

4. Fremtidig anvendelse af social kompensationspulje (2009-149855)

Børne- og Ungdomsudvalget skal tage stilling til den fremtidige anvendelse af Social Kompensationspulje.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at udvalget vælger mellem 3 forskellige forslag til udmøntning af midler rettet mod socialt udsatte børn:
 - A) Alle midlerne udmøntes som social kompensation og derved ikke som familiepladser
 - eller
 - B) Der udmøntes midler til 50 familiepladser samt resten af midlerne som social kompensation
 - eller
 - C) Alle midlerne udmøntes som familiepladser og derved ikke som social kompensation
2. at såfremt udvalget vælger forslag A eller B skal udvalget beslutte om kompensationsmidlerne skal udmøntes:
 - X) Som hidtil
 - eller
 - Y) Primært på baggrund af socioøkonomiske faktorer

Problemstilling

Den sociale kompensationspulje har siden 2004 medvirket til at understøtte institutioner, der i særlig høj grad har en sammensætning af børn, som er socialt belastede. I forbindelse med Børne- og Ungdomsudvalgets møde d. 15. november 2006, (punkt 12, bilag 1) blev det besluttet, at: ”der vil primo 2007 blive udarbejdet et oplæg til Børne- og Ungdomsudvalget, hvor det fremgår, hvordan puljen tænkes anvendt fremover, herunder om der skal ske ændringer i de tildelte beløbsstørrelser. Dette vil have konsekvenser for antallet af mulige modtagere af midler fra kompensationspuljen.”

I forbindelse med afslutningen af det statsligt støttede FFA-relaterede projekt Familie- og Basispladser, som har udviklet ”familiepladser” som en socialt forebyggende og inkluderende pladstype (børnehavepladser), skal der tages stilling til, om der skal anvendes ressourcer fra den sociale kompensationspulje til driftsforankring af resultaterne i projektet.

Løsning

BUF har med kraftig statslig støtte projektudviklet ”familiepladser” i daginstitutioner i 2007-2009. I familieinstitutioner er der særligt fokus på inddragelse af hele familiens ressourcer, herunder samarbejdet med forældrene, og derudover arbejdes med inklusionspædagogik. En

effektforskningsbaseret undersøgelse af det pædagogiske arbejde i familieplads-institutionerne dokumenterer, at socialt udsatte børn har et udbytte for så vidt angår deres trivsel og læring. Der er med andre ord effekt af den pædagogiske indsats i familiepladser. Sammenfatningen af effektforskningsundersøgelsen vedlægges som bilag 1.

Da der er tale om et projekt som udløber med udgangen af 2009 skal Børne- og Ungdomsudvalget tage stilling til, om udvalget ønsker en driftsforankring af ”familiepladser” som pladstype.

Forvaltningen foreslår, at udvalget tager stilling til om den sociale kompensationspulje skal omlægges helt eller delvist til finansiering af familiepladser, idet social kompensation – ligesom familiepladserne – er målrettet børn i institutioner, som ligger i socialt belastede områder. Der er inden for projektet udarbejdet et koncept for familiepladser (bilag 2), som sikrer at der umiddelbart kan ske en driftsforankring, hvis udvalget ønsker det.

For ca. 3,8 mio. kr. kan der ske en driftsforankring af de 50 familiepladser, der er oprettet inden for projektet. Disse i alt 50 pladser er oprettet i 10 institutioner, der alle ligger i socialt belastede områder. Visitationen til pladserne vil kunne ske fra distrikternes visitationsudvalg for støttepædagogområdet. Det bemærkes at familiepladser på den ene side oprettes til et mindre antal børn (fx de 50 i projektet), men den inkluderende pædagogik som udvikles og løftes i familieplads-institutioner giver i vid udstrækning et udbytte for alle institutionens børn. Effekten er bare kun målt på de 50 børn. Der kan oprettes op til 110 familiepladser i op til 22 institutioner. Lukkes familiepladserne ned, reduceres budgettet til ”normalbudgettet” for pladserne.

