



## Notat

Til Økonomiudvalget

### Håndtering af tab ifm. nedlukningen af ordningen for klinisk risikoaffald

12-05-2021

Sagsnummer i F2  
2021 - 1447

Dokumentnummer i F2  
77365

Sagsnummer eDoc  
2021-0131057

Sagsbehandler  
Jasper Saaeby-Voss

#### Resumé

Borgerrepræsentationen besluttede i 2018 at lukke ordningen for klinisk risikoaffald, en ordning på takstområdet under TMU, der ikke var økonomisk bæredygtig og som havde oparbejdet et underskud på 8,3 mio. kr. Ved beslutningen var håndteringen af underskuddet under afklaring. Der er siden blevet klarlagt, at underskuddet skal håndteres ved at afskrive tabet over kommunens egenkapital. Dette medfører et fald i reel kasse på 8,3 mio. kr. som er indarbejdet i sagen om forventet regnskab pr. april 2021.

#### Sagsfremstilling

Kommunen har indtil udgangen af 2018 drevet en indsamlings- og behandlingsordning for klinisk risikoaffald. Ydelsen kunne imidlertid købes billigere hos private leverandører, og selv med takststigninger i den kommunale ordning blev økonomien tiltagende forringet over tid og var ikke økonomisk bæredygtig. Der blev besluttet en ændring i affaldsregulativet i august 2018 (BR 23/8-2018), hvori der indgik en beslutning om at afvikle ordningen for klinisk risikoaffald.

På daværende tidspunkt var det under afklaring, hvordan det oparbejdede underskud i ordningen skulle håndteres. Ordningen efterlader et underskud på 8,3 mio.kr., der optræder som et mellemværende med ordningen på kommunens balance, men som der ikke er lovhjemmel til at få dækket på andre affaldstakstfinansierede områder. Underskuddet kan heller ikke lovligt dækkes gennem en afregning med kommunens skattefinansierede aktiviteter. Til afdækning af løsningsmuligheder har Teknik- og Miljøforvaltningen og Økonomiforvaltningen været i dialog med Energistyrelsen, KL og Intern Revision for at finde den juridisk korrekte løsning for afviklingen af underskuddet.

Underskuddet på 8,3 mio.kr skal på denne baggrund håndteres ved at afskrive kommunens tilgodehavende på affaldsordningen for klinisk affald ved direkte at debitere kommunens egenkapital med det

tilsvarende beløb, så udeståendet mellem kommunen og ordningen (kommunens tilgodehavende) nulstilles.

Afskrivningen skulle have været foretaget ifm. regnskab 2019, men er som følge af en fejl først gennemført i april 2021. Afskrivningen er indarbejdet i sagen om forventet regnskab pr. april 2021, som behandles af ØU på mødet 25. maj.

### **Økonomi**

Sagen har ikke bevillingsmæssige konsekvenser, da den ikke påvirker kommunens driftsregnskab, hverken på service, anlæg eller overførsler vedr. forsyningsområdet, men medfører et fald i kommunens tilgodehavender og egenkapital. Dette fald betyder, at reel kasse i sagen om forventet regnskab pr. april 2021 er nedjusteres med 8,3 mio. kr.

Til orientering er reel kasse efter denne sag opgjort til 746,5 mio. kr.

### **Videre proces**

Sagens økonomiske konsekvenser er indarbejdet i sagen om forventet regnskab pr. april 2021 (ØU 25/5 2021).

### **Bilag**

1. Sag om ændring af affaldsregulativet (BR 23/8 2018)
2. Tidligere orientering om nedlæggelse af ordning for indsamling af klinisk risikoaffald (BR 23/8 2018)



## 25. Ændringer af regulativer for erhvervs- og husholdningsaffald (2018-0147862)

Borgerrepræsentationen skal tage stilling til de reviderede regulativer for erhvervs- og husholdningsaffald, som Teknik- og Miljøudvalget har sendt i lovpligtig høring 19. marts 2018 og som nu skal godkendes, for at kunne træde i kraft.

## Indstilling

Indstilling om,

1. at regulativerne godkendes med de foreslåede ændringer.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter, som følge af sagen, afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

(Teknik- og Miljøudvalget)

## Problemstilling

Teknik- og Miljøudvalget godkendte på mødet den 19. marts 2018, at de reviderede affaldsregulativer for erhverv og husholdning (bilag 2 og 3), kunne sendes i offentlig høring, jf. bilag 1.

