



20. august 2014

SO15 Forebyggelse af tilbagefald og genindlæggelse via etablering af akuttillbud til borgere med sindslidelse

Dette forslag indgår også i drøftelserne om udmontning af sundhedsmidler i Kommuneaftale 2015.

Baggrund

Københavns Kommune arbejder målrettet for, at flere københavnere klarer sig bedre og har mindre behov for hjælp. Et pejlemærke for indsatsen er, at flere borgere skal kunne bo i egen bolig frem for i botilbud.

Samtidig går psykiatrien mod kortere og intensive indlæggelser med udskrivning til støtte i eget hjem. Dette stiller nye krav til fleksible tilbud, så borgeren kan få hurtig hjælp, når der er behov for det. Et socialt akuttillbud, hvor borgere med akut psykisk krise kan henvende sig for samtale eller overnatning også i aften og nattetimer vil betyde, flere borgere med sindslidelse vil føle sig trygge i egen bolig, og dermed at flere kan fastholdes i denne.

Nationalt ønskes etablering af mere tilgængelige og fleksible tilbud til borgeren. Derfor er der med satspuljen for 2014-2017 afsat 64,4 mio. kr. i perioden oktober 2014-2017 til etablering af sociale akuttillbud i kommunerne. Socialforvaltningen har den 23. juni ansøgt puljen med forbehold for politisk godkendelse. Tildeling af midler fra puljen vil forudsætte kommunal medfinansiering.

Indhold

Der er i dag ingen uvisiterede kommunale støttemuligheder i nattetimerne og weekenderne for borgere med sindslidelse i egen bolig i København. Etablering af et socialt akuttillbud til borgere med sindslidelse vil øge borgerens tryghed ved at bo i egen bolig og forebygge genindlæggelser og behovet for botilbud. Akuttilluddet vil derfor understøtte Københavns Kommunes målsætning om, at flere borgere skal kunne bo i egen bolig frem for i botilbud, ligesom det vil understøtte den igangværende omlægning af socialpsykiatriens tilbudsvifte til at være mere recoveryunderstøttende.

Det foreslås, at etablere et akuttillbud på Nørrebro, hvor der er egnede lokaler, der tidligere har anvendt som botilbud. Stedet etableres med egen indgang, hvilket både tager hensyn til beboere og personale på eksisterende bodtilbud, så akutfunktionen ikke forstyrrer de daglige rutiner. Desuden vurderes det at være en barriere for nogle borgere, hvis akuttilluddet er placeret på et socialpsykiatrisk botilbud.

Stedet dimensioneres med ca. 5 overnatningspladser. Der er mulighed for udvidelse i antallet, hvis det viser sig, at der bliver behov herfor. Erfaringerne fra andre kommuner med akuttillbud viser, at selvom overnatningspladserne benyttes i mindre omfang, har en stor tryghedsskabende effekt for borgerne, at de er der.

Akuttilluddet vil indeholde:

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet	Ja
Kan igangsættes uden yderligere	Nej

- Døgnaåben akuttelefon
- Mulighed for henvendelse for rådgivning og samtale
- Mulighed for overnatning ved psykisk krise

Akuttillbuddet er uvisiteret. Akuttillbuddet er ikke et behandlingstilbud. Hvis borgeren vurderes at have et behandlingsbehov, skal der henvises til den regionale psykiatri.

Målgruppe

Projektets primære målgruppe er borgere med psykisk lidelse eller sårbarhed, der:

- Er 18 år eller derover
- Bor i egen bolig
- Oplever akut psykisk krise

Den sekundære målgruppe er pårørende, der også kan henvende sig for råd og vejledning gennem akuttelefonen.

Baseret på erfaringerne fra evalueringen af sociale akuttillbud i andre kommuner antages det, at der potentielt vil være ca. 3.000 københavnere, der i gennemsnit vil henvende sig til akuttillbuddet årligt. Henvendelse pr. telefon forventes at tegne sig for størstedelen af henvendelserne. Antallet af henvendelser til tilbuddet vil blive registreret, så målgruppen og efterspørgslen kan kortlægges.

