

16. Børnemad - ny lovgivning (2010-71184)

Udvalget skal tage stilling til udmøntningen af ny lovgivning om frokostordninger i daginstitutioner.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at retningslinjer for høring af forældrebestyrelser om madordninger godkendes
2. at der i planer for indførelse af klyngeledelse tages højde for begrebet daginstitutioner, som består af flere enheder
3. at skovbørnehaver gives de samme muligheder for fravalg af madordninger som de øvrige institutioner
4. at retningslinjer for forældrearrangerede frokost- og madordninger godkendes
5. at retningslinjer for overgangsordning godkendes
6. at der afsættes 1,5 mio. kr. fra 2011 og frem til administration af madordninger og 2,0 mio. kr. fra 2011 og frem i rådgivningsmidler til Københavns Madhus

PROBLEMSTILLING

Den nye lov om fleksibel frokostordning i daginstitutioner træder fuldt i kraft 1. august 2011. I indstillingen beskrives de kommunale beslutninger der skal træffes som følge af loven.

De væsentligste lovændringer er: at forældrebestyrelserne fra 2011 kan beslutte, om institutionen skal have en madordning, nye rammer for driftsøkonomi og forældrebetaling for madordningerne, muligheden for frivillige forældrearrangerede frokost- og madordninger samt rammer for skovbørnehaver og madordninger af sociale og sundhedsmæssige årsager. I denne indstilling behandles lovændringerne, dog undtaget beregninger af driftsøkonomi og forældrebetaling samt rammerne for madordninger af sociale og sundhedsmæssige årsager. Når de årlige økonomiforhandlinger mellem KL og regeringen er afsluttet, vil resultatet blive indarbejdet i budgetmaterialet til budget 2011. Selve loven, herunder de overordnede økonomiske rammer for finansiering, er beskrevet i bilag.

LØSNING

1. Retningslinjer for forældre/forældrebestyrelses fravalg af madordning

Det foreslås, at forældrene/forældrebestyrelserne høres hvert andet år i perioden primo november til 31. december (første gang i 2010) og beslutningen effektueres 6 måneder efter ansøgningsfristen, dvs. 1. juli det efterfølgende år. Lederen har ansvar for at give forvaltningen skriftlig besked om fravalget senest 31. december. Institutionen kan i løbet af den 2 årige periode hverken til- eller fravælge frokostordningen. I institutioner med flere enheder skal forældrene i hver enhed skriftligt afgive deres stemme. Jf. loven vil forældre, der ikke har afgivet en stemme, tælle som forældre der ikke har fravalgt madordningen. Privatinstitutioner beslutter selv (inden for lovens min. og max. rammer) retningslinjer for ovenstående.

Begrundelse: Før stillingtagen skal forældrene orienteres om den forventede takst for frokostmåltidet. Beslutningen om fravalg bør effektueres med så lang en frist som muligt af hensyn til opnåelse af en god pris ved indgåelse af aftale med private leverandører og andre leverandører samt opsigelsesvarsler for køkkenmedarbejdere ansat i daginstitutioner.

2. Overgangsordning: Fra hvilken dato i 2011 skal forældrenes/forældrebestyrelses fravalg af mad effektueres

Det foreslås, at forældrenes eventuelle fravalg skal effektueres pr. 1. juli 2011.

Begrundelse: Fordi der er kontrakt til og med 31. december 2011 med cateringleverandør og af hensyn til opsigelsesvarsler for køkkenmedarbejdere i daginstitutioner.

Problematikker: Kan give utilfredshed blandt forældre og institutioner, der ønsker madordningen afskaffet hurtigst muligt. Fra 1. januar 2011 må forældrene ikke finansiere andre forældres fripladser og søskenderabat som det er tilfældet i år. Hvis madordningerne ikke DUT-kompenseres i 2011, kan forslaget betyde en merudgift for kommunen, idet forældrene har krav på søskenderabatter og fripladser. Det forventes, at der 14. juni forelægger en afklaring på, om kommunen DUT-kompenseres. I 2010 modtog kommunen ca. 38 mio. i bloktilskud til mad.

3. Enhedsbegrebet i Københavns Kommune

Det foreslås, at der i planlægning af indførsel af klyngeledelse skal tages højde for nødvendigheden af at operere med budget og forældreopkrævning med mad for en enhed i en klyngeinstitution. Når modellen for klyngeledelse er defineret, udarbejder Forvaltningen en indstilling til, hvordan begrebet enheder skal håndteres.

