

## **7. Høring om strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier (2009-148742)**

Børne- og Ungdomsudvalget har drøftet *Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier* og skal afgive endeligt høringssvar.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller,

1. at Børne- og Ungdomsudvalget godkender endeligt høringssvar til Socialudvalget vedr. Københavns Kommunes strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier

### **Problemstilling**

Socialforvaltningen har udarbejdet en strategi for udvikling af arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier i Københavns Kommune. På Socialudvalgets møde den 30. september 2009 blev det besluttet at sende strategien i høring i Børne- og Ungdomsudvalget.

På baggrund af drøftelserne i Børne- og Ungdomsudvalget og drøftelsen med Socialudvalget 21. oktober 2009 foreslår forvaltningen at Børne- og Ungdomsudvalget afgiver nedenstående høringssvar vedr. strategien.

Der beskrives og anbefales intet mindre en 43 aktiviteter, hvoraf ca. halvdelen i en vis grad berører og involverer skoler, institutioner, PPR, sundhedsplejen, UU-vejledningen, Center for Børn og Unge m.fl. En realisering af aktiviteterne forudsætter et tæt samarbejde mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen, og strategien fordrer, at der finder en tæt dialog og drøftelse sted af de enkelte aktiviteter, som strategien anbefaler.

### **løsning**

På baggrund af drøftelserne anbefaler forvaltningen at udvalget afgiver følgende høringssvar til Socialudvalget:

”Børne- og Ungdomsudvalget ser overordnet meget positivt på Socialudvalgets fremadrettede intentioner om tæt samarbejde og koordination mellem forvaltningerne og ser gerne mere forpligtende samarbejde, flere fælles aktiviteter og kompetenceudvikling. Socialforvaltningens mål om at rykke indsatsen tættere på almenlivet vil ganske givet få stor betydning for det fremtidige samarbejde. Strategien ligger naturligt i forlængelse af mange igangsatte aktiviteter, her tænkes der både på allerede gode samarbejdsområder mellem forvaltninger samt aktiviteter i Børne- og Ungdomsforvaltningen f.eks. i Specialreformens regi. Styrkelse af det tværfaglige samarbejde, fokus på unge med bekymrende fravær, kompetenceudvikling, tidlig indsats samt forebyggende arbejde for børn og unge er fælles mål i kommunen jf. Børne- og Ungepolitikken.

### *Generelle bemærkninger*

Det er vigtigt at implementering, planlægning og mere detaljerede drøftelser foregår i fællesskab, så strategien ikke blot forbliver Socialforvaltningens strategi. Der er mange tværgående aktiviteter

beskrevet i strategien, og flere af aktiviteterne medfører udgifter, og det kræver en særskilt forhandling om finansiering, f.eks. i tilfælde, hvor Socialforvaltningen tilføres ressourcer til aktiviteter, der berører begge forvaltninger. Aktiviteterne må diskuteres indgående og fordrer stillingtagen enkeltvis. Det er nødvendigt at prioritere mellem de mange aktiviteter, og det anbefales, at der fokuseres på færre aktiviteter baseret på gode erfaringer og effektivitet.

Strategien tilkendegiver særligt vigtigheden af de eksterne samarbejdspartnere. Børne- og Ungdomsudvalget finder det derfor vigtigt, at Børne- og Ungdomsforvaltningen bliver medtænkt og medinddraget i aktiviteterne. Forvaltningens fagområde spænder over de 0-18 årige børn og unge, og bør derfor være en naturlig samarbejdspartner i myndighedsarbejdet, samt når videndeling og kompetenceudvikling skal iværksættes. Dette hvad enten det drejer sig om tidlig indsats relaterende til alder, eller tidlig indsats relaterende sig til bekymrende tegn generelt.