Alternativet til at driftsforankre familiepladser er at udmønte midlerne inden for den sociale kompensationspuljes rammer. Anvendelsen af midler på denne måde kan omfatte lidt flere institutioner – op til 25 - (og dermed også lidt flere børn), ligesom der lægges vægt på at den enkelte institution kan anvende midlerne efter institutionens opfattelse af hvordan midlerne vil gøre mest gavn for socialt udsatte børn. Når den nye styringsmodel er implementeret i BUF vil der samtidig være grundlag for gennem resultatsamtalen på årlig basis at gå i dialog med den enkelte institution om den er på rette vej. Dialogen vil kunne blive baseret på ledelsesinformation om børnenes udbytte af den sociale kompensation.

Der foreligger en evaluering af de sociale kompensationsmidler for 2007 (bilag 3) og et notat, som henholdsvis belyser udbyttet af disse midler og belyser mulighederne for at justere de kriterier, som midlerne tildeles efter (bilag 4).

Såfremt der fortsat skal udmøntes sociale kompensationsmidler skal udvalget tage stilling til, om midlerne skal udmøntes som hidtil (model X), eller om midlerne skal udmøntes i endnu højere grad på baggrund af socioøkonomiske faktorer frem for faktorer der kan medføre marginalisering såsom ”mindst en forældre uden vestligt statsborgerskab” (model Y). For en uddybning se bilag 4.

Der er med andre ord to grundlæggende muligheder:

- 1) En omlægning af kompensationsmidlerne til etablering af familiepladser vil give større sikkerhed for en positiv effekt af det sociale arbejde, ligesom omlægningen giver mulighed for at forankre de gode erfaringer og resultater fra projektet i den ordinære drift i BUF.
- 2) Til gengæld vil en udmøntning via social kompensation berøre lidt flere institutioner og give

institutionerne et større selvstændigt råderum samt være i god overensstemmelse med den nye styringsmodel for BUF.

Økonomi

Der er et budget på 6, 7 mio. kr. til Social Kompensation for 2010. Hertil kommer, at der under FFA er afsat i alt 7 mio. kr. til udsatte børn. Der foreslås anvendt 5,2 mio. kr. til fastholdelse af psykologer på 0-5 års området, jf. budgetudmøntningssagen. De resterende 1,8 mio. kr. foreslås anvendt til familiepladser eller til Social kompensation. Endelig har to institutioner på Nørrebro hidtil fået kompensationsmidler til familieplads-arbejdet inden projektet blev etableret. Budgettet til disse to institutioners familiepladser ”normaliseres”, så serviceniveauet i givet fald er det samme som for andre familiepladser, og de resterende midler indgår enten til etablering af familiepladser eller til social kompensation.

Det foreslås, at familiepladser (børnehavepladser) etableres inden for en samlet pladspris på ca. 125.000 kr. Midlerne bruges til bedre personalenormering samt til forpligtende samarbejde med kolleger, vejledning, rådgivning og kompetenceudvikling, i øvrigt i overensstemmelse med konceptet for familiepladser. Der har været fire konsulenter, en projektleder og en projektmedarbejder tilknyttet familieplads-projektet via den statslige finansiering, men driftsforankringen kan ske med en kraftig reduktion i konsulentindsatsen, så der bare er en enkelt tilbage til det tværgående arbejde.

Videre proces

Forvaltningen driftsforankrer familiepladser eller udmønter midler til social kompensation på baggrund af udvalgets beslutning.

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen og Jan Dehn

bilag

- [1. Sammenfatning af effektforskningsundersøgelsen](#)
- [2. Udkast til koncept for familiepladser](#)
- [3. Evaluering af de sociale kompensationsmidler 2007](#)
- [4. Notat om fremtidig anvendelse af den sociale kompensationspulje](#)

Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning den 04.11.2009

Indstillingens 1. at B blev godkendt efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 5 medlemmer: A, B, F

Imod stemte 2 medlemmer: V og Louise Frevert (løsgænger).

Ingen stemte for 1. at A.

Model C blev forkastet efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 2 medlemmer: V og Louise Frevert (løsgænger)

Imod stemte 5 medlemmer: A, B, F.

Indstillingens 2. at-punkt Y blev vedtaget efter afstemning med følgende resultat:

For stemte 5 medlemmer: A, B, F

Imod stemte: ingen

2 medlemmer undlod at stemme: V og Louise Frevert (løsgænger).

Louise Frevert (løsgænger) og Cecilia Lonning (V) ønskede følgende tilført til beslutningsprotokollen: "Vi ønsker model C, idet denne model er i overensstemmelse med hovedprincippet om institutionernes selvbestemmelse. "