Overordnede målsætninger og effekter

Tilbuddet forventes at have en stor tryghedsskabende effekt for borgere med sindslidelse og vil kunne forebygge unødigt optrapning af krisen – herunder genindlæggelser. Det, at borgerne ved, at de har adgang til et uvisiteret akuttillbud ved psykisk krise udenfor almindelig arbejdstid, vil have stor betydning for mange borgeres mulighed for at opretholde et liv i egen bolig og kan derved give flere borgere med sindslidelse mulighed for at blive i eller flytte til egen bolig. Tilbuddet forventes at kunne understøtte hurtigere hjemtagelse af færdigbehandlede borgere fra psykiatriske afdelinger. Akuttillbuddet vil således understøtte københavnertællingens mål om social mobilitet.

Tabel 1: Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

(Del)aktivitet	Afledt effekt
- Etablering af akuttillbud	Øget tryghed hos borgere i egen bolig
	Færre tilbagefald og genindlæggelser
	Hurtigere hjemtagelse af færdigbehandlede patienter
	Kvalitetsløft i støtten til borgere med sindslidelse
	Flere borgere kan blive i eget hjem frem for på botilbud

Økonomi

Socialforvaltningen har den 23. juni 2014 ansøgt om 4.175 mio. kr. i projektperioden oktober 2014- december 2017 fra Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds pulje om etablering af socialt

akuttilbud for borgere med psykiske lidelser. Det bemærkes, at ministeriet lægger op til, at der kan søges om tilskud på 950.000 kr. årligt i projektperioden dvs. i alt 3.087 mio. kr. i projektperioden, under forudsætning af, at der er 20 kommuner. Forvaltningen har ansøgt om et højere beløb, da kommunen har et væsentlig højere patientunderlag end øvrige kommuner og det er usikkert om 20 kommuner vil ansøge puljen. Det er en forudsætning for at kunne ansøge puljen, at der er tale om et nyt tilbud i kommunen, og at kommunen medfinansierer en andel af projektets udgifter for at sikre kommunalt ejerskab og forankring af akuttilbuddet. Som led i puljeansøgningen har Socialforvaltningen desuden været i dialog med Frederiksberg Kommune vedrørende salg af ydelser i akuttilbuddet, således af Frederiksberg Kommunes borgere kan omfattes af tilbuddet. Den nærmere finansieringsandel for Frederiksberg Kommune fastlægges, såfremt puljeansøgningen imødekommes.

Såfremt Københavns Kommune får tildelt det fulde ansøgte beløb vil den samlede meromkostning i projektperioden beløbe sig til i alt 3.650 mio.kr.

Akuttilbuddet vil blive bemandet med to medarbejdere, der dækker akutfunktionen i døgnnet. Personalet kan anvendes fleksibelt, således, at den ene medarbejder ved ”manglende” aktivitet i akuttilbuddet, indgår i den øvrige drift i socialpsykiatrien. Udgiften til personale er således under forudsætning af, at der trækkes på personale, der allerede er ansat og også varetager andre funktioner i socialpsykiatrien.

Der er allerede afsat 1.8 mio. kr. årligt til drift af rådgivningstelefon til sindslidende i Linnégade. I budgetforslaget foreslås, at rådgivningstelefonen og de midler, der er knyttet til driften af denne overføres til akuttilbuddet på Nørrebro, hvor aftenrådgivningen integreres i akuttilbuddet.

