



SO58 Forebyggelse af hjemløshed blandt tidligere anbragte unge

Baggrund

Unge, der har været anbragt uden for hjemmet, har en forhøjet risiko for at ende i hjemløshed. Socialforvaltningen forsøger at hjælpe disse unge godt videre til et selvstændigt voksenliv ved bl.a. at indstille de unge til en bolig gennem den kommunale boligsociale anvisning. Mange af de unge vil have brug for medfølgende bostøtte ved overgangen til egen bolig. Med budgetnotatet foreslås det at afsætte midler til, at denne udsatte ungegruppe kan modtage bostøtte efter de evidensbaserede Housing First-metoder.

Indhold

I 2023 vedtog et enigt Folketing en stor hjemløserreform. Formålet med hjemløserreformen er at udbrede Housing First-tilgangen, reducere antallet af borgere i hjemløshed og gøre op med langvarig hjemløshed. Der er tale om en omfattende omlægning fra ophold på herberg til støtte i eget hjem. Statsrefusionen til herbergsophold reduceres markant, mens der til gengæld indføres refusion på udvalgte bostøtteindsatser og ophold på botilbud i en afgrænset tidsperiode.

Med hjemløserreformen blev der indført en ny bostøttebestemmelse i serviceloven, § 85a, som rummer de specialiserede støttemetoder fra Housing First-tilgangen til personer i hjemløshed eller i risiko for hjemløshed, som har behov for hjælp, omsorg eller støtte på grund af særlige sociale problemer. Bostøtte efter den nye bestemmelse er omfattet af statsrefusion på 50 pct. i en periode på op til to år efter borgerens udskrivning fra en boform efter servicelovens § 110 (herberg/forsorgshjem). Det er således en betingelse for at opnå statsrefusion på den ydede bostøtte efter de evidensbaserede metoder, at borger forud for indflytning i egen bolig har haft ophold på et herberg. Dette gælder også for unge, som er i risiko for hjemløshed.

Socialforvaltningen arbejder løbende på at forebygge, at udsatte unge ender i hjemløshed og tager ophold på herberger. Erfaringen viser, at miljøet på herberger ikke bidrager positivt til de unges udvikling, men snarere øger risikoen for yderligere social deroute. Socialforvaltningen har en ambition om ikke at udskrive unge fra anbringelse på døgninstitution til hjemløshed/herberg. Det er godt for de unge, men betyder også, at nogle unge opholder sig længere i en anbringelse end nødvendigt, efter at de er fyldt 18 år. Flere af disse unge vurderes i risiko for hjemløshed, men har ikke haft ophold på herberg forud for indflytningen i egen bolig, og derfor kan kommunen ikke modtage refusion for udgiften til deres bostøtte. Med de nye refusionsregler er det således betydeligt dyrere for kommunen at give støtte efter de evidensbaserede Housing First-metoder til denne gruppe unge end for de unge, der har været på herberg.

For at gøre det muligt for flere unge fra denne målgruppe at få den samme specialiserede Housing First-bostøtte som de unge, der kommer fra herbergsophold, foreslås det at afsætte midler til bostøtte efter de to Housing First-metoder CTI (*Critical Time Intervention*) og ICM (*Intensive Case Management*) specifikt til målgruppen af unge i risiko for hjemløshed, der tidligere har været anbragt uden for hjemmet.

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilt af politisk parti	X
Bestilt af fagudvalg	
Bestilt administrativt	

Det foreslås at afsætte midler til kompetenceudvikling af medarbejdere på ungeområdet i Socialforvaltningens Borgercenter Børn og Unge, der allerede i dag arbejder med støtte i overgangen til egen bolig, så de bliver i stand til at yde støtte efter CTI- og ICM-metoderne. I tillæg hertil foreslås det at afsætte midler til ansættelse af flere CTI- og ICM-medarbejdere i Borgercenter Børn og Unge, så den samlede kapacitet øges, og flere unge derved vil kunne modtage specialiseret bostøtte efter Housing First.

På grund af målgruppens ofte meget lave betalingsevne forventer Socialforvaltningen, at en del af de unge vil blive indstillet til en bolig efter ordningen om udslningsboliger. I disse boliger yder kommunen et månedligt huslejetilskud i en periode på 2-5 år under den forudsætning, at det vurderes, at den unge efter endt tilskudsperiode selv kan betale huslejen. Målet er, at borgeren i løbet af tilskudsperioden kommer i beskæftigelse, uddannelse eller på anden vis opnår en forbedret bo- og betalingsevne, så borgeren efter tilskudsperiodens udløb kan fastholde boligen på ordinære vilkår og til almindelig husleje. Budgetforslaget indeholder derfor også afsættelse af midler til huslejetilskud.

