnermodellen for integration, havde særligt fokus på at fremme integrationsindsatsen og det faglige niveau blandt to-sprogede.

Det er bekymrende, at det trods massive investeringer i den københavnske folkeskole, ikke er lykkedes at skabe målelige resultater. Det faglige niveau er ikke øget, og samtidig er muligheden for hverdagsmødet mellem et- og to-sprogede elever i folkeskolen ikke blevet markant forbedret.

Der er behov for en nytænkning af integrationsindsatsen i både daginstitutioner og folkeskole. En række elementer i den nuværende strategi er udmærkede og kan fastholdes. Det er imidlertid Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opfattelse, at en række initiativer aldrig når ud til de enkelte skoler og institutioner. Man er ikke tilstrækkeligt klædt på til at håndtere udfordringerne i hverdagen. Det er derfor væsentligt, at ”nødlidende” institutioner og skoler får hjælp til en forbedret ligebehandlingsindsats. Endelig bør det nuværende arbejde med at sikre en mere ligelig fordeling af et- og to-sprogede elever og institutionsbørn færdiggøres, så de politiske forhandlinger herom kan afsluttes med en ny aftale.

Anbefaling 4: Støtte til kultur og fritid bør også fremme inklusion

Der er i 2007 og 2008 taget en række initiativer på kultur- og fritidsområdet. Der er indgået partnerskaber med fodboldklubber om bedre integration, Sprogporten har styrket bibliotekernes engagement og der er indført Sommercamps i de udsatte områder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget konstaterer, at Kultur- og Fritidsudvalget har haft vanskeligt ved at finde finansiering til videreførelse af integrationsfremmende initiativer, som fx Projektrådgivningen. Samtidig har Kultur- og Fritidsudvalget gentagne gange gjort opmærksom på, at udvalget betragter kultur- og fritidslivet som et middel til integration, men ikke formålet hermed.

Såfremt denne politiske prioritering fastholdes, bliver det vanskeligt at nå målet i integrationspolitikken. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler derfor, at Kultur- og Fritidsudvalget opprioriterer indsatser, som virker inklusionsfremmende.

Anbefaling 5: Flere sundhedsinitiativer målrettet indvandrere

Integrationsindsatsen på sundhedsområdet har ikke været et højt prioriteret område i de seneste 3 år. Der er ikke iværksat ekstra initiativer til at udligne sundhedsforskellen mellem danskere og indvandrere. Sundhedspolitikken fra 2007 havde et tema om etniske minoriteter, som imidlertid ikke er blevet fulgt op af tilstrækkelige konkrete aktiviteter.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler, at sundheds- og omsorgsområdet bliver opprioriteret i den kommende periode. Der er brug for konkrete indsatser for at rette op på forskellen mellem indvandrere og danskeres sundhedstilstand, ikke mindst for at undgå store fremadrettede udgifter til livsstilssygdomme.

Anbefaling 6: Integrationspolitikken skal revideres i 2010

Vedtagelsen af en ambitiøs integrationspolitik i 2006 har bidraget til en øget fokusering af arbejdet med integration i kommunen:

- Der er igangsat nye initiativer og afsat ekstra penge for at nå de integrationspolitiske mål i både 2007, 2008 og 2009.
- Beskæftigelses- og Integrationsudvalget konstaterer, at udvalgenes integrationsredegørelser viser, at forvaltninger og udvalgenes arbejde med området er fokuseret.
- Samarbejdet med eksterne parter – herunder Boligselskabernes Landsforening, politiet, Institut for Menneskerettigheder, de københavnske virksomheder, Foreningen Nydanser, Dokumentations- og Rådgivningscenter for Racediskrimination, Landsforeningen for Bøsser og Lesbiske – om at nå integrationsmålene, er udbygget og styrket i perioden.

Arbejdet har været bygget op omkring en systematisk opfølgningsindsats med blandt andet udviklingen af måle- og styringsinstrumenterne - integrationsbarometeret og projektbanken - hvilket har givet et stærkt fokus på resultater og implementering.

Mål og indsatsområder er imidlertid ikke ændret siden 2006, og på den baggrund anbefaler Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, at integrationspolitikken revideres, således at en ny Borgerrepræsentation kan tage stilling til revisionen af integrationspolitikken i løbet af 2010.

1.