

Københavns Kommune  
Rådhuset  
1599 København V

19-11-2007

Ved brev af 20. august 2007 anmodede statsforvaltningen under henvisning til nogle artikler i pressen Københavns Borgerrepræsentation om nærmere at redegøre for kommunens fortsatte engagement i boligforsyningen i Københavns Kommune, herunder om at redegøre for kommunens tilknytning til Fonden for Billige Boliger og i den forbindelse oplyse, om der anvendes kommunale midler til støtte for projektet.

Ved e-brev af 2. oktober 2007 indsendte Københavns Borgerrepræsentation brev af 28. september 2007 fra overborgmester Ritt Bjerregaard, der blandt andet anførte:

*"at kommunen har mulighed for at samarbejde med private om etablering af boliger, så længe dette samarbejde holder sig indenfor lovgivningens og kommunalfuldmagtens rammer, og i den forbindelse arbejde for boliger til alle, herunder for at 10 % af boligerne i nyt boligbyggeri så vidt muligt bliver billige boliger", og at*

*"Københavns Kommune har på baggrund heraf en interesse i inden for lovgivningens og kommunalfuldmagtens rammer at følge og støtte op om Fondens arbejde hermed som led i realiseringen af kommunens boligpolitiske plan."*

Overborgmesterens svar i sagen har givet anledning til en vis tvivl i statsforvaltningen om, hvad det nærmere indebærer, at Københavns Kommune arbejder med projektet Billige Boliger, herunder hvad det betyder helt konkret, at kommunen oplyser, at man samarbejder med private om etablering af boliger inden for kommunalfuldmagtens rammer samt støtter op om Fonden for Billige Boligers arbejde.

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN  
BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E  
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2007-613/74  
SAGSBEHANDLER: LSCOE  
DIREKTE TELEFON: 7256 7086

TELEFON: 7256 7000  
TELEFAX: 38 33 20 12  
GIRO: 3001 4329848  
EAN-NR. 5798000362222  
SE-NR. 29-37-62-20  
hovedstaden@statsforvaltning.dk  
www.statsforvaltning.dk

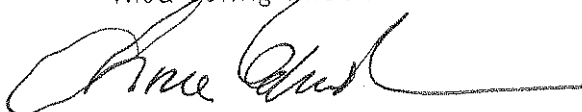
TELEFONTID:  
Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00  
Torsdag 13.00 - 18.00  
Fredag 09.00 - 14.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE  
HENVENDELSER:  
Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00  
Torsdag 09.00 - 18.00  
Fredag 09.00 - 14.00

Statsforvaltningen skal derfor anmode Københavns Kommune om konkret at oplyse, i hvilket omfang kommunen anvender kommunale ressourcer – personalemæssigt, tidsmæssigt, økonomisk eller på anden måde – til at arbejde med projektet Billige Boliger.

Statsforvaltningen skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet i sin udtalelse den 29. juni 2007 – udover at udtale, at Københavns Kommune ikke i forbindelse med salg af kommunens byggegrunde lovligt kan stille et vilkår om, at der skal opføres boliger til en husleje på max. 5.000 kr. om måneden for en lejlighed på ca. 85 m<sup>2</sup> til familier med mellemløbskomster, dvs. uformuende familier med årsindkomster på mellem 400.000 kr. og 600.000 kr., - samtidig udtalte, at kommunen efter kommunalfuldmagtsreglerne ikke lovligt kan påtage sig opgaver, herunder i forbindelse med salg af kommunens byggegrunde, i relation til boligforsyningen, medmindre der er lovhjemmel hertil. Ministeriet udtalte endvidere, at der ikke er hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne til, at kommunen kan påtage sig opgaver i relation til boligforsyningen, medmindre der er tale om støtte til tilvejebringelse af boliger til visse persongrupper, der må antages at have specielle boligbehov, og som på grund af særlige forhold må anses for at have meget svært ved selv at tilvejebringe egnede boliger, hvilket der efter ministeriets opfattelse ikke er tale om for så vidt angår den ovenfor omtalte persongruppe.