De foreslåede ændringer i regulativ for husholdningsaffald er af redaktionel karakter og vil betyde, at borgerne og grundejeres rettigheder og pligter fremgår mere tydeligt af regulativet, jf. bilag 4.

I erhvervsaffaldsregulativet bortfalder ordningen for Klinisk Risikoaffald, jf. bilag 6. Klinisk Risikoaffald er bl.a. biologisk og smitteførende affald fra sygehuse, læger, tandlæger m.v. Endvidere foreslås der ændringer i regulativet vedrørende affald fra kommunale institutioner og anvisning af forbrændingseget affald.

Regulativændringerne har været i lovpligtig høring i perioden fra den 21. marts til og med den 25. april 2018, og forvaltningen har modtaget 14 høringssvar. Forvaltningen har udarbejdet et høringsnotat, jf. bilag 7, hvori forvaltningen har kommenteret de enkelte høringssvar. Forvaltningen vurderer ikke, at høringssvarene giver anledning til ændringer i det oprindelige forslag.

## Løsning

Hovedparten af høringssvarene (vedlagt i bilag 8) angår kritik af organiseringen af ordningen for klinisk risikoaffald og det høje prisniveau. Dertil kommer flere høringssvar med forslag til forbedring af forskellige affaldsordninger.

Ændringer i den måde hvorpå de nuværende affaldsordninger fungerer, eksempelvis i form af en justering af højden på indkast til containere eller mulighed for aflevering af kanyler på en genbrugsplads, vil kræve en nærmere gennemgang af driftsmæssige og økonomiske konsekvenser. Dette med henblik på at sikre at ordningerne fortsat vil fungere optimalt. Forvaltningen vil derfor forholde sig til ændringsforslagene i forbindelse med et kommende arbejde med udvikling af affaldsordningerne. Forvaltningens kommentarer til høringssvarene er vedlagt i bilag 7.

## **Husholdningsaffaldsregulativet**

I kommunens husholdningsaffaldsregulativ er detailregulering af affaldsordningerne fastsat administrativt i separate retningslinjer i et bilag til regulativet. Dette har medført, at borgerne i nogle tilfælde er i tvivl om, hvorvidt krav i retningslinjerne skal følges, når de ikke fremgår af selve regulativet. Der er derfor behov for at indsætte dele af retningslinjerne i selve regulativet for husholdningsaffald. Retningslinjerne, der indsættes i regulativet, er markeret med gult i bilag 5.

### *Hovedsynspunkter i høringssvarene:*

1. Nørrebro Lokaludvalg foreslår en lavere volumensats for at fremme brugen af nedgravede containere til husholdningsaffaldet.
2. Nørrebro Lokaludvalg foreslår ligeledes en række detaljerede indholdsmæssige ændringer til regulativteksten i husholdningsaffaldsregulativet.
3. Handicaprådet foreslår at indkastene til containerne sænkes og dermed gøres mere handicapvenlige.

### *Forvaltningens bemærkninger:*

1.-3: Forvaltningens forslag til ændringer i regulativet er udelukkende af redaktionel karakter, hvilket betyder, at der ikke er foretaget ændringer af den måde, hvorpå ordningerne fungerer. Regulativet og retningslinjerne er blevet gennemgået for at sikre stringens og korrekt hjemmel. Da høringssvarene primært er forskellige forbedringsforslag til husholdningsaffaldsordningerne, vil forvaltningen i stedet tage dem med i det videre udviklingsarbejde på området.

## **Erhvervsaffaldsregulativet**

I erhvervsaffaldsregulativet har kommunen foreslået en ændring i ordningen for Klinisk Risikoaffald, jf. bilag 6. Den kommunale indsamlingsordning for Klinisk Risikoaffald har et stort underskud og er ikke længere rentabel. Ordningen bortfalder derfor, og i stedet oprettes en anvisningsordning, hvor erhvervet selv skal finde en godkendt transportør og modtager.

Endvidere foreslås der ændringer i regulativet vedrørende affald fra kommunale institutioner og anvisning af forbrændingseget affald. En godkendelse af de foreslåede ændringer i regulativ for erhvervsaffald vil betyde, at klinisk risikoaffald vil blive indsamlet på en økonomisk og miljømæssig forsvarlig måde, og præciseringerne vil gøre det klart og tydeligt, hvilke regler, der gælder for affald fra kommunale institutioner og for forbrændingseget affald.

