



Orientering om Hjemløsetællingen 2024

VIVE - Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd tæller hvert andet år antallet af hjemløse i Danmark, herunder antallet af hjemløse i Københavns Kommune.

Dette notat sammenfatter resultaterne af den seneste tælling, der blev offentliggjort den 5. september 2024. Tællingen blev foretaget i uge 6 i 2024. Endvidere gives forvaltningens bemærkninger i forhold til udviklingen på hjemløseområdet.

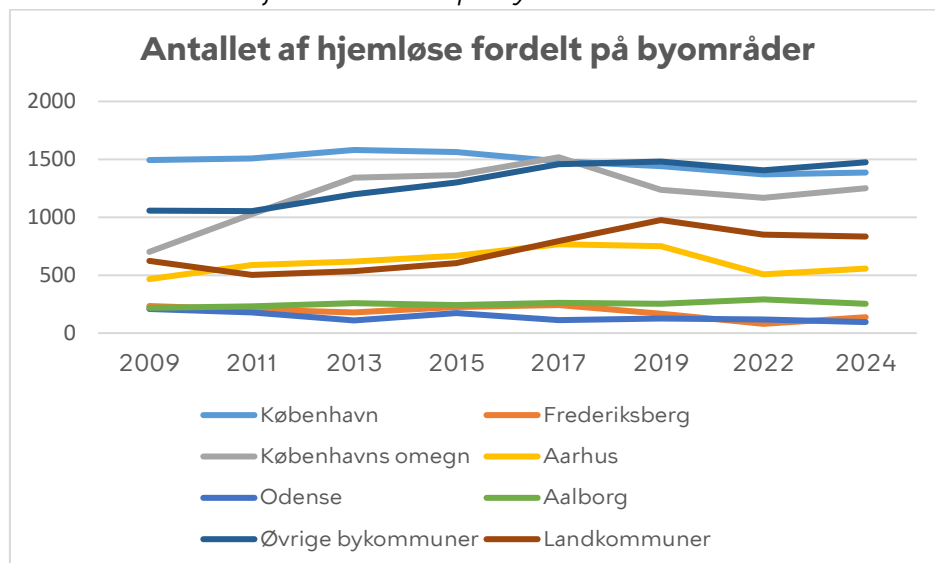
Antallet af hjemløse i Danmark

Antallet af hjemløse er steget på landsplan sammenlignet med den seneste tælling i 2022. I alt er der registreret 5.989 hjemløse borgere på landsplan, hvilket er en stigning på 200 personer svarende til ca. 3 % sammenlignet med 2022.

I Københavns Kommune er antallet af hjemløse borgere på 1.387, jf. tabel 1 nedenfor, hvilket svarede til en stigning på 17 personer, eller ca. 1 % sammenlignet med 2022. Stigningen ses bl.a. i antallet af hjemløse i alderen 30-39-år og +60 år.

Flere andre af de større kommuner har ligeledes oplevet en stigning i antallet af hjemløse siden 2022, heriblandt Aarhus (+10%) og Frederiksberg (+71%), mens Odense (-19%), Aalborg (-13%) og landkommunerne (-2%) har oplevet en nedgang i hjemløshed.

Tabel 1: Antallet af hjemløse fordelt på byområder



Udvalgte karakteristika for borgere ramt af hjemløshed i København

I Københavns Kommune er der fra 2022 til 2024 især sket en stigning i antallet af hjemløse mellem 30-39 år fra 293 til 338 personer. Antallet af unge hjemløse i alderen 18-24 år og 25-29 år er til gengæld faldet med ca.

06-09-2024

Sagsnummer I F2
2024 - 17700

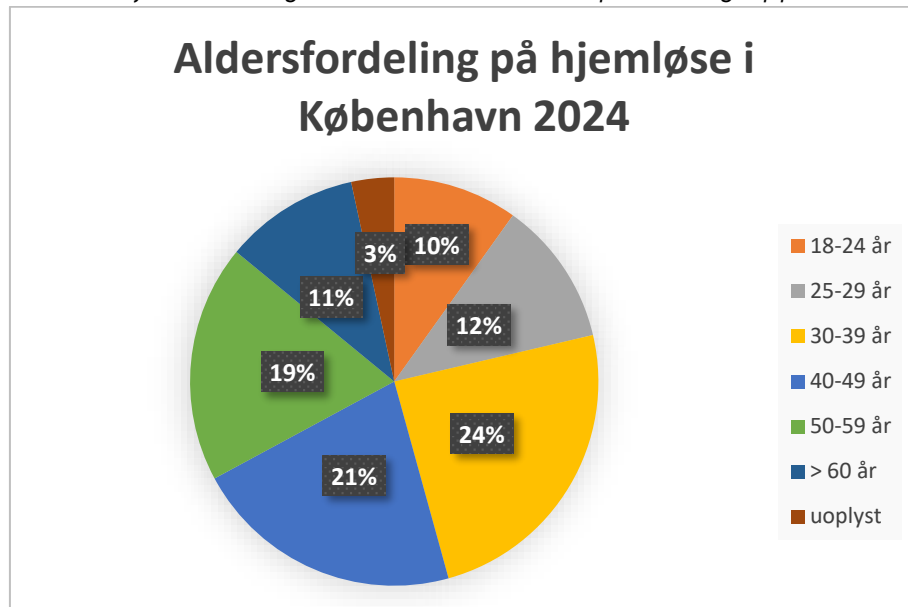
Dokumentnummer i F2
6202116

Sagsnummer i eDoc

Sagsbehandler
Lasse Hammer Holm

det tilsvarende antal. Derudover ses der en stigning i antallet af hjemløse borgere i København på over 60 år fra 110 i 2022 til 148 i 2024.

Tabel 2: Hjemløse borgere i København fordelt på aldersgrupper

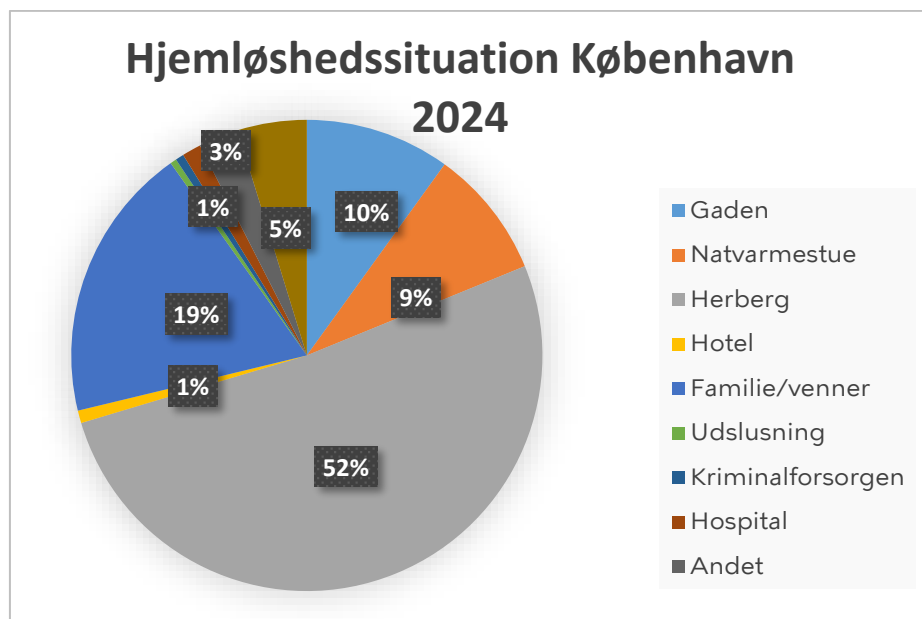


Som figuren ovenfor illustrerer, udgør de 30-39årige næsten en fjerdedel af alle hjemløse hjemmehørende¹ i København.

Derudover fremgår det af rapporten, at der især er sket en stigning i antallet af hjemløse borgere i København, der opholder sig hos familie eller venner fra 200 borgere i 2022 til 263 borgere i 2024. Der er også sket en mindre stigning i antallet af borgere med ophold på herberg fra 705 borgere i 2022 til 715 borgere i 2024. I alt udgør herbergsbrugere 52 % af de hjemløse borgere i Københavns Kommune. Derimod er der sket et fald i antallet af borgere på natvarmestue samt i antallet af gadesovere. Det bemærkes, at antallet af hjemløse gadesovere er fraregnet hjemløse migranter uden fast ophold, som er opgjort separat. I 2024 er der optalt 373 hjemløse migranter uden fast ophold i København, hvilket er en stigning i forhold til 2022, hvor der blev optalt 266 borgere, men dog lavere end i 2019, hvor der blev optalt 471.

Tabel 3: Hjemløse borgere i København fordelt på hjemløshedssituation

¹ Hjemmehørende referer til borgerens "hjemkommune", som er den kommune, hvor borgeren sidst har haft folkeregisteradresse, og som typisk vil være den kommune, der har forpligtelsen til at dække udgifterne i de tilfælde, hvor borgeren er indskrevet på et socialt tilbud (fx en § 110-boform) i en anden kommune. Registreringskommune er den kommune, som borgeren opholdt sig i på tællingstidspunktet. Rapportens opgørelser er generelt baseret på borgerens hjemkommune



Forvaltningens bemærkninger

Københavns Kommune oplever som nævnt en stigning i antallet af hjemløse på ca. 1 % sammenlignet med 2022, mens der samtidig ses en stigning på landsplan.

Resultatet af tællingen afspejler, at Københavns Kommune fortsat mangler nok tilgængelige billige boliger til at anviser borgere til. Aktuelt er der næsten 300 (291) hjemløse borgere med godkendte indstillinger til boligsocial anvisning, som afventer en bolig. Dette skal også ses i lyset af, at Socialforvaltningen i første del af 2024 har fået stillet markant færre af de meget billige boliger (boliger i prisniveauet 0-4.999 kr.) til rådighed end tidligere, og at forvaltningen forventer, at dette fortsætter, så vi i 2024 risikerer en halvering af antallet af meget billige boliger stillet til rådighed for den boligsociale anvisning siden 2021.

Forvaltningen har op til, og siden den omfattende hjemløse reform trådte endeligt i kraft i oktober 2023, arbejdet intensivt på at omstille herbergsområdet og implementere de nye redskaber, der følger af reformen. Der arbejdes bl.a. fortsat med at indstille og anviser borgere til boliger med huslejetilskud, så vi i højere grad kan anvende boligerne, der bliver stillet til rådighed i den boligsociale anvisning. Forvaltningen har i 2023 boligsocialt anvist 282 hjemløse borgere, og frem til september 2024 er der boligsocialt anvist 187 hjemløse borgere. Antallet af boligindstillede hjemløse er steget i 2024. Det lavere antal modtagende billige boliger i 2024 kan dog betyde, at forvaltningen i 2024 ikke kan nå det samme niveau for boligsocialt anviste hjemløse som i 2023.

