



9. maj 2011

Konkrete spørgsmål om anvisning af søskende i samme dagtilbud

Sagsnr.
2011-18330

På Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 6. april 2011 var der en temadrøftelse om anvisningsregler. I forlængelse heraf stillede udvalget en række spørgsmål som besvares i dette notat.

Dokumentnr.
2011-295502

1. Hvorfor er det valgt ikke at anvise til klynger men til enheder
2. Hvilke muligheder er der for søskendehensyn i klynger
3. Hvad vil det koste, hvis der skal etableres kapacitet til udvidet søskendehensyn
4. Kan udfordringsretten benyttes i forbindelse med søskendefortrin eller søskendegaranti

1. Hvorfor er det valgt ikke at anvise til klynger men til enheder

Forældre har ifølge dagtilbudsloven ret til at afgive ønske om at få deres barn optaget i en bestemt vuggestue eller børnehave og dette ønske skal så vidt muligt imødekommes. For forældrene er der stor forskel på, at få plads i fx vuggestue A i stedet for B, selv om begge vuggestuer er placeret i samme klynge eller netværk. Selv om der er fælles ledelse i klyngerne, og disse får budget som én enhed, er der for forældrene tale om vidt forskellige enheder med vidt forskellige tilbud. At ønske en lille institution med vægt på sang og musik, men i stedet få plads i en stor institution med vægt på idræt, vil ikke opfattes som ligestillet tilbud af forældrene.

Endvidere er det ikke muligt at give fortrinsret til overflytning mellem to institutioner i samme klynge. Overflytning kan kun ske ved, at barnet bliver skrevet på venteliste og får anvist plads efter tur. Betragtes klyngen som én institution i anvisningshenseende, vil det ikke være muligt at give et bud på, hvornår børn på en ekstern venteliste vil få plads, da de hele tiden kan blive ”overhalet” indenom af børn fra de andre institutioner i klyngen.

Princippet, med at man på nettet kan følge med i sit barns placering på ventelisten, vil ikke længere give mening, hvis der er mulighed for intern overflytning. Barnet vil så rykke op og ned ad ventelisten. Listen på nettet vil derfor blot være en bekræftelse på, at barnet er skrevet på venteliste – med én placering på et tidspunkt og en anden placering næste gang forældrene tjekker på nettet.

Af beslutningsprotokollen fra Børne- og Ungdomsudvalgsmødet den 23. juni 2010 punkt 4 står der, at børn ikke kan blive rykket rundt

Kapacitetsstyring

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
3366 4505

Direkte telefon
3366 4500

E-mail
T200@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009383716

www.kk.dk

mellem institutionerne. Børnene skal som i dag være tilknyttet kun én institution.

Af beslutningen fra Børne- og Ungdomsudvalgsmødet den 1. september 2010 punkt 3 fremgår det, at "Ydermere er det en forudsætning, at der fortsat skal ske anvisning til den enkelte enhed i en klynge eller et netværk, og at der er fokus på at opretholde søskendehensyn i den enkelte enhed ikke blot i klyngen eller netværket."

Af bilaget til indstillingen fremgår det, at: "Der er ikke lagt op til at ændre anvisningssystemet i forbindelse med indførelse af den nye institutionsstruktur. Erfaringen viser, at den centrale parameter ved forældrenes valg af dagtilbud er at have indflydelse på, hvilket konkrete tilbud deres børn vil blive indmeldt i. Derfor vil der fortsat være anvisning til den enkelte enhed i klyngen / netværket. Søskendehensynet gælder ligeledes fortsat til den enkelte enhed.

2. Hvilke muligheder er der for søskendehensyn i klynger

Søskende har allerede i dag mulighed for at komme i samme enhed, efter tur. Der er ikke mulighed for, at søskende kan få plads før ikke-søskende.

Muligheden for at tage søskendehensyn er tæt forbundet med kapaciteten. Er der kapacitet nok, og er den placeret i de institutioner/klyngeenheder forældrene efterspørger vil det i vid udstrækning være muligt at tage søskendehensyn. Er der derimod mangel på kapacitet, vil det være vanskeligere at imødekomme ønsket om søskendehensyn, da alle børn har lige ret til en plads og ingen må vente længere på en plads for at tilgodesee en bestemt gruppe børn – herunder søskende.

Det søskendehensyn, forældrene ønsker, er, en plads til deres børn i samme enhed, ikke i samme klynge, da de så fortsat vil skulle aflevere flere steder, deltage i møder og arrangementer af flere omgange mv.

Nedenstående tabel viser antallet af søskende, der skal afleveres på forskellige adresser i forhold til børn i alt. Den 15. april var der således 1.409 søskende i integrerede institutioner, som ikke gik sammen med deres søskende. Heraf står 352 søskende til overflytning til en integreret institution eller på venteliste til en plads i en integreret institution.

