

2014/15

Partnerskabsaftalen "For et trygt Indre Nørrebro"



PARTNERSKABSÅFTALE
Københavns kommune
2014/15

Københavns Kommune, repræsenteret ved Center for Sikker By, SSP København og Hotspot Indre Nørrebro (Hotspot indgår indtil udgangen af 2014), og Københavns Politi forlænger med denne aftale et forpligtende partnerskab om en tryghedsskabende indsats med inddragelse af borgerne og en individorienteret indsats rettet mod at isolere, bekæmpe og på sigt opløse bandegrupperingerne på Indre Nørrebro¹.

En langsigtet indsats for at fjerne banderne og deres skadelige indflydelse på Indre Nørrebro kræver en helhedsindsats, hvor politi og kommune arbejder tæt sammen med lokalsamfundet om at isolere og svække de destruktive kræfter i bandemiljøet, samtidig med at de positive kræfter i området styrkes og lokalsamfundet mobiliseres som en aktiv medspiller imod bandekriminaliteten.

Baseret på nationale og internationale undersøgelser af de mest effektive metoder til bandebekæmpelse vil Københavns Politi som en del af denne samarbejdsaftale styrke den individorienterede, fremadrettede politiindsats mod de egentlige bandemedlemmer på Indre Nørrebro med det formål systematisk at retsforfølge og fængsle de enkelte bandemedlemmer for deres kriminalitet. Københavns Politi vil herudover arbejde for at få flest muligt til at forlade bandemiljøet, og medvirke til at færrest muligt søger mod bandemiljøet, for derigennem på sigt at eliminere én bande af gangen ("pulling levers policing").

Den politimæssige indsats mod bandemiljøet vil blive suppleret af en bred vifte af forebyggende og borgerinddragende sociale, beskæftigelsesrettede og byplanmæssige tiltag, der gennemføres af Københavns Kommune som led i udmøntningen af en bredspektret tryghedsplan for Indre Nørrebro.

Partnerskabsaftalen er tænkt som den strategiske ramme, der beskriver de mål og overordnede indsatsområder, som parterne er enige om. Der udarbejdes i forlængelse af denne aftale nærmere udmøntningsplaner, som i detaljer beskriver aktørernes forpligtigelser og de konkrete tiltag. De individorienterede indsatser vil være fortrolige.

Partnerskabsaftalen er gældende fra underskriftsdatoen og løber foreløbig frem til og med 31. december 2015. Parterne er enige om løbende at justere indsatserne og forny planerne i takt med udviklingen i området. Det bemærkes i øvrigt, at Hotspot projektet afsluttes med udgangen af 2014. Aftalens parter har aftalt at det i den forbindelse drøftes hvorledes de opgaver der for nuværende løses af Hotspot, skal løses derefter.

Baggrund

Indre Nørrebro har i en årrække været tilholdssted for bandemedlemmer, som udøver alvorlig kriminalitet i form af drab, vold, afpresning og organiseret narkotikahandel. Disse bandemedlemmer har etableret stigende kontakt til grupperinger af utilpassede, kriminelle unge mænd, der nu ses aktive i lokalområdet med negativ og utryghedsskabende adfærd, der bl.a. udmønter sig i alvorlig kriminalitet. Bandemiljøets meget synlige aktiviteter i bydelen er ligeledes normgivende for lokalområdets udsatte unge under 18 år, og der eksisterer på denne baggrund en bekymring for, at disse kan rekrutteres til bandegrupperingerne.

Organiseringen af kriminelle personer i miljøet omkring Blågårds Plads blev alment kendt i 2008 efter "Tingbjergdrabet", der anses at være indledningen til de aktuelle opgør i bandemiljøet. Siden har

¹ Indre Nørrebro svarer i denne partnerskabsaftale til området mellem Åboulevard, Jagtvej, Nørrebrogade og Peblinge Dossing.

bandemiljøet udviklet sig, og andre grupperinger er opstået, nogle er splittet igen, og nye alliancer og grupperinger er opstået.

I Justitsministeriets rapport "Første led i fødekæden" fra 2011 konkluderes det, at bandemedlemmers lokalområde er en vigtig base for rekruttering af nye bandemedlemmer, hvorfor der skal sættes målrettet ind mod rocker- og bandemiljøets "rekrutteringsbaser".

På denne baggrund har Københavns Politi og Københavns Kommune besluttet at iværksætte en fælles og koordineret indsats på Indre Nørrebro, som vil være individorienteret, opdelt i konkrete målgrupper og baseret på retsplejeloven.