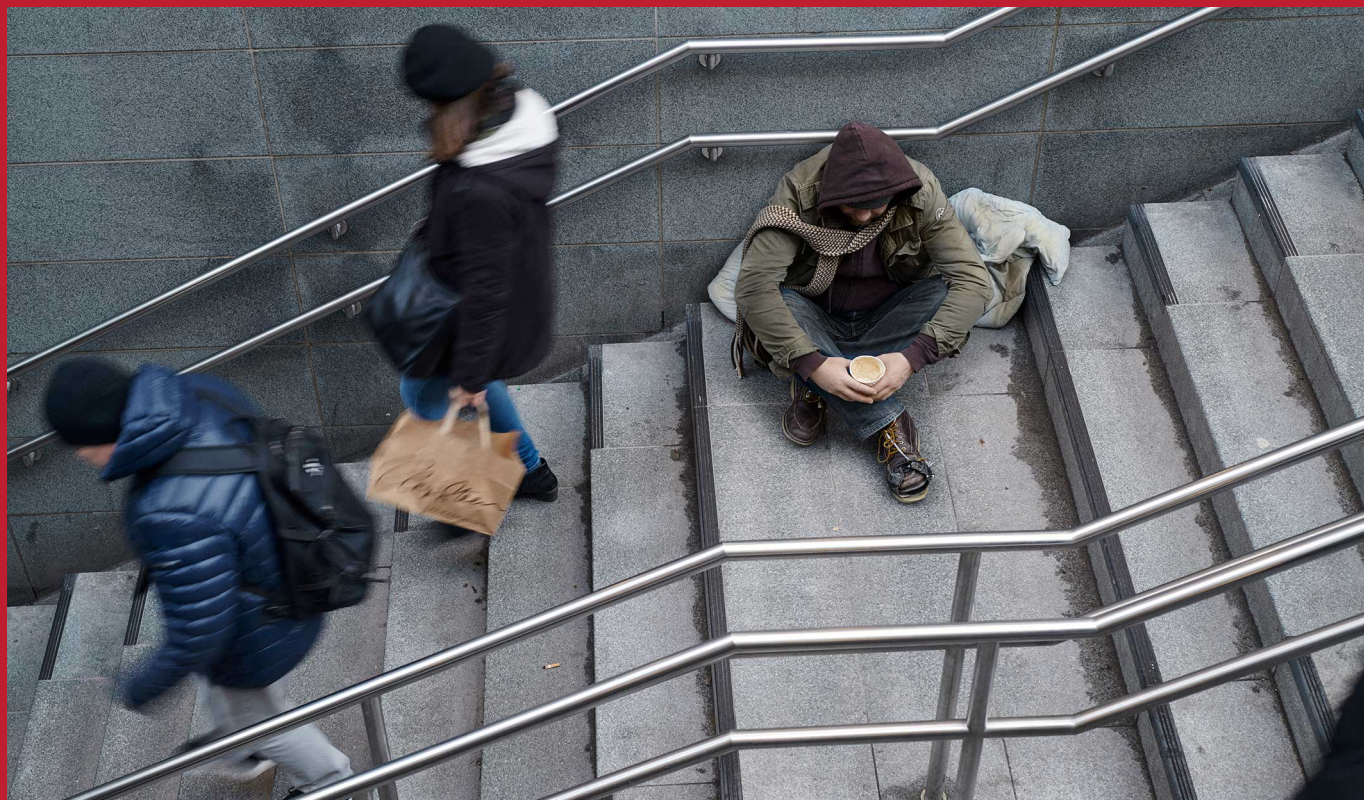
VIVE vurderer, at kortlægningen af hjemløse i Danmark er gennemført så kort tid efter hjemløse reformens ikrafttrædelse, at effekten af hjemløse reformen formentlig ikke kan forventes at være afspejlet i hjemløsetællingens resultater.

Derudover fremhæver VIVE i rapporten, at en del af stigningen i antallet af hjemløse borgere på landsplan i 2024 kan tilskrives det forhold, at COVID

19-pandemien fortsat spillede en rolle da den forrige tælling blev gennemført i 2022. Bl.a. var flere typer af sociale tilbud fortsat hæmmede af restriktioner i februar 2022, og den lange periode med nedlukninger kan have medvirket til, at der i optællingsåret 2022 var mindre kendskab i kommunerne til borgere i hjemløshed, end i år.

Hjemløshed i Danmark 2024

National kortlægning



Hjemløshed i Danmark 2024 – National kortlægning

© VIVE og forfatteren, 2024

e-ISBN: 978-87-7582-380-2

Modelfoto: Ricky John Molloy/VIVE

Projekt: 302630

Finansiering: Social- og Boligministeriet

VIVE

Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd

Herluf Trolles Gade 11

1052 København K

www.vive.dk

VIVEs publikationer kan frit citeres med tydelig kildeangivelse.



VIVE støtter FN's verdensmål og angiver her, hvilket eller hvilke verdensmål der knytter sig til publikationen.



Forord

I denne rapport præsenteres resultaterne af den landsdækkende kortlægning af hjemløshed baseret på hjemløsetællingen i uge 6, 2024. Den første kortlægning af hjemløshed blev gennemført i 2007, og denne kortlægning udgør den niende kortlægning af hjemløshed i Danmark.

Kortlægningen følger udviklingen i omfanget af hjemløsheden, både på landsplan og i de enkelte kommuner, og giver også en viden om ændringer i profilen blandt borgere i hjemløshed.

Vi retter en stor tak til de mange borgere i hjemløshed og de sociale tilbud, sundhedstilbud og lokale myndigheder, der har medvirket i undersøgelsen.

Rapporten er udarbejdet af seniorforsker Lars Benjaminsen.

Rapporten har været kommenteret i en følgegruppe, der takkes for kommentarer. To anonyme reviewere på rapporten takkes ligeledes for kommentarer.

Undersøgelsen er finansieret med midler fra Udviklings- og Investeringsprogrammet (UIP) under Social- og Boligministeriet.

Kræn Blume Jensen

Forsknings- og analysechef for VIVE Social



Indholdsfortegnelse

Hovedresultater	7
-----------------	---

Afrapportering	12
----------------	----

1	Indledning	13
1.1	Baggrund og formål	13
1.2	Metode	13
1.3	Læsevejledning	14

2	Hjemløshedens omfang	16
2.1	Hjemløshedens omfang på landsplan	16
2.2	Udviklingen i hjemløsheden	19
2.3	Øjebliksbillede af hjemløsheden i uge 6	24

3	Geografisk fordeling	26
3.1	Hjemløsheden fordelt efter byområder	26
3.2	Hjemløshedssituationer og byområder	29
3.3	Hjemkommune og registreringskommune	32
3.4	Hjemløsheden fordelt på kommuner og regioner	35

4	Demografisk profil	48
4.1	Alder og hjemløshed	48
4.2	Køn og hjemløshed	52
4.3	De hjemløses børn	55

5	Varighed af hjemløsheden	59
5.1	Varighed og hjemløshedssituation	59
5.2	Varighed, alder og køn	60
5.3	Varighed og byområde	61

6	Helbred og sygdom	63
6.1	Fysisk sygdom	63
6.2	Psykisk sygdom	66

6.3	Afhængighed af rusmidler	68
7	Indkomst og forsørgelse	75
7.1	Indkomstgrundlag og hjemløshedssituation	75
7.2	Indkomst, alder og køn	77
8	Årsager til hjemløsheden	79
8.1	Årsager og hjemløshedssituation	79
8.2	Årsager og køn	82
8.3	Årsager og alder	83
8.4	Funktionel hjemløshed	85
8.5	Veteraner i hjemløshed	86
9	Indsatser	88
9.1	Indsatser og hjemløshedssituation	88
9.2	Indsatser og køn	92
9.3	Indsatser og alder	93
10	Etniske minoriteter i hjemløshed	95
10.1	Nationalitet og hjemløshedssituation	95
10.2	Indvandrere og efterkommere	97
10.3	Indvandrerbaggrund, alder og køn	98
10.4	Byområde, nationalitet og indvandrerbaggrund	99
11	Migranter uden fast ophold	102
11.1	Hjemløshedssituation for migranter uden fast ophold	102
11.2	Øvrige karakteristika	103
Dokumentation		106
12	Definition af hjemløshed	107
12.1	Udgangspunkt i ETHOS-klassifikationen	107
12.2	Den danske hjemløshedsdefinition	108
13	Metode og data	111
13.1	De sociale tilbud og lokale myndigheder	111

13.2 Kortlægningens gennemførelse	112
13.3 Svarprocent og deltagelse	113
13.4 Personskemaet	115
13.5 Migranter uden fast ophold	116
13.6 Kontrol for dobbelttællinger	117
13.7 Usikkerhed og underestimering	118
<hr/>	
Litteratur	120
<hr/>	
Bilag 1 Personskemaet	122
<hr/>	
Bilag 2 Vejledning og definition	124
<hr/>	
Bilag 3 Bilagstabeller	136

Hovedresultater

I denne rapport præsenteres resultaterne af kortlægningen af hjemløshed, der blev gennemført i uge 6, 2024. Rapporten tegner et billede af omfanget af og udviklingen i hjemløsheden og af hjemløshedens fordeling på byområder, regioner og kommuner. Ligeledes afdækkes den demografiske og sociale profil i forhold til fx køn, alder og helbredsmæssige forhold. Kortlægningen er baseret på en landsdækkende dataindsamling fra lokale myndigheder og tilbud på social- og sundhedsområdet mv.

5.989 personer i hjemløshed i uge 6, 2024

Der er ved denne kortlægning registreret 5.989 personer i hjemløshed i uge 6, 2024. Antallet inkluderer personer i en række forskellige hjemløshedssituationer, herunder bl.a. gadesovere, natvarmestuebrugere, herbergsbrugere og personer, der overnatter midlertidigt hos familie, venner eller bekendte pga. hjemløshed.

Det skal understreges, at kortlægningen giver et øjebliksbillede af hjemløsheden i en enkelt optællingsuge, der ved alle kortlægningerne har været uge 6 i februar.

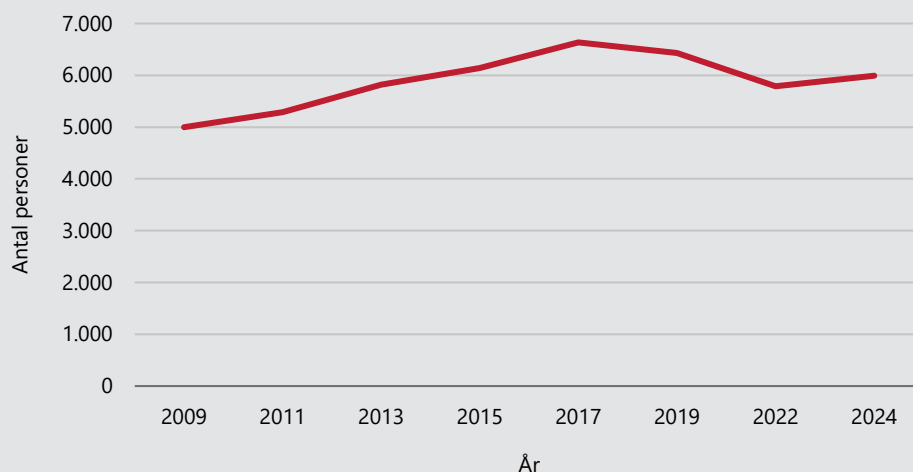
200 personer flere end ved den forrige kortlægning

De 5.989 personer i hjemløshed i uge 6, 2024, er en stigning på 200 personer i det optalte antal personer i hjemløshed sammenlignet med den forrige kortlægning, hvor der blev registreret 5.789 personer i hjemløshed i uge 6, 2022. Det svarer til en stigning på 3 % fra 2022 til 2024.

Den samlede udvikling i hjemløsheden fra 2009 til 2024 er vist i Figur 1. Fra 2009 og frem skete der en stigning i hjemløsheden fra 4.998 personer i hjemløshed i uge 6, 2009, til 6.635 personer i hjemløshed i uge 6, 2017, hvor hjemløsheden 'toppede'. Derefter skete et fald i hjemløsheden til 6.431 personer i uge 6, 2019 og 5.789 personer i hjemløshed i uge 6, 2022. Med resultaterne fra den seneste kortlægning i 2024 er tendensen til et fald i hjemløsheden, der blev observeret ved kortlægningerne i 2019 og 2022, således afløst af en lille stigning i antallet af personer i hjemløshed.

