



## Notat

### Bilag 2. Høringssvar fra civilsamfundsaktørerne

Borgerrepræsentationen har den 3. februar 2022 stillet et medlemsforslag, som pålægger Socialforvaltningen med inddragelse af øvrige relevante forvaltninger at udarbejde en handleplan for, hvordan København kan blive den første by uden menneskehandel, kønnet vold og tvangsprostitution.

Af medlemsforslaget fremgår det, at der er behov for, at Københavns Kommune samarbejder med civilsamfundet ift. at sikre kvindernes rettigheder, sundhed og værdige leveforhold.

Socialforvaltningen inviterede derfor kommunens Frivilligråd og Udsætteråd til en dialog om, hvad civilsamfundet ser af behov og problemstillinger hos målgruppen, og hvordan disse kan håndteres. Invitationen blev delt blandt de relevante civilsamfundsaktører, og følgende foreninger deltog i mødet den 23. marts 2022: Stenbroens jurister, Røde Kors, Danner, LivaRehab, The Red Van, Reden International og Kirkens Korshær. De deltagende foreningers bidrag til medlemsforslaget kan deles ind i følgende hovedpointer:

1. Medlemsforslaget er for bredt, og der behov brug for, at det indsnævres.
2. Københavns Kommune skal kunne hjælpe målgruppen med ikke-lovligt ophold.
3. De nationale myndigheder skal inddrages, og der skal samtænkes med den nationale handleplan, herunder skal de eksisterende tilbud på området kortlægges.

De deltagende foreninger mener med ovenstående samlet set, at der er behov for at gøre medlemsforslaget skarpt i forhold til målgruppe og diskussion. Foreningerne opfordrer derfor kraftigt til, at Borgerrepræsentationen tager medlemsforslaget op som en drøftelsessag og herefter igen indgår i dialog med foreningerne.

#### **Ad 1) Medlemsforslaget er for bredt, og der er behov for, at det indsnævres**

Foreningerne synes, at medlemsforslaget er sympatisk, men har dog samtidig en opfattelse af, at Borgerrepræsentationen ikke har afklaret medlemsforslagets sigte og målgruppe. Blandt de deltagende foreninger er der på nær LivaRehab enighed om, at medlemsforslaget er for bredt, idet det vedrører nogle ret forskellige målgrupper, der ikke kan findes en samlet løsning for. Foreningerne efterspørger derfor, at Borgerrepræsentationen indsnævrer medlemsforslaget og/eller kommer med nogle eksempler for de forskellige målgrupper.

30-05-2022

Sagsnummer I F2  
2022 - 5499

Dokumentnummer i F2  
1200869

Sagsnummer i eDoc  
2022-0118002

LivaRehab ønsker, at gruppen af ofre for menneskehandel udspecificeres, fx personer i rengørings- og restaurationsbranchen mv. Reden International gør opmærksom på, at kønnet vold i sig selv er en meget bred dagsorden, som ikke kun knytter sig til grupper af udsatte borgere. Det er en pointe, som støttes op af Danner. Reden International efterspørger et fokus på de kvinder, som arbejder i escort- og sexklinikker, mens Røde Kors ønsker et bredere fokus på alle uanset køn, etnicitet, alder mv. og gør samtidigt opmærksom på, at nogle af de berørte ofre arbejder i Københavns Kommune.

Foreningerne har konkret brug for at vide, hvad Borgerrepræsentationen forstår ved hhv. menneskehandel, kønnet vold og tvangsprostitution, før de kan tale ind i det. Foreningerne foreslår derfor, at Borgerrepræsentationen i første omgang drøfter medlemsforslaget med henblik på at tydeliggøre civilsamfundets rolle og målgruppen/målgrupperne. Som medlemsforslaget foreligger, er det svært for foreningerne at se, hvordan de skal inddrages i udarbejdelse af handleplanen, og hvordan de skal samarbejde med kommunen.

Derudover opfordrer Røde Kors til, at der i udarbejdelse af en handleplan lægges op til inddragelse af målgruppen i anonymiseret form.