#### *Rettidig indsats i forhold til bekymrende fravær samt fastholdelse og tilbageslusning til almensystemet*

Socialforvaltningens strategi peger på, at der er for lidt fokus på bekymrende fravær, samt at der skal lægges flere kræfter i arbejdet med reetableringsplaner. Strategien sætter fokus på rettidig indsats i forhold til bekymrende fravær samt fastholdelse og tilbageslusning til almensystemet. Strategien fokuserer også på at fastholde de udsatte elever i skolesystemet. Ovenstående er områder som også Børne- og Ungdomsforvaltningen har fokus på, og hvor der allerede gøres en indsats i forhold til umotiverede unge eller unge, der af anden grund har for meget fravær i en periode.

Ungdommens Uddannelsesvejledning, skolekonsulenter, Socialforvaltningen m.fl. samarbejder allerede om tilbud der fokuserer på unge, der i en periode har bekymrende fravær. Der er en succesfuld indsats i forhold til at få de unge tilbage i et almindeligt skoletilbud, og de gode erfaringer, vi allerede har gjort, skal selvfølgelig bruges. Om det er et tilbud forvaltningerne skal rulle ud over hele byen må imidlertid komme an på distrikternes behov, økonomi mv. Indsatsen kan altid blive bedre og et tæt samarbejde, hvor Socialforvaltningen er tæt på almenområdet kan gøre en forskel.

I Børne- og Ungdomsforvaltningen arbejder man ud fra devisen ”at den første dag i et specialtilbud skal være den første dag på vej tilbage til almensystemet” det er godt, at vi er enige om det. På specialområdet har Børne- og Ungdomsforvaltningen f.eks. ansat en inklusionsmedarbejder, hvis primære opgave er at være tovholder og bindeled mellem dagbehandlingstilbuddene og det almene skoleområde samt sikre en succesfuld tilbageslusning til almenområdet. I forbindelse med forarbejdet til en anbringelse, kan Børne- og Ungdomsforvaltningen bidrage med faktuelle oplysninger om den påtænkte skoleforanstaltning således, at kontinuiteten i anbringelsen sikres.

#### *Kvalitetssikring og tilsyn*

Børne- og Ungdomsudvalget bemærker, at Socialforvaltningen agter at udvikle egne anbringelsestilbud samt kvalificere dagbehandlingstilbudene, Børne- og Ungdomsforvaltningen bidrager gerne til denne udvikling, så et mere helhedsorienteret tilbud til udsatte børn tilvejebringes. BUF fører det lovpligtige tilsyn med undervisningsdelen i private og kommunale dagbehandlingstilbud, og Socialforvaltningen fører tilsyn med det enkelte barn. Børne- og Ungdomsforvaltningen ser meget gerne, at tilsynet bliver mere helhedsorienteret, så der sker en kvalificering af det samlede tilbud. Behandlingsdel og undervisningsdel er to sider af samme sag. Børne- og Ungdomsforvaltningen anbefaler, at Pædagogisk Psykologisk Rådgivning i langt højere grad

inddrages på enkeltsagsniveau i et formaliseret samarbejde med det sigte, at eleverne gennemfører deres grundskoleforløb.

#### *Manglende systematisk samarbejde med almensystemet*

Strategien tilkendegiver særligt vigtigheden af de eksterne samarbejdspartnere. Strategien udtrykker et ønske om et tættere samarbejde med almensystemet, samt at de enkelte børnefamilieteam skal være mere tilgængelige og åbne og blive en naturlig samarbejdspartner. Ønsket om styrket samarbejde gælder hele 0-18 års området dvs. institutioner, skoler, sundhedspleje m.fl. Børne- og Ungdomsudvalget er meget positive over udsigten til, at den sociale indsats rykker tættere på almensystemet, og betragter det som en forudsætning for et mere koordineret og forpligtende samarbejde mellem forvaltningerne.