Figur 1 Antal borgere i hjemløshed, 2009-2024

Figuren viser antallet af borgere i hjemløshed, der er registreret ved kortlægningerne fra 2009 til 2024.



Kilde: Egne beregninger samt de tidligere kortlægninger af hjemløshed.

I forhold til stigningen i det registrerede antal personer fra kortlægningen i 2022 til 2024 er der særligt to forhold, der skal tages i betragtning.

For det første er denne kortlægning i uge 6, 2024, foretaget kort efter omfattende lovændringer på hjemløshedsområdet trådte i kraft i oktober 2023, og som generelt har været ledsaget af en stor opmærksomhed på hjemløshedsområdet i kommunerne. Det skal i den forbindelse påpeges, at der altid kan forventes at være et mørketal af en vis størrelse forbundet med at opgøre hjemløshedens omfang, fx på grund af personer i 'skjult hjemløshed' såsom sofasovere o.l., som kommunerne ikke nødvendigvis har kendskab til. Det er nærliggende, at dette større kommunale fokus kan have resulteret i et større kendskab i kommunerne til personer i hjemløshed, og at lidt flere personer i hjemløshed derfor er blevet registreret i kortlægningen.

For det andet blev den forrige kortlægning i 2022 gennemført kort efter covid-19-pandemien og de medfølgende nedlukninger af aktiviteter i samfundet. På optællingstidspunktet i uge 6, 2022, var der fortsat i et vist omfang restriktioner forbundet med brugen af nogle tilbud. Det var særligt tilfældet på natvarmestuerne. I den forbindelse kunne et fald på 75 personer i antallet af borgere i hjemløshed registreret på natvarmestuerne observeres i 2022 sammenlignet med kortlægningen i 2019, mens antallet af natvarmestuebrugere i hjemløshed ved denne kortlægning i 2024 er tilbage på nogenlunde samme niveau som i 2019. Her må det antages, at noget af

stigningen i det registrerede antal personer i hjemløshed fra 2022 til 2024 kan tilskrives dette forhold.

Der er dog også mere specifikke tendenser i udviklingen fra 2022 til 2024, idet stigningen fortrinsvist er sket i bestemte aldersgrupper, ligesom der også er geografiske forskelle i udviklingen (se nedenfor). På den måde vil udviklingen i hjemløsheden generelt være sammensat af flere forskellige faktorer, der kan trække tallene i både opadgående og nedadgående retning, og hvor både nationale og lokale forhold samt metodiske forhold omkring optællingen kan spille ind.

Lidt færre gadesovere

Knap hver tiende af de registrerede personer i hjemløshed har overnattet på gaden i optællingsugen. Det var tilfældet for 503 personer i uge 6, 2024. Det er et lille fald i det registrerede antal gadesovere sammenlignet med den forrige kortlægning i uge 6, 2022, hvor dette antal var 535 personer.

Ud over antallet af gadesovere er der ved kortlægningen registreret 317 natvarmestuebrugere og 2.721 brugere af herberger og forsorgshjem. Der er også registreret 1.447 personer, som overnatter hos familie, venner og bekendte ('sofasovere') på grund af hjemløshed. Desuden er der 969 personer i forskellige øvrige hjemløshedssituationer.

Flere 30-39-årige og flere ældre i hjemløshed

Stigningen i antallet af personer i hjemløshed fordeler sig ikke jævnt mellem aldersgrupperne. Stigningen har således været størst i aldersgruppen af 30-39-årige, hvor der ved kortlægningen i 2024 er registreret 1.479 personer, mens dette antal var 1.300 ved kortlægningen i 2022.

Der er også sket en stigning i antallet af ældre på 60 år og derover, fra 451 personer i 2022 til 500 personer i 2024. Dermed fortsætter en tendens til en stigning i antallet af ældre i hjemløshed, som har gjort sig gældende over en længere årrække.

Derimod er antallet af unge i hjemløshed (18-24-årige og 25-29-årige) nogenlunde uændret ved denne kortlægning sammenlignet med den forrige kortlægning.

Stigning i hovedstadsområdet

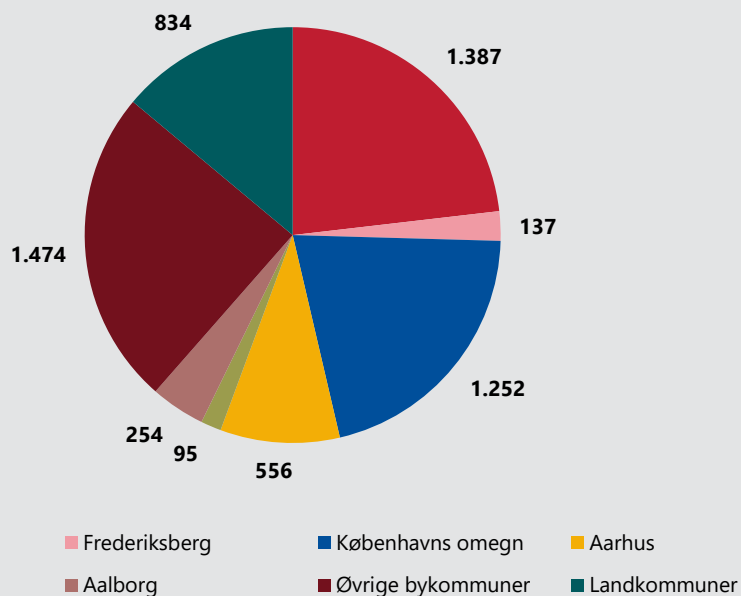
Hovedparten af borgere i hjemløshed er hjemmehørende i de store og mellemstore byer. Rapportens opgørelser er generelt baseret på borgerens hjemkommune, der ikke altid er sammenfaldende med den kommune ('registreringskommunen'), hvor personske maet til kortlægningen er udfyldt, og hvor borgeren typisk opholder sig.

I Figur 2 vises fordelingen af hjemløshed for forskellige byer og kommunetyper, hvor der ud over de fem storbykommuner er sondret mellem Københavns omegnskommuner, de øvrige bykommuner og landkommunerne.

Der er 1.387 personer i hjemløshed, som er hjemmehørende i Københavns Kommune, 137 personer i Frederiksberg Kommune og 1.252 personer i omegnskommunerne. Der er 556 borgere i hjemløshed, som er hjemmehørende i Aarhus Kommune, 95 i Odense Kommune og 254 i Aalborg Kommune. Desuden er der 1.474 borgere i hjemløshed i de øvrige bykommuner tilsammen og 834 i landkommunerne under ét.

Figur 2 Borgere i hjemløshed fordelt på byområder

I figuren vises fordelingen af borgere i hjemløshed for de forskellige byområder/kommunetyper.



Kilde: Egne beregninger.

Der er i uge 6, 2024, sammenlagt registreret 2.776 borgere i hjemløshed i hovedstadsområdet under ét (København, Frederiksberg og Københavns omegn). Det er en stigning på 157 personer sammenlignet med uge 6, 2022, hvor det tilsvarende antal var 2.619 personer (ikke vist). I den sammenhæng er der grund til opmærksomhed på, at den vanskelige boligsituation med en stor mangel på billige boliger kan være med til at fastholde og forstærke omfanget af hjemløshed i hovedstadsområdet.

Forholdsvis lav andel skrevet op til en bolig

Det er også opgjort, hvilke indsatser borgeren modtager. Disse oplysninger viser bl.a., at der sammenlagt er 33 % af borgerne i hjemløshed, der er skrevet op til en bolig – enten til egen bolig (27 %) eller et botilbud (6 %). Der er 34 % af borgerne i hjemløshed, som har en støtte- og kontaktperson, bostøtte e.l., mens 37 % har en kommunal handleplan. I forhold til andelen med en støtte- og kontaktperson, bostøtte e.l. og en kommunal handleplan er det en lidt højere andel end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor de tilsvarende andele var henholdsvis 30 % og 35 %. Andelen, der er skrevet op til en boligløsning, er derimod uændret sammenlignet med den forrige kortlægning.

En boligløsning kombineret med specialiseret social støtte udgør generelt hovedelementerne i en indsats ud fra Housing First-tilgangen, der er det bærende princip i hjemløshedsindsatsen i Danmark. I den forbindelse peger den forholdsvis lave andel, der er skrevet op til en bolig, på vigtigheden af et fortsat fokus på at sikre, at der etableres de nødvendige bolig- og støtteløsninger for borgere i hjemløshed, og som generelt er en forudsætning for, at borgeren kan komme ud af hjemløshed.

450 hjemløse migranter uden fast ophold

De 5.989 personer i hjemløshed er personer med fast ophold i Danmark. Derudover er der også registreret 450 hjemløse migranter uden fast ophold i landet. Denne gruppe er ikke indregnet i rapportens generelle opgørelser, og opgøres i stedet separat i rapportens kapitel 11 på grund af den større metodiske usikkerhed om dette antal.

> **Afrapportering**

1 Indledning

I denne rapport fremlægges resultaterne fra den nationale kortlægning af hjemløshed i Danmark i 2024. Rapporten tager udgangspunkt i datamateriale fra en landsdækkende optællingsuge, uge 6 i 2024. Kortlægningen er gennemført af VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd i samarbejde med Danmarks Statistik og Social- og Boligministeriet. Et stort antal sociale tilbud, lokale myndigheder mv. i hele landet har deltaget i dataindsamlingen til kortlægningen.

Kortlægningerne af hjemløshed er siden 2007 blevet gennemført hver andet år, dog med undtagelse af 2021, hvor kortlægningen på grund af covid-19-situationen i vinteren 2020/2021 blev aflyst og udsat i ét år. Den forrige kortlægning blev således gennemført i 2022. Med indeværende kortlægning i 2024 er der dermed sket en tilbagevenden til et 2-års interval mellem kortlægningerne.

1.1 Baggrund og formål

Kortlægningerne af hjemløshed har generelt til formål at afdække hjemløshedens omfang og karakter, herunder hvordan hjemløsheden udvikler sig over tid, både på landsplan og i de enkelte kommuner. Samtidig bidrager kortlægningen med en viden om profilen af de borgere, der befinder sig i en hjemløshedssituation. Kortlægningen udgør dermed et vidensgrundlag for den fortsatte udvikling af den sociale indsats på hjemløshedsområdet.

Opgørelserne i rapporten belyser omfanget af hjemløshed på landsplan og fordelt på kommuner og regioner. Resultaterne sammenholdes med den forrige kortlægning i 2022 og med de tidligere kortlægninger. Det afdækkes også, hvordan de borgere, der befinder sig i en hjemløshedssituation, fordeler sig på demografiske forhold som køn, alder og nationalitet, ligesom der også ses på forekomsten af fysisk sygdom, psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler blandt borgere i hjemløshed. Derudover afdækkes de væsentligste årsager til, at borgeren befinder sig i en hjemløshedssituation, samt de sociale indsatser, som borgeren modtager.

