



01-02-2017

Til**Børne- og Ungdomsudvalget**

Sagsnr.

2017-0070626

Status på pasningsgarantien og overholdelse af servicemålet om pasning inden for fire kilometer – januar 2017

Dokumentnr.

2017-0070626-1

Der er pres på den københavnske garantiventeliste. Alle børn på garantiventelisten skal garanteres en plads inden for 2 måneder, og inden for 4 kilometer fra deres bopæl. Servicemålet om 4 kilometer er en politisk beslutning i Københavns Kommune, mens den nationale pasningsgaranti sikrer pasning af kommunens børn inden for kommunegrænsen. Et brud på den nationale pasningsgaranti udløser en månedlig bod til staten.

Årsagen til det stigende pres på garantiventelisten er blandt andet, at antallet af 0-2 årige i kommunen er markant højere end forventet i Københavns Kommunes årlige befolkningsprognose. Antallet af 3-5 årige er derimod lavere end forventet. I forhold til forvaltningens data fra CPR fremgår det, at der specielt i perioden oktober-december 2016 har været en markant stigning af 0-årige i Københavns Kommune. Det har betydet, at garantiventelisten i oktober havde 4 børn på ventelisten, 11 børn i november og 12 børn i december 2016. Da der i januar 2017 var en voldsom stigning af børn på garantiventelisten (77 børn), har forvaltningen vurderet, at det var nødvendigt med en orientering til BUU.

	Forventet population. Befolkningsprognose 2016 (Antal børn)		Faktisk population (Antal børn)	Forskel faktisk population og befolkningsprognosens estimat (Antal børn)
Alder	2016	2017	13. december 2016	13. december 2016 i forhold til 1. januar 2017
0	9141	9405	9601	-196
1	8039	8338	8376	-38
2	7238	7397	7444	-47
I alt	24418	25140	25421	-281

Som det fremgår af tabellen, har prognosen især estimeret antallet af 0 årige for lavt, hvilket betyder, at der både nu og i den kommende tid (frem til sommerykket af børn i april/maj måned) forventes et større pres på udbuddet af vuggestuepladser.

Status garantiventeliste

Der er pr. januar 2017 i alt 77 børn på garantiventelisten. Garantibørnene fordeler sig på følgende områder:

Prognosefelt	32-61 dage til garantidatoen bliver overskredet	15-31 dage til garantidatoen bliver overskredet	8-14 dage til garantidatoen bliver overskredet	1-7 dage til garantidatoen bliver overskredet	Garantidato overskredet	I alt
Amager	19	.	.	.	.	19
Nørrebro/Bispebjerg	12	.	.	.	.	12
Indre By/ Østerbro	9	1	.	.	.	10
Vesterbro/Valby	21	2	.	.	.	23
Brønshøj/Vanløse	9	.1	.	.	.	10
Udenkommunal*	3	.	.	.	.	3
I alt	73	4	.	.	.	77

*De 3 udenkommunale børn på garantiventelisten har været bosat i kommunen ved opskrivningen, men er efterfølgende fraflyttet kommunen. Efter fraflytning har forældrene ret til at bibeholde deres opskrivning på ventelisten. Øvrige udenkommunale børn har ikke ret til opskrivning på Københavns Kommunes ventelister (jf. notat om lukning af ventelister under "Sager til efterretning" på dette møde).

Det fremgår af ovenstående tabel, at garantiventelisten fordeler sig jævnt over hele byen, men med fokus på byudviklingsområderne (Sydhavn og Ørestad). Det er ikke muligt at lade garantibørn "springe" andre børn over i anvisningen. Det betyder, at selvom der løbende er udskiftning i de eksisterende institutioner, så vil de nye pladser først blive tilbudt børn på den specifikke venteliste, og hvis alle takker nej til pladsen, så kan den udbydes via garantiventelisten.

