

---

**Fra:** TMFKP Klima Rådhuspost

**Sendt:** 6. februar 2025 11:56

**Til:** Troels Christian Jakobsen (Borgerrepræsentationen)

**Emne:** Svar på spørgsmål stillet af MB Troels Chr. Jakobsen (Å) vedr. tekstilaffald den 27. januar 2025, eDoc nr. 2025-0033197.

Kære Troels Chr. Jakobsen, MB

På vegne af vicedirektør Karsten Biering Nielsen, Klima og Byudvikling, fremsendes svar på spørgsmål stillet den 27. januar 2025 vedr. tekstilaffald.

Med venlig hilsen

**Lone Toft Jakobsen**

Sekretær

Klima og Byudviklingssekretariatet

---

KØBENHAVNS KOMMUNE

Teknik- og Miljøforvaltningen

Klima og Byudvikling



### Besvarelse vedrørende tekstilaffald

Medlem af Borgerrepræsentationen Troels Chr. Jakobsen (Å) har den 27. januar 2025 stillet følgende spørgsmål til Teknik- og Miljøforvaltningen.

#### Spørgsmål

1. Hvilke politiske overvejelser og beslutninger ligger til grund for, at kommunen selv udbyder håndteringen af tekstilaffald, i stedet for at lade Amager Ressourcecenter (ARC) varetage opgaven?

2. I det seneste udbud af tekstilaffald blev der iværksat et genudbud. Hvor mange genudbud er der foretaget, og hvad var de enkelte begrundelser?

3. Er der indgået en kontrakt for håndteringen af kommunens tekstilaffald?

I tilfælde af, at svaret på spørgsmål 3 er "ja", er der følgende tillægsspørgsmål:

- 3.a. Med hvilken virksomhed er der indgået kontrakt?
- 3.b. Hvilke kriterier var udslagsgivende for valget?
- 3.c. Hvad indebærer kontrakten i hovedtræk?
- 3.d. Hvor længe løber kontrakten?
- 3.e. Bliver tekstilaffaldet genanvendt eller upcycled, eller hvad sker der med det?
- 3.f. Foregår behandlingen i Danmark, og hvis ikke – hvor?
- 3.g. Hvilken dokumentation foreligger for den eventuelle genanvendelses- eller upcyclingproces?

Nedenfor besvares spørgsmål 1 og 3.g.

For besvarelse af resten af spørgsmålene henvises til vedlagte notat til Teknik- og Miljøudvalget den 10. januar 2024 "[Orientering om udbud af behandlingen af tekstilaffald](#)".

**06-02-2025**

Sagsnummer i F2  
2025 - 2181

Dokumentnummer i F2  
180225

Sagsnummer i eDoc  
2025-0033197

Klima og Byudvikling  
Njalsgade 13  
2300 København S

EAN-nummer  
5798009809452

## **Svar**

### *Svar på spørgsmål 1)*

Som udgangspunkt er det Teknik- og Miljøforvaltningens opgave at udbyde behandlingen af de forskellige affaldsfraktioner, der indsamles i de kommunale affaldsordninger. Kommunerne har jf.

Miljøbeskyttelsesloven, Affaldsbekendtgørelsen samt

Affaldsaktørbekendtgørelsen til opgave at tilrettelægge

affaldsordningerne og til at indsamle ti fraktioner. Det er derfor også

kommunens pligt at afsætte affaldet, medmindre det ved lov er en

anden, der skal det (fx ved producentansvar), eller hvis opgaven er

kompetenceoverdraget til et kommunalt fællesskab.

Dette er således tilfældet i udbud af behandlingen af madaffald, som er kompetenceoverdraget til ARC (BR, den 24. juni 2020). Der er dog flere

eksempler på, at forvaltningen samarbejder med andre kommuner,

ARC og/eller Vestforbrænding om at gennemføre forskellige

behandlingsudbud. Teknik- og Miljøforvaltningen er fx i gang med

udbud af behandlingen af restaffald sammen de øvrige fire

ejerkommuner i ARC og har gennemført udbud af behandlingen af

plastaffald i samarbejde med både ARC og Vestforbrænding.

Forud for Teknik- og Miljøforvaltningens udbud af behandlingen af tekstilaffald besluttede Borgerrepræsentationen en række krav, som skulle indgå i udbudsmaterialet (BR, den 18. april 2024). Inden selve udbudsprocessen blev igangsat, var Teknik- og Miljøforvaltningen i dialog med ARC og Vestforbrænding om mulighederne for et eventuelt samarbejde om opgaven. Det var dog ikke muligt på daværende tidspunkt, bl.a. fordi det ikke passede tidsmæssigt ift. selskabernes eksisterende kontrakter om tekstilaffald. Imidlertid ville Frederiksberg Kommune gerne indgå i et fælles udbud med Københavns Kommune, der inkluderede de af Borgerrepræsentationen besluttede krav.