1.2 Metode

Der er i kortlægningen gjort brug af samme metode som ved de tidligere kortlægninger. I optællingsugen har en række sociale tilbud, lokale myndigheder mv. udfyldt et spørgeskema – 'personskema' – for hver enkelt person, de har været i kontakt med

eller haft kendskab til, som befandt sig i en hjemløshedssituation i løbet af denne uge. Desuden foretages der ud fra oplysningerne i personskemaet en omfattende kontrol for 'dobbelregistreringer' af den enkelte person. Metoden bag kortlægningen er beskrevet detaljeret i rapportens dokumentationsdel (kapitel 12 og 13).

Boks 1.1 Data og metode

- Landsdækkende dataindsamling fra en bred vifte af aktører
- Deltagelse fra kommuner, § 110-boformer (herberger og forsorgshjem), samt øvrige sociale og sundhedsmæssige tilbud
- Personskemaer for hver enkelt borger i hjemløshed
- Opgørelser af hjemløshedens omfang og profil.

1.3 Læsevejledning



Rapportens afrapportering udgør kortlægningens resultater. Rapportens dokumentationsdel gennemgår metode og datagrundlag i detaljer, herunder også kortlægningens definition af hjemløshed.

Afrapporteringen består af analysekapitlerne 2-11. I kapitel 2 belyses omfanget af hjemløshed på landsplan og udviklingen over tid. I kapitel 3 beskrives, hvordan hjemløsheden fordeler sig geografisk mellem de enkelte byer, kommuner og regioner, ligesom der også ses på udviklingen i hjemløsheden over tid i forskellige områder af landet. I kapitel 4 afdækkes, hvordan borgere i hjemløshed fordeler sig på alder og køn. Desuden ses der på antallet af børn i hjemløshed, herunder om der opholder sig børn sammen med de hjemløse voksne. I kapitel 5 beskrives varigheden af hjemløsheden, dvs. hvor længe borgeren har været i hjemløshed. Kapitel 6 beskriver helbredsmæssige forhold blandt borgere i hjemløshed i form af forekomsten af fysiske og psykiske lidelser samt afhængighed af rusmidler. I kapitel 7 afdækkes indkomstgrundlaget blandt borgere i hjemløshed. Kapitel 8 afdækker de væsentligste årsager til borgerens hjemløshed, og i kapitel 9 opgøres, hvilke sociale indsatser borgeren modtager. Kapitel 10 belyser fordelingen på nationalitet blandt borgere i hjemløshed, og der ses nærmere på, hvad der kendetegner gruppen af indvandrere og efterkommere i hjemløshed. I kapitel 11 beskrives gruppen af hjemløse migranter uden fast ophold i landet.

Dokumentationsdelen beskriver i kapitel 12 definitionen af hjemløshed, der er anvendt i kortlægningen. I kapitel 13 beskrives kortlægningens metode og datagrundlag.

2 Hjemløshedens omfang

I dette kapitel beskrives omfanget af hjemløsheden fordelt på de forskellige hjemløshedssituationer, der indgår i kortlægningens definition af hjemløshed. Desuden beskrives udviklingen i omfanget og karakteren af hjemløsheden i 2024 sammenlignet med de tidligere kortlægninger.

2.1 Hjemløshedens omfang på landsplan

I landet som helhed er der i alt registreret 5.989 personer, som befandt sig i en hjemløshedssituation i uge 6, 2024. Det svarer til cirka 0,1 % af befolkningen, der var på 5.961.249 indbyggere pr. 1. januar 2024. Det er således cirka 1 ud af 1.000 borgere i Danmark, der er registreret at være i en hjemløshedssituation i optællingsugen. I Tabel 2.1 fremgår antallet af borgere i hjemløshed fordelt på de enkelte hjemløshedssituationer.

Tabel 2.1 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt på hjemløshedssituationer. Antal og procent.

Hjemløshedssituation	Antal	Procent
Gaden	503	8
Natvarmestue	317	5
Herberg	2.721	45
Hotel	56	1
Familie/venner	1.447	24
Udslusning	90	2
Kriminalforsorg	35	<1
Hospital	149	3
Andet	382	6
Uoplyst	289	5
I alt	5.989	100

Anm.: Kategorierne i tabellen refererer til hjemløshedssituationerne opgjort i Tabel 12.1, kapitel 12 om kortlægningens definition. I denne og de følgende tabeller er der gjort brug af forkortelser for de enkelte situationer, defineret i Tabel 12.1. På grund af afrunding summerer de enkelte procenttal ikke til 100.

Kilde: Egne beregninger.

Det er 503 personer, svarende til 8 % af alle borgere i hjemløshed, der er registreret som 'gadesovere'. Det er personer, der i løbet af tælleugen har overnattet på gaden, i en trappeopgang, i et skur e.l. Til gruppen af gadesovere er også medregnet dem, hvor det i personskeemaets kategori 'andet' er anført, at borgeren overnatter i en skov eller i et telt, som således sidestilles med at være gadesover. Det skal bemærkes, at der ved kortlægningen også er registreret en gruppe på 195 gadesovere, som er migranter uden fast ophold i landet. Denne gruppe er ikke medregnet i opgørelsen i Tabel 2.1 og opgøres særskilt i rapportens kapitel 11 på grund af den væsentligt større usikkerhed for registreringerne af hjemløse migranter uden fast ophold.¹

En del af de borgere, der er registreret i kortlægningen, har i løbet af optællingsugen befundet sig i flere forskellige hjemløshedssituationer. Det vil sige, at de i ugens løb fx både har overnattet på gaden, på en natvarmestue og på et herberg, ligesom nogle har overnattet hos familie, venner og bekendte, samtidig med at de har befundet sig i nogle af de øvrige hjemløshedssituationer. Fordelingen i Tabel 3.1 er opgjort hierarkisk 'oppefra' på den måde, at hvis en person på noget tidspunkt er registreret som gadesover, er personen opgjort i denne kategori, uanset om personen også har opholdt sig på fx en natvarmestue eller et herberg eller har overnattet hos familie og venner. Det er en del af gadesoverne, der i ugens løb også har befundet sig i en eller flere af de øvrige hjemløshedssituationer. I optællingsugen har 137 gadesovere også opholdt sig på natvarmestuer, 45 gadesovere har benyttet sig af herberger og forsorgshjem, mens 132 gadesovere også har overnattet hos familie og venner. Ud af de i alt 503 personer, der er registreret som gadesovere, er det cirka halvdelen – 245 personer – der udelukkende er registreret som gadesovere, og som således ikke er registreret i nogen af de øvrige hjemløshedssituationer.

Der er 317 personer, der har overnattet på en natvarmestue, svarende til 5 % af de borgere, der er registreret i en hjemløshedssituation. Heri er, ud fra det hierarkiske opgørelsesprincip, ikke inkluderet de 137 gadesovere, der også har benyttet natvarmestuerne i løbet af uge 6. Medregnes denne gruppe, er det således 454 personer, der opgøres til at have overnattet på en natvarmestue i optællingsugen. Blandt brugerne af natvarmestuer er der desuden en del borgere, der også har benyttet herberger eller forsorgshjem.

Der er 2.721 personer, som er registreret som brugere af herberger og forsorgshjem, svarende til 45 % af de borgere, der har befundet sig i en hjemløshedssituation i uge 6. Denne kategori består først og fremmest af brugerne af § 110-boformerne (serviceloven), og det er således den hjemløshedssituation, som flest personer har befundet sig i. Medregnes også de gadesovere og brugere af natvarmestuer, som i løbet af uge 6 har overnattet på herberger og forsorgshjem, er antallet

¹ Gruppen af hjemløse migranter uden fast ophold er ligeledes ikke medregnet i tallene for de øvrige hjemløshedssituationer i Tabel 2.1. Fordelingen på hjemløshedssituationer blandt de hjemløse migranter er i stedet vist i Tabel 11.1 (kapitel 11).

af borgere, der har benyttet sig af herberger og forsorgshjem på et tidspunkt i uge 6, oppe på 2.837 personer.

Der er i alt 56 borgere, svarende til 1 %, som er registreret med ophold på hotel, vandrerhjem e.l., anvendt som en midlertidig løsning på grund af hjemløshed. Denne kategori dækker typisk over private tilbud med karakter af hotel/pensionat. Der er tale om et midlertidigt ophold uden lejekontrakt, og man betaler for overnatningen pr. nat eller for en kort periode. Sådanne opholdssteder findes i enkelte byer rundt i landet. Nogle af personerne, der er opgjort i kategorierne af gadesovere, brugere af natvarmestuer og brugere af herberger og forsorgshjem, har også overnattet på hoteller, og medregnes disse, er der i alt 72 personer, hvor det er oplyst, at de har overnattet på hoteller i løbet af uge 6 pga. hjemløshed.

Borgere, der overnatter midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte, udgør den næststørste gruppe af personer, der er registreret i kortlægningsen. Det er 1.447 personer, svarende til 24 %, der er opgjort i denne hjemløshedssituation. Hertil kommer også personer, der er opgjort i kategorierne af gadesovere, brugere af natvarmestuer, herberger/forsorgshjem eller hoteller, men som ligeledes har overnattet hos familie og venner i uge 6. Medregnes disse, er det i alt 1.646 personer, hvor det er anført i personschemaet, at borgere i løbet af optællingsugen har opholdt sig midlertidigt hos familie, venner eller bekendte. Denne kategori kan spænde vidt fra borgere, der i en periode opholder sig hos et familiemedlem grundet hjemløshed, til borgere der overnatter hos bekendte i et misbrugsmiljø præget af stor ustabilitet.

Det er 90 personer, svarende til 2 % af alle borgere i hjemløshed, der opholder sig i et midlertidigt udslusningstilbud. Det drejer sig typisk om udslusningstilbud, der er tilknyttet § 110-boformerne, mens personer, der bor i udslusningsboliger efter almenboliglovens § 63, ikke medregnes (jf. definitionen af hjemløshed i kapitel 12). Ligeledes indgår personer med ophold på en midlertidig § 107-boform efter serviceloven ikke i definitionen af hjemløshed.

Der er 35 personer, svarende til lidt under 1 % af alle borgere i hjemløshed, der står foran en løsladelse fra Kriminalforsorgen inden for en måned, uden at der er fundet en boligløsning. 149 personer, svarende til 3 %, opholder sig på et hospital eller behandlingstilbud, hvorfra de står foran en udskrivning inden for en måned, uden at der er fundet en boligløsning. Det kan fx være borgere, der er indlagt på psykiatriske afdelinger eller på somatiske hospitalsafdelinger eller opholder sig på misbrugsbehandlingstilbud, men hvor der således ikke er fundet en boligløsning forud for en udskrivning.

Det er 382 personer, svarende til 6 % af alle borgere i hjemløshed, der er opgjort i kategorien 'andet' og dermed ikke befinder sig i en af de otte definerede hjemløsheds-

situationer. Ved kategorien 'andet' er det muligt i en tekststrubrik at anføre, hvilken specifik situation borgerne befinder sig i, og det fremgår af disse beskrivelser, at denne gruppe bl.a. inkluderer en del borgere, der opholder sig i kolonihavehuse eller campingvogne. For en del borgere har det i personskeemaets 'andet'-kategori dog været anført, at de befinder sig hos 'familie' eller 'venner' eller er 'sofasovere'. I disse tilfælde er den enkelte borger ved bearbejdningen af oplysningerne blevet opgjort i kategorien 'familie og venner' i stedet for i 'andet'-kategorien. Det må endvidere antages, at der blandt personer, der er registreret under 'andet' kan være sofasovere, uden at det er anført i tekststrubrikken.

