

12. Udmøntning af demografi midler til udsatte børn og unge i 2010 (2009-139942)

Socialforvaltningen foreslår, at en del af demografimidlerne til udsatte børn og unge i 2010 og videreførelse af ekstra midler til sagsbehandling afsættes til at implementere dele af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Socialudvalget godkender, at demografimidler i Budget 2010 til udsatte børn og unge og videreførelse af ekstra midler til sagsbehandling udmøntes i henhold til nedenstående oversigt, som er uddybet i bilag 1.

Udmøntning af demografimidler 2010 (1.000 kr. 2010 p/l)

	2010	2011	2012	2013
Styrkelse af kontaktpersonindsatsen	2.550	3.200	3.200	3.200
Indførelse af flere forskningsbaserede indsatser	1.700	1.600	0	0
Bedre understøttelse af sagsbehandlingen i børnefamilieteamene	3.000	3.000		
Styrket identifikation og risikovurdering af børn og unge i risikogrupper	500	1.500	1.500	0
Styrkelse af centerfunktionen på døgninstitutionsområdet	1.700	1.700	1.700	1.700
Reservation af midler til randomiserede forsøg med socialrådgiverstøtte i daginstitutioner	2.200	4.000	4.000	
Generel budgettilførsel til børnefamilieteamene	3.350	0	4.600	10.100
I alt	15.000	15.000	15.000	15.000

Problemstilling

Socialforvaltningen har i Budget 2010 varigt fået tilført 15 mill. kr. til at håndtere den demografiske udvikling i byen på området for udsatte børn og unge. Socialforvaltningen foreslår, at en del af de tilførte midler øremærkes til specifikke tiltag, som forvaltningen vurderer, vil styrke de sociale indsatser for udsatte børn og unge. Disse specifikke indsatser vil indgå som del af implementeringen af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge, som fremlægges i sin endelige form for Socialudvalget den 2. december 2009.

Løsning

Socialforvaltningen har i lighed med tidligere år fået tilført de såkaldte demografimidler til at håndtere den demografiske udvikling i byen på området for udsatte børn og unge. Midlerne er traditionelt blevet udmeldt til socialcentrenes børnefamilieteam til at købe sociale ydelser for byens udsatte børn og unge.

I år foreslår Socialforvaltningen, at en del af demografimidlerne øremærkes til at implementere dele af Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge. Tiltagene vil medvirke til at intensivere indsatsen i forhold til kriminalitetstruede unge, udbrede brugen af indsatser med dokumenteret virkning og understøtte det gode sagsarbejde i børnefamilieteamene. Der er tale om tiltag med fokus på en tidlig og systematisk indsats, der fremadrettet vil kvalificere arbejdet med

udsatte børn og unge i København. Tiltagene kan derfor betragtes som investeringer, der på sigt vil medvirke til at aflaste tilgangen af og tyngden i sagerne i byens børnefamilieteam. Socialforvaltningen finder, at der er mere perspektiv i en sådan anvendelse af demografimidlerne frem for at udmelde alle midlerne til børnefamilieteamene, idet dette ikke på samme måde vil muliggøre en investering i en tidlig og opkvalificerende indsats.

Styrkelse af kontaktpersonindsatsen

I strategien for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge er der rettet et særligt fokus på uroskabende unge. Et af de initiativer, der foreslås for at imødegå, at børn og unge ender i en kriminel løbebane, er oprettelsen af et kontaktpersonkorps. De kontaktpersoner, der indgår i korpset, skal gennemgå en målrettet uddannelse til at håndtere problemstillinger omkring kriminelle og kriminalitetstruede børn og unge. Forslaget er nærmere beskrevet i bilag 2. Det er forventningen, at oprettelsen af et sådant kontaktpersonkorps vil medvirke til at reducere antallet af børn og unge, der påbegynder eller fortsætter i en kriminel løbebane. Ved at satse på flere og mere intensive og kvalificerede kontaktpersonindsatser er det samtidig forventningen, at færre børn og unge senere i deres liv får behov for mere indgribende foranstaltninger, og at foranstaltningens længde med tiden reduceres, fordi indsatserne gøres mere målrettede. Det foreslås, at der afsættes 2,6 mill. kr. i 2010 og 3,2 mill. kr. årligt i 2011 og frem til oprettelse af et kontaktpersonkorps, som indebærer udvidelse og koordinering af kontaktpersonindsatserne, uddannelse og opfølgning på resultaterne af kontaktpersonindsatsen.