Forslaget forventes at medføre et øget ressourcetræk på myndighedssagsbehandlingen i Borgercenter Børn og Unge. Arbejdet med boligindstilling til udslningsboliger vil kræve, at børne- og ungerådgiverne lærer nye arbejdsgange ift. vurdering af de unges forventede fremtidige betalingsevne m.m. Ressourcer hertil afholdes inden for borgercentrets egen ramme. Der vil desuden være en større gruppe af unge, som fremover skal følges løbende og relativt hyppigt, så længe de modtager en Housing First-indsats, og der er derfor afsat midler til ekstra sagsbehandling for denne gruppe af unge.

Socialforvaltningens Borgercenter Børn og Unge har i dag knap 350 pædagogiske medarbejdere ansat, som blandt andet arbejder med at yde støtte til udsatte unge i ungestøtte-forløb (tidligere kaldet efterværn) i overgangen til et selvstændigt voksenliv. En del af disse medarbejdere arbejder også målrettet med at støtte de unge *efter* indflytning i egen bolig¹. Medarbejderne anvender en række socialfaglige metoder, men kun ganske få af dem er certificeret i Housing First-metoderne.

Det foreslås at påbegynde en opkvalificering af disse medarbejdere, så de bliver i stand til at arbejde med Housing First som gennemgående metode i arbejdet med unge i overgang. I første omgang foreslås det, at der afsættes midler til, at 15 af borgercentrets pædagogiske medarbejdere på området modtager certificeringskursus i både CTI og ICM – og derudover uddannes til efterfølgende at kunne uddanne kollegaer i metoderne. Der afsættes derfor også midler til frikøb af 100 medarbejdere på området, så de kan gennemgå certificeringskurser i enten CTI eller ICM, når de første 15 er færdiguddannede. Dermed kan det sikres, at der i borgercentret på tværs af alle relevante tilbud på sigt kan arbejdes med Housing First-metoder for de unge, hvor det er relevant. Opkvalificering og certificering i metoderne ud over de første 15 medarbejdere vil skulle strække sig over en årrække, og midler til frikøb er derfor afsat i perioden 2025-2027.

Dertil afsættes midler til ansættelse af flere medarbejdere til gennemførelse af CTI- og ICM-forløb til unge, der efter endt anbringelse uden for hjemmet flytter i egen bolig, ofte anvist gennem Københavns Kommunes boligsociale anvisning. Der afsættes midler svarende til en årlig kapacitet på CTI-forløb til ca. 20 unge og ICM-forløb til ca. 8 unge.

¹ Medarbejderne arbejder ikke udelukkende med ungestøtte, men varetager opgaver for børn og unge både under og over 18 år.

Derudover afsættes der midler til forlænget sagsbehandling for ca. 40 unge, med myndighedsopfølgning minimum hver 3 mdr., samt til huslejetilskud efter ordningen om udslusningsboliger til ca. 60 unge.

Økonomi

Kompetenceudvikling i CTI og ICM

Et certificeringskursus i CTI eller ICM koster per medarbejder pt. 1.500 kr. inkl. moms og består af to kursusdage samt en opfølgingsdag. Medarbejderne vil skulle frikøbes til deltagelse heri. Et kursus, der gør allerede CTI- eller ICM-certificerede medarbejdere i stand til at undervise andre i metoderne, koster pt. ca. 2.600 kr. inkl. moms.

Bostøtte efter CTI-metoden

Et CTI-forløb er normalt fastsat til at vare i ni måneder. Socialforvaltningen anbefaler, at der lægges yderligere en måned på, så der kan arbejdes med etablering af den nødvendige relation imellem den unge og CTI-medarbejderen i den indledende kontaktskabelsesfase, hvor den unge som regel stadig bor på anbringelsesstedet.

CTI-medarbejderne vil have et caseload på seks unge. Dette er et lavere caseload end det anbefalede caseload på 10 borgere pr. CTI-medarbejder, Social- og Boligstyrelsen anbefaler på hjemløseområdet. Socialforvaltningens erfaringer indtil nu med brug af CTI-metoden som ungestøtte til udsatte unge efter endt anbringelse viser, at det er nødvendigt at arbejde med det lavere caseload.