Endelig er der 289 personer, svarende til 5 % af de personer, der er registreret i kortlægningen, hvor der ikke er kendskab til deres hjemløshedssituation, hvorfor de er registreret i kategorien 'uoplyst'. Der kan fx være tale om personskeemaer, der er udfyldt af en medarbejder på et socialcenter eller et jobcenter, som har kendskab til, at personen er i en hjemløshedssituation, men ikke ved, hvor personen befinder sig i optællingsugen. Da disse borgere samtidig ikke er registreret på herberger og forsorgshjem, må det formodes, at en del af dem også er 'sofasovere', uden at fx en sagsbehandler eller anden medarbejder har haft kendskab til deres konkrete situation i optællingsugen.

2.2 Udviklingen i hjemløsheden

Antallet af borgere i hjemløshed, der er opgjort ved kortlægningerne fra 2009 og frem, er vist i Tabel 2.2 fordelt på de forskellige hjemløshedssituationer. Desuden vises den procentvise ændring mellem 2022 og 2024, altså siden den forrige kortlægning for tre år siden. I den efterfølgende Tabel 2.3 er den procentvise fordeling mellem de forskellige hjemløshedssituationer opgjort for hver enkelt kortlægning.

På baggrund af erfaringerne fra den første kortlægning i 2007 blev der ved den anden kortlægning i 2009 foretaget nogle justeringer af definitionen af hjemløshedssituationerne, som de efterfølgende kortlægninger også har været omfattet af. Tallene fra kortlægningen i 2007 indgår derfor ikke i tabellen. Kortlægningerne fra 2009 og frem er således baseret på samme definition af hjemløshedssituationerne.

Som det ses af Tabel 2.2, er antallet af borgere i hjemløshed, der er registreret ved denne kortlægning i 2024 lidt højere end antallet af borgere i hjemløshed ved den forrige kortlægning i 2022. I uge 6, 2022, blev 5.789 personer registreret i hjemløshed, mens der i uge 6, 2024, blev registreret 5.989 personer i hjemløshed. Det er en stigning på 200 personer, svarende til cirka 3 % i løbet af den toårige periode mellem de to kortlægninger.

Det fald, der indtraf i hjemløsheden fra 2017 og frem til 2022, er således ved denne kortlægning i 2024 afløst af en stigning i det registrerede antal personer i hjemløshed. Antallet af personer i hjemløshed, der er registreret i indeværende kortlægning er dog fortsat noget under antallet, der blev registreret ved kortlægningen i 2017, hvor hjemløsheden 'toppede' med 6.635 borgere i hjemløshed registreret i uge 6, 2017.

Ses der på de enkelte hjemløshedssituationer, er stigningen primært sket i kategorien af personer, der overnatter blandt familie, venner og bekendte ('sofasovere'), samt i kategorien af natvarmestuebrugere. Antallet af sofasovere, der er registreret i kortlægningen, er således steget fra 1.152 personer i uge 6, 2022, til 1.447 personer i uge 6, 2024. Det afspejles også i, at sofasovernes andel af alle personer, der er registreret i kortlægningen er steget lidt – fra 20 % i 2022 til 24 % i 2024 (Tabel 2.3). I kategorien af natvarmestuebrugere er antallet af personer steget fra 248 til 317.

I de øvrige kategorier er der fortrinsvis sket små stigninger eller fald. Her kan det særligt fremhæves, at antallet af gadesovere, der er registreret i kortlægningen, er faldet fra 535 personer i 2022 til 503 personer i 2024.

Der er også registreret et lavere antal personer, der afventer en løsladelse inden for en måned, uden at der er en boligløsning ('kriminalforsorgen'). Dette antal er ved denne kortlægning 35 personer, sammenlignet med 49 personer ved den forrige kortlægning. Faldet i denne kategori kan dog formentlig primært tilskrives en lidt lavere grad af indberetning fra enheder under Kriminalforsorgen ved denne kortlægning sammenlignet med den forrige kortlægning.

Tabel 2.2 Borgere i hjemløshed fordelt efter hjemløshedssituation, 2009-2024. Antal.

Hjemløshedssituation	Antal 2009	Antal 2011	Antal 2013	Antal 2015	Antal 2017	Antal 2019	Antal 2022	Antal 2024	Procentvis ændring 2022-2024
Gaden	506	426	595	609	648	732	535	503	-6
Natvarmestue	355	283	349	345	305	313	248	317	+28
Herberg	1.952	1.874	2.015	2.102	2.217	2.290	2.736	2.721	-1
Hotel	88	68	70	113	165	191	121	56	-54
Familie/venner	1.086	1.433	1.653	1.876	2.177	1.630	1.152	1.447	+26
Udslusning	164	227	211	178	169	121	98	90	-8
Kriminalforsorg	86	88	64	90	68	72	49	35	-29
Hospital	172	173	119	138	149	148	146	149	+2
Andet	316	367	370	339	258	380	319	382	+20
Uoplyst	273	351	374	348	479	554	385	289	-25
I alt	4.998	5.290	5.820	6.138	6.635	6.431	5.789	5.989	+3

Kilde: Egne beregninger samt de tidligere kortlægninger af hjemløshed.

Tabel 2.3 Borgere i hjemløshed fordelt efter hjemløshedssituation, 2009-2024. Procent.

Hjemløshedssituation	Procent 2009	Procent 2011	Procent 2013	Procent 2015	Procent 2017	Procent 2019	Procent 2022	Procent 2024
Gaden	10	8	10	10	10	11	9	8
Natvarmestue	7	5	6	6	5	5	4	5
Herberg	39	35	35	34	33	36	47	45
Hotel	2	1	1	2	3	3	2	1
Familie/venner	22	27	28	31	33	25	20	24
Udslusning	3	4	4	3	3	2	2	2
Kriminalforsorg	2	2	1	1	1	1	<1	<1
Hospital	3	3	2	2	2	2	3	3
Andet	6	7	6	6	4	6	6	6
Uoplyst	6	7	6	6	7	9	7	5
Procent	100	100	100	100	100	100	100	100
Antal	4.998	5.290	5.820	6.138	6.635	6.431	5.789	5.989

Kilde: Egne beregninger samt de tidligere kortlægninger af hjemløshed.

I forbindelse med stigningen i antallet af personer registreret i hjemløshed ved den seneste kortlægning i 2024 sammenlignet med 2022, skal særligt to forhold bemærkes.

For det første er kortlægningen i 2024 foretaget kort efter, at forholdsvis omfattende lovændringer på hjemløshedsområdet var trådt i kraft pr. 1. oktober 2023. Som led i disse ændringer blev bl.a. den statslige refusionsordning til kommunerne omlagt, så kommunerne nu skal betale en større del af udgifterne til længerevarende ophold på § 110-boformer, mens kommunerne i stedet får refunderet en del af deres udgifter til specialiserede støtteindsatser, hvis borgere flytter i egen bolig efter et ophold på en § 110-boform. Disse ændringer har generelt til formål at øge det økonomiske incitament for kommunerne til at hjælpe borgere ud af hjemløshed ved at tilbyde dem en boligløsning med social støtte. Kortlægningen i uge 6, 2024, er gennemført så kort tid efter regelændringernes ikrafttrædelse, at disse formentlig ikke i sig selv kan forventes at have haft nogen væsentlig indvirkning på hjemløshedens omfang på grund af det korte tidsrum. Regelændringerne har dog ført til et stort fokus på hjemløshedsområdet i kommunerne, herunder risikoen for, at de kommunale udgifter til ophold på § 110-boformer øges på kortere sigt, fx på grund af udfordringer med at skaffe boliger nok til indsatsen eller med at udbrede de specialiserede støttemetoder. Dette øgede fokus på hjemløshed i kommunerne kan – alt andet lige – have givet anledning til, at kommunerne har haft et lidt bedre kendskab til borgere i hjemløshed i den enkelte kommune. Det kan have en betydning for, at lidt flere borgere er blevet registreret ved denne kortlægning. Der må således altid forventes at være et mørketal af en vis størrelse i det optalte antal personer i kortlægningen, fx i form af 'sofasovere' eller andre borgere i 'skjult' hjemløshed, som kommunerne (og andre tilbud) ikke nødvendigvis har kendskab til. Ved denne kortlægning er der som nævnt særligt sket en stigning i det registrerede antal sofasovere sammenlignet med den forrige kortlægning. Det kan således ikke udelukkes, at den store opmærksomhed på hjemløshedsområdet i perioden omkring lovændringerne kan forklare en del af den stigning i det registrerede antal personer i hjemløshed, der er sket mellem de to kortlægninger.

Det andet forhold, som skal bemærkes, er, at kortlægningen i uge 6, 2022, blev gennemført i perioden lige efter covid-19-pandemien og de omfattende nedlukninger, samfundet havde været igennem i denne periode. Særligt omkring december 2021/januar 2022 var der en stigning i antallet af covid-19-tilfælde, og på nogle sociale tilbud var der stadig i et vist omfang restriktioner i spil i uge 6, 2022, hvor kortlægningen blev gennemført. Det var særligt tilfældet på natvarmestuerne (jf. Benjaminson, 2022). Som det fremgår af tabel 2.2 skete der ved den forrige kortlægning et fald i antallet af registrerede natvarmestuebrugere fra 313 ved kortlægningen i 2019 til 248 personer ved kortlægningen i 2022. Ved denne kortlægning i uge 6, 2024, er antallet af registrerede natvarmestuebrugere steget igen til 317 personer, altså nogenlunde samme niveau som ved kortlægningen i 2019. Selvom nogle af de personer, der evt. ikke benyttede natvarmestuerne i uge 6, 2022, kan være blevet registre-

ret i nogle af de øvrige hjemløshedssituationer, må det generelt antages, at noget af stigningen i det registrerede antal personer i hjemløshed fra 2022 til 2024 formentlig kan tilskrives dette forhold. Det kan heller ikke udelukkes, at den lange periode med nedlukninger forud for den forrige kortlægning også kan have mindsket kendskabet til borgere i hjemløshed, fx på landets socialcentre, jobcentre o.l.

Samtidig er der dog også andre mønstre, der viser sig i tallene, når resultaterne fra denne kortlægning sammenlignes med den forrige kortlægning. Således er der forskelle mellem regionerne i udviklingen i hjemløsheden (jf. kapitel 3). Hovedparten af stigningen i antallet af personer i hjemløshed fra 2022 til 2024 er således sket i Region Hovedstaden og Region Sjælland og i mindre grad også Region Midtjylland. I Region Syddanmark og Region Nordjylland er der derimod sket et lille fald i antallet af borgere i hjemløshed. Når man ser på udviklingen i de enkelte kommuner, er der dog ikke er nogen entydig udvikling fra 2022 til 2024. I nogle kommuner er antallet af personer i hjemløshed steget, mens det er faldet i andre kommuner. I de fleste tilfælde er der tale om forholdsvis små ændringer sammenlignet med den forrige kortlægning. Her kan lokale forhold spille ind, som fx tilgængeligheden af boliger, støtteindsatsernes karakter og forhold omkring organiseringen af indsatsen.

Opgørelser inden for de enkelte aldersgrupper (jf. kapitel 4) viser endvidere, at stigningen i antallet af personer registreret ved kortlægningen ikke er jævnt fordelt mellem aldersgrupperne, men at størstedelen af stigningen er sket i aldersgruppen af 30-39-årige, mens eksempelvis antallet af unge (18-24-årige og 25-29-årige) i hjemløshed er nogenlunde uændret. Det kan fx være udtryk for, at der i indsatserne på hjemløshedsområdet ikke har været et ligeså stort fokus på personer over 30 år som på gruppen af unge.