Styrket identifikation og risikovurdering af børn og unge i risikogrupper

Et andet initiativ, der også foreslås i strategien under fokusområdet om uroskabende unge, er udvikling og afprøvning af et screeningsværktøj til identifikation og risikovurdering af børn og unge, som er i fare for at havne i en kriminel løbebane (se bilag 3). Screeningsværktøjet vil have form af spørgeskemaer, der fx på basis af oplysninger om familiens situation, historie og barnets/den unges adfærd giver en "bekymringsscore" for det konkrete barn. Eftersom der er tale om udvikling af en ny og utestet praksis, skal udviklingen og afprøvningen af screeningsværktøjet i første omgang ske som et pilotprojekt via skolesocialrådgiveren på tre udvalgte skoler. Indsatsen forudsætter naturligvis, at udviklingen og afprøvningen af screeningsværktøjet sker i et tæt samarbejde med Børne- og Ungdomsforvaltningen. Socialforvaltningen foreslår, at der afsættes 0,5 mill. kr. til at udvikle et screeningsværktøj og 1,5 mill. kr. årligt til at afprøve screeningsværktøjet på tre skoler i en prøveperiode på to år. Disse udgifter vil også omfatte løbende monitorering af indsatsen og vurdering af effekterne. Det er forventningen, at en systematisk screeningspraksis vil bidrage til, at flere kriminalitetstruede børn og unge identificeres tidligere, at der tages hånd om deres vanskeligheder tidligere, og at færre børn og unge derved havner i kriminalitet.

Indførelse af flere forskningsbaserede programmer

I strategien for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge lægges der op til at gøre indsatserne for udsatte børn og unge mere videns- og evidensbaserede. Som led heri ønsker Socialforvaltningen at udbrede brugen af forskningsbaserede programmer. Det foreslås derfor, at der afsættes 1,7 mill. kr. i 2010 og 1,6 mill. kr. i 2011 til afprøvning af to forskningsbaserede programmer, henholdsvis MTFC (Multidimensional Treatment Foster Care) og PMT (Parent Management Training). Begge programmer er velbeskrevet og afprøvet af andre lande og organisationer, og evalueringer viser, at indsatserne giver en større sandsynlighed for at forbedre barnet eller den unges udviklingsmuligheder senere i livet sammenlignet med alternative behandlingsformer (programmerne er nærmere beskrevet i bilag 4). Socialforvaltningen forventer derfor med indførelsen af disse to programmer, at flere børn

og unge udvikler sig i positiv retning, blandt andet ved at færre børn og unge udvikler en problemskabende adfærd.

Bedre understøttelse af sagsbehandlingen i børnefamilieteamene

Socialforvaltningen foreslår, at der af demografimidlerne afsættes 3 mill. kr. årligt i 2010 og 2011 til at udvikle og implementere et nyt it-system i børnefamilieteamene, da den nuværende it-understøttelse af den socialfaglige sagsbehandling er mangelfuld og utidssvarende (jf. bilag 5). Socialforvaltningen forventer, at et nyt it-system vil lette den administrative byrde for sagsbehandlerne og dermed frigøre ressourcer til den borgerrettede kontakt. Herudover vil et sådant system skabe bedre muligheder for at planlægge og styre indsatserne, muliggøre indsamling af data til effektmåling og ikke mindst skabe øget arbejdsglæde blandt kommunens sagsbehandlere. Der vil endvidere være perspektiver i udbredelsen af systemet til børnehandicapområdet.

