

TM39 Mindre biltrafik i Middelalderbyen



Baggrund

Borgerrepræsentationen besluttede den 9. maj 2019 at sætte en dialogproces i gang med en borgersamling om 'Middelalderbyen – mindre biltrafik og bedre hverdagsliv' og en følgegruppe med relevante deltagere fra erhvervsorganisationer og andre organisationer.

Udgangspunkt for dialogprocessen har været to scenarier for reduktion af trafik og parkering, som er vedtaget af Borgerrepræsentationen.

Dette budgetnotat består af erhvervsanalyser, forsøg i byrummet og udarbejdelsen af en byrums- og trafikplan, der skal danne grundlag for, hvor, hvordan og hvornår byrummet kan indrettes, udformes og trafikbetjenes. Såfremt der tildeles midler til aktiviteterne, lægges en indstilling til politisk beslutning i ultimo 2020 om rammerne for det videre forløb af en erhvervsanalyse, byrumsforsøg og udarbejdelse af en byrums- og trafikplan. På baggrund af byrums- og trafikplanen kan der tidligst i 2022 træffes politisk beslutning om implementering af mindre biltrafik i Middelalderbyen.

Indhold

Borgersamlingen har ni anbefalinger til Borgerrepræsentationen. Anbefalingerne handler blandt andet om en markant reduktion af biltrafikken og en markant trinvis reduktion af gadeparkeringspladser for at give plads til flere grønne og ikke-kommercielle byrum, mere hensynsfuld cykelparkering og bedre forhold for bløde trafikanter.

Der foreslås tre aktiviteter:

1. Erhvervsanalyse
2. Byrumsforsøg til at kvalificere konkrete løsninger for byrum og trafik
3. Byrums- og trafikplan.

De tre aktiviteter; erhvervsanalyser, forsøg og en byrums- og trafikplan, er sidestillet og kan ligeledes prioriteres hver for sig.

Aktivitet 1 - erhvervsanalyser (1,0 mio. kr.)

For at udvikle Middelalderbyen med afsæt i borgersamlingens anbefalinger, kan der afsætte midler i Budget 2021 til at igangsætte yderligere analyser af de erhvervsmæssige og trafikale konsekvenser og muligheder. Analyserne vil vurdere konsekvenser for erhverv og samle ny viden om eksempelvis logistik, andre byers (fx Oslo, Gent, London og Århus) tilgang til delvist bilfri byområder eller anvendelse af arealet ved nedlagte p-pladser til eksempelvis grønne opholdssteder eller attraktive byrum. Analysearbejdet vil ske i tæt samarbejde med relevante aktører.

Der efterspørges - fra erhvervsorganisationerne - generelt yderligere analyse af muligheder for bedre mobilitet og tilgængelighed i Middelalderbyen, eksempelvis hensigtsmæssige ruter og materiel til effektiv varelevering, konsekvensanalyse af begrænsninger for adgangen til at levere håndværksydelser i bil og analyse af, hvordan byen undgår lukning af forretninger, restauranter og virksomheder som følge af begrænsninger for biltrafik og bilparkering.

Resultaterne af en ny undersøgelse af Corona-virus' indflydelse på bylivsdata, udarbejdet af blandt andet Teknik- og Miljøforvaltningen, vil også blive inddraget.

Aktivitet 2 - byrumsforsøg (5,0 mio. kr.)

Med 5-6 forsøg kan der afprøves indretning og konkrete løsninger for trafik og byrum på udvalgte gader og pladser. Evaluering af de gennemførte forsøg kan kvalificere den samlede trafik- og byrumsplan. De enkelte forsøg medfører midlertidig nedlæggelse af p-pladser. En opretholdelse af eventuelt succesfulde forsøg vil kræve politisk beslutning om kompensation for tabte p-indtægter. Det vurderes, at forsøgene skal vare minimum 2-4 måneder for, at der kan evalueres på effekten. Aktiviteten kan skaleres, og de enkelte forsøg kan tilvælges individuelt.

