



Notat

Orientering om udbud af behandlingen af tekstilaffald

Resumé

Teknik- og Miljøudvalget orienteres om, at Teknik- og Miljøforvaltningen har gennemført et EU-udbud af behandlingen af tekstilaffald. I udbuddet var der indarbejdet en række krav besluttet af Borgerrepræsentationen den 18. april 2024. Forvaltningen modtog ingen konditionsmæssige tilbud og har i stedet måtte indgå en midlertidig aftale.

Forvaltningen planlægger at gennemføre nyt udbud i foråret 2025 under hensyn til, at der pt. er store udfordringer i sorterings- og genanvendelsessektoren for tekstiler.

Hvorfor EU-udbud og resultatet heraf

Københavns Kommune introducerede i januar 2023 en indsamlingsordning for tekstilaffald fra husholdningerne. På det tidspunkt var der ikke behov for at gennemføre udbud af behandlingen, fordi de indsamlede mængder var små. I stedet for etablerede Teknik- og Miljøforvaltningen et partnerskab om sortering og behandling af tekstilaffald (Partnerskabet FUGT), hvor UFF Humana i Køge har stået for at forsortere det indsamlede tekstilaffald og afsætte det til finsortering, til genbrug og genanvendelse. I takt med at tekstilaffaldsmængderne er vokset, har forvaltningen haft planlagt at gennemføre udbud af behandlingen i andet halvår af 2024.

Politisk vedtagne krav

Borgerrepræsentationen vedtog den 18. april 2024 en række krav, som skulle indgå i udbuddet. Kravene handler om, at genanvendeligt tekstilaffald skal afsættes til genanvendelse, at leverandøren (forsorteringsanlægget) skal dokumentere, hvad der sker med det indsamlede tekstilaffald og at leverandøren skal besøge den største aftager uden for EU af den genbrugseggede del af tekstilerne. Desuden skal leverandøren bidrage til at afdække muligheden for, at Københavns Kommune kan købe produkter med indhold af genanvendte tekstiler tilbage til kommunen.

Udbud af behandlingen i samarbejde med Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har i samarbejde med Frederiksberg Kommune gennemført markedsdialog og EU-udbud i sommeren/efteråret 2024 om behandling af tekstilaffald indsamlet fra husholdningerne i de to kommuner. Udbuddet indeholdt kravene, som Borgerrepræsentationen havde besluttet.

10-01-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 24887

Dokumentnummer i F2
172325

Sagsnummer i eDoc
2024-0421548

Kun én tilbudsgiver afgav tilbud, som viste sig ikke at være konditions-mæssigt, hvorfor der ikke kunne indgås nogen aftale.

Europas sorterings- og genanvendelsessektor for tekstiler er udfordret
Årsagen til, at der ikke er flere leverandører, som har afgivet tilbud, hænger formentligt sammen med, at det europæiske marked for afsætning af genanvendelige og genbrugsegne tekstiler har haft det svært de seneste måneder. Ifølge EuRIC (europæisk interesseorganisation for genanvendelsesindustrien) skyldes det bl.a. krigen i Ukraine, forsyningen af *Ultra Fast Fashion* til markedet (fra Kina) og et kraftigt fald i eksporten af genbrugstekstiler til Afrika og Asien. Det påvirker både kvaliteten af det tekstilaffald, der indsamles og mulighederne for at sikre, at det kan afsættes til genbrug eller genanvendelse. Priserne for genbrugstekstiler er derfor meget lavt ift. tidligere, mens omkostningerne til bl.a. finsortering og afsætning til genanvendelse er steget markant.

Som konsekvens af markedssituationen har flere kommuner og affaldsselskaber i Danmark oplevet, at leverandørerne ikke har ønsket at forlænge eksisterende kontrakter og/eller endda gerne har ville opsige dem. Leverandørerne kan ikke håndtere tekstilaffaldet til de aftalte priser og har fået vanskeligere ved at opfylde krav i kontrakterne, fx fordi det er blevet vanskeligere at afsætte tekstilerne.

Ny midlertidig aftale pr. 1. december 2024

Idet det gennemførte udbud ikke resulterede i en kontraktindgåelse, har Teknik- og Miljøforvaltningen sammen med Frederiksberg Kommune indgået en midlertidig aftale med Stena Recycling A/S om at håndtere tekstilaffaldet fra de to kommuner. Stena sorterer tekstilaffaldet på deres modtageanlæg i Brøndby og sender herefter genanvendelige og genbrugsegne tekstiler til finsortering hos en underleverandør i Holland (Wolkat), som forvaltningen tidligere har samarbejdet med i partnerskabet *ReYarn*.

Aftalen løber fra den 1. december 2024 til den 31. marts 2025 med mulighed for forlængelse tre gange á tre måneder. Ift. den hidtidige aftale med UFF Humana er behandlingsprisen pr. ton i første omgang højere i den midlertidige aftale. Til gengæld er omkostningerne til omlastning på ARC og lastbiltransport til Køge reduceret i den nye aftale, da en del af det indsamlede tekstilaffald kan køre i skraldebilerne direkte til Stena. Behandlingsprisen kan ved en genforhandling ifm. eventuel forlængelse af aftalen både gå op og ned afhængig af markedssituationen. Samlet set vurderer forvaltningen, at den nye aftale ingen nævneværdig betydning har for affaldstaksten.

Stena har været indstillet på at indgå aftalen, fordi kommunerne pga. markedssituationen har åbnet for, at behandlingsprisen kan reguleres ifm. med eventuel forlængelse af aftalen. En mulighed, som ikke var til stede i det gennemførte udbud. Aftalens samlede korte varighed

(maksimalt 13 måneder) betyder, at aftalen kan indgås uden forudgående EU-udbud.

Pga. den korte varighed og markedssituationen, indeholder aftalen ikke Borgerrepræsentationens krav om, at leverandøren skal besøge den største aftager af genbrugstekstiler uden for EU. De øvrige krav er fastholdt, herunder at tekstilaffald, der kan genanvendes, skal genanvendes. Det er dog forventningen, at andelen af tekstiler, der kan afsættes til genanvendelse, vil falde pga. et udfordret marked.

Videre proces ift. nyt EU-udbud

Teknik- og Miljøforvaltningen samarbejder med andre kommuner og affaldsselskaber for at afklare, hvordan tekstilaffaldsudbud fremadrettet kan skrues sammen, så de er interessante for markedsaktørerne og samtidig forventes at kunne leve op til de stillede krav mv. Det kan fx handle om at være mere fleksibel ift. kortere kontraktperioder, løbende forhandling om priser og udskiftning af underleverandører.

Teknik- og Miljøforvaltningen planlægger at gennemføre et nyt udbud af behandlingen af tekstilaffald i løbet af 2025. Borgerrepræsentationens krav vil blive indarbejdet i materialet i det omfang, det er muligt ift. markedssituationen. Teknik- og Miljøudvalget vil blive orienteret, når det nye udbud er gennemført.

Karsten Biering Nielsen
Vicedirektør