I Budget 2008 og Budget 2009 fik børnefamilieteamene tilført 8,6 mill. kr. (2010 p/1) ekstra til sagsbehandling. Socialforvaltningen foreslår – for fortsat at understøtte børnefamilieteamenes myndighedsarbejde – at de 8,6 mill. kr. varigt udmeldes til sagsbehandling. Dette vil også være et led i implementeringen af strategiens tiltag for at sikre det gode myndighedsarbejde, eftersom grundigt sagsarbejde og opfølgning i sagerne er en forudsætning for at skabe en positiv udvikling hos de udsatte børn og unge, vi støtter.

Reservation af midler til randomiseret forsøg med socialrådgiverstøtte i daginstitutioner

Socialudvalget har ønsket, at Socialforvaltningen undersøger mulighederne for at gennemføre randomiserede forsøg (lodtrækningsforsøg) som led i implementeringen af strategien. Socialforvaltningen vurderer, at der i forbindelse med to planlagte projekter til tidlig opsporing og indsats er mulighed for at gennemføre projekterne eller dele af dem som lodtrækningsforsøg. Derudover er det muligt at gennemføre randomiserede forsøg med socialrådgiverstøtte i daginstitutioner (beskrevet i bilag 6). Randomiserede forsøg med socialrådgiverstøtte i daginstitutioner kræver dog, at der afsættes midler hertil. Et sådant forsøg forventes at koste 2,2 mill.kr. i 2010 og 4 mill. kr. i 2011 og 2012. Det foreslås, at de anslåede midler reserveres og afsættes til lodtrækningsforsøget, hvis det ikke lykkes at gennemføre lodtrækningsforsøg i regi af de øvrige projekter, der er planlagt på området. Hvis det besluttes ikke at gennemføre det randomiserede forsøg med socialrådgiverstøtte i daginstitutioner, foreslår Socialforvaltningen, at de reserverede midler i stedet udmeldes til børnefamilieteamene til køb af flere sociale ydelser for udsatte børn og unge.

Styrkelse af centerfunktionen på døgninstitutionsområdet

Det foreslås, at der afsættes 1,7 mill. kr. årligt til at styrke centerfunktionerne på døgninstitutionsområdet. Understøttelse af centerfunktionerne på døgninstitutionsområdet vil muliggøre en bedre udnyttelse af centrene til at skabe mere fleksible anbringelsesløsninger på tværs af institutionerne og til på sigt at opsamle, udnytte og omsætte viden på tværs af institutioner, således at institutionsviften løbende kan tilpasses de behov, der er hos de anbragte børn og unge. Dette vil forhåbentlig skabe færre uplanlagte skift og brud i anbringelser og bedre trivsel og udvikling hos de anbragte børn og unge. Derudover er det forventningen, at nogle af de meget dyre anbringelser på private opholdssteder vil kunne undgås ved at skabe denne øgede fleksibilitet og tilpasningsevne i eget døgninstitutionsregi. De ekstra midler vil således medvirke til at igangsætte og konsolidere den kvalitetsforbedring og udvikling af institutionsviften, som var hensigten med institutionscentrene, hvilket også er et vigtigt omdrejningspunkt i strategien for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge.

unge.

Generel tilførsel til børnefamilieteamene

De resterende demografimidler foreslås udmeldt til børnefamilieteamene til køb af sociale ydelser for udsatte børn og unge. Der er tale om 3,55 mill.kr. i 2010, 4,6 mill. kr. i 2012 og 10,1 mill. kr. i 2013 og årligt fremover. Hvis det besluttes ikke at gennemføre randomiserede forsøg med socialrådgiverstøtte i daginstitutioner udmeldes i stedet 5,55 mill. kr. i 2010, 4 mill. kr. i 2011 og 8,6 mill. kr. i 2012. Midlerne vil blive udmeldt i henhold til den eksisterende budgetfordelingsmodel.