På den måde vil den udvikling i hjemløsheden, der kan iagttages mellem kortlægningerne, være sammensat af flere forskellige faktorer. Der kan således både være forhold, der trækker tallene i opadgående og nedadgående retning.

I forlængelse heraf skal det også påpeges, at der generelt vil være en usikkerhed forbundet med at opgøre antallet af personer i hjemløshed pga. den kompleksitet, der er forbundet med at indsamle data om hjemløsheden på tværs af mange forskellige enheder og tilbud. Som nævnt kan der generelt forventes at være et vist 'mørketal' af personer i hjemløshed, som af den ene eller anden grund ikke er registreret i kortlægningen. Ligeledes vil der kunne være tilfældige fluktuationer i tallene, herunder fra måned til måned og fra uge til uge – både nationalt og lokalt.

2.3 Øjebliksbillede af hjemløsheden i uge 6

Ud over den generelle usikkerhed, der er forbundet med at opgøre antallet af personer i hjemløshed og den løbende fluktuation, der kan være i antallet, er det vigtigt at understrege, at kortlægningen tegner et billede af omfanget af hjemløsheden i optællingsugen, der ved hver kortlægning er uge 6 i februar. Kortlægningen er således en punktmåling, der giver et øjebliksbillede af hjemløsheden på et givet tidspunkt. 'Ugetallet' er således ikke det samme som det antal mennesker, der vil være berørt af hjemløshed over en længere periode, som fx i løbet af et år. En tidligere undersøgelse viste, at der generelt er en stor udskiftning af personer mellem kortlægningerne, således at det langt fra er de samme personer, der registreres i to på hinanden følgende kortlægninger (Benjaminsen et al., 2017). Det afspejler, at der løbende både er en betydelig tilgang af borgere, der kommer ud i hjemløshed, og ligeledes en afgang af borgere, der kommer ud af hjemløshed igen.

Et fingerpeg om bevægelserne ind og ud af hjemløshed fås også ved at se på tallene fra den anden hoveddatakilde på hjemløshedsområdet i Danmark, nemlig Boformsstatistikken², der indsamles af Danmarks Statistik med indberetningspligt for § 110-boformerne, og som dækker alle brugere af disse boformer året rundt. Her viser tal fra Danmarks Statistik, at der i 2023 var 7.224 (unikke) personer, der benyttede § 110-boformerne. Det skal ses i forhold til, at der samlet set er godt 3.000 pladser på § 110-boformerne. Opgørelser fra Danmarks Statistik har i den sammenhæng vist, at der er en stor udskiftning af brugerne af § 110-boformerne over tid (Danmarks Statistik 2021). Som tidligere nævnt er der i denne kortlægning registreret i alt 2.837 personer i kategorien 'herberger og forsorgshjem' (§ 110-boformer), når de gadesovere og natvarmestuebrugere, der også har anvendt § 110-boformerne, medregnes. I den forbindelse skal det tages i betragtning, at der er enkelte § 110-boformer, der ikke har deltaget i kortlægningen. Disse udgør dog tilsammen kun et forholdsvis begrænset antal pladser. Hvis der tages udgangspunkt i de godt 3.000 pladser på boformerne i alt og regnes med en gennemsnitlig belægning på cirka 90 %, vil der således være et omregningsforhold på cirka 2,5 mellem antallet af personer, der er indskrevet på boformerne på et givet tidspunkt, og de godt 7.000 personer, der benytter boformerne på årsbasis.

Hvis en omregningsfaktor på 2,5 ligeledes anvendes på de øvrige kategorier af hjemløshedssituationer, der indgår i kortlægningen, vil de cirka 6.000 personer, der er registreret ved kortlægningen i uge 6, 2024, svare til et antal på cirka 15.000 personer i hjemløshed på årsbasis. Et belæg for at bruge ca. den samme omregningsfaktor kan være, at når man ser på varigheden af hjemløsheden i de enkelte hjemløshedssituationer, der indgår i kortlægningen, er fordelingen på de fire kategorier, der spænder fra en lav varighed på under 3 måneder til en lang varighed på over 2

² Personer på herberger og forsorgshjem mv. (HERFOR1), Danmarks Statistik.

år, nogenlunde ensartet på tværs af hjemløshedssituationerne (jf. kapitel 5). Når de øvrige hjemløshedssituationer inddrages i en sådan beregning, kan der dog skulle anvendes en lidt lavere omregningsfaktor, da der over en længere periode på 1 år formentlig vil være et større overlap mellem personer, der har befundet sig på § 110-boformerne og i de øvrige hjemløshedssituationer. Hvis omregningsfaktoren sættes til 2,0, svarer de cirka 6.000 personer, der er registreret i kortlægningens optællingsuge, til 12.000 personer på årsbasis. Et forsigtigt skøn er således, at der er cirka 12.000-15.000 personer, der i løbet af et år befinder sig i en hjemløshedssituation i kortere eller længere tid. Her skal det dog understreges, at der er tale om et skøn, som alene bygger på ovennævnte parametre.

Ovennævnte betragtninger om forholdet mellem 'ugetallet' og 'årstallet' er særligt vigtige i forhold til forståelsen af indsatserne mod hjemløshed. For eksempel kan hjemløsheden i Danmark ikke blot endegyldigt afskaffes ved at skabe bolig- og støtteløsninger til de cirka 6.000 personer, der i uge 6 befinder sig i en hjemløshedssituation. Der er snarere tale om, at indsatsen løbende skal kunne hjælpe et betydeligt antal mennesker ud af hjemløshed, og at dette antal i løbet af et år vil være væsentligt højere end 6.000 personer og formentlig snarere vil være 12.000-15.000 personer. Samtidig er det også vigtigt at have fokus på at mindske tilgangen til hjemløshed fx gennem opsøgende og forebyggende tiltag.

3 Geografisk fordeling

I dette kapitel afdækkes den geografiske fordeling af hjemløsheden. Det opgøres, hvordan hjemløsheden fordeler sig mellem forskellige byområder, kommuner og regioner, og hvordan de geografiske mønstre i hjemløsheden har udviklet sig over tid.

I forbindelse med de geografiske opgørelser benyttes begreberne 'hjemkommune' og 'registreringskommune'. Disse begreber henviser til, at den hjemløse borger i en del tilfælde opholder sig i en anden kommune (opholdskommunen) end den kommune, som borgeren kommer fra eller boede i, sidst borgeren var i bolig (hjemkommunen). Med registreringskommune menes således den kommune (opholdskommunen), hvori registreringen til kortlægningen er foregået, mens hjemkommunen er den tidligere opholdskommune, der typisk fortsat er forpligtet til at dække udgifterne til ophold på en § 110-boform, der er beliggende i en anden kommune (opholdskommunen). Rapportens opgørelser af antallet af borgere i hjemløshed, fordelt på kommuner eller byområder, er generelt opgjort på basis af borgerens hjemkommune. Det gælder bl.a. de kommunefordelte tabeller 3.6-3.10. I kapitlets andet afsnit ser vi på sammenhængen mellem borgerens hjemkommune og registreringskommunen. Derudover er antallet af borgere i hjemløshed fordelt efter registreringskommune opgjort i rapportens bilagstabeller. Forskellen i de kommunefordelte tal i henholdsvis tabellerne i dette kapitel og i bilagstabellerne er således, at tabellerne i kapitlet er opgjort efter hjemkommune, mens bilagstabellerne er de tilsvarende kommunefordelte opgørelser, men baseret på registreringskommune, dvs. i hvilken kommune personskeemaet er udfyldt.

3.1 Hjemløsheden fordelt efter byområder

I dette afsnit opgøres omfanget af hjemløshed fordelt på forskellige byområder. Da mere end halvdelen af hjemløsheden på landsplan er koncentreret i de fire største byområder, udskilles disse særskilt, og i hovedstadsområdet opdeles kategorierne på henholdsvis København, Frederiksberg og det øvrige hovedstadsområde, som benævnes 'Københavns omegn'.³ Desuden indgår kommunerne Aarhus, Odense og Aalborg særskilt i disse opgørelser. De øvrige kommuner grupperes i henholdsvis 'øvrige bykommuner' og 'landkommuner', hvor der benyttes en enkelt opdeling efter, om kommunens hovedby har over eller under 20.000 indbyggere.

³ Kategorien 'Københavns omegn' udgøres af samtlige kommuner i Region Hovedstaden (på nær København, Frederiksberg og Bornholm), samt kommunerne Greve, Køge, Solrød og Roskilde i Region Sjælland.

Tabel 3.1 viser antallet af borgere i hjemløshed registreret i kortlægningerne fordelt på disse forskellige byområder (storbyerne og de øvrige kommunetyper) for perioden 2009-2024 samt den procentvise ændring inden for hvert enkelt byområde fra 2022 til 2024. Tabellen er opgjort efter borgerens hjemkommune (og ikke registreringskommunen). I forbindelse med opgørelsen skal der gøres opmærksom på, at én af landets kommuner er opgjort i en anden kategori ved denne kortlægning, nemlig Skanderborg, idet hovedbyen Skanderborg har passeret 20.000 indbyggere. Skanderborg Kommune indgår således i kategorien landkommuner frem til og med 2022, men i kategorien 'øvrige bykommuner' i 2024.

Det er næsten en fjerdedel af alle borgere i hjemløshed, der er hjemmehørende i Københavns Kommune, hvor der ved denne kortlægning i 2024 er opgjort 1.387 borgere i hjemløshed. Det er nogenlunde samme antal personer som ved den forrige kortlægning i 2022, hvor der var 1.370 borgere i hjemløshed, som var hjemmehørende i København.

I Frederiksberg Kommune er der sket en forholdsvis stor stigning i antallet, da 137 personer i hjemløshed er registreret som hjemmehørende i Frederiksberg Kommune i 2024, mens dette antal var 80 personer ved den forrige kortlægning. Ved den forrige kortlægning var der dog sket et forholdsvis stort fald (fra 2019 til 2022) i antallet af borgere i hjemløshed, der var hjemmehørende i Frederiksberg Kommune og niveauet ved denne kortlægning i 2024 ligger fortsat lidt under niveauet for 2019.

Der er også en forholdsvis stor gruppe af borgere i hjemløshed, som er hjemmehørende i den øvrige del af hovedstadsområdet, idet 1.252 personer i hjemløshed ved denne kortlægning er registreret som hjemmehørende i kategorien Københavns Omegn, mens det tilsvarende antal var 1.169 personer ved kortlægningen i 2022. Københavns Omegn dækker som tidligere nævnt hele det øvrige hovedstadsområde ud over Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune.

Ved kortlægningen i 2024 er det sammenlagt 2.776 personer i hjemløshed, der er registreret som hjemmehørende i hovedstadsområdet set under ét, hvilket er en stigning på 157 personer sammenlignet med 2022, hvor det tilsvarende antal var 2.619 personer. Det er således 46 % af alle borgere registreret ved kortlægningen i 2024, der er hjemmehørende i hovedstadsområdet.

Ser vi på landets øvrige storbyer, er der en forskellig udvikling i tallene. I Aarhus er der ved denne kortlægning registreret et lidt højere antal personer i hjemløshed, 556 personer, sammenlignet med den forrige kortlægning, hvor antallet af personer i hjemløshed var 507. Ligesom på Frederiksberg skal det dog bemærkes, at der også i Aarhus var et markant fald i antallet af personer i hjemløshed fra 2019 til 2022, mens tallet således er steget lidt igen ved den seneste kortlægning i 2024. I Aalborg er antallet af personer i hjemløshed derimod faldet fra 291 personer ved kortlægningen i 2022 til

254 personer i 2024. I Aalborg var der, modsat Aarhus, sket en stigning fra 2019 til 2022, og tallet for 2024 er nogenlunde på samme niveau som i 2019. I Odense er antallet af personer i hjemløshed væsentligt lavere end i både Aarhus og Aalborg, og der er ved den seneste kortlægning sket et fald i antallet, der i uge 6, 2024 er opgjort til 95 personer, mens der var 117 personer i hjemløshed i Odense i uge 6, 2022.