Forslag til mulige forsøg er:

1. Fokus på balance mellem kommerciel og ikke-kommerciel udnyttelse ved at etablere midlertidige gågader med kørsel tilladt. Forsøget skal belyse muligheder ved samarbejde og/eller partnerskab mellem kommune, beboere og handels- og caféliv. Lokation: Skindergade og/eller Store Kirkestræde - Lille Kongensgade. P-pladser i Skindergade: 13. P-pladser i alt i Store Kirkestræde- Lille Kongensgade: 9 + 3 taxiholde pladser
2. Fokus på bedre fremkommelighed for fodgængere i de smalle stræder samt balance mellem varelevering og fodgængerflow ved at fjerne parkering uden at erstatte dette med andet byinventar. Lokation: Klosterstræde - Hyskensstræde - Naboløs. Smutvej mellem Gammel Strand og Strædet, Strøget og Skindergade. P-pladser i alt: 14
3. Fokus på bedre fremkommelighed for cyklister på en strækning udpeget i cykelstiprioriteringsplanen samt fokus på balancen

mellem cykler, gående og varelevering ved at etablere cykelgade.
Lokation: Landemærket – (Krystalgade). P-pladser i alt: 18

4. Fokus på at skabe bedre forbindelser samt et grønnere byrum ved midlertidig beplantning. Lokation: Frederiksholms Kanals østside på Slotsholmen og/eller Møntergade - Klareboderne. P-pladser i Frederiksholms Kanals østside: i alt 77. P-pladser i Møntergade – Klareboderne i alt: 35
5. Fokus på at skabe et markant grønnere byrum- en oase for ro/fred og ophold, hvor der i dag næsten ikke er noget grønt. Eksempelvis som en midlertidig have. Lokation: Nina Bangs Plads. P-pladser: ingen.

Aktivitet 3 – byrums- og trafikplan (3,0 mio. kr.)

Byrums- og trafikplanen udarbejdes med baggrund i Borgersamlingens anbefalinger og følgegruppens kommentarer hertil. Planen skal danne grundlag for hvor, hvordan og hvornår byrummet kan indrettes, udformes og trafikbetjenes, så der skabes rammer for et balanceret byliv for alle parter, og så de konkrete tiltag tænkes sammen i en helhed. En byrums- og trafikplan vil udgøre en egentlig implementeringsplan.

Teknik- og Miljøforvaltningen vil inddrage beboere, brugere, erhvervsliv og kulturliv i processen med udarbejdelse af byrums-og trafikplanen. Processen tilrettelægges i samarbejde med Indre By Lokaludvalg.

Planen skal dermed give et fælles grundlag for prioritering og koordinering af indsatser og konkrete tiltag i byrummet på både kort og længere sigt.

Planen vil omfatte Middelalderbyen, Slotsholmen, Frederiksholm-kvarteret og dele af kvarteret langs Vester Voldgade, svarende til det område den hidtidige proces har taget udgangspunkt i. Der vil fortsat være gennemkørsel via Stormgade, Vindebrogade og Bremerholm. Byrums- og trafikplan kan yderligere understøttes af resultater fra aktivitet 1 - erhvervsanalyser og aktivitet 2 – byrumsforsøg.

Overordnede målsætninger og effekter

For at videreudvikle Middelalderbyen for mennesker, er det nødvendigt at skabe plads til flere fodgængere, cyklister og attraktive byrum til ophold jf. Kommuneplan 2019. Derfor er der behov for at frigøre arealer, der i dag anvendes til bilparkering og biltrafik ligesom den resterende biltrafik i gaderne skal dæmpes, så gående og cyklister kan føle sig trygge i byrummet.

Økonomi

Projektet har estimerede udgifter på 9,0 mio. kr. i 2021- 2022. Projektet forventes ibrugtaget i juni 2022.

Aktivitet 1. Erhvervsanalyser

Udarbejdelse af yderligere analyser af blandt andet erhvervskonsekvenser og muligheder til ca. 1 mio. kr.

Aktivitet 2. Byrumsforsøg

Gennemførelse af fem til seks forsøg med indretning og afprøvning af konkrete løsninger for byrum og trafik på udvalgte gader og pladser til ca. 5 mio. kr. i alt. Der vil desuden være et provenutab på ca. 168 p-pladser svarende til ca. 8,4 mio. kr.

Aktivitet 3. Byrums- og trafikplan

- Udarbejdelse af en samlet byrums- og trafikplan for hele området i samarbejde med beboere, brugere og erhvervsliv til ca. 2 mio. kr.,
- Tilpasning af eksisterende licenssystem og mobilegnet løsning til administration af licens til indkørsel til ca. 1 mio. kr.