Der er ifølge Socialforvaltningen behov for fælles uddannelse og sprog, hvis målet om at komme tættere på almensystemet og styrke samarbejdet med skoler og institutioner skal lykkes. En styrkelse af frontmedarbejderens kompetencer og udvikling af nye screeningsværktøjer i forbindelse med den tidlige opsporing og indsats skal naturligvis ske i samarbejde med Børne- og Ungdomsforvaltningen. Børne- og Ungdomsudvalget prioriterer også arbejdet med tidlig og forebyggende indsats på 0-18 års området højt og er generelt positivt stemt overfor forslagene. Børne- og Ungdomsudvalget forventer at Børne- og Ungdomsforvaltningen bliver inddraget, hvis uddannelsesaktiviteter eller udviklingen af screeningsværktøjer iværksættes. Det er afgørende, at nye tiltag ikke overlapper med de mange andre projekter, der er i gang, og at nye værktøjer bygger på anerkendt og veldokumenteret viden.

#### *Styrkelse af de familieorienterede tilbud*

Børne- og Ungdomsudvalget ser positivt på et tættere, formaliseret samarbejde mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen både inden for almensystemet f.eks. gennem skolesocialrådgivere og inden for de mere specialiserede tilbud f.eks. omkring familietilbudene. Børne- og Ungdomsforvaltningen arbejder aktivt med børns familier både inden for almenområdet og specialområdet, det er et eksplicit mål i Specialreformen.”

### **Økonomi**

Sagen har ikke umiddelbart økonomiske konsekvenser. Flere af de foreslåede aktiviteter er ikke udgiftsneutrale for Børne- og Ungdomsforvaltningen og de må diskuteres indgående og fordrer stillingtagen enkeltvis. Økonomiske konsekvenser må derfor bero på en nærmere vurdering og beregning af udgifterne forbundet med gennemførelsen af foreslåede aktiviteter. Der er endnu ikke taget konkrete initiativer eller igangsat aktiviteter på baggrund af strategien

### **videre proces**

Børne- og Ungdomsforvaltningen drøfter fremtidige aktiviteter og indsatser i et tæt samarbejde med Socialforvaltningen. Børne- og Ungdomsudvalget holdes orienteret om udviklingen og inddrages i prioriteringen af aktiviteter.

## **bilag**

[1. Københavns Kommunes strategi](#)

[2. Handlings- og budgetoversigt til strategien](#)

[3. Strategi 2010](#)

[4. Casebeskrivelser af samarbejdet mellem Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen](#)

[5. Notat fra BUF med gennemgang af strategiens aktiviteter](#)

[6. Tidligere politisk behandling](#)

## **Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning den 04.11.2009**

Høringssvaret blev godkendt med enkelte ændringer ift. tilførsel af resurser til tværgående aktiviteter og behovet for prioritering af aktiviteterne.

Louise Frevert (løsgænger) og Cecillia Lonning (V) ønskede følgende protokolbemærkning videreført fra behandlingen den 21.10.09: "Vi finder strategien temmelig rodet og har svært ved at se den røde tråd i fremstillingen - hvilket får os til at tvivle på, at dette kommer til at fungere som løftestang for et bedre arbejde."

Høringssvarets første afsnit under overskriften "generelle bemærkninger" skal på den baggrund se således ud:

### *"Generelle bemærkninger*

Det er vigtigt at implementering, planlægning og mere detaljerede drøftelser foregår i fællesskab, så strategien ikke blot forbliver Socialforvaltningens strategi. Der er mange tværgående aktiviteter beskrevet i strategien, og flere af aktiviteterne medfører udgifter, og det kræver en særskilt forhandling om finansiering, f.eks. i tilfælde, hvor Socialforvaltningen må forventes at få tilført ressourcer til aktiviteter, der berører begge forvaltninger. Aktiviteterne må diskuteres indgående og fordrer stillingtagen enkeltvis.

Det er endvidere vigtigt for udvalget at prioritere mellem de mange aktiviteter, og det anbefales, at der fokuseres på færre aktiviteter baseret på gode erfaringer og effektivitet".