Økonomi

Udmøntningen af demografimidlerne indebærer,

at der på funktion 5.28.20.1 – Plejefamilier og opholdssteder på budgetområde 2 – Børnefamilier med særlige behov (BO2) udmeldes 1,4 mill. kr. i 2010 og 2011.

at der på funktion 5.28.21.1 – Forebyggende foranstaltninger (BO2) udmeldes 1 mill. kr. i 2010 og 2 mill. kr. årligt fra 2011 og frem.

at der på funktion 5.28.23.1 – Døgninstitutioner for børn og unge (BO2) udmeldes 5,05 mill. kr. i 2010, 1,7 mill.kr. i 2011, 6,3 mill. kr. i 2012 og 11,8 mill. kr. i 2013 og frem.

at der på funktion 6.45.51.1 – Sekretariat og forvaltninger (BO2) udmeldes 3,15 mill. kr. i 2010, 5,6 mill. kr. i 2011, 5,6 mill. kr. i 2012 og 1 mill. kr. årligt fra 2013 og frem.

At der på funktion 6.45.51.1 – Sekretariat og forvaltninger, ramme 21.04 (MR Børn) på budgetområde 7 - Administration udmeldes 4,4 mill. kr. i 2010, 4,3 mill. kr. i 2011, 1,1 mill. kr. i 2012 og 0,2 mill. kr. årligt fra år 2013 og frem.

Videreførelsen af ekstra midler til sagsbehandling indebærer,

at der på funktion 6.45.51.1 – Sekretariat og forvaltninger (BO2) fortsat udmeldes 8,6 mill. kr. i 2010 og frem, og at disse fortsat finansieres via en reduktion af budgettet på 1,6 mill. kr. på funktion 5.28.20.1 – Plejefamilier og opholdssteder (BO2), på 1,6 mill. kr. på funktion 5.28.21.1 – Forebyggende foranstaltninger (BO2), på 5,2 mill. kr. på 5.28.23.1 – Døgninstitutioner for børn og unge og på 0,2 mill. kr. på funktion 5.35.40.1 – Rådgivning og rådgivningsinstitutioner.

Videre proces

Godkender Socialudvalget indstillingen om udmøntningen af demografimidler på området for udsatte børn og unge, vil de i økonomiafsnittet nævnte overførsler tages med i næste sag om bevillingsmæssige ændringer.

Derudover vil implementeringen af de foreslåede initiativer blive beskrevet nærmere i implementeringsplanen for Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn og unge, som Socialforvaltningen forelægger Socialudvalget i februar 2010. I implementeringsplanen vil også fremgå konkrete resultatmål for hvert af de foreslåede initiativer.

BILAG

Bilag 1: Oversigt over udmøntning af demografimidler og ekstra midler til sagsbehandling på

budgetrammer og funktioner

Bilag 2: Styrkelse af kontaktpersonindsatsen

Bilag 3: Systematisk risikovurdering af børn og unge i risikogrupper

Bilag 4: Indførelse af flere forskningsbaserede programmer

Bilag 5: Bedre digital understøttelse af sagsbehandlingen på området for udsatte børn og unge

Bilag 6: Lodtrækningsforsøg til tidlig opsporing og indsats

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

bilag

[Bilag 1: Oversigt over udmøntning af demografimidler på budgetrammer og funktioner](#)

[Bilag 2: Styrkelse af kontaktpersonindsatsen](#)

[Bilag 3: Systematisk risikovurdering af børn og unge i risikogrupper](#)

[Bilag 4: Indførelse af flere forskningsbaserede programmer](#)

[Bilag 5: Bedre digital understøttelse af sagsbehandlingen på området for udsatte børn og unge](#)

[Bilag 6: Lodtrækningsforsøg til tidlig opsporing og indsats](#)