Ser vi på de fire største byområder tilsammen, er der 3.681 personer, der er registreret i hovedstadsområdet, Aarhus, Odense og Aalborg set under ét. Det svarer til 61 % af hjemløsheden i landet som helhed.

Den øvrige del af hjemløsheden fordeler sig med 1.474 personer i kategorien af øvrige bykommuner, der er defineret ved, at den største by i kommunen har 20.000 indbyggere eller derover, samt 834 personer i kategorien af landkommuner, hvor den største by i kommunen har mindre end 20.000 indbyggere. Ved den forrige kortlægning var de tilsvarende tal henholdsvis 1.405 og 850 personer. Antallet af personer i hjemløshed i kategorien 'øvrige bykommuner' er således lidt højere i 2024 sammenlignet med 2022, mens antallet af personer i hjemløshed i landkommunerne er lidt lavere. Her skal der dog tages højde for, at Skanderborg Kommune som nævnt har skiftet mellem de to kategorier. Ved denne kortlægning i 2024 er der registreret 23 personer som hjemmehørende i Skanderborg Kommune, og hvis disse personer havde talt med i kategorien af landkommuner i stedet, ville der således have været henholdsvis 1.451 borgere i hjemløshed i de øvrige bykommuner og 857 i landkommunerne under ét.

Tabel 3.1 Borgere i hjemløshed 2009-2024, særskilt for byområde og opgjort ud fra borgerens hjemkommune. Antal personer samt procentvis ændring 2022-2024.

Byområde	2009	2011	2013	2015	2017	2019	2022	2024	Procentvis ændring 2022-2024
København	1.494	1.507	1.581	1.562	1.482	1.442	1.370	1.387	+1
Frederiksberg	233	203	178	226	242	167	80	137	+71
Københavns omegn	701	1.028	1.341	1.364	1.518	1.237	1.169	1.252	+7
Aarhus	466	588	617	668	767	750	507	556	+10
Odense	208	178	110	173	113	125	117	95	-19
Aalborg	218	231	259	241	261	253	291	254	-13
Øvrige bykommuner	1.056	1.053	1.198	1.300	1.457	1.481	1.405	1.474	+5
Landkommuner	622	502	536	604	795	976	850	834	-2
I alt	4.998	5.290	5.820	6.138	6.635	6.431	5.789	5.989	+3

Kilde: Egne beregninger samt de tidligere kortlægninger af hjemløshed.

3.2 Hjemløshedssituationer og byområder

I dette afsnit afdækkes, hvordan borgerne i hjemløshed fordeler sig på hjemløshedssituationer inden for de enkelte byområder (kommunekategorier). Tabel 3.2 viser andelen af borgere i de enkelte hjemløshedssituationer inden for hver kommunekategori. Tabellen viser, at andelen af gadesovere er lidt højere i de store byer end i de øvrige bykommuner og landkommunerne. I København er det 10 % af borgerne i hjemløshed, der er gadesovere, mens denne andel er 7 % i de øvrige bykommuner og 8 % i landkommunerne.

I alle kategorierne udgør herbergsbrugerne den største gruppe blandt borgerne i hjemløshed. Der er dog en del variation i andelen af herbergsbrugere, der er højest i København med 52 % af alle borgere i hjemløshed, mens den er lavest i Københavns omegn og Aarhus, hvor 36 % af borgerne i hjemløshed er registreret i denne kategori. Der er også en del variation på tværs af byområderne i andelen, der overnatter midlertidigt hos familie og venner, hvor denne andel er højest i Aarhus, hvor den udgør 34 % af alle borgere i hjemløshed, mens denne andel er 19 % i både København og Odense.

Tabel 3.2 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt på hjemløshedssituationer. Særskilt for byområde (hjemkommuner). Procent.

	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie og venner	Udslus- ning	Kriminal- forsorg	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt, procent	I alt, antal
København	10	9	52	<1	19	<1	<1	1	3	5	100	1.387
Frederiksberg	8	3	38	2	23	3	<1	7	4	11	100	137
Københavns omegn	9	2	36	<1	27	3	<1	3	13	5	100	1.252
Aarhus	9	7	36	<1	34	<1	<1	3	5	5	100	556
Odense	9	19	39	0	19	0	0	1	11	2	100	95
Aalborg	9	14	46	<1	20	<1	<1	5	2	2	100	254
Øvrige bykommuner	7	3	50	1	26	2	<1	2	5	4	100	1.451
Landkommuner	8	3	51	<1	21	1	1	2	6	7	100	857
I alt	8	5	45	<1	24	2	1	2	6	5	100	5.989

Anm.: Pga. afrunding summerer procentandelene ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

Udvikling i antallet af gadesovere i de forskellige byområder

Vi har særligt set på udviklingen i antallet af gadesovere i de forskellige byområder. Gruppen af gadesovere udgør knap hver tiende af de borgere, der befinder sig i en hjemløshedssituation. Som tidligere nævnt er der på landsplan sket et lille fald i antallet af gadesovere, der er registreret i kortlægningen fra 535 personer i 2022 til 503 personer i 2024. I Tabel 3.3 er opgjort antallet af gadesovere i de forskellige byområder/kommunetyper ved kortlægningerne fra 2009 til 2024.

I København, hvor der er det største antal gadesovere, har der været et lille fald i antallet af gadesovere fra 155 ved kortlægningen i 2022 til 138 ved den seneste kortlægning i 2024. Dermed fortsætter tendensen til et fald i antallet af gadesovere i København, idet antallet af gadesovere har været væsentligt højere ved de fleste af de tidligere kortlægninger. Her skal der dog gøres opmærksom på, at antallet af gadesovere i Tabel 3.3 ikke omfatter gadesovere i gruppen af hjemløse migranter uden fast ophold, der opgøres separat i kapitel 11. Særligt i København er der registreret en betydelig gruppe af hjemløse migranter uden fast ophold, hvoraf mange er gadesovere.

Der er også en del gadesovere, 111 personer, som er hjemmehørende i Københavns omegn, hvor dette antal lige som i København er faldet lidt siden den forrige kortlægning. Også i Aarhus og Aalborg er antallet af gadesovere faldet lidt – i Aarhus fra 61 gadesovere i 2022 til 50 gadesovere i 2024, og i Aalborg fra 29 gadesovere i 2022 til 22 gadesovere i 2024. I Odense er antallet af gadesovere væsentligt lavere, men det er steget lidt fra 5 personer i 2022 til 9 personer i 2024.

Endelig er der også samlet set en del gadesovere i kategorierne af øvrige bykommuner og landkommuner, hvor der dog typisk er tale om ret få borgere, der er gadesovere i hver enkelt kommune i disse kategorier. Der er i 2024 registreret 96 gadesovere som hjemmehørende i kategorien af øvrige bykommuner, hvilket er nogenlunde samme antal som i 2022, mens der i 2024 er registreret 66 gadesovere som hjemmehørende i landkommunerne, hvilket er lidt flere end i 2022, hvor dette antal var 55 personer.

Tabel 3.3 Gadesovere 2009-2024, særskilt for byområde (hjemkommuner). Antal.

	2009	2011	2013	2015	2017	2019	2022	2024
København	174	139	259	227	185	198	155	138
Frederiksberg	28	13	18	30	51	26	14	11
Københavns Omegn	81	100	107	140	157	141	123	111
Aarhus	66	53	61	56	66	69	61	50
Odense	34	8	9	17	8	14	5	9
Aalborg	13	24	20	23	22	57	29	22
Øvrige bykommuner	69	54	90	77	106	147	93	96
Landkommuner	41	35	31	39	53	80	55	66
I alt, antal	506	426	595	609	648	732	535	503

Anm: I tabellen er opgjort antallet af gadesovere ved kortlægningerne fra 2009 til 2024 særskilt for byområde/kommunetype. Opgørelsen er baseret på borgerens hjemkommune.

Kilde: Egne beregninger samt de tidligere kortlægninger af hjemløshed.

3.3 Hjemkommune og registreringskommune

Der er i en del tilfælde forskel på, hvilken kommune borgeren opholder sig i, og hvilken kommune der er borgerens 'hjemkommune'. I personskeemaet indgår en oplysning om, hvorvidt borgeren er hjemmehørende i en anden kommune end den, hvor registreringen foretages. Med 'hjemkommune' menes som tidligere nævnt den kommune, hvor borgeren sidst har haft folkeregisteradresse, og som typisk vil være den kommune, der har forpligtelsen til at dække udgifterne i de tilfælde, hvor borgeren er indskrevet på et socialt tilbud (fx en § 110-boform) i en anden kommune. Som tidligere nævnt baserer vi generelt rapportens opgørelser på borgerens hjemkommune. Registreringen kan derimod være foregået i en anden kommune, som fx på en boform eller et andet tilbud i den kommune, hvor borgeren opholder sig. Med 'registreringskommune' mener vi i denne sammenhæng den kommune, hvor indberetningen til kortlægningen er foretaget, og som i disse tilfælde typisk vil være den kommune, hvor borger opholder sig ('opholdskommunen'). Der kan i den forbindelse også være tilfælde, hvor der er indberettet flere personskemaer for samme borger, og hvor ét skema er udfyldt i opholdskommunen (fx på en boform), mens et andet skema er udfyldt i hjemkommunen (fx af en myndighedsafdeling). I dette tilfælde opgøres førstnævnte kommune (opholdskommunen) som registreringskommune, mens den sidstnævnte kommune er opgjort som hjemkommune.

Tabel 3.4 viser antallet af borgere i hjemløshed særskilt for hvert byområde opgjort for henholdsvis borgerens hjemkommune og registreringskommunen. Dermed får vi en indikation af, hvorvidt antallet af borgere i hjemløshed, der opholder sig i et område, adskiller sig væsentligt fra antallet, der er hjemmehørende i området. Der skal dog i forbindelse med disse opgørelser tages et generelt forbehold for, at der kan være tilfælde, hvor oplysningerne ikke er fyldestgørende, fx hvis det sociale tilbud, der har foretaget indberetningerne, ikke har haft kendskab til borgerens hjemkommune.

Både i København og på Frederiksberg, samt i Aarhus, Odense og Aalborg er der lidt flere borgere, der er registreret i disse kommuner, end antallet af borgere, der er hjemmehørende i disse kommuner. Det er udtryk for, at der er en del borgere fra andre kommuner (fx omkringliggende kommuner), der opholder sig (eller på anden måde er registreret) på tilbud i disse kommuner. I både de københavnske omegnskommuner og i landkommunerne er der derimod lidt færre med registreringskommune i disse kommuner, end som er hjemmehørende i disse kommuner, hvilket er udtryk for, at nogle borgere fra disse kommuner er søgt mod tilbud i andre kommuner – fx at personer, der er hjemmehørende i omegnskommunerne, opholder sig i København eller på Frederiksberg, eller at borgerne, der er hjemmehørende i landkommunerne, fx opholder sig på en § 110-boform i de mellemstore eller større byer.

Tabel 3.4 Borgere i hjemløshed, særskilt for byområde. Opgjort efter henholdsvis hjemkommune og registreringskommune. Antal og procent.