Med venlig hilsen



Lone B. Christensen  
Kontorchef



Louise Schmidt  
Fuldmægtig



KØBENHAVNS KOMMUNE

Overborgmesteren

Statsforvaltningen Hovedstaden  
Borups Allé 177, Blok D-E  
2400 København NV

**Bilag 2 til indstilling**

xx-12-2007

Dokumentnr.  
2007-445887

### **Statsforvaltningens anmodning om oplysninger om anvendelse af kommunale ressourcer på arbejdet med projekt billige boliger.**

Som Statsforvaltningen er bekendt med vedtog Borgerrepræsentationen på sit møde den 15. december 2005 den boligpolitiske handlingsplan "Boliger for alle – boligplan for Københavns Kommune 2005-08". I forbindelse hermed besluttede Borgerrepræsentationen en målsætning om, at der i kommunen over en femårig periode bygges 5.000 boliger til en husleje på max. 5.000 kr. om måneden.

I forlængelse heraf vedtog Borgerrepræsentationen i mødet den 23. marts 2006 indstilling om Billige Boliger, som var vedhæftet kommunens redegørelse af 28. september 2007 til Statsforvaltningen om kommunens engagement i boligforsyningen i Københavns Kommune. Indstillingen om Billige Boliger er tiltrådt af alle partier i Borgerrepræsentationen, med undtagelse af C, der undlod at stemme.

Ingen af Borgerrepræsentationens nævnte beslutninger, som Statsforvaltningen tidligere er gjort bekendt med, er hverken suspenderet eller sat ud af kraft af Statsforvaltningen.

Kommunens forvaltninger bruger nu ressourcer på at realisere Borgerrepræsentationens beslutninger og i den forbindelse at sikre, at det sker inden for lovgivningens og kommunalfuldmagtens rammer – som anført redegørelsen af 28. september 2007.

Kommunen har løbende orienteret Statsforvaltningen om arbejdet med det nævnte boligpolitiske mål, herunder den 12. februar d.å., hvor kommunen orienterede om salget af Karens Minde til Fonden for Billige Boliger.

Kommunen har endvidere i brev af 7. september 2007 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet med kopi til Statsforvaltningen om sagen, herunder om rammerne for salg af kommunale grunde til alment byggeri, meddelt, at kommunen løbende vil orientere ministeriet og Statsforvaltningen om, hvad der videre sker i sagen.

I Statsforvaltningens seneste brev af 19. ds., anmodes Københavns Kommune om konkret at oplyse, i hvilket omfang kommunen anvender kommunale ressourcer – personalemæssigt, tidsmæssigt, økonomisk eller på anden måde – til at arbejde med projektet Billige Boliger.

Rådhuset  
1599 København V

Telefon  
3366 3366

Telefax  
3366 7008

Direkte telefon  
3366 2201

E-mail  
Overborgmesteren@kk.dk

www.kk.dk

Kommunen er opmærksom på, at kommunen efter reglerne i den kommunale styrelseslov er forpligtet til at meddele Statsforvaltningen de oplysninger og udlevere de dokumenter, som Statsforvaltningen anmoder om. Denne oplysningspligt for kommunen antages i den kommunalretlige litteratur at være uden nogen begrænsninger, ud over at Statsforvaltningens anmodning skal være saglig.

Kommunen er umiddelbart noget overrasket over Statsforvaltningens anmodning, der efter sit indhold giver indtryk af, at Statsforvaltningen nu vil gå ind i en dybtgående undersøgelse af kommunens ressourceanvendelse på arbejdet med kommunens boligpolitiske handlingsplan. Det mener forvaltningen umiddelbart ligger noget uden for Statsforvaltningens tilsynsopgave, der hovedsageligt er et legalitetstilsyn og vedrører kommunernes overholdelse af den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Som svar på Statsforvaltningens anmodning kan det oplyses, at der vedrørende arbejdet med realisering af kommunens boligpolitiske handlingsplan, og herunder beslutningerne om projektet Billige Boliger, anvendes en del ressourcer i kommunens Økonomiforvaltning og Teknik- og Miljøforvaltning på opgaver, som kommunen normalt løser i forbindelse med byudvikling, køb og salg af fast ejendom, kommune- og lokalplanlægning mv.

