

12. Behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution (2010-142918)

Der skal forelægges en projektbeskrivelse vedr. forsøg med etablering af behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution. Projektbeskrivelsen skal fremsendes til Servicestyrelsen mhp. satspuljebevilling i perioden 2010-2013.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialudvalget indstiller,

1. at projektbeskrivelsen for forsøg med etablering af behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution godkendes.

Socialudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen,

2. at Socialudvalgets indtægts- og udgiftsbudget hæves med samlet set 19,0 mio. kr. i perioden 2010-2014 på bevillingsområdet Stofafhængige, rammebelagt drift, funktion 5.38.45.1, jf. tabel 1 i rettelsesbladet, såfremt den endelige periodisering af midlerne imødekommes af Socialministeriet. Hvis Socialministeriet ikke godkender periodiseringen, fremlægger Socialforvaltningen en ny sag til politisk godkendelse.

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

Økonomiudvalget forudsætter, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme.

Problemstilling

Kvinder, som er stofmisbrugere og prostituerede har ofte en omfattende socialproblematik. Flere dør i en tidlig alder og en del er meget udsatte med en række problematikker, herunder hjemløshed og vold. Hertil viser undersøgelser, at stofmisbrugsbehandlingssystemet har sværere ved at fastholde kvinder i behandling end mænd. Ca. en fjerdedel af de borgere, der er i ambulans stofmisbrugsbehandling, er kvinder. Socialudvalget fik d. 2. september 2010 forelagt en tidligere version af nærværende sag. Socialudvalget besluttede på mødet at udsætte sagen og pålagde Socialforvaltningen at indhente en udtalelse fra Reden vedr. sagen (udtalelsen er vedlagt som bilag 4). På baggrund af dialog med bl.a. Reden er der foretaget en lettere justering ift. den tidligere fremsendte sag.

Løsning

I forbindelse med satspuljeforliget 2009 blev der afsat 5,0 mill. kr. årligt i 2010-2013 til et behandlingstilbud med mulighed for overnatning til stofmisbrugende kvinder i prostitution. Der er tale om et forsøgsprojekt, som skal etableres i København eller københavnsområdet. Socialministeriet har tilbudt Københavns Kommune at gennemføre projektet uden ansøgning og

Socialforvaltningen indgår i tæt samarbejde med Servicestyrelsen om udformningen af projektet. Styrelsen vil også være den instans, der godkender projektbeskrivelsen og løbende evaluerer indsatsen. I satspuljeforliget er der ikke indlagt krav om, at Københavns Kommune efterfølgende overtager driften af tilbuddet jf. udmøntningsplan (bilag 1).

Udmøntningsplanen beskriver, at tilbuddet skal indeholde behandling, overnatningsmulighed, rådgivning om sociale tilbud og at det desuden skal fungere som et akuttilbud (værested) med indgang for kvinderne til det øvrige system (bilag 1 side 37f). Socialforvaltningen har i samarbejde med relevante aktører på området forholdt sig til dette forhold i lyset af kapaciteten i de eksisterende tilbud til målgruppen.

På den baggrund og med projektets begrænsede økonomi in mente anbefaler Socialforvaltningen en model, hvor de nuværende tilbud og kapacitet udnyttes bedst muligt. Det indbefatter f.eks. at overnatning og et akut tilbud søges løst i eksisterende rammer i tæt samarbejde med projektet. Hermed kan der sættes på projektets kerneydelse - et intensivt behandlingsforløb kombineret med de tilknyttede ydelser alt efter målgruppens behov og eksisterende tilbud. Projektet vil således supplere de eksisterende tilbud.

Målgruppen

Målgruppen for projektet er de mest udsatte stofmisbrugende prostituerede kvinder over 18 år i København, som ønsker at forandre deres livssituation. Det er en gruppe med meget fragmenterede behov, men de har typisk en eller flere af følgende problemstillinger:

- Ensomhed og lavt selvværd,
- ambivalens og kaos,
- blandingsmisbrug, typisk selvmedicinerende og overlevelse (at dulme, glemme og have øjeblikke af velvære),
- har påbegyndt og afbrudt utallige behandlingsforløb for deres misbrug,
- dårlige boligforhold,
- mange tænker ikke sig selv som prostituerede,
- dårlig sundhedstilstand,
- mange søger først hjælp, når det er meget kritisk.

Konkrete mål

De konkrete mål for projektet er:

- At mindske kvindernes destruktivitet i form af misbrug, kriminalitet og vold målt i antal dage eller grad af destruktivitet,
- at mindske kvindernes prostitution,
- at kvindens situation stabiliseres eller forbedres,
- at etablere kontakt til hjælpe- og behandlingsforanstaltninger

Den endelig dimensionering af projektet

Socialforvaltningen ønsker at etablere et projekt bestående af tre dele, hhv.:

1. Behandlingsdel
2. Overnatningsdel
3. Opfølgning

Behandlingsdelen indrettes på kvindernes præmisser og skal tilbyde et tværfagligt behandlingsforløb. Det vil udover tilbud om stofmisbrugsbehandling som udgangspunkt bestå af psykologisk behandling og omsorgs- og støttesamtaler, terapiforløb og gruppeforløb. Førstnævnte vil ske i regi af Rådgivningscentret evt. i form af fremskudt behandling.