Tabel 1 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Aktivitet 1 Erhvervsanalyser	Anlæg	1.000				1.000
Aktivitet 2 Byrumsforsøg	Anlæg	5.000				5.000
Aktivitet 3 Byrums- og trafikplan	Anlæg	2.500	500			3.000
Aktivitet 2 - provenutab på nedlagte parkeringspladser	Service	8.400				8.400
Aktivitet 2 - statslige modregning af provenutab	Finans- poster	-8.400				-8.400
Udgifter i alt		8.500	500			9.000

Koordinering og/eller synergi med genopretningsprojekter og andre projekter

Arbejdet med mindre biltrafik i Middelalderbyen koordineres med mobilitetsanalyserne og analyse af trafikafvikling i metropolzonen, som er bestilt af Borgerrepræsentationen med aftalen om Budget 2020. Det videre arbejde koordineres tæt for at sikre en sammenhængende mobilitet i København. I Kommuneplan 2019 er det besluttet, at kommunen skal udarbejde en parkeringsstrategi samt at byens vejnetsplan revideres i forbindelse med mobilitetsanalyserne. Det videre arbejde koordineres, så Teknik- og Miljøforvaltningens arbejde med parkeringsstrategi og vejnetsplan understøtter en mulig ønsket adfærdsændring i retning af mindre biltrafik i Indre by.

Arbejdet koordineres med nattelivsplanen for Middelalderbyen.

Bevillingstekniske oplysninger

Projektet har estimerede driftsudgifter på i alt 9,0 mio. kr. i perioden 2021-2022.

Reglerne for statens modregning af kommunens parkeringsindtægter er ændret fra og med regnskabsår 2019. Ændringerne medfører, at mer-/mindreindtægter fra betalingsparkering som udgangspunkt skal afregnes med staten og derfor ikke har finansiel betydning for Københavns Kommune. Mindreindtægterne vil dog som hidtil påvirke servicemåltallet med 1:1.

Tabel 2 – anlægsudgifter og afledte serviceudgifter

Anlæg (1.000 kr. – 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	2021	2022	2023	2024	I alt	*
<i>Anlægsudgift</i>								
Aktivitet 1 Erhvervsanalyser	TMU	2000	1.000				1.000	1.000*
Aktivitet 2 Byrumsforsøg	TMU	2000	5.000				5.000	5.000*
Aktivitet 3 Byrums- og trafikplan	TMU	2000	2.500	500			3.000	
Anlægsudgifter i alt			8.500	500			9.000	6.000*
<i>Afledte serviceudgifter</i>								
- Aktivitet 2, provenutab	TMU	1010	8.400				8.400	
Afledte serviceudgifter i alt			8.400				8.400	
<i>Finansposter</i>								
Aktivitet 2 – statslig modregning af provenutab	ØU	2500	-8.400				-8.400	
Finansposter i alt			-8.400				-8.400	
Forslagets økonomi i alt			8.500	500			9.000	

Tabel 3 – Tidsangivelse

Projektet forventes ibrugtaget juni 2022.

Tidsangivelse	Måned og år
Anlægsbevilling forventes givet	Oktober 2020
Anlægsprojektet forventes igangsat	Januar 2021
Forventet ibrugtagningstidspunkt	juni 2022

Øvrige tekniske oplysninger

Budgetnotat har ikke været udvalgsbehandlet.

Byrums- og trafikplanen vil blive forelagt Borgerrepræsentationen til beslutning medio 2022, såfremt den bevilliges midler.

Bydel og adresse

Bydækkende						
Bispebjerg	Indre by	x	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	
Nørrebro	Østerbro		Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest	

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEO/ByK/KEID		x
IT-projekt (KIT)		x

Tidligere afsatte midler

Der blev afsat 1,9 mio. kr. til analyse og dialogproces om 'Mindre biltrafik i Middelalderbyen' ved udmøntningen af budgetaftale 2018.

(1.000 kr., løbende p/l)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budgetaftale 2018						1,9		
Afsatte midler i alt						1,9		

Henvisninger

Se resultaterne af analyser og dialogproces om mindre biltrafik i Middelalderbyen offentliggjort på www.kk.dk/mindrebiltrafik.