Arbejdet omfatter således møder af orienterende karakter med private investorer, herunder tillige med Fonden for Billige Boliger, orientering af kommunens borgere om realiseringen af målsætningen i handlingsplanen om opførelse af billige boliger i København dels på kommunens hjemmeside dels i form af en udstilling i Rådhushallen samt på tre lokalbiblioteker, udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplanlægning, afklaring af forholdene omkring kommunale grunde og udbud af kommunale grunde til salg, besvarelse af aktindsigtsanmodninger, forberedelse af sager til behandling i Borgerrepræsentationen, herunder tillige vedrørende besvarelse og opfølgning på besvarelser af anmodninger fra Statsforvaltningen. Dette er ikke en udtømmende beskrivelse, men omfatter hovedparten af de opgaver, som kommunens forvaltninger arbejder med i relation til projektet om billige boliger.

Hovedparten af arbejdet er organiseret i et tværgående projekt mellem de to involverede forvaltninger. Projektlederen har en koordinerende funktion i forhold til det boligpolitiske arbejde med billige boliger og arbejder fuld tid med projektet.

Under henvisning til ovenstående om opgavernes karakter er det ikke muligt præcist at oplyse, hvor mange ressourcer – personalemæssigt, tidsmæssigt, økonomisk eller på anden måde – kommunens forvaltninger anvender på projektet om billige boliger, der er en integreret del af realiseringen af kommunens boligpolitiske handlingsplan og byudvikling mv. Det bemærkes i den forbindelse, at der efter kommu-

nens opfattelse ikke er en pligt for kommunen til løbende særskilt at registrere ressourceforbruget på løsningen af kommunens enkelte opgaver.

Endelig kan det oplyses, at kommunen med henblik på sikring af overholdelse af lovgivningen og herunder afdækning af rammerne for kommunens adgang til lovligt at deltage i realiseringen af målsætningen om billige boliger i kommunen har inddraget ekstern juridisk bistand fra advokatfirmaet Poul Schmith (Kammeradvokatens kontor). Udgifterne til denne bistand udgør 703.000 kr. excl. moms.

Herudover har kommunen afdækket mulighederne for at etablere tjenesteboliger, hvilket har betydet udgifter til advokatfirmaet DLA Nordic på 95.000 kr. excl. moms, samt til KL på 7.000 kr. excl. moms.

Endvidere har revisions- og rådgivningsfirmaet Deloitte bistået i forbindelse med kvalitetssikring af en grundlejemodel, som kommunen har udarbejdet med henblik på at muliggøre alment byggeri. Deloitte's arbejde har bl.a. bestået i at sikre kommunen markedsleje over en årække. Udgifterne til Deloitte's arbejde udgør 146.250 kr excl. moms.

Københavns Kommune vil i overensstemmelse vores brev af 7. september fortsat af egen drift holde Velfærdsministeriet og Statsforvaltningen orienteret om kommunens boligpolitiske beslutninger. I den forbindelse vedlægges indstilling om Grøndalsvænge Allé – vilkår for bygherrekonkurrence ved grundsalg + bilag, som blev behandlet i Borgerrepræsentationens møde den 13. december 2007.

Dette svar er godkendt af Borgerrepræsentationen i mødet den 13. december 2007, jf. vedlagte ekstrakt af beslutningsprotokollen.

Med venlig hilsen

Ritt Bjerregaard



KØBENHAVNS KOMMUNE  
Overborgmesteren

Formand for KL, borgmester Erik Fabrin  
KL  
Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

<b>Bilag 3 til indstilling</b>
xx-12-2007
Dokumentnr. 2007-445887

Dato: xx. december 2007

## UDKAST

### Rækkevidden af det statslige tilsyn med kommunerne og grænserne for det kommunale selvstyre.

Kære Erik Fabrin

Foranlediget af en konkret tilsynssag om Københavns Kommunes engagement i boligforsyningen har Københavns Borgerrepræsentation den 13. december 2007 besluttet at rette henvendelse til KL. Under henvisning hertil og redegørelsen nedenfor om den konkrete sag skal jeg bede KL om at forholde sig til det principielle problem, som sagen efter Københavns Kommunes opfattelse rejser om rækkevidden af det statslige tilsyn med kommunerne og dermed om grænserne for det kommunale selvstyre. Problemet bør i givet fald rejses af KL overfor regeringen.