### *Svar på spørgsmål 3.g)*

Som en del af den midlertidige aftale har Stena redegjort for, hvordan det indsamlede tekstilaffald blive håndteret. Teknik- og

Miljøforvaltningen har desuden tidligere samarbejdet direkte med

Wolkat i et partnerskab om genanvendelse af tekstilaffald og har således

kendskab til deres anlæg i både Holland og Marokko.

Som en del af aftalen indgår tillige, at Stena løbende skal fremsende dokumentation for, hvad der sker med det modtagne tekstilaffald. Det bemærkes i den sammenhæng, at fordi aftalen er ny, har forvaltningen det første statusmøde med Stena ultimo februar 2025, hvor Stena bl.a. vil give indsigt i kvaliteten af det tekstilaffald, som Stena afsætter til behandling hos Wolkat. Det er imidlertid vigtigt at påpege, at genanvendte råvarer er dyrere end virgine råvare og kan derfor ikke konkurrere på pris. Derfor forventes andelen af tekstiler, der ender til genanvendelse og bliver til nye tekstilprodukter, at blive meget lav pga. markedssituationen og den lave efterspørgsel på genanvendte råvarer.

Dette svar er offentligt tilgængeligt på:

<https://www.kk.dk/politik/politiske-udvalg/teknik-og-miljoedvalget/politikerspørgsmaal-til-teknik-og-miljoeforvaltningen>

Karsten Biering Nielsen

Vicedirektør



## Notat

### Orientering om udbud af behandlingen af tekstilaffald

#### Resumé

Teknik- og Miljøudvalget orienteres om, at Teknik- og Miljøforvaltningen har gennemført et EU-udbud af behandlingen af tekstilaffald. I udbuddet var der indarbejdet en række krav besluttet af Borgerrepræsentationen den 18. april 2024. Forvaltningen modtog ingen konditionsmæssige tilbud og har i stedet måtte indgå en midlertidig aftale.

Forvaltningen planlægger at gennemføre nyt udbud i foråret 2025 under hensyn til, at der pt. er store udfordringer i sorterings- og genanvendelsessektoren for tekstiler.

#### Hvorfor EU-udbud og resultatet heraf

Københavns Kommune introducerede i januar 2023 en indsamlingsordning for tekstilaffald fra husholdningerne. På det tidspunkt var der ikke behov for at gennemføre udbud af behandlingen, fordi de indsamlede mængder var små. I stedet for etablerede Teknik- og Miljøforvaltningen et partnerskab om sortering og behandling af tekstilaffald (Partnerskabet FUGT), hvor UFF Humana i Køge har stået for at forsortere det indsamlede tekstilaffald og afsætte det til finsortering, til genbrug og genanvendelse. I takt med at tekstilaffaldsmængderne er vokset, har forvaltningen haft planlagt at gennemføre udbud af behandlingen i andet halvår af 2024.

#### *Politisk vedtagne krav*

Borgerrepræsentationen vedtog den 18. april 2024 en række krav, som skulle indgå i udbuddet. Kravene handler om, at genanvendeligt tekstilaffald skal afsættes til genanvendelse, at leverandøren (forsorteringsanlægget) skal dokumentere, hvad der sker med det indsamlede tekstilaffald og at leverandøren skal besøge den største aftager uden for EU af den genbrugseggede del af tekstilerne. Desuden skal leverandøren bidrage til at afdække muligheden for, at Københavns Kommune kan købe produkter med indhold af genanvendte tekstiler tilbage til kommunen.

#### *Udbud af behandlingen i samarbejde med Frederiksberg Kommune*

Forvaltningen har i samarbejde med Frederiksberg Kommune gennemført markedsdialog og EU-udbud i sommeren/efteråret 2024 om behandling af tekstilaffald indsamlet fra husholdningerne i de to kommuner. Udbuddet indeholdt kravene, som Borgerrepræsentationen havde besluttet.

10-01-2024

Sagsnummer i F2  
2024 - 24887

Dokumentnummer i F2  
172325

Sagsnummer i eDoc  
2024-0421548

Kun én tilbudsgiver afgav tilbud, som viste sig ikke at være konditions-mæssigt, hvorfor der ikke kunne indgås nogen aftale.

