



Til Jakob Næsager (C)

## Politikersvar til Jakob Næsager (C) vedr. forskerskat

Børne- og ungdomsborgmester Jakob Næsager (C) har den d. 10. december efterspurgt følgende:

"Et uddybende notat der beskriver rammerne ift. KK's andel af forskerskat. Det ønskes oplyst, om der opnås fuldt provenu fra staten, og om der er forskydning i indtægterne"

### Økonomiforvaltningens svar

Forskerskatteordningen for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere beskrives i Kildeskattelovens § 48 E og § 48 F.

Ordningen indebærer, at udenlandske forskere og nøglemedarbejdere har mulighed for at opnå gunstige skattevilkår ved at arbejde i Danmark. De, der registreres på ordningen, betaler en lavere bruttoskat af deres lønindkomst og af visse personalegoder end personer, der ikke er omfattet af ordningen. Det er staten, der administrerer ordningen. 2/3 af provenuet tilfalder staten, mens 1/3 tilfalder kommunerne.

Der er løbende besluttet lempelser til ordningen, som har betydet et stigende provenu. Senest med effekt fra og med budgetår 2018, hvor ordningen blev forlænget med 3 til 7 år, og vedlagskravet blev lempet med 10.000 pr. måned.

På landsplan er antallet af personer, der er omfattet af forskerskatteordningen gennemsnitligt steget med 11 pct. årligt i perioden 2019 til 2023, og provenuet af forskerskat udgør for kommunerne under ét 900 mio. kr. i 2023, *jf. tabel 1*.

Der er ikke offentliggjort kommunefordelte opgørelser over antallet af personer på ordningen. Målt i provenu tyder alt dog på, at Københavns Kommune har en overrepræsentation af personer på forskerskatteordningen. København udgør ca. 11. pct af landets befolkning, men tegner sig for op imod halvdelen af kommunernes samlede provenu fra forskerskat, *jf. tabel 1*.

18-12-2024

Sagsnummer i F2  
2024 - 26091

Dokumentnummer i F2  
6955821

Sagsnummer eDoc  
2024-0438157

Sagsbehandler  
Sofie Worre

Tabel 1. Aktivitet og provenu på forskerskatteordningen 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023	Gns. årlig vækst pct
Personer i skattegrundlag (hele landet)	7.369	7.699	8.709	9.456	11.015	+11%
Kommunernes provenu (hele landet) (mio. kr.)	-595	-625	-643	-697	-900	+11%
KK's andel af K98 provenu (pct)	46%	49%	49%	49%	52%	+3%

Kilde: Skatteforvaltningen

Note: Data for indkomståret 2023 er foreløbige, da den løbende sagsbehandling stadig er igang

Der gøres opmærksom på, at tallene skal tolkes med nogen forsigtighed. Det konkrete provenu fra forskerskat afhænger af, hvor mange personer, der i det enkelte år registreres på ordningen og deres specifikke indkomstforhold. Selvom der er vækst hvert år i perioden, trækkes den gennemsnitlige årlige vækst især op af væksten fra 2022 til 2023. Ses der bort fra 2023 er den gennemsnitlige årlige vækst i provenuet på landsplan fx kun halvt så stor som vist i tabel 1. Københavns Kommunes andel af det samlede provenu har været stigende, men kommunens andel af provenuet følger ikke en fast udvikling. Det understreger usikkerhederne forbundet med en prognostisering af fremtidige indtægter fra ordningen.

#### Budgetlægning af forskerskat i Københavns Kommune

Københavns provenu fra forskerskat budgetteres under Økonomiudvalget. Budgetlægningen af forskerskat i Københavns Kommune har historisk set baseret sig på en høj grad af skøn pba. senest realiserede indtægtsniveau.

Kommunernes andel af provenuet fra forskerskat for det indeværende budgetår frigives først af Skattestyrelsen medio oktober i selve budgetåret. Dvs. mere end ét år efter indtægten budgetteres. Dette betyder, at der er en forskydning i kommunernes indtægter fra forskerskat, da de er baseret på tidligere års provenuer.

Københavns Kommunes provenu fra forskerskatten har siden 2019 været stigende. Kommunen har løbende opjusteret det budgetterede indtægtsniveau. I perioden 2019-2024 har den årlige budgetafvigelse således været mellem 32 pct. og 59 pct., jf. tabel 2.

Selvom Københavns Kommune løbende har opjusteret det budgetterede indtægtsniveau fra forskerskat, er der en tendens til en forsinkelse af kommunens budgettering af merindtægter fra forskerskat. Med den nuværende budgetmetode ventes det ligeledes at gælde, hvis indtægtsniveauet falder.

Tabel 2. Historisk oversigt over budgetterede og realiserede indtægter fra forskerskat i Københavns Kommune

Løbende p/l	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Budget (mio. kr.)	175	230	239	235	310	310
Regnskab (mio. kr.)	272	304	315	340	468	492
Afvigelse (mio. kr.)	97	74	85	105	158	182
Afvigelse (pct.)	55%	32%	36%	45%	51%	59%

Med juniindstillingen for budget 2025 blev det forventede provenu for ordningen opjusteret med 88 mio. kr. årligt til 398 mio. kr. Budgettet er skønsmæssigt fastlagt pba. det realiserede indtægtsniveau i 2022, som er fremskrevet til 2025 med den gennemsnitlige årlige stigningstakt i perioden 2019-2022. Ud fra et forsigtighedshensyn blev der set bort fra udviklingen i 2023, da denne afveg markant ift. stigningstakten i den seneste femårige periode. Hvis stigningstakten i 2023 indregnes, vil det forventede provenu for 2025 være 514 mio. kr.

Ovenstående understøtter pointen om, at der generelt er en betydelig usikkerhed forbundet med budgettering af det forventede provenu fra forskerskatten. De årlige variationer i stigningstakten og det generelt ustabile datagrundlag medvirker til, at selvom budgettet tilpasses løbende, vil det alligevel være behæftet med stor usikkerhed.

ØKF har været i kontakt med KL om mulighederne for at forbedre kommunens præcision i budgetteringen af provenuet fra forskerskat. KL kan ikke umiddelbart anvise et bedre datagrundlag for budgetteringen af forskerskat end kommunen allerede ligger til grund. Budgetteringen af forskerskat vil derfor også fremover være baseret på en høj grad af skøn og dermed også være behæftet med en væsentlig grad af usikkerhed, som i sidste ende reguleres via kassen.