Partnerskabsaftalens overordnede mål og tiltag

Gennem et fælles og koordineret myndighedspres på de bandegrupperinger, der gennem de seneste år har præget hverdagen for myndighedspersoner, borgere, de handlende, og andre brugere af områdets faciliteter, vil aftalens parter

- **Reducere bandegrupperingerne og deres kriminalitet på Indre Nørrebro**
- **Øge den oplevede tryghed i området,**
- **Reducere kriminaliteten i området generelt,**
- **Mobilisere borgerne, de erhvervsdrivende og andre interessenter imod kriminalitet**
- **Styrke sammenhængskraften i lokalområdet, og**
- **Indtænke bekæmpelse af utryghed og kriminalitet som et tværgående element i alle kommunale og politimæssige aktiviteter i lokalområdet**

Fundamentet for den fælles indsats vil være politiets systematiske kortlægning, som på individniveau identificerer seks konkrete målgrupper for indsatsen opdelt på de toneangivende medlemmer af banderne, kernemedlemmer af banderne i øvrigt, andre bandemedlemmer, facilitatorer og bagmænd, unge med tilknytning til bandemedlemmer og udsatte unge i øvrigt. Desuden opsøges ressourcepersoner i lokalområdet, som har kapacitet og vilje til at samarbejde med myndighederne om at bekæmpe bandekriminaliteten.

Baseret på denne kortlægning føres der en "bandelog" på de enkelte individer, og aftalens parter iværksætter på grundlag heraf konkrete initiativer, som er målrettet mod enkeltindivider i de konkrete målgrupper, med det formål at isolere og svække de kriminelle bander, bryde fødekæden hertil og øge lokalsamfundets modstandskraft og vilje til sammen med myndighederne at vende den negative kriminalitetsudvikling i området.

De seks målgrupper for indsatsen består af et antal egentlige bandemedlemmer og et tilsvarende antal medløbere, sympatisører og udsatte unge i øvrigt – et tal, der hele tiden ændrer sig og reguleres løbende i bandeloggen.

Indsatsen overvåges løbende, og aftalens parter følger op på effekten heraf, både i forhold til enkeltpersonerne i de forskellige målgrupper og i forhold til opnåelsen af aftalens overordnede mål.

Målepunkter

Reducering af bandegrupperingerne og deres kriminalitet

Det overordnede mål med den individorienterede indsats er, at antallet af aktive medlemmer i henholdsvis Blågårds Plads Gruppen, BGP og Loyal To Familia, LTF er reduceret væsentligt inden udgangen af 2014 i forhold til udgangspunktet primo 2013. Dette som følge af enten fængsling/afsoning, bevidst udtræden af grupperingerne, EXIT eller forebyggelse af tilgang til banderne. Politiet fører til brug for dette et dynamisk dokument "bandeloggen" over personerne i målgruppen.

Politiets indsats i øvrigt

Målet for politiets øvrige indsats er et mærkbart fald i kriminaliteten i området generelt.

Kommunal individorienteret indsats

Målet for den individorienterede indsats for unge over 18 år er, at de unge, som politiet identificerer i "bandeloggen", håndteres i Københavns Kommune primært indenfor:

1. Københavns Kommunes Exitprogram
2. Det nationale Exitprogram
3. SSP+ indsatsen i Københavns Kommune

Målet for de unge under 18 år i regi af SSP er at forhindre, at disse tilknyttes bandemiljøet og registreres af politiet som værende banderelaterede.

Øge den oplevede tryghed i området

Det er målet, at borgene på Indre Nørrebro ved udgangen af 2013 oplever en øget tryghed i deres lokalområde.

Planlagte tiltag

1. Københavns Politi forpligter sig til at levere en fokuseret, fremadrettet indsats mod de enkeltpersoner og bandegrupperinger, der er aktive i området.
2. Københavns Politi forpligter sig til med arbejdsmetoden "Din Betjent" at udføre lokalpolitiarbejde i området og herunder med synlighed og tilgængelighed virke for øget tryghed.
3. Københavns Politi forpligter sig til med Den Kriminalpræventive Afdeling at udføre et intensiveret opsøgende arbejde blandt unge i området, som er i risiko i forhold til rekruttering til banderne.
4. SSP København forpligter sig til at igangsætte individorienterede indsatser med fokus på job, uddannelse og forsørgelsesgrundlag for kriminelle unge mænd over 18 år med tilknytning til bandemiljøet i regi af SSP+. De individorienterede indsatser igangsættes på foranledning af Københavns Politi.
5. SSP København forpligter sig til at visitere egentlige bandemedlemmer til Københavns Kommunes exit-program eller til det nationale rammeprogram. Visitationen sker indenfor de aftalte rammer for Exitprogrammets virksomhed. Det samme er tilfældet for visitation til det nationale rammeprogram. De individorienterede indsatser kan igangsættes på foranledning af Københavns Politi.