I Københavns Kommune bidrager vi meget gerne med supplerende oplysninger mv. i det omfang, KL måtte ønske det i forbindelse med de videre overvejelser af problemet.

#### *Den konkrete sag*

I august måned 2007 rettede Statsforvaltningen Hovedstaden henvendelse til Københavns Kommune og anmodede Borgerrepræsentationen om at redegøre nærmere for kommunens engagement i boligforsyningen i Københavns Kommune, herunder om kommunens tilknytning til Fonden for Billige Boliger og i den forbindelse om oplysning om, hvorvidt der anvendes kommunale midler til støtte for projektet om billige boliger.

Rådhuset  
1599 København V

Telefon  
3366 3366

Telefax  
3366 7008

Direkte telefon  
3366 2201

E-mail  
Overborgmesteren@kk.dk

www.kk.dk

Borgerrepræsentationen besvarede henvendelsen i en redegørelse af 28. september 2007 om Københavns Kommunes engagement i boligforsyningen. Redegørelsen vedlægges i kopi.

Statsforvaltningen er bekendt med Borgerrepræsentationens beslutninger vedrørende realisering af kommunens boligpolitiske handlingsplan, herunder om beslutningen om Billige Boliger i kommunen. Endvidere har kommunen i brev af 7. september 2007 til det daværende Indenrigs- og Sundhedsministerium, nu Velfærdsministeriet, med kopi til Statsforvaltningen, bl.a. om rammerne for salg af kommunale grunde til alment byggeri, meddelt, at kommunen løbende vil orientere ministeriet og Statsforvaltningen om, hvad der videre sker i sagen.

Ingen af de beslutninger, som Borgerrepræsentationen har truffet om realisering af den boligpolitiske handlingsplan, der alle er Statsforvaltningen bekendt, er hverken suspenderet eller sat ud af kraft af Statsforvaltningen.

Statsforvaltningen har nu senest – som det er fremgået af dagspressen – anmodet Københavns Kommune om konkret at oplyse, i hvilket omfang kommunen anvender kommunale ressourcer – personalemæssigt, tidsmæssigt, økonomisk eller på anden måde – til at arbejde med projektet Billige Boliger.

Kommunen er opmærksom på forpligtelsen efter den kommunale styrelseslov til at meddele Statsforvaltningen de oplysninger og udlevere de dokumenter, som Statsforvaltningen anmoder om, og at denne oplysningspligt antages stort set at være uden nogen begrænsninger. Dog således at Statsforvaltningens anmodning skal være saglig begrundet.

Københavns Kommune er meget overrasket over Statsforvaltningens anmodning, der efter sit indhold giver indtryk af, at Statsforvaltningen nu vil gå ind i en dybtgående undersøgelse af kommunens ressourceanvendelse på arbejdet med kommunens boligpolitiske handlingsplan. Det mener Københavns Kommunes umiddelbart ligger noget uden for Statsforvaltningens tilsynsopgave, der hovedsageligt er et legalitetstilsyn og vedrører kommunernes overholdelse af den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Sagen rejser derfor efter kommunens opfattelse et principielt problem om rækkevidden af det statslige tilsyn med kommunerne og dermed om grænserne for det kommunale selvstyre, som KL som medlemsorganisation for landets 98 kommuner nærmere bør undersøge og agere på.

Borgerrepræsentationen har besluttet at besvare Statsforvaltningens anmodning, som det fremgår af mit i kopi vedlagte brev af dags dato til Statsforvaltningen, men samtidig – som nævnt i min indledning - at rette henvendelse til KL om det principielle problem, sagen rejser.

Jeg vedlægger til orientering ekstrakt af Borgerrepræsentationens beslutningsprotokol for mødet den 13. december 2007.

Med venlig hilsen

Ritt Bjerregaard

