



Kommissorium - UDKAST

Kommissorium for analyse af at flytte hele eller dele af beskæftigelsesområdet til SOF

Baggrund

Borgerrepræsentationen vedtog på møde den 4. november, at "Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) og Socialforvaltningen (SOF) skal igangsætte en analyse af fordele og ulemper ved et evt. ressortflyt af hele eller dele af beskæftigelsesområdet fra BIF til SOF. Særligt med fokus på nogle af de borgere, der er længst væk fra arbejdsmarkedet".

Beslutningen var et ændringsforslag fra Radikale Venstre til et medlemsforslag om nedlæggelse og reorganisering af jobcentrene stillet af Enhedslisten, Alternativet, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Frie Grønne, Danmarks Nye Venstrefløjsparti.

Dette kommissorium beskriver formål, opgaver, mål og metode for analysen.

Formål

Formålet med analysen er at afdække fordele og ulemper ved at flytte hele eller dele af beskæftigelsesområdet fra BIF til SOF. Det kan eventuelt også vise sig relevant at kigge på, om dele af Socialforvaltningens indsats for fællesborgere med fordel kan overflyttes til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Opgaver

Analysen vil være opdelt i to faser:

Fase 1: Kortlægning af målgrupper, herunder antallet af fælles borgere, samt hvilke snitflader mellem BIF og SOF, der gør sig gældende for målgrupperne.

Fase 2: Analyse af fordele og ulemper ved at flytte hele eller dele af beskæftigelsesområdet fra BIF til SOF.

Udvalgene i BIF og SOF forelægges resultatet af fase 1 i slutningen af februar/starten af marts 2022. På baggrund af drøftelser i udvalg(ene) målrettes analysen i fase 2.

16-11-2021

Sagsnummer I F2
2021 - 8257

Dokumentnummer i F2
573030

Sagsnummer i eDoc
2021-0361483

Sagsbehandler
Nicoline Lovmand Leifelt

Opgaver under hver fase beskrives nedenfor:

Fase 1: Kortlægning af målgrupper, fælles borgere og snitflader mellem BIF og SOF

Der vil i kortlægningen være en overordnet rammesætning af beskæftigelses- og socialområdet, hvor der kort redegøres for områdernes historik, mål og rammebetingelser.

Borgere i beskæftigelsesindsatsen er inddelt i forskellige målgrupper alt efter, hvor tæt på arbejdsmarkedet, borgerne er. Den indsats borgerne modtager, er derfor også tilrettelagt efter deres behov for hjælp til at komme i job eller i uddannelse. På tværs af BIF og SOF er der i dag etableret en række forskellige samarbejder om delmålgrupper af udsatte borgere, hvor forskellige organiseringsformer og værktøjer anvendes. Snitfladen og samarbejdet mellem BIF og SOF omkring fælles borgere er forskelligt alt efter delmålgruppe, da samarbejdet bl.a. afhænger af, hvor stor betydning de sociale problemstillinger har for beskæftigelsesindsatsen.

Disse forhold indgår i analysens fase 1, hvor de forskellige målgrupper kortlægges ved at beskrive formål og mål med indsatserne, gældende lovgivning og mulighederne for at flytte områder i forhold til lovgivningen samt målgruppernes ressourcer og økonomi.

Nedenfor i tabel 1 fremgår, hvilke målgrupper der vil blive arbejdet med i analysen, samt hvilke spørgsmål, der vil blive undersøgt som led heri. De gråskraverede målgrupper er udsatte borgere, hvor andelen af fælles borgere mellem BIF og SOF er størst og dermed også hvor snitflader og samarbejde mellem BIF og SOF er størst.

Analysens endelige formfastlægges i forbindelse med udarbejdelse af analysen.

Tabel 1: Oversigt over målgrupper og undersøgelsesemner

Målgrupper	Indsatser for målgruppen, herunder formål & mål	Fælles-borgere	Lovgivning	Ressourcer og økonomi	Nuværende organisering
A-dagpenge-modtagere	Beskrivelse af indsatser for målgruppen, herunder formål og	Antal/andel fællesborgere i de forskellige målgrupper	Ansvar og krav til indsatsen i henhold til gældende	Målgruppernes størrelse, økonomi (overførelser, service og	Beskrivelse af hvordan indsatsen for målgruppen er organiseret,
Jobparate					
kontanthjælpsmodtagere					
Borgere på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb					

Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere*	mål for indsatserne	samt hvilke indsatser de modtager i SOF	lovgivning samt mulighed for at flytte enkelte områder set ift. lovgivningen	indsatsmidler), køb af eksterne aktører mv.	hvad medarbejdernes kompetencer er, såvel som samarbejdet med de aktører, der er centrale for at lykkes med indsatsen.
Borgere i ressourceforløb					
Unge					

*Vil også omfatte borgere på selvforsørgelses-, hjemrejse- og overgangsydelse, samt borgere omfattet af indsats efter integrationsloven

Fase 2: Afdækning af fordele og ulemper ved at flytte hele eller dele af beskæftigelsesområdet fra BIF til SOF

På baggrund af kortlægningen i fase 1 drøfter udvalgene omfanget af analysens fase 2. Det kan fx handle om, hvor mange målgrupper, der skal afdækkes ift. fordele og ulemper ved at flytte indsatsen. Endvidere drøfter udvalgene metoden(erne) for analysens 2. fase.

Som led i analysens fase 2 inddrages erfaringer fra de forskellige tværfaglige samarbejder om delmålgrupper af udsatte borgere, der i dag er etableret på tværs af BIF og SOF. Ligeledes inddrages viden om kommende hovedlov om helhedsorienteret indsats set i forhold til udsatte borgere (aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, borgere i ressourceforløb og en delmængde af de unge).

Afhængig af omfanget af analysearbejdet i fase 2, kan det eventuelt være nødvendigt at indhente ekstern bistand.

Mål

Analysen skal give politikerne i BIU og SUD et grundlag for at drøfte det videre arbejde med organisering af beskæftigelsesindsatsen i København.

Metoder i analysen

Desk research, analyse af data, erfaringer og interviews samt best practice fx fra Aarhus og Odense kommune mv.

Organisering

Analysen udarbejdes af en arbejdsgruppe med medarbejdere fra BIF og SOF. Arbejdsgruppen refererer til en styregruppe med deltagelse af direktører for BIF og SOF.

Tidsplan

Ultimo februar/primus marts får udvalgene kortlægningen fra fase 1 til drøftelse. På baggrund heraf træffer udvalgene beslutning om målretning af analysen i fase 2.

Analysearbejdet i fase 2 skal være færdigt i foråret 2022, med sigte på at analysen kan behandles i BIU og SUD i løbet af maj 2022. Alt afhængig af analysens omfang kan det dog vise sig nødvendig at forlænge tidsplanen. Herefter kan politikerne beslutte eventuel overflytning af konkrete områder eller oplæg til BR såfremt flytning kræver ændring af styrelsesvedtægterne.