Begrundelse: Klyngeledelse er endnu ikke defineret. Derfor kan der endnu ikke træffes beslutning. Afhængig af hvordan modellen for klyngeledelse bliver udformet, skal der ske en tilpasning af de administrative systemer, så kommunen kan opfylde lovgivningen vedr. madordninger i dagtilbud.

4. Friholdelse af skovbørnehaver

Det foreslås, at skovbørnehaver ikke friholdes generelt for madordninger. I udflytter- og skovbørnehaver vil bestyrelsen stadig have mulighed for at fravælge madordning på lige fod med de øvrige af kommunens institutioner.

Begrundelse: Skovbørnehaver i København har lige så forskellige køkkenforhold som de øvrige institutioner. En del har produktionskøkkener og en lang madtradition.

Problematikker: De der har behov for fritagelse er i højere grad delvise udflyttere, hvor børnene på skift tager i skoven. Her er det af lovgivningsmæssige årsager ikke muligt at friholde udflytterdelen, da børnene har krav på enten et fuldt eller intet madtilbud.

5. Retningslinjer for forældrearrangerede madordninger

For forældrearrangerede frokostordninger foreslås en maksimumspris tilsvarende prisen på den kommunale frokostordning i Københavns Kommunes daginstitutioner. Forældrenes valg af ordning skal tage højde for institutionens eksisterende fysiske rammer. Det enkelte barns forældre kan efter tilmelding fravælge madordningen med et varsel på 4 måneder eller ved udmeldelse af institutionen. Det enkelte barn skal deltage i ordningen hver dag (undtagen delvise udflyttere o.lign.). Det foreslås, at kommunen ikke skal tilbyde at administrere de forældrearrangerede frokost- og madordninger, ud over administration af køkkenpersonalets ansættelsesforhold. Det foreslås, at der ikke ydes søskenderabat og tilskud til fripladser til forældrearrangerede madordninger. Forvaltningen fastlægger procedurer for administration af fripladser og søskendetilskud i forældrearrangerede frokostordninger.

Begrundelse: Ved at vælge samme maksimumspris som ved den kommunale ordning ansøres forældrene til at vælge en kommunal frokostordning. Varslet på 4 måneder er sat for ikke at påføre institutionen udgifter i forbindelse med køkkenpersonalets eventuelle opsigelse.

Problematikker: Ved mange udmeldelser af institutionen kan institutionen stå med ansvar for betaling af løn i perioden for varsling af nednormering af køkkenmedarbejderen.

ØKONOMI

En samlet vurdering af de økonomiske konsekvenser af ovenstående afhænger af, hvorvidt og i hvilket omfang der tildeles DUT-midler. Når økonomiforhandlingerne mellem KL og regeringen er afsluttede, indarbejdes resultatet i budgetforslag 2011. Det foreslås at afsætte midler til administration i forvaltningen (1,5 mio. kr. i 2011 og fremover) og til rådgivning og kompetenceudvikling af daginstitutionerne i Københavns Madhus (2 mio. kr. i 2011 og fremover). Udgifter til administration er uafhængig af, om der tildeles DUT-midler. Hvis der ikke tildeles BUF DUT-midler, vil konsekvenserne heraf blive fremlagt for udvalget hurtigst muligt.

For at sikre fuld implementering og administration af lovændringen og de deraf følgende opgaver vedr. børnemaden i København anbefales stort set videreførelse af det hidtidige niveau på 2,1 mio. kr. Der er i budget 2009 afsat 2,1 mio. kr. til 2009 og 2010. Heraf bortfalder 1,6 mio. kr. ved udgangen af 2010, der er derfor behov for 1,5 mio. kr. i 2011, og 2,1 mio. kr. årligt fra 2012 og frem. I 2009 og 2010 varetager Københavns Madhus opgaver med kvalitetssikring, rådgivning og kompetenceudvikling i forhold til daginstitutionerne. Der er behov for faglig rådgivning og kompetenceudvikling for daginstitutionerne, og Københavns Madhus har vurderet at der til denne opgave bør afsættes 2 mio. kr. årligt i 2011 og frem. Finansieringen af dette bliver fremlagt i august måned, når forvaltningen kender resultatet af økonomiforhandlingerne og de økonomiske konsekvenser af lovændringen.

VIDERE PROCES

Resultatet af økonomiforhandlingerne vedr. madordninger vil blive forelagt i august 2010. Indstilling vedr. madordninger efter sociale og sundhedsmæssige kriterier fremsættes til behandling efter, at økonomiforhandlingerne mellem KL og regeringen er afsluttet.

Else Sommer

/Kristina Koch Sloth

bilag

[1. Børnemad - Ny lovgivning](#)