*Europas sorterings- og genanvendelsessektor for tekstiler er udfordret*  
Årsagen til, at der ikke er flere leverandører, som har afgivet tilbud, hænger formentligt sammen med, at det europæiske marked for afsætning af genanvendelige og genbrugsegne tekstiler har haft det svært de seneste måneder. Ifølge EuRIC (europæisk interesseorganisation for genanvendelsesindustrien) skyldes det bl.a. krigen i Ukraine, forsyningen af *Ultra Fast Fashion* til markedet (fra Kina) og et kraftigt fald i eksporten af genbrugstekstiler til Afrika og Asien. Det påvirker både kvaliteten af det tekstilaffald, der indsamles og mulighederne for at sikre, at det kan afsættes til genbrug eller genanvendelse. Priserne for genbrugstekstiler er derfor meget lavt ift. tidligere, mens omkostningerne til bl.a. finsortering og afsætning til genanvendelse er steget markant.

Som konsekvens af markedssituationen har flere kommuner og affaldsselskaber i Danmark oplevet, at leverandørerne ikke har ønsket at forlænge eksisterende kontrakter og/eller endda gerne har ville opsige dem. Leverandørerne kan ikke håndtere tekstilaffaldet til de aftalte priser og har fået vanskeligheder ved at opfylde krav i kontrakterne, fx fordi det er blevet vanskeligere at afsætte tekstilerne.

#### **Ny midlertidig aftale pr. 1. december 2024**

Idet det gennemførte udbud ikke resulterede i en kontraktindgåelse, har Teknik- og Miljøforvaltningen sammen med Frederiksberg Kommune indgået en midlertidig aftale med Stena Recycling A/S om at håndtere tekstilaffaldet fra de to kommuner. Stena sorterer tekstilaffaldet på deres modtageanlæg i Brøndby og sender herefter genanvendelige og genbrugsegne tekstiler til finsortering hos en underleverandør i Holland (Wolkat), som forvaltningen tidligere har samarbejdet med i partnerskabet *ReYarn*.

Aftalen løber fra den 1. december 2024 til den 31. marts 2025 med mulighed for forlængelse tre gange á tre måneder. Ift. den hidtidige aftale med UFF Humana er behandlingsprisen pr. ton i første omgang højere i den midlertidige aftale. Til gengæld er omkostningerne til omlastning på ARC og lastbiltransport til Køge reduceret i den nye aftale, da en del af det indsamlede tekstilaffald kan køre i skraldebilerne direkte til Stena. Behandlingsprisen kan ved en genforhandling ifm. eventuel forlængelse af aftalen både gå op og ned afhængig af markedssituationen. Samlet set vurderer forvaltningen, at den nye aftale ingen nævneværdig betydning har for affaldstaksten.

Stena har været indstillet på at indgå aftalen, fordi kommunerne pga. markedssituationen har åbnet for, at behandlingsprisen kan reguleres ifm. med eventuel forlængelse af aftalen. En mulighed, som ikke var til stede i det gennemførte udbud. Aftalens samlede korte varighed

(maksimalt 13 måneder) betyder, at aftalen kan indgås uden forudgående EU-udbud.

Pga. den korte varighed og markedssituationen, indeholder aftalen ikke Borgerrepræsentationens krav om, at leverandøren skal besøge den største aftager af genbrugstekstiler uden for EU. De øvrige krav er fastholdt, herunder at tekstilaffald, der kan genanvendes, skal genanvendes. Det er dog forventningen, at andelen af tekstiler, der kan afsættes til genanvendelse, vil falde pga. et udfordret marked.

### **Videre proces ift. nyt EU-udbud**

Teknik- og Miljøforvaltningen samarbejder med andre kommuner og affaldsselskaber for at afklare, hvordan tekstilaffaldsudbud fremadrettet kan skrues sammen, så de er interessante for markedsaktørerne og samtidig forventes at kunne leve op til de stillede krav mv. Det kan fx handle om at være mere fleksibel ift. kortere kontraktperioder, løbende forhandling om priser og udskiftning af underleverandører.

Teknik- og Miljøforvaltningen planlægger at gennemføre et nyt udbud af behandlingen af tekstilaffald i løbet af 2025. Borgerrepræsentationens krav vil blive indarbejdet i materialet i det omfang, det er muligt ift. markedssituationen. Teknik- og Miljøudvalget vil blive orienteret, når det nye udbud er gennemført.

Karsten Biering Nielsen  
Vicedirektør