I forhold til de ovenstående 77 børn har forvaltningen undersøgt mulighederne inden for fire kilometer. På baggrund af undersøgelsen lykkedes det at få etableret merindskrivning i udvalgte institutioner, som i første omgang kan sørge for tilbud til de 4 børn på garantiventelisten, som skulle have plads inden for 15-31 dage for at opfylde pasning inden for fire kilometer.

Tiltag, som BUF har igangsat

I forhold til anvisning af de resterende 73 børn inden for 32-61 dage har forvaltningen igangsat forskellige tiltag, som skal sikre, at børnene på garantiventelisten kan sikres en snarlig plads:

- Der er mulighed for fri merindskrivning af vuggestuepladser i alle daginstitutioner i København (etableret frem til sommerykket maj 2017). Det vurderes af områdechefen, hvis der er øvrige forhold som gør, at merindskrivningen ikke skal iværksættes i institutionen. Institutionerne afregnes for merindskrivningen i fuldt omfang. Traditionelt skal merindskrivning (udover 200.000 kr.) aftales med Pladsanvisningen og Områdeledelsen, som

vurderer om der er behov for de ekstra pladser i området, og sikrer at en merindskrivning ikke genererer tomme pladser i naboinstitutionerne. Muligheden for fri merindskrivning har forvaltningen senest benyttet i 2013 i udvalgte områder af byen, hvor der var pres på pasningsgarantien.

- Områdeforvaltningerne får institutionerne til midlertidigt at omlægge børnehavpladser til vuggestuepladser
- Midlertidigt nedlagte stuer i udvalgte institutioner skal åbnes med kort varsel, eksempelvis med personale fra Pædagogisk Vikarbureau, som kan supplere det eksisterende pædagogiske personale. Det er den enkelte dagtilbudsleder, som har opgaven i forhold til at ansætte personale og sørge for bemanningen af de enkelte stuer.
- Der er planlagt tidlig opstart af kommende pladser i de områder, hvor det er muligt (Sydhavn og Ørestad)

Forvaltningen vurderer, at ovenstående tiltag er tilstrækkeligt i forhold til at sikre tilbud om plads til alle de 73 børn på garantiventelisten.

Yderligere tiltag

Hvis børnetallet stiger yderligere udover det forventede, og yderligere børn skriver sig på garantiventelisten, har BUU mulighed for at indføre (tvungen) midlertidig 12-14 opnormering af de vuggestuegrupper, som har plads til det. Alle institutioner bygget efter 1994 har m² til ekstra vuggestuebørn i børnegrupperne. Dette tiltag er tidligere blevet benyttet, hvor pasningsgarantien i København har været under pres.

Der er yderligere mulighed for, at BUU midlertidigt ophæver servicemålet om pasning inden for fire kilometer fra servicemålet, og indføre den nationale pasningsgaranti, som alene sikrer tilbud om pasning inden for kommunegrænsen. De to ovenstående tiltag kræver begge en politisk beslutning, og kan ikke indføres med kort varsel. Forvaltningen vurderer, at det tidligst vil være aktuelt i forbindelse med spidsbelastningsperioden i 2018.

Videre proces

Børne- og Ungdomsforvaltningen sørger for en tæt styring af dagtilbudsbehovet og for at sikre, at pasningsgarantien inden for fire kilometer overholdes. Børne- og Ungdomsforvaltningen vil fra sommerykket, i april/maj og frem, arbejde målrettet på at sikre yderligere kapacitet, som kan tilbydes via garantiventelisten. Forvaltningen vil samtidig sikre, at dette sker i løbende og tæt dialog med de enkelte dagtilbud.

Forvaltningen vurderer løbende kapacitet, udbygningstakt af nye pladser og efterspørgsel, og kan på denne baggrund vurdere behovet for eventuelle midlertidige løsninger, der kan blive nødvendige frem

mod spidsbelastningen. Forvaltningen vil i givet fald fremlægge forslag herom i de kommende budgetforhandlinger.

Hvis ovenstående ikke er nok, vil forvaltningen vende tilbage til BUU i forhold til at igangsætte yderligere tiltag i forhold til at kunne overholde servicemålet om pasning inden for fire kilometer fremadrettet.