## **Ad 2) Kommunen skal også hjælpe målgruppen med ikke-lovligt ophold**

Der er blandt de fremmødte foreninger bred enighed om, at der blandt målgruppen, herunder særligt handlede mennesker og mennesker udsat for tvangsprostitution, i overvejende grad er tale om mennesker, der ikke har lovligt ophold i landet. Foreningerne mener, at Københavns Kommunes mulighed for at hjælpe målgruppen med ikke-lovligt ophold i bund og grund handler om politisk vilje.

Reden International er opmærksomme på, at opholdstilladelse er en forudsætning for at blive tildelt en visiteret ydelse efter serviceloven, men gør samtidigt opmærksom på, at der er flere eksempler på, at sociale lavtærskelstilbud ikke udelukker på baggrund af opholdstilladelse. Reden International finder, at det også vil være relevant for de grupper, der i dag har sværest ved at få støtte, nemlig personer uden opholdsgrundlag, som ikke vurderes at være udsat for menneskehandel, men finder sig selv i en sammenlignelig situation af udnyttelse. Reden International håber derfor, at Københavns Kommune vil skele til den kommende bestemmelse om menneskeudnyttelse, og målrette nogle ydelser til personer uden opholdsgrundlag, som er potentielle ofre for menneskeudnyttelse.

Stenbroens jurister lægger vægt på, at kommunerne og staten via trusler og overregulering har forsøgt at disciplinere NGO'erne til at agere gatekeepers og har generelt en tendens til at fortolke

kommunens egne muligheder indskrænkende frem for at fokusere på, hvordan de bedst kan hjælpe udsatte mennesker. Foreningerne bruger mange af deres ressourcer på at kæmpe med kommunen, og de føler sig ikke hørt. The Red Van fortæller, at de har fået afslag på deres ansøgning til § 18-puljen, da foreningen arbejder med mennesker, der ikke har lovligt ophold.

Ifølge foreningerne skal handleplanen også dække borgere med ikke-lovligt ophold, hvis Borgerrepræsentationen ønsker en by helt uden menneskehandel, kønnet vold og tvangsprostitution. Foreningerne opfordrer derfor til, at Københavns Kommune går til regeringen og Folketinget og opfordrer til en mere lempelig lovgivning. The Red Van gør opmærksom på, at rammerne omkring sexarbejderne og medarbejderne er utrygge.

LivaRehab oplever, at lovgivningen på området, herunder serviceloven, straffeloven og udlændingeloven, clincher med hinanden, som gør det svært for dem at kunne gøre en forskel for målgruppen. LivaRehab ønsker at hjælpe målgruppen med psykologhjælp, socialrådgivning og økonomisk rådgivning samt give dem erhvervs erfaring, inden de bliver smidt ud af landet.

Endeligt tilbyder Reden International sikre indkvarteringsforhold til ofre for menneskehandel, som er interesserede i at vende hjem. Reden International gør opmærksom på, at der findes potentielle ofre for menneskehandel, som endnu ikke er klar eller ikke tør tage imod tilbud om hjemrejse, og som kunne profitere af yderligere indsatser.

### **Ad 3) Koordinering med de nationale myndigheder, samtænkning med den nationale handleplan og afdækning af tilbuddene**

Foreningerne gør opmærksom på, at der findes en national handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel, og at Københavns Kommunes kommende handlingsplan skal samtænkes med denne. I den nationale handlingsplan fremgår det, hvad der allerede eksisterer af indsatser på området, og hvordan disse er finansieret. Foreningerne har udtrykt bekymring for bombastiske handleplaner, som kan gøre mere skade end gavn.

Foreningerne gør opmærksom på, at Københavns Kommune er med i exitprogrammet, som er støttet af Socialstyrelsen, i perioden 2020-2023. Danner efterlyser på mødet, at Socialforvaltningen også indtænker og samarbejder med Center Mod Menneskehandel i håndteringen af medlemsforslaget.