6. SSP København forpligter sig til at iværksætte individorienterede indsatser efter SSP-enkeltsagskonceptet for unge under 18 år, som er i risiko for at blive rekrutteret til bandemiljøet.
7. Københavns Politi og Hotspot forpligter sig til efter behov at indgå i dialog med borgerne omkring politiets og kommunens tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser.
8. Hotspot forpligter sig på i samarbejde med Center for Sikker By og Nørrebro Lokaludvalgs sekretariat at iværksætte en borgerinddragelsesproces, der resulterer i en plan for forandringer i Folkets Park.
9. Hotspot forpligter sig til at etablere et netværk for erhvervsdrivende på Nørrebro. Dette igangsættes sammen med Nørrebro Lokaludvalg.
10. Hotspot arbejder mod etableringen af et mere permanent "Fællesråd for Indre Nørrebro"², som fortsættelse af den mere snævre borgerinddragelse, der pt. pågår omkring Folkets Park. "Fællesrådet" skal sikre muligheden for øget gensidig dialog mellem civilsamfundet, Københavns Politi og Københavns Kommune omkring de tryghedsskabende indsatser i området.

Partnerskabets organisering

Der etableres ikke en særskilt styregruppe. Styregruppeforhold behandles i regi af Styregruppen for Sikker By, der i relation til spørgsmål omkring Partnerskabsaftalen, suppleres med:

- Københavns Politi, Lokalpolitiet – vicepolitiinspektør Tommy Laursen
- Københavns Politi, Efterforskningsenheden – Ledende politiinspektør Jørgen Skov og vicepolitiinspektør Lau Thygesen
- Københavns Politi, Den Kriminalpræventive Sektion – vicepolitiinspektør Lene Friedrichsen.
- Hotspot Indre Nørrebro – hotspotchef Henriette Nygaard Korf

Styregruppen behandler forhold vedrørende partnerskabsaftalen efter behov, dog mindst to gange årligt. Styregruppemøder om partnerskabsaftalen ledes af Københavns Politi.

Der etableres en operativ arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for Københavns Politi, SSP København, Hotspot. Den operative arbejdsgruppe er ansvarlig for planlægningen og organiseringen af indsatsen og refererer til styregruppen. Arbejdsgruppen kan efter behov inddrage flere aktører. Arbejdsgruppen mødes hver måned eller efter aktuelt behov.

Sekretariatsbetjeningen af partnerskabet placeres i Københavns Kommunes Økonomiforvaltning. Økonomiforvaltningen er ansvarlig for at udarbejde en fælles årlig statusrapport på baggrund af input fra de deltagende parter vedrørende indsatsen. Arbejdsgruppen kan udarbejde indstillinger til Styregruppen, som vurderer om en om- eller opprioritering af igangværende tiltag vil gavne helhedsindsatsen i området.

Parterne forpligter sig til at involvere og forpligte sine respektive ansatte og ansvarlige i øvrigt i relation til Indre Nørrebro, samt at motivere og understøtte tætte og nære samarbejdsrelationer imellem dem.

² "Fællesrådet for Indre Nørrebro" dækker området mellem Åboulevard, Jagtvej, Nørrebrogade og Peblinge Dossering.

Kommunikation

Parterne forpligtiger sig til at sikre en tæt og grundig intern informationsudveksling om indsatsen på Indre Nørrebro, og dermed bidrage til en stærk koordinering og sammenhæng i indsatsen.

De enkelte parter er selv ansvarlige for at kommunikere eksternt omkring de indsatser, som de har ansvaret for.

Hvis der skal ske kommunikation omkring partnerskabsaftalen som helhed, koordineres dette i styregruppen.

Økonomi

Aftalen gennemføres med de midler, som er stillet til rådighed for indsatsen inden for parternes egne økonomiske rammer.

Evaluering af indsatserne

Der gennemføres løbende registrering af resultaterne af de enkelte indsatser i forhold til bandeloggen. Derudover skal der årligt – ultimo 2014 og 2015 – foretages en evaluering af hele projektet.

Center for Sikker By forestår udarbejdelse af evaluering herunder effektvurdering på baggrund af input fra de deltagende parter.

Partnerskabsaftalen "For et trygt Indre Nørrebro"

Er indgået mellem følgende parter:

Københavns Politi:

.....
Anne B. S. Tønnes
Vicepolitidirektør, Københavns Politi

.....
Torben Mølgaard
Chefpolitiinspektør, Københavns Politi

Københavns Kommune:

.....
Kaj Ove Christiansen
Direktør, Beskæftigelses- og
Integrationsforvaltningen

.....
Sven Bjerre
Direktør, Socialforvaltningen

.....
Tobias Børner Stax
Direktør, Børne- og Ungdomsforvaltningen

.....
Michael Melbye
Sekretariatschef, SSP København

.....
Mads Kamp Hansen
Planlægningschef, Kultur- og Fritidsforvaltningen

.....
Lars Matthiesen
Administrationschef, Sundhed- og
Omsorgsforvaltningen

.....
Lea Bryld
Kontorchef, Center for Sikker By

.....
Torben Gleesborg
Direktør, Teknik- og Miljøforvaltningen

.....
Bjarne Winge
Direktør, Økonomiforvaltningen