### *Hovedsynspunkter i høringssvarene:*

1. Hovedparten af hørings svarene angår kritik fra virksomheder, der producerer klinisk risikoaffald, af organiseringen af ordningen for klinisk risikoaffald og det høje prisniveau.
2. Amager Vest Lokaludvalg er derudover bekymret for, om anvisningsordningen for klinisk risikoaffald i tilstrækkeligt omfang sikrer, at der ikke opstår miljøproblemer.
3. Én virksomhed bemærker, at brugte kanyler burde kunne afleveres på en genbrugsplads.

#### *Forvaltningens bemærkninger:*

1. Forvaltningen vurderer, at når ordningen konkurrenceudsættes, vil der være mulighed for lavere priser.
2. Forvaltningen forventer, at kravene i regulativet til de private renovatører vedrørende håndtering af klinisk risikoaffald vil sikre den samme høje miljøstandard som i den nuværende ordning.
3. Genbrugspladserne kan på nuværende tidspunkt ikke modtage klinisk risikoaffald. Forvaltningen vil undersøge muligheden for en ændring i genbrugspladsernes miljøgodkendelse, således at den nye anvisningsordning for klinisk risikoaffald, ved en senere ændring af regulativet, kan suppleres med mulighed for aflevering af kanyler på genbrugspladsen.

#### **Delegation**

Affaldsregulativerne har i dag en bestemmelse om, at Borgerrepræsentationen har delegeret kompetencen til at sende regulativet i lovpligtig høring til Teknik- og Miljøudvalget.

Delegationsreglerne vil fremover ikke stå beskrevet i regulativet, da delegationen allerede følger af Borgerrepræsentationens generelle delegation af beslutningskompetence til Teknik- og Miljøudvalget.

#### **Økonomi**

For at den kommunale ordning for Klinisk Risikoaffald kan afvikles, er der behov for at håndtere det oparbejdede underskud, som ikke kan søges dækket via takststigninger, der allerede har været markante i de seneste år. Fremgangsmåden for afviklingen af underskuddet er under afklaring med Intern Revision. I øvrigt henvises til bilag 6, hvori ordningens økonomi i tiden op til og efter en eventuel nedlæggelse gennemgås nærmere.

Herudover har indstillingen i sig selv ingen økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune.

#### **Videre proces**

Når Borgerrepræsentationen har godkendt indstillingen, vil forvaltningen foretage offentliggørelse i Den Nationale Regulativbase. Regulativerne vil træde i kraft dagen efter offentliggørelsen. Brugere af ordningen for klinisk risikoaffald vil blive orienteret direkte, og ordningen vil blive nedlagt ved årsskiftet.

# Oversigt over politisk behandling

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at regulativerne godkendes med de foreslåede ændringer.

## **Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 11. juni 2018**

Indstillingen blev anbefalet over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen uden afstemning.

## **Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:**

Økonomiudvalget forudsætter, at eventuelle merudgifter, som følge af sagen, afholdes inden for Teknik- og Miljøudvalgets budgetramme.

## **Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 14. august 2018**

Indstillingen blev anbefalet over for Borgerrepræsentationen uden afstemning.

# Beslutning

## **Borgerrepræsentationens beslutning i mødet den 23. august 2018**

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

# Bilag

[Bilag 1 - Oversigt over den politiske behandling](#)

[Bilag 2 - Regulativ for husholdningsaffald](#)

[Bilag 3 - Regulativ for erhvervsaffald](#)

[Bilag 4 - Notat om regulativer for affald – Opbygning og formalia](#)

[Bilag 5 - Retningslinjer med markering](#)

[Bilag 6 - Teknik- og Miljøudvalgets orientering om nedlæggelse af ordning for indsamling af klinisk risikoaffald](#)

[Bilag 7 - Kommenterede høringssvar](#)

[Bilag 8 - Alle høringssvar](#)

**Til Teknik- og Miljøudvalget**

17. januar 2018

**Orientering om nedlæggelse af ordning for indsamling af klinisk risikoaffald**Sagsnr.  
2018-0011917Dokumentnr.  
2018-0011917-1Sagsbehandler  
Nanna Jansson Hansen

Teknik- og Miljøforvaltningen har siden 1989 tilbudt indsamling af klinisk risikoaffald fra erhverv som en kommunal ordning. Trods markante takststigninger de seneste år har ordningen oparbejdet et større underskud, bl.a. som følge af, at stadigt flere kunder framelder ordningen. Det er efter forvaltningens vurdering ikke realistisk at indhente underskuddet via takststigninger i de kommende år.