I alt er der 612 søskende, der ønskes indmeldt eller overflyttet til samme pasningstilbud, hvor en søskende allerede er indmeldt af i alt 33.224 børn. Til sammenligning er der 11.419 søskende, som er indmeldt i samme pasningstilbud.

Antal børn, hvor søskende skal afleveres på forskellige institutioner							
Barnets pasningsinstitution	30-12-2009	Børn i alt 30-12-2009	08-02-2010	Børn i alt 08-02-2010	15-04-2011	Børn i alt 15-04-2011	Ønske om indmeldelse eller overflytning til en institution eller pasningsform hvor en søskende er indmeldt pr 18-04-2011
Vuggestue	871	4.634	883	4.543	857	4.504	6
Kommunal dagpleje *1	155	644	156	645	125	633	-
Børnehave	965	5.834	961	5.877	929	5.725	254
Integreret institution	1.250	18.649	1.298	18.736	1.409	20.589	352
Private pasningsformer *1+2	313	1.322	343	1.404	465	1.773	-
I alt	3.554	31.083	3.641	31.205	3.785	33.224	612

*1 For dagplejen og privatbørnepasnings vedkommende tælles der kun ved ønske hos præcis samme Dagplejer/privat børnepasser

*2 Herunder privat dagpleje, pasning af eget barn og privat børnepasning

Antal indmeldte søskende på samme forældrebetaler (bet1pnr) pr 08/02-2010		Antal indmeldte søskende på samme forældrebetaler (bet1pnr) pr 15/04-2011	
Første søskende	5.245	Første søskende	5.565
Anden søskende	5.245	Anden søskende	5.565
Tredje søskende	250	Tredje søskende	275
Fjerde søskende	13	Fjerde søskende	14
I alt søskende	10.753	I alt søskende	11.419

3. Hvad vil det koste, hvis der skal etableres kapacitet til udvidet søskendehensyn

Søskendehensynet vil i højere grad kunne imødekommes med en større kapacitet, da flere så vil kunne få plads, når og hvor de ønsker. Et søskendehensyn vil dog aldrig kunne være fuldstændig, da nogle institutioner er mere efterspurgt end andre, fx ønsker mange familier med flere børn en plads i en integreret institution.

Hvis der tages udgangspunkt i ovenstående tal, er der pt. 612 børn, der står opskrevet til en plads samme sted, som en søskende allerede er indmeldt. Det vil sige, der er behov for 612 pladser med den nuværende pladssituation for, at søskende kan komme i samme dagtilbud. Dette er meget forenklet. I praksis vil disse pladser skulle etableres i en lang række eksisterende institutioner.

De 352 pladser i de integrerede institutioner vil skulle etableres som vuggestuepladser og derudover 254 som børnehavepladser. Det svarer til 29 vuggestuegrupper og 13 børnehavegrupper. I alt 42 grupper af 5 mio. kr. i alt 209 mio. kr. Hvis alle pladser derimod skulle etablere i vuggestuer ville udgiften være 255 mio. kr.

Den tidligere beregning, der viste et anlægsbehov på 300 mio. kr., tog udgangspunkt i at øge dækningsgraden og derved få tilstrækkelig antal pladser.

Begge metoder er teoretiske beregninger, som er forbundet med usikkerhed og den faktiske fordeling af børnene vil tage sig anderledes ud. Forældre har egne præferencer for, hvor de ønsker deres børn indmeldt, mens kommunen etablerer pladser, hvor det kan lade sig gøre bygningsmæssigt og økonomisk forsvarligt. Derudover vil beregningen kun gælde på nuværende tal, da man ikke kan forudsige, hvor stor en del af det stigende behov, som vil bestå af børn, hvor forældrene ønsker, at der er søskende i samme institution.

4. Kan udfordringsretten benyttes i forbindelse med søskendefortrin eller søskendegaranti

Velfærdsministeriet har udgivet information om udfordringsretten. Heraf fremgår bl.a., at

Formålet med udfordringsretten er at udvikle forslag til afbureaukratisering af administrative processer eller af arbejdsgange, der er reguleret af procesregler, således at der er mulighed for at lette det arbejde, der er tynget af procesregler. Under en eventuel forsøgsperiode skal lovgivningen fortsat opfyldes. Borgernes retssikkerhed må ikke kompromitteres.

På den baggrund vurderer Børne- og Ungdomsforvaltningen ikke, at udfordringsretten kan finde anvendelse i forhold til et søskendehensyn. Der er ikke tale om lettelse af administrative processer og arbejdsgangen. Endvidere vil familier med et barn blive dårligere stillet, da de så vil skulle vente længere tid på plads, hvilket ikke er i overensstemmelse med dagtilbudsloven og lighedsprincippet.