



Bilag 3 til indstilling om låneanmodning til nyt forbrændingsanlæg

21-11-2011

Sagsnr.
2011-139853

Fordele og ulemper ved stor forbrændingskapacitet

Dokumentnr.
2011-836010

Hvis låneanmodningen godkendes uden forbehold, vil der blive etableret 2x35 ton i timen svarende til en kapacitet på 560.000 ton/år. Udbygningen vil medføre en overkapacitet på 160.000 ton (næsten 40 pct.) i forhold til 400.000 ton affald, som Amagerforbrænding modtager i 2010 og 2011. Til sammenligning producerede husholdningerne i Københavns Kommune samlet 153.000 ton affald til forbrænding i 2009. Da affaldsmængderne i Amagerforbrændings opland i de næste årtier ikke vil stige til dette niveau, vurderer forvaltningen, at planerne uundgåeligt vil medføre en negativ miljømæssig påvirkning som følge af en ikke optimal brug af biomasse og/eller import af affald (som må forventes at indeholde plast) og deraf øget transport. Forvaltningen anerkender, at stordriftsfordele giver økonomiske incitamenter til større kapacitet, men vurderer at ulemperne overstiger fordelene.

Fordele ved 2x35 ton/timen

- Lavest mulige enhedsomkostninger og dermed en mulig konkurrencefordel ved liberalisering. Amagerforbrænding vurderer, at ekstraomkostninger i forhold til 2x30 ton/time kun er på 115-135 mio. kr. svarende til omkring 3 pct. af anlægsrammen.
- Den bedste business case ud fra Amagerforbrændings forudsætninger.
- Vil give mindre miljøpåvirkning end det nuværende anlæg pr. ton affald, der brændes.
- Mulighed for fleksibilitet i form af sæsonforskydning og køb af biomasse.
- Import kan medføre bedre affaldsbehandling end alternativer i udlandet.

Ulemper ved 2x35 ton/timen

- Vil vanskeliggøre realiseringen af målet om CO₂-neutralitet i 2025.
- Stor overkapacitet. I/S Vestforbrænding har tidligere indikeret, at de ikke ønsker at fusionere ved så stort et anlæg, da de finder det unødigt med så meget kapacitet. EA Energianalyse har i et udkast til en rapport om affaldets rolle i varmforsyningen vurderet, at alle forbrændingsanlæg vil risikere underskud i en lang periode som følge af store faste omkostninger og overkapacitet.
- Energistyrelsen har kun givet tilladelse til forbrænding af 440.000 ton affald.

Affaldsområdet / Myndighed

Njalsgade 13, 3. sal
Postboks 259
1502 København V

EAN nummer
5798009595959

Få Nem affaldsservice
på www.kk.dk/affald

- Ved mere end 10 pct. affald udefra vil kommunerne kunne blive tvunget til at udbyde behandlingen af husholdningsaffald i stedet for at anvise det direkte til anlægget som følge af EU's udbudsregler.
- Giver stor sandsynlighed for import og øget transport af affald og/eller suboptimal afbrænding af biomasse.
- Vil være med til at fastlåse udviklingen af nye affaldsbehandlingsteknologier.
- En beslutning om øget forbrændingskapacitet går imod de planer og mål, der foreligger nationalt og i EU om øget genanvendelse og ressourceudnyttelse og vil gøre det vanskeligere at sætte ambitiøse genanvendelsesmål for København.

Det er forvaltningens opfattelse, at en anlægsinvestering på 3,95 mia. kr. skal hvile på et særdeles sikkert grundlag, hvor alle væsentlige aspekter om fremtidig affaldshåndtering bør indgå.

Der er i øjeblikket en række væsentlige usikkerheder (mulig liberalisering, udsortering af plast/CO₂-neutralitet, ressourcedagsorden, lovgivning i retning af øget genanvendelseskrav, ny teknologi mv.). Disse risici vokser alt andet lige med anlægsstørrelsen.

Mikkel Aarø-Hansen