Forvaltningen vil på den baggrund igangsætte en afvikling af ordningen med henblik på, at den kan lukkes med virkning for 1. januar 2019. Ordningen erstattes af en anvisningsordning i lighed med en række andre kommuner (fx Frederiksberg). Virksomhederne er herefter selv forpligtigede til at indgå aftale med en godkendt indsamler om at få håndteret affaldet. Andet farligt affald fra erhverv i Københavns Kommune håndteres allerede i dag via anvisningsordning.

I det følgende uddybes baggrunden for ordningens økonomiske situation, samt overgangen til og det nærmere indhold af den kommende anvisningsordning.

*Baggrund ift. ordningens økonomi*

Ordningen for klinisk risikoaffald er den eneste affaldsordning for erhverv, hvor kommunen i dag er indsamler. Ordningen skal som de øvrige affaldsordninger hvile i sig selv økonomisk over en firårig periode.

Underskuddet i ordningen forventes ultimo 2017 at udgøre ca. 6,5 mio. kr. (med forbehold for 2017-resultatet, der er baseret på foreløbige indtægtstal).

Underskuddet overstiger dermed væsentligt den samlede årlige omsætning:

Kr., løbende p/l	2013-2015	2016	2017*	2018**
Takstændring		+14 %	+61 %	+52 %
Udgifter		3.895.511	3.622.625	3.285.590
Indtægter		-2.675.230	-2.150.000	-3.900.000
Regnskab		1.220.281	-1.475.625	-614.410
Akkumuleret underskud	<b>3.853.229</b>	<b>5.073.510</b>	<b>6.546.135</b>	<b>5.931.725</b>

\* Foreløbige regnskabstal

\*\*Budget med udgangspunkt i antallet af kunder medio 2017.

**Sekretariat ØSK**Njalsgade 13  
Postboks 380  
2300 København SEAN nummer  
5798009809452

Ordnningen drives i dag med minimumsbemanding, og udgifter til materiel og bortskaffelse/behandling af affaldet kan ikke nedbringes yderligere.

Det oparbejdede underskud kan primært tilskrives to forhold:

- Løbende frafald af (stor)kunder, der vælger en privat leverandør. Denne tendens er pt. stigende som følge af takststigningen for 2018 (jf. nedenfor).
- Genberegning af fordelingsnøgler mellem ordninger på baggrund af Intern Revisions gennemgang af affaldsområdet i 2015 har medført, at flere udgifter vedrørende tidligere år er blevet henført til ordningen. Dermed er ordningens akkumulerede underskud steget markant i forhold til, hvad der var kendt i forbindelse med de tidligere års takstberegning.

Selv om der findes et kommunalt tilbud, skal kommunen ifølge § 48 i Affaldsbekendtgørelsen efter ansøgning fra virksomheder give fritagelse fra den kommunale ordning, hvis virksomheden kan godtgøre, at det kliniske risikoaffald kan håndteres miljømæssigt forsvarligt ved egen foranstaltning (miljøgodkendt affaldsindsamler).

De fleste større virksomheder med klinisk risikoaffald - som fx hospitaler - har på den baggrund i de seneste år fået fritagelse for den kommunale ordning, da de kan få ydelsen billigere hos godkendte private indsamlere. I dag er det derfor primært mindre virksomheder såsom tandlæger, læger og mindre dyrlægeklinikker, der benytter den kommunale ordning. Det giver højere udgifter til indsamling, da der ikke kan opnås stordriftsfordele. Pr. ultimo 2017 havde ordningen ca. 600 kunder, hvoraf kun 10 får afhentet mere end 50 kg årligt.

Forvaltningen har i forbindelse med takstindstillingerne for 2016 og 2017 orienteret Teknik- og Miljøudvalget om problemstillingen med det stigende underskud (TMU 24. august 2015 og TMU 5. september 2016). Begge år er taksterne sat op i forventning om, at stigningerne kunne genoprette økonomien. Det har dog vist sig ikke være tilstrækkeligt. Særligt de store kunder er fortsat med at fravælge ordningen, så forudsætningerne om højere indtægter ikke har kunnet realiseres.