Tabel 2: Driftsudgifter

Udgifter drift	2014	2015	2016	2017	I alt
Personale (opnormering 1 personale i dagtid, 1 personale i aftenid og 1 personale i nattetid <u>i alle døgnets timer</u> + 1 ekstra normering i dagtid i weekend)		3.300	3.300	3.300	9.900
Faste ejendomsudgifter og vedligehold		900	900	900	2.700
Uddannelse og supervision		70	50	50	270
Informationsmateriale vedr. tilbuddet		100			100
I alt udgifter	(355)	4.370	4.250	4.250	13.225
Ministeriets tilskud*	355	1.120	1.350	1.350	4.175
Tidligere afsatte midler til akutfunktion i Linnégade		1.800	1.800	1.800	5.400
Indtægt fra Frederiksberg Kommune **		x	x	x	x
Samlet skøn merudgift med ansøgt tilskud fra Socialministeriet		1.450	1.100	1.100	3.650
Samlet skøn merudgift uden ansøgt tilskud fra Socialministeriet		2.570	2.450	2.450	7.470

*Ministeriets tilskud vil ydes allerede fra oktober 2014, hvis ansøgningen imødekommes (335 t.kr.). Disse midler anvendes til finansiering af projektleder til opstart af projekt samt uddannelsesaktiviteter.

**samarbejdsaftale med Frederiksberg Kommune herunder i forhold til finansiering vil indgås efter svar på ansøgning til satspuljen.

Eftersom ministeriets tilsagn om tilskud først kendes efter budgetforhandlingerne er afsluttede indeholder tabel 2 udgifter svarende til det fulde finansieringsbehov. Hvis forslaget indgår i budgetaftalen foreslås det, at efterfølgende tilskud fra ministeriet tilfalder kassen i forbindelse med overførselssagen 2014-2015.

Det foreslås, at driften af akuttilluddet finansieres af midler fra økonomiaftalen for 2015, hvor er afsat 350 mio. kr. til at der opstilles fælles målsætninger inden for sundhedsaftalerne, herunder i forhold til forebyggelse af uheldsmæssige genindlæggelser og reduktion i færdigbehandlede sengedage. Med udgangspunkt i Københavns Kommunes befolkningsandel på 10 pct., svarer midlerne det til 35 mio. kr. for Københavns del.

Etablering af et socialt akuttillbud vil i høj grad understøtte disse målsætninger.

Tabel 3. Anlægsudgifter og evt. afledte serviceudgifter

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2014	2015	I alt	*
Anlæg:				
- Forprojektering	242		242	*
- Ombygning		2.623	2.623	*
- Montering		125	125	*
- Projektledelse – SOF	7	7	14	*
- Projektledelse - KEjd	4	45	49	*
Anlægsudgifter i alt (610 t.kr. pr. plads)	253	2.800	3.053	
- heraf til KEjd	246	2.668	2.914	

KEjd er hørt om økonomi i anlægsprojektet. Hele anlægsbeløbet forventes stjernemarkert for at overholde tidsplanen og projekteringen igangsat i oktober 2014 og ombygning igangsat i januar 2015. Ibrugtagningen sker i april, 2015.

Tidsplan

Såfremt finansieringsgrundlaget tilvejebringes forventes det, at akuttilluddet på Nørrebro vil kunne åbne 1. april 2015.

Tekniske oplysninger

Risikovurdering

Der er fundet et konkret sted til etableringen af det sociale akuttillbud i en kommunal bygning. Lejemålet anvendes til genhusning af beboere fra et botilbud, som skal flytte til et nyetableret botilbud i januar 2015. Der er en mindre risiko for at etableringen af dette tilbud bliver forsinket, hvilket vil kunne forsinke etableringen af det sociale akuttillbud.

Det vurderes, at der er en mindre risiko for at anlægsøkonomien overskrides, hvis der stilles uventede myndighedskrav i forhold til især brand.

Dog vurderes dette ikke at være sandsynligt, da der allerede har været døgntilbud på adressen.

Tidligere afsatte midler

I forbindelse med afsatte demografimidler i budget 2013 blev der udmøntet 1,8 mio. kr. til et akuttilbud med mulighed for telefoniske og personlig rådgivning i aftentimerne. Det foreslås, at disse midler integreres i akuttilbuddet på Nørrebro.

Tabel 4. Tidligere afsatte midler på området

<i>(1.000 kr., løbende p/l)</i>	2011	2012	2013	2014	2015
Midler til akuttilbud			1.800	1.800	1.800
Afsatte midler i alt			1.800	1.800	1.800