

15. Redegørelse for økonomien vedr. samarbejde med Lænken København (2009-122285)

Ophør af samarbejde med Lænken København

Alkoholambulatoriet Lænken København har tilkendegivet, at de ikke mener at kunne drive tilbuddet inden for det eksisterende budget og ønsker derfor at indgå en ny samarbejdsaftale. Den nye samarbejdsaftale vil betyde en merudgift for Socialforvaltningen.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget godkender, at samarbejdet med Lænken København ophører og,
2. at Lænken Københavns driftstilskud på 2,8 mill. kr. overføres til Center for Alkoholbehandling, der fremadrettet vil varetage behandlingen af de brugere, som i dag benytter Lænkens behandlingstilbud.

Problemstilling

Den 30. september 2009 fik Socialudvalget forelagt en redegørelse, hvor udvalget blev bedt om at tage samarbejdet med Lænken København til efterretning (2009-130531). Lænken København havde bedt om foretræde for udvalget, hvor Lænken fremlagde andre tal end dem, der fremgik af indstillingen.

Forvaltningen blev på den baggrund bedt om at redegøre nærmere for økonomien i en ny samarbejdsaftale, samt at få Lænken Københavns behandlingsformer sammenlignet med andre tilbud.

Løsning

På et møde mellem Lænken København og Socialforvaltningen den 21. august 2009 blev parterne enige om at arbejde mod at ophæve den gældende aftale. Det vil betyde, at Lænken København lukker deres tilbud på Vesterbrogade. Baggrunden for at ophæve den gældende aftale er, at Lænken København meddelte, at de ikke kan drive tilbuddet inden for det eksisterende budget. Det er der en lang række årsager til herunder, at Lænke-ambulatorierne har fået en række nye udgifter i forlængelse af strukturreformen. Det drejer sig bl.a. om udgifter til hosting og servicering af IT-systemer, som tidligere blev betalt af Københavns Amt, ligesom det har været nødvendigt at udvikle journalsystem til håndtering af den aktivitetsbaseret takstfinansiering.

Ved foretrædet fortalte Lænken København, at indgåelse af en ny aftale ville betyde en merudgift på 1,5 mill. kr. Dette lå under forvaltningens beregning og det der fremgik af indstillingen.

For at få afklaring på, hvad indgåelse af en ny samarbejdsaftale med Lænken København vil koste, har Socialforvaltningen efter udvalgsmødet den 30. september holdt møde med Lænken København. Årsagen til, at der fremkom forskellige overslag på merudgiften på udvalgsmødet skyldtes følgende:

- Der har været to budgetmodeller i spil.
- Budgettet til Lænken København er på 2,8 mill. kr. Lænken København mener, at Københavns

Kommunes driftstilskud er på 3,4 mill. kr., hvori huslejen indgår som en del af tilskuddet. Midler til huslejen indgår dog ikke i Lænkens driftstilskud men Socialforvaltningen dækkede i 2008 udgiften til Lænken Københavns husleje på 394.100 kr. Årsagen til dette var, at regionen i begyndelsen af 2008 meddelte, at de med øjeblikkelig virkning ville ophøre med at betale Lænkens husleje. Socialforvaltningen er ikke blevet kompenseret økonomisk for udgiften til Lænken husleje, men afholdt desuagtet denne udgift i 2008 inden for Bevillingsområdet, Stofafhængige.

- Lænken København havde til mødet beregnet et nyt estimat på udgiften til københavnere, der benytter Lænkens ydelser uden for København. Dette estimat lå 300.000 kr. lavere end det estimat, som Lænken tidligere havde beregnet, og som forvaltningen tog udgangspunkt i.

Lænkeambulatoriet København - behandlingsdelen

Med den nuværende samarbejdsaftale er Lænken København et relativt billigt ambulante alkoholbehandlingstilbud. Københavns Kommune betaler i dag 2,8 mill. kr. for Lænkens ydelser.

Indgåelse af en ny samarbejdsaftale med Lænken København vil indebære overgang til en takstfinansieret betalingsmodel, og at Lænkens ydelser bliver dyrere. Betalingsmodellen i forbindelse med en ny aftale vil bestå af et fast beløb, der betales for de københavnere, som modtager alkoholbehandling i Lænkens afdeling i København, og et beløb baseret på en takstfinansieret model for de københavnere, som modtager alkoholbehandling på et af Lænkens øvrige ambulatorier.

Det er forvaltningens vurdering, at en ny samarbejdsaftale med Lænken København, som minimum vil betyde en merudgift på 2,1 mill. kr., jf. nedenstående tabel.

Tabel 1. Merudgift i forbindelse med indgåelse af ny aftale.	
Difference mellem det nuværende driftstilskud og det tilskud som Lænken vil kræve i forbindelse med indgåelse af ny samarbejdsaftale	600.000 kr.
Lænkens estimat på udgiften for københavnere, der vælger at blive behandlet i et lænkeambulatorium uden for København	1.500.000 kr.
I alt	2.100.000 kr.

I ovenstående tabel er der taget udgangspunkt i Lænkens seneste estimat, som forvaltningen dog vurderer, er lavt sat. Det betyder, at hvis flere københavnere end det antal som Lænken har lagt til grund i deres beregning vælger at gå i behandling i et andet Lænke ambulatorium end Lænken København, vil denne udgiftspost stige, og dermed vil merudgiften blive større end de 2,1 mill. kr.