I beregningen af budgetbehovet er inkluderet midler til certificering af de tilførte medarbejdere i CTI-metoden, da det ikke forventes, at der kan rekrutteres nye medarbejdere, der i forvejen er uddannet i metoden.

Bostøtte efter ICM-metoden

For ICM-forløbene er der, som for CTI-forløbene, regnet med et lavt caseload på 6 unge pr. ICM-medarbejder. Der er regnet med gennemsnitlige forløbslængder på 1,5 år, baseret på Socialforvaltningens foreløbige erfaringer med brug af metoden som ungestøtte til tidligere anbragte unge. I beregningen indgår, som for CTI-medarbejderne, midler til certificering af de tilførte medarbejdere i ICM-metoden.

Myndighedssagsbehandling

Der er regnet med 1 årsværk børne- og ungerådgiver til 600.000 kr.

Huslejetilskud i udslusningsboliger

Der er regnet med en gennemsnitlig tilskudsstørrelse på 2.500 kr./md., baseret på Socialforvaltningens foreløbige erfaringer med anvisning til udslusningsboliger, og med en anslået gennemsnitlig tilskudsvarighed på tre år. Den anslåede varighed vil skulle efterprøves i praksis.

Tabel 1. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2025 p/l	Styringsområde	2025	2026	2027	2028	I alt
CTI- og ICM-kursus, samt certificering til at kunne uddanne andre, til 15 medarbejdere i SOF inkl. frikøb	Service	450				450
Frikøb af 120 medarbejdere i SOF til CTI- eller ICM-certificering	Service	550	1.650	550		2.750
3 CTI-medarbejdere	Service	1.300	1.800	1.800	1.800	6.700

2 ICM-medarbejdere	Service	900	1.200	1.200	1.200	4.500
Myndighedsagsbehandling	Service	450	600	600	600	2.250
Huslejetilskud til 60 borgere	Overførsler	1.350	1.800	1.800	1.800	6.750
Udgifter i alt (netto)		5.000	7.050	5.950	5.400	23.400

Risikovurdering og proces

Gennemførelse af de beskrevne aktiviteter er afhængig af, at der kan tilvejebringes et tilstrækkeligt antal boliger – herunder boliger, der kan anvendes til boligsocial anvisning – som vil være betalbare for den tiltænkte målgruppe, når udslusningstilskuddet udløber.

Bevillingstekniske oplysninger

Socialforvaltningen forventer at kunne påbegynde arbejdet med at anvise udsatte unge fra Borgercenter Børn og Unge til udslusningsboliger i løbet af fjerde kvartal 2024. Midler til huslejetilskud og bostøtte i 2024 findes inden for forvaltningens egen ramme. Fordi boliger til de unge kommer ind til anvisningen løbende, er der regnet med en indfasning gennem hele 2025, hvilket giver 75 pct. gennemslag i økonomien for det år.

Tabel 2. Udgifter til service

1.000 kr., 2025 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift	2025	2026	2027	2028	I alt
CTI- og ICM-kursus, samt certificering til at kunne uddanne andre, til 15 medarbejdere i SOF inkl. frikøb	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	450				450
Frikøb af 120 medarbejdere i SOF til CTI- eller ICM-certificering	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	550	1.650	550		2.750
3 CTI-medarbejdere	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	1.300	1.800	1.800	1.800	6.700
2 ICM-medarbejdere	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	900	1.200	1.200	1.200	4.500
1 børne- og ungerådgiver	SUD	3000 - Børnefamilier med særlige behov	U	450	600	600	600	2.250
Serviceudgifter i alt				3.650	5.250	4.150	3.600	16.650

Tabel 3. Udgifter til overførsler mv.

1.000 kr., 2025 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift	2025	2026	2027	2028	I alt
Huslejetilskud til 60 borgere	SUD	1515 - Efterspørgselsstyrede overførsler	U	1.350	1.800	1.800	1.800	6.750
Overførsler mv. i alt				1.350	1.800	1.800	1.800	6.750

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/>											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/Kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		
Adresse											

Tidligere afsatte midler

<i>1.000 kr., løbende p/l</i>	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Budgetaftale 2021		1.000	2.600	2.889	2.889	
Afsatte midler i alt		1.000	2.600	2.889	2.889	

Med Overførselssagen 2021-2022 blev der desuden afsat midler til investeringsforslag "BU/SI01 - Faglig omstilling - Styrket overgang fra ung til voksen" - et forslag, der bestod i afsættelse af midler til udvikling af et ICM-tilbud på tværs af Socialforvaltningens børne- og ungeområde og voksenområde, med forventet tværgående besparelse.