Takststigningerne medfører samtidig yderligere incitamenter for virksomhederne til at benytte private transportører/indsamlere. Efter annoncering af takststigningen for 2018 har forvaltningen pr. 17. januar således godkendt 25 udmeldelser og har en række ansøgninger under behandling.

Udover frafaldet af kunder er der som følge af ændret budgetteringspraksis sket en væsentlig stigning i det historiske



underskud. Som opfølgning på Intern Revisions gennemgang af affaldsområdet primo 2016 blev en række fordelingsnøgler korrigeret, da de ikke havde været retvisende. I forhold til ordningen for klinisk risikoaffald har det betydet, at flere udgifter også bagudrettet skal henføres til ordningen, hvilket påvirker ordningens balance negativt. Taksterne havde hidtil været fastsat med udgangspunkt i et lavere udgiftsniveau, der betød, at underskuddet fra tidligere år var mere håndterbart.

Teknik- og Miljøudvalget blev orienteret om revisionsrapporten på mødet den 29. marts 2016.

Med ordningens nuværende økonomi er det efter forvaltningens vurdering ikke muligt at efterleve principperne om hvile i sig selv over en overskuelig årrække. Trods takststigningen i 2018 er der risiko for, at underskuddet vil stige som følge af udmeldelser. I lyset heraf anbefales det, at ordningen afvikles hurtigst muligt for at undgå yderligere belastning af affaldsområdets økonomi.

Der er ikke nogen fast praksis for håndtering af sådanne underskud i forbindelse med lukning af indsamlingsordninger, da forvaltningen ikke har kendskab til sammenlignelige situationer. Forvaltningen vil derfor tage kontakt til Intern Revision for at sikre, at underskuddet afvikles i overensstemmelse med regnskabsprincipperne og revisionsgodkendt praksis.

To årsværk, der i dag varetager den kommunale indsamling, skal som følge af ordningens ophør overføres til andre opgaver i forvaltningen. Oplæring af medarbejderne er allerede igangsat, og ophøret vil dermed ikke føre til afskedigelser.

En anvisningsordning vil eliminere fremtidig økonomisk risiko på området, og vil samtidig skabe ensartethed på tværs af erhvervsordningerne, hvor de øvrige ordninger som nævnt er organiseret som anvisningsordninger.

*Proces for overgang til anvisningsordning og indhold heraf*  
Overgangen til anvisningsordning forudsætter en revision af erhvervsaffaldsregulativet samt en vis opsigelsesperiode, hvor kunderne har mulighed for at træffe aftaler med private leverandører.

Et høringsforslag til ændring af erhvervsaffaldsregulativet forelægges Teknik- og Miljøudvalget i løbet af foråret 2018 med henblik på endelig godkendelse inden sommerferien. En anvisningsordning vil samtidig betyde, at de nuværende kommunalt fastsatte takster udgår af takstbladet for 2019 og frem.

Afviklingsprocessen i efteråret vil omfatte følgende:

- Godkendelse af regulativændring i Borgerrepræsentationen.
- Udsendelse af information til samtlige nuværende kommunale kunder om, at ordningen lukker, samt om hvad den kommende anvisningsordning indebærer inklusiv kontaktoplysninger til forvaltningen, såfremt de ønsker yderligere information og vejledning.
- Opdatering af kommunale hjemmesider, der omhandler klinisk risikoaffald.

Ved en anvisningsordning skal virksomheder ifølge affaldsbekendtgørelsen selv anmelde det kliniske risikoaffald til kommunen. Der vil på kommunens hjemmeside være et skema til anmeldelse af klinisk risikoaffald

Virksomhederne kan vælge blandt flere private affaldsindsamlere og forhandle sig frem til pris- og afhentningsmønster. Mange af de virksomheder, der har klinisk risikoaffald, har i forvejen en aftale med en privat affaldsindsamler i forhold til deres genanvendelige affald (pap, papir mv.). De fleste større private affaldsindsamlere er godkendt til afhentning af klinisk risikoaffald, og derfor kan virksomhederne evt. udvide deres aftale med affaldsindsamleren til også at gælde afhentning af klinisk risikoaffald.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil ved mistanke om ukorrekt håndtering af klinisk risikoaffald føre tilsyn med virksomheden.

Anne-Sofie Degn  
Vicedirektør