



Notat

Til Borgerrepræsentationen

Notat om lovligheden af medlemsforslag om en grønnere valgkamp

15-04-2021

Sagsnummer i F2
2021 - 1022

Dokumentnummer i F2
54752

Sagsnummer eDoc

Resumé

Det er Økonomiforvaltningens opfattelse, at medlemsforslaget om en grønnere valgkamp ikke lovligt kan behandles i Borgerrepræsentationen, ligesom forvaltningen ikke lovligt ville kunne bidrage til udformningen af en aftale mellem partierne i Borgerrepræsentationen om, hvordan partierne skal tilrettelægge deres valgkamp op til kommunalvalget i efteråret. Det skyldes, at spørgsmålet om, hvordan det enkelte parti ønsker at tilrettelægge sin valgkamp, ikke er et kommunalt anliggende, ligesom forvaltningen ikke lovligt kan bidrage til partipolitiske aktiviteter. Partierne vil naturligvis lovligt selv kunne indgå en aftale med hinanden om praksis vedrørende opsætning af valgplakater.

Borgerrepræsentationen træffer i forbindelse med godkendelse af dagsordenen til BR-mødet den 22. april 2021 beslutning om, hvorvidt medlemsforslaget skal afvises fra dagsordenen. Beslutningen træffes med almindeligt stemmeflertal.

Det er Økonomiforvaltningens anbefaling, at forslaget afvises.

Baggrunden for Økonomiforvaltningens opfattelse er beskrevet nedenfor.

Rammerne for medlemsforslag

Medlemsforslag, som kan behandles i Borgerrepræsentationen, skal omhandle anliggender vedrørende Københavns Kommune, som lovligt kan gennemføres.

Man kan således fremsætte forslag til beslutning om ethvert spørgsmål om Københavns Kommunes anliggender. Med Københavns Kommunes anliggender forstås de opgaver, som kommunen løser eller lovligt vil kunne løse. Man kan fremsætte forslag både om opgaver, der allerede løses af kommunen, og opgaver, som kommunen på nuværende tidspunkt ikke løser, men lovligt vil kunne løse.

Det er en konkret vurdering, om et medlemsforslag ligger uden for rammen – altså vedrører forhold, som ikke er et kommunalt anliggende.

Borgerrepræsentationen vil ikke lovligt kunne behandle et medlemsforslag, som ikke vedrører et kommunalt anliggende. Det gælder uanset, om et flertal har til hensigt at forkaste medlemsforslaget.

Det er Borgerrepræsentationen selv, som tager stilling til, om et forslag lovligt kan behandles. Forvaltningen vejleder til brug herfor Borgerrepræsentationen, jfr. om processen nedenfor.

Regler om opsætning af valgplakater

Opsætning af valgplakater er bl.a. reguleret i lov om offentlige veje. Heri er bl.a. reguleret, hvornår og hvor plakater må opsættes. Det fremgår endvidere af vejloven, at vejmyndigheden – som ved kommuneveje er kommunalbestyrelsen – har forskellige myndighedsopgaver i forbindelse med valgplakater. Således kan vejmyndigheden meddele påbud til nedtagelse af valgplakater, som er sat ulovligt op, ligesom vejmyndigheden kan pålægge private at godtgøre visse nærmere angivne kommunale udgifter i forbindelse med valgplakater.

Administrationen af reglerne om opsætning og nedtagning af valgplakater er således et kommunalt anliggende, og Borgerrepræsentationen kan lovligt behandle medlemsforslag som vedrører spørgsmål om, hvordan Københavns Kommune udøver sin administration af reglerne.

Regler om forvaltningens deltagelse i partipolitiske aktiviteter

Det er generelt antaget, at kommunale embedsmænd i deres virke altid skal være partipolitisk neutrale.

Indenrigsministeriet har den 29. juni 2017 udtalt bl.a. følgende i svar på spørgsmål nr. 467 SOU (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren:

“Derudover betyder kravet, at forvaltningen ikke må bistå ved partipolitiske aktiviteter, herunder valgkampe, opstillingsmøder m.v., heller ikke selv om bistanden vedrører en kommunal sag.

...

Forvaltningen kan ikke betjene de kommunalpolitiske organer med hensyn til forhold, der ikke vedrører deres funktioner i kommunen. Dvs. forvaltningen kan ikke betjene kommunalpolitiske organer med hensyn til private engagementer, hvor det kommunalbestyrelsesmedlem, der deltager i det private engagement, ikke deltager i sin egenskab af f.eks. borgmester eller udvalgsformand eller som udpeget hertil af kommunalbestyrelsen eller et udvalg. De kommunalpolitiske organer kan heller ikke betjenes med hensyn til partipolitiske engagementer, herunder f.eks. valg møder eller andre møder i det parti, de repræsenterer.”

Proces vedrørende afvisning af medlemsforslag

Det er Borgerrepræsentationen, der fastsætter den endelige dagsorden. Det betyder, at den dagsorden, som Borgerrepræsentationens Sekretariat har sendt ud på vegne af overborgmesteren, alene er et udkast til dagsorden.

Hvis sekretariatet vurderer, at Borgerrepræsentationen ikke lovligt vil kunne behandle et medlemsforslag, da det ikke vedrører en kommunal opgave, vil sekretariatet rådgive Borgerrepræsentationen om, at sagen efter sekretariatets vurdering bør afvises fra at blive optaget på den endelige dagsorden.

Det er Borgerrepræsentationen, der ved stemmeflertal afgør om en sag skal afvises fra dagsordenen med henvisning til, at Borgerrepræsentationen ikke lovligt vil kunne behandle et medlemsforslag.

Konklusion

Det er Økonomiforvaltningens opfattelse:

- at medlemsforslaget om en grønnere valgkamp ikke vedrører opgaver, som kommunalbestyrelsen er tillagt efter vejlovgivningen
- at det enkelte partis beslutning om, hvordan man ønsker at føre valgkamp, herunder i hvilket omfang partiet ønsker at opsætte valgplakater, ikke i øvrigt er et kommunalt anliggende
- at forvaltningen ikke lovligt ville kunne medvirke til partiernes planlægning af deres valgkamp, herunder ved facilitering af en beslutning vedrørende omfanget af partiets opsætning af valgplakater.

Borgerrepræsentationen træffer i forbindelse med godkendelse af dagsordenen beslutning om, hvorvidt forslaget skal afvises fra dagsordenen. Beslutning træffes med almindeligt stemmeflertal. Det er Økonomiforvaltningens anbefaling, at forslaget afvises.