For at sikre god tilgængelighed til behandling på tværs af byen omlægges afdelingen på Amager, som i dag vurderes at være for stor. I stedet etableres der to mindre behandlingsafdelinger: En på Amager og en i Nordvestkvarteret. Det vurderes muligt med omlægningen af behandlingskapaciteten, at Center for Alkoholbehandling kan optage de brugere, som i dag går i behandling i Lænkerégi. Med ophør af samarbejdet med Lænken København forudsættes Lænkens budget overført til Center for Alkoholbehandlings budgetramme. Midlerne kan her anvendes til at imødekomme problematikken om køb/salg af behandlingspladser og til en udvidelse af behandlingskapaciteten, såfremt det vurderes

nødvendigt.

I forbindelse med en overgang til en takstfinansieret betalingsmodel har Lænket også ønsket at ensarte deres ydelser på tværs af ambulatorierne og arbejde mere systematisk. Center for Alkoholbehandlings ydelser har en kvalitet, som forvaltningen vurderer ligger over Lænkens. Dette skyldes dels det kvalificerede personale som centret råder over, samt den systematik der er i behandlingen.

Konsekvenser ved indgåelse af en ny samarbejdsaftale

Såfremt der indgås ny samarbejdsaftale med Lænken København, skal der findes midler til den merudgift, der er forbundet hermed. Finansieringen kan umiddelbart kun findes ved at reducere i budgettet for det nyetablerede Center for Alkoholbehandling. Centrets budget er på 19,7 mill. kr. En reduktion af Center for Alkoholbehandlings budget på minimum 2,1 mill. kr. kan få store negative konsekvenser for centret.

Personalegruppen i Center for Alkoholbehandling er sårbare på nuværende tidspunkt. Centret er i en konsolideringsfase efter overflytningen fra regionen til Københavns Kommune. En reduktion i budgettet vil give megen frustration og mistillid blandt personalet da forvaltningen under hele forløbet i forbindelse med overflytningen fra region til kommune har fastholdt, at hjemtagning af behandlingen ikke var led i en spareplan. En besparelse vil med stor sandsynlighed betyde et tab af værdifulde kompetencer og dermed også en forringede behandlingskvalitet. En besparelse i centret vil tillige have negative konsekvenser for den nye afdeling, der er ved at blive etableret i NV.

Det vurderes på den baggrund ikke hensigtsmæssigt at sænke kvaliteten i det kommunale behandlingstilbud for at finansiere en øgede driftsudgift i et privat behandlingstilbud. Det er forvaltnings vurdering, at kvaliteten i Center for Alkoholbehandling på trods af et kvalitetsløft af Lænkens behandl, forsat vil være højere og en sammenhæng mellem behandlingen og andre sociale foranstaltninger vil forsat bedst varetages i Center for Alkoholbehandling.

Lokalforeningen Lænken København – den frivillige del

I alle Lænke-ambulatorier findes en lokalforening med frivillige. Den frivillige lokalforening er ansvarlig for det sociale arbejde, som – ifølge Lænken - er en væsentlig del af Lænkens samlede behandlingstilbud. Lokalforeningen Lænken København deler lokaler med Lænkeambulatoriet København på Vesterbrogade 28. Lænkeambulatoriet København afholder hele udgiften til lejemålet på Vesterbrogade, herunder varme, vand og el.

Lokalforeningen Lænken Københavns indtægtskilder er medlemskontingent, egenbetaling for diverse aktiviteter samt § 18-midler efter serviceloven (midler til frivilligt socialt arbejde). Lænken har 40 medlemmer, der betaler kontingent. Der er dog flere end de betalende medlemmer som benytter sig af tilbuddet. Lænken fik for 2009 bevilliget 31.000 kr. over § 18, svarende til ca. 40 % af foreningens samlede budget. Lokalforeningen har udgifter til kontingent til Landsforeningen og til aktiviteter.

Center for Alkoholbehandling har allerede i dag aftale med en frivillig netværksgruppe under AA, der låner lokalerne i Amagerafdelingen til deres aktiviteter uden for centrets åbningstid. Center for Alkoholbehandling stiller gratis deres lokaler til rådighed for gruppen under forudsætning af, at den frivillige gruppe selv afholder udgiften til deres aktiviteter og efterlader lokalerne i en ordentlig stand.

Socialforvaltningen vil arbejde for, at det frivillige sociale arbejde der i dag foregår i Lænken kan fortsætte i et andet regi. Her vil det være oplagt, at gå i dialog med Center for Alkoholbehandling. Forvaltningen vil arbejde for, at Lokalforeningen under en række givne forudsætninger kan låne centrets lokaler og faciliteter, og hermed videreføre nogle af deres aktiviteter.

Økonomi

Såfremt indstillingen tiltrædes, og den gældende samarbejdsaftale med Lænken København ophæves vil de 2,8 mill. kr. som bruges på samarbejdsaftalen med Lænken i dag, blive overført til Center for Alkoholbehandling, med henblik på at kunne behandle de borgere som benytter Lænken i dag, og betale de regninger fra københavnere, som måtte vælge at benytte alkoholbehandlingstilbud udenfor København. Herunder Lænken-tilbud i de københavnske omegnskommuner.

Såfremt, at der indgås ny samarbejdsaftale med Lænken København kan finansieringen af merudgiften på minimum 2,1 mill. kr. forbundet med en ny aftale umiddelbart kun findes ved at reducere i budgettet for det nyetablerede Center for Alkoholbehandling. Budgettet til Center for Alkoholbehandling er på 19,7 mill. kr.

Videre proces

Såfremt indstillingen godkendes vil Socialforvaltningen opsige samarbejdsaftalen med Lænken København.

Anette Laigaard

/Jens Elmelund

bilag