Overnatningsdelen kobles på projektet for de deltagere, som befinder sig i en problematisk bomæssig situation. Ved behov for akut overnatning etableres dette i samarbejde med eksisterende tilbud. Længerevarende bomulighed etableres ligeledes forventelig i samarbejde med andre eksisterende tilbud. Her vil botræning indgå som en del af tilbuddet.

Opfølgningsdelen skal sikre at der fortsat ved behov er kontakt med brugeren – f.eks. ved sociale arrangementer og etablering af netværksgrupper.

Udgangspunktet for forvaltningen er, at de tre dele tværfagligt spiller sammen internt og eksternt med eksisterende tilbud, som skal inddrages i forhold til den enkelte bruger, således at projektet får skabt en helhed i de sociale, arbejds- og sundhedsmæssige tilbud til brugeren.

For yderligere konkretisering af indholdet i tilbuddet henvises til projektbeskrivelsen som er vedlagt som bilag 2 samt proces- og tidsplan (bilag 3).

Projektfølgegrupper mv.

Foruden den oplagte og nødvendige henvisning til andre instanser med hver deres relevante ekspertise tænkes nedsat en følgegruppe med relevante samarbejdsparter.

Herudover forventes Socialministeriet at nedsætte en overordnet følgegruppe for forsøgsprojektet.

Lokalitet

Socialforvaltningen har afgivet bestilling til Københavns Ejendomme på lokaler beliggende på indre Vesterbro eller i umiddelbar nærheden heraf, idet en række samarbejdspartnere har påpeget, at der her er størst mulighed for at nå kvinderne. Det er endnu uvist, hvorvidt det vil være muligt at finde egnede lokaler i dette område.

Såfremt der ikke er egnede lokaler på Vesterbro udvides beliggenhedsønsket til et større område. Det kan bevirke en omprioritering i vægtningen af projektets tilbud. Denne præmis har Socialministeriet accepteret.

Evaluering

Projektet evalueres af Servicestyrelsens Udsatteenhed, Fagområde Prostitution, og baseres på indrapporterede data fra tilbuddet. Evalueringsforløbet skrives ind i projektbeskrivelsen af Servicestyrelsen, når styrelsen modtager den fra Københavns Kommune. Evalueringen vil udover en afsluttende rapport omfatte løbende processtøtte og bidrage til evt. justering af forsøgsprojektet undervejs.

Udtalelse fra Reden

Socialforvaltningen har været i særskilt dialog med Reden om indholdet af tilbuddet. Reden har fremsendt en udtalelse vedr. beskrivelsen, som den oprindeligt blev fremlagt for Socialudvalget den

2. september 2010. Udtalelsen er vedlagt som bilag 4. Socialforvaltningen er enig med Reden i, at det primære behov er behandling. Dette fokus i tilbuddet er ekspliceret i nærværende sag.

Økonomi

Partierne bag satspuleforliget har afsat 5,0 mill. kr. årligt i perioden 2010 til 2013 inkl. midler til etablering og drift.

Der afsættes op til 1,0 mill. kr. af den samlede bevilling til evaluering afholdt af Servicestyrelsen.

Der kan reserveres op til 3 pct. af bevillingen til administration mv. Det faktiske træk opgøres ved årets udgang. Socialforvaltningen vil føre tilsyn med tilbuddet, hvilket også betales gennem denne post.

Økonomien er nedenfor angivet i mill. kr.

Tabel 1 - Indtægts- og udgiftsbevilling

	2010	2011	2012	2013	2014	I alt
Indtægtsbevilling	-500.000	-4.750.000	-4.750.000	-4.750.000	-4.250.000	-19.000.000
Udgiftsbevilling	+500.000 0	+4.750.000 0	+4.750.000 0	+4.750.000 0	+4.250.000 0	+19.000.000 0

Videre proces

Anette Laigaard

/ Jens Elmelund

Oversigt over politisk behandling

Behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution

Socialudvalget forelægges en projektbeskrivelse vedr. forsøg med etablering af behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution. Projektbeskrivelsen skal fremsendes til Servicestyrelsen mhp. satspuljebevilling i perioden 2010-2013.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget godkender projektbeskrivelsen for forsøg med etablering af behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution.

Socialudvalgets beslutning i mødet den 13. oktober 2010

Kontorchef Gitte Bylov Larsen overværede punktets behandling.

Indstillingen med det omdelte rettelsesblad blev godkendt.

Rettelserne er indarbejdet

bilag

[1 - Uddrag af udmøntning af satsreguleringspuljen for 2010](#)

[2 - Projektbeskrivelse behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution](#)

[3 - Tids- og procesplan - behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution](#)

[4 - Udtalelse fra Reden vedr. behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution](#)

[5 - Rettelsesblad til behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution](#)

