



Kære Mikkel Aarø-Hansen

Københavns Kommune har i forbindelse med behandling af låneansøgningen for et nyt anlæg på Amagerforbrænding bedt Miljøstyrelse om vurderingen af to spørgsmål:

1. Hvordan politikken for behandling af affald tegner sig, herunder særligt balancen mellem genanvendelse af affald og forbrænding?
2. Hvad er forventningerne til den fremtidige udvikling i mængder forbrændingsegnet affald?

Det er Miljøstyrelsens umiddelbare vurdering, at der med udgangspunkt i bl.a. regeringsgrundlaget og ministerens tale på Dakomf den 7/11, at der i fremtiden vil være et stærkt fokus på at indsatsen for *affaldsforebyggelse og affaldshåndtering* i forbindelse med omstillingen til en grøn økonomi. Disse skal yde afgørende bidrag til ressourceeffektivitet og den nødvendige reduktion af forbruget af materialeressource og naturkapital og dermed belastningen af klodens økologiske balancer. Hermed er udgangspunktet, at der vil være et politisk ønske om at prioritere affaldsforebyggelse højest, forbrænding er i denne sammenhæng lavere prioriteret end genanvendelse og udnyttelse af materialeressourcer.

*Affaldsforebyggelsens* mål er at reducere mængden og farligheden af det affald, der produceres, og dermed at begrænse forbruget af virgine (jomfruelige) ressourcer og belastning af miljø og naturkapital. Affaldsforebyggelsen er dermed en integreret del af produktpolitikken og politikkerne for at optimere ressourceeffektiv produktion, dvs. begrænse ressourcepild i produktionsfasen. *Affaldshåndterings* mål er 1) at begrænse tabet af ressourcer i affaldet mest muligt ved behandlingen af det og 2) at reducere miljøbelastningen i øvrigt (energi- og vandforbrug, emissioner m.v.) ved affaldsbehandlingen mest muligt. Desuden skal der tages højde for principperne i affaldshierarkiet.

Afsættet er en ressource-tilgang, og hermed lægges der øget vægt på forebyggelse og øget genanvendelse af affald og deraf følgende reduktion af den mængde som forbrændes. Dette rummer bedre udnyttelse af ressourcerne i det organiske affald, der i dag brændes, samt en bedre udnyttelse af det potentiale der er for at øge genanvendelse af materialer som papir, plast, glas og metaller, som i dag brændes. Dele af det affald, der i dag forbrændes kan

materiale-genanvendes eller anvendes som input i forbindelse med biofor-  
gasning.

Dette skal ses i nær sammenhæng med planlægningen af kapaciteten for af-  
faldsforbrænding. Det betyder, at der er behov for at undgå, at der etableres  
affaldsforbrændingskapacitet i et så stort omfang, at der ikke er økonomisk  
incitament til at overveje andre behandlingsformer f.eks. genanvendelse (det  
såkaldte økonomiske og teknologisk "lock in"). De anlæg, som findes, skal  
anvendes effektivt, dvs. fyldes op med affald og energien udnyttes for at  
kunne præstere en effektiv drift.

Med hensyn til den forventede udvikling i mængden af affald til forbrænding  
er der i affaldsdirektivet opstillet mål for genanvendelse af emballageaffald,  
elektronisk affald samt husholdningsaffald. Der er en målsætning for 2020  
om at sikre "forberedelse med henblik på genbrug og genanvendelse af af-  
faldsmaterialer som minimum papir, metal, plastic, og glas fra husholdninger  
og om muligt andre kilder, såfremt disse affaldsstrømme svarer til affald fra  
husholdninger". Der er samtidig EU-krav om nationale affaldsforebyggel-  
sesprogrammer fra december 2013, hvilket ligeledes vil reducere affalds-  
mængderne.

Der er ligeledes i EU-regi øget fokus på f.eks. genanvendelse af bioaffald –  
dvs. det organiske affald og ressourcerne i dette affald, og det er sandsynligt,  
at EU vil opstille mål for genanvendelse af dette affald. Et EU-initiativ på  
dette område vil betyde, at affaldsmængderne til forbrænding reduceres til-  
svarende. Selvom der på nuværende tidspunkt ikke er taget politiske beslut-  
ninger om øget genanvendelse af f.eks. den organiske del af dagrenovatio-  
nen, er der stort fokus fra europæisk og dansk side på genanvendelse af fos-  
for i organisk affald, da fosfor vil blive en knap og dermed eftertragtet res-  
source i fremtiden. Men det vigtigste på kort sigt er, at en udsortering af det  
organiske affald medfører, at det resterende affald langt bedre kan genan-  
vendes. Det vurderes derfor, at det i fremtiden vil være et ønske om bl.a. at  
bioforgasse og genanvende den organiske del af dagrenovationen, frem for  
at forbrænde det. Det stemmer også overens med ønskerne om en udbygning  
af biogas. Det organiske affald fra både husholdninger og virksomheder kan  
blive et supplement til processerne i disse anlæg, hvorfor der flyttes affald  
fra forbrænding til anden behandling.

Det bemærkes i øvrigt, at Miljøstyrelsens seneste fremskrivning af mæng-  
derne af affald til forbrænding fra forsommeren 2011 ikke er korrigeret for  
ændrede forventninger til den økonomiske vækst i de kommende år eller de  
forventede konsekvenser af den nye regerings ønsker om at øge genanven-  
delsen yderligere.

Miljøstyrelsen vil i øvrigt gøre opmærksom på, at der generelt er stor usik-  
kerhed om erhvervsaffaldet, som udgør ca. 50 % af det forbrændingsegne

affald. Dette kan frit eksporteres som følge af EU-regler, der trådte i kraft 10. december 2010. Der er derfor en stor usikkerhed forbundet med vurderingen af affaldsgrundlaget, idet erhvervsaffald til forbrænding nu i meget større omfang end hidtil er markedsudsat i hele Europa. Det betyder, at danske virksomheder kan vælge at eksportere det affald, der skal forbrændes, men affaldet kan ikke brændes på et dansk anlæg, som kommunen ikke har anvist til. Forventningen til en eventuel eksport af affald fra kommunen bør indgå i vurderingen af kapacitetsbehovet.

Den tidligere regering indgik en aftale om en øget markedsudsættelse af forbrændingsområdet svarende til licitationsscenariet. Denne aftale skal vurderes i forhold til den nye regerings strategier for affaldsområdet. Det indebærer, at der ikke vil blive truffet en beslutning af organisering af forbrændingsområdet i indeværende år.

Med venlig hilsen



Claus Torp  
Vicedirektør