Byområde	Hjemkommune, antal	Hjemkommune, procent	Registreringskommune, antal	Registreringskommune, procent
København	1.387	23	1.442	24
Frederiksberg	137	2	194	3
Københavns omegn	1.252	21	1.176	20
Aarhus	556	9	599	10
Odense	95	2	113	2
Aalborg	254	4	264	4
Øvrige bykommuner	1.474	25	1.461	24
Landkommuner	834	14	740	12
I alt	5.989	100	5.989	100

Anm: På grund af afrunding summerer de enkelte procenttal ikke til 100.

Kilde: Egne beregninger.

Hvor opgørelsen i Tabel 3.4 viser det aggregerede antal personer i hver kategori, viser tabellen derimod ikke, hvor mange borgere der er registreret i ét område, men hjemmehørende i et andet. I Tabel 3.5 uddybes forskellen yderligere, idet tabellen viser kombinationerne af registrerings- og hjemkommuner for hver af de otte kategorier af geografiske områder. Tabellens rækker (vandret) angiver borgerens hjemkommune, mens tabellens kolonner (lodret) angiver registreringskommunen.

Ser vi fx på København, viser Tabel 3.5, at ud af de i alt 1.387 personer i hjemløshed, der er hjemmehørende i København, er de 1.135 registreret på enheder og tilbud, der er beliggende i Københavns Kommune, mens der eksempelvis er 57 personer, der er registreret på tilbud i Frederiksberg, og 132, der er registreret på tilbud i de kommuner, der indgår i kategorien Københavns omegn. Ser vi i stedet på de 1.442 personer, der som led i kortlægningen er registreret på tilbud beliggende i København, er der ud over de 1.135, der også er hjemmehørende i København, 30 borgere, der var hjemmehørende på Frederiksberg, 138 borgere, der var hjemmehørende i Københavns omegn, og så fremdeles. I det nederste højre hjørne af tabellen ser vi fx tilsvarende, at ud af de 834 personer, der var hjemmehørende i landkommunerne, er de 540 også registreret på tilbud i disse kommuner, mens der eksempelvis var 144 personer, der var hjemmehørende i landkommunerne, men som blev registreret på tilbud i kategorien af 'øvrige bykommuner'. Tilsvarende var der 93 af dem, der var hjemmehørende i de 'øvrige bykommuner', der blev registreret i en landkommune.

Opgørelserne i Tabel 3.5 viser også, at bevægelserne mellem forskellige områder af landet, herunder mellem større og mindre byer, går 'begge veje'. Der er således ikke blot borgere i hjemløshed, der er hjemmehørende i de mindre kommuner, som søger mod de store kommuner, men også borgere fra de store kommuner, der opholder sig (er blevet registreret) i andre kommuner. Der er dog samlet set en tendens til, at lidt flere fra de mindre kommuner er registreret i de større kommuner end omvendt. Ud over disse 'bevægelser' på tværs af byer/kommunetyper, der kan ses ud fra tabellen, er der endvidere borgere med en forskellig hjemkommune og registreringskommune *inden for* de kategorier, der indbefatter flere kommuner, dvs. indbyrdes mellem de københavnske omegnskommuner, de øvrige bykommuner eller indbyrdes mellem landkommunerne. Disse bevægelser har vi ikke opgjort, men der er taget højde for dem ved opgørelsen af borgernes hjemkommune, som rapportens tabeller generelt er baseret på.

Tabel 3.5 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter registreringskommune (kolonner) og hjemkommune (rækker). Antal.

Byområde	København	Frederiksberg	Københavns omegn	Aarhus	Odense	Aalborg	Øvrige bykommuner	Landkommuner	I alt, antal
København	1.135	57	132	6	5	5	22	25	1.387
Frederiksberg	30	103	0	0	0	0	1	3	137
Københavns omegn	138	18	1.004	8	1	5	34	44	1.252
Aarhus	10	3	2	498	1	3	29	10	556
Odense	4	0	1	2	70	0	11	7	95
Aalborg	12	0	1	9	2	196	16	18	254
Øvrige bykommuner	58	6	16	50	14	33	1.204	93	1.474
Landkommuner	55	7	20	26	20	22	144	540	834
I alt, antal	1.442	194	1.176	599	113	264	1.461	740	5.989

Anm.: Tabellen viser krydsfordelingen mellem henholdsvis 'registreringskommunen', hvor personskeemaet er udfyldt/registreret (kolonner/lodret) og 'hjemkommunen', hvor borgeren er hjemmehørende (rækker/vandret).

Kilde: Egne beregninger.

3.4 Hjemløsheden fordelt på kommuner og regioner

I dette afsnit opgøres omfanget af hjemløsheden fordelt på kommuner og regioner. Antallet af borgere i hjemløshed og fordelingen på hjemløshedssituationer opgøres inden for hver kommune og opdelt for de fem regioner. Tabellerne 3.6-3.10 viser antallet af borgere i hjemløshed fordelt på hjemløshedssituationer inden for hver af de fem regioner og i hver enkelt kommune. Tallene er opgjort for hjemkommuner, dvs. den kommune, hvor borgeren er hjemmehørende. Tabellerne angiver også det samlede antal borgere i hjemløshed i hver kommune ved både denne og den forrige kortlægning. Endelig er antallet af hjemløse borgere pr. 1.000 indbyggere i 2024 opgjort for hver kommune og region.

3.4.1 Region Hovedstaden

I Tabel 3.6 er opgjort antallet af borgere i hjemløshed i kommunerne i Region Hovedstaden. Der er ved den seneste kortlægning i uge 6, 2024 registreret 2.605 borgere i hjemløshed, som er hjemmehørende i kommunerne i Region Hovedstaden. Det er 129 personer flere end i uge 6, 2022, hvor der blev registreret 2.476 personer i hjemløshed

som hjemmehørende i regionen. Med 1,4 personer i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere ligger hjemløsheden i Region Hovedstaden over landsgennemsnittet, der som tidligere nævnt er på 1,0 personer pr. 1.000 indbyggere. Det er også i Region Hovedstaden, at vi finder en betydelig del af landets gadesovere med i alt 251 personer, der er registreret i denne kategori.

Den største gruppe af borgere i hjemløshed i regionen er hjemmehørende i København, hvor der med 1.387 personer er 2,1 borgere i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere, hvilket er det dobbelte af landsgennemsnittet. I regionens øvrige kommuner er der tilsammen 1.218 personer i hjemløshed. Disse borgere fordeler sig på regionens mange kommuner, dog med en tendens til, at niveauet af hjemløsheden er højere i de vestlige forstadskommuner end i de nordlige forstadskommuner. Eksempelvis er der registreret 80 personer i hjemløshed i Høje Taastrup og 74 personer i Hvidovre, mens der er registreret 35 personer i hjemløshed i Gentofte. I de fleste af Vestegnskommunerne ligger antal borgere i hjemløshed således over landsgennemsnittet, fx i Ishøj med 1,7 borgere i hjemløshed pr. 1000 indbyggere, i Albertslund med 1,6 borgere i hjemløshed pr. 1000 indbyggere, og med 1,4 borgere i hjemløshed pr. 1000 indbyggere i både Hvidovre og Høje-Taastrup.

I Helsingør, der er den næststørste by i regionen uden for det storkøbenhavnske byområde, er der 71 borgere i hjemløshed i kommunen i 2024, hvilket er en del færre end i 2022, hvor der var 104 personer i hjemløshed, der var hjemmehørende i Helsingør. Derimod er der som tidligere nævnt sket en forholdsvis stor stigning i antallet af borgere i hjemløshed som er hjemmehørende i Frederiksberg Kommune, fra 80 personer i 2022 til 137 personer i 2024.

Når der er et forholdsvis højt tal på 111 personer i Dragør, som samtidig er regionens mindste kommune, skyldes det, at der er medregnet et stort antal personer, der bor i campingvogne o.l. Her er der for en betydelig dels vedkommende formentlig tale om, at borgeren er flyttet til området pga. hjemløshed/boligløshed, og hvor der samtidig er tale om en tilflytning fra hele det storkøbenhavnske byområde. Det afspejler generelt den omfattende mangel i hovedstadsområdet på boliger med en betalbar husleje for folk med lav indkomst.

Tabel 3.6 Borgere i hjemløshed fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for hjemkommuner. Region Hovedstaden. Antal.

Hjemkommune	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- nings- bolig	Krimi- nalfor- sorg	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022	Indbyggere i kommunen, 2024	Borgere i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere, 2024
Albertslund	2	0	24	0	15	0	0	2	1	0	44	52	27.677	1,6
Allerød	0	0	2	0	0	0	0	1	0	0	3	1	25.962	0,1
Ballerup	0	1	11	0	5	3	0	4	1	0	25	41	51.237	0,5
Bornholm	0	0	4	0	0	0	0	0	0	1	5	11	39.332	0,1
Brøndby	2	1	17	0	7	0	0	1	0	6	34	19	39.067	0,9
Dragør	0	0	7	0	0	0	0	0	104	0	111	121	14.569	7,6
Egedal	5	0	5	0	9	4	0	2	0	3	28	10	45.532	0,6
Fredensborg	2	2	11	0	11	1	0	1	2	0	30	13	42.009	0,7
Frederiksberg	11	4	52	3	32	4	1	9	6	15	137	80	104.899	1,3
Frederikssund	9	1	10	0	21	0	0	3	4	0	48	28	46.358	1,0
Furesø	1	0	10	0	6	0	0	1	2	0	20	19	42.533	0,5
Gentofte	5	3	8	1	8	0	1	3	2	4	35	37	75.033	0,5
Gladsaxe	8	4	21	0	17	0	0	1	2	1	54	62	70.600	0,8
Glostrup	5	0	9	0	12	0	0	1	5	7	39	21	23.655	1,6
Gribskov	6	0	17	1	7	0	0	2	3	1	37	39	41.920	0,9
Halsnæs	3	0	23	0	7	1	0	2	1	0	37	19	31.515	1,2
Helsingør	13	1	28	0	8	0	1	2	14	4	71	104	63.838	1,1

Hjemkommune	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- nings- bolig	Krimi- nalfor- sorg	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022	Indbyggere i kommunen, 2024	Borgere i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere, 2024
Herlev	1	1	13	1	17	0	0	0	1	2	36	37	29.876	1,2
Hillerød	7	0	14	1	6	21	0	1	1	1	52	56	54.422	1,0
Hvidovre	7	4	31	1	24	0	0	1	0	6	74	80	53.760	1,4
Høje-Taastrup	6	3	37	0	21	7	0	1	2	3	80	67	57.540	1,4
Hørsholm	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0	4	2	24.811	0,2
Ishøj	0	1	16	1	14	0	0	1	1	6	40	34	23.663	1,7
København	138	123	715	12	263	6	8	18	38	66	1.387	1.370	659.350	2,1
Lyngby-Taarbæk	5	1	12	0	5	0	0	2	1	0	26	20	58.538	0,4
Rudersdal	2	0	18	0	7	1	0	2	1	0	31	36	57.237	0,5
Rødovre	7	3	15	0	15	4	0	0	4	1	49	28	44.328	1,1
Tårnby	3	1	17	1	18	0	0	0	7	7	54	61	43.915	1,2
Vallensbæk	3	0	6	0	3	0	0	2	0	0	14	8	17.800	0,8
I alt	251	154	1.157	22	558	52	11	63	203	134	2.605	2.476	1.911.067	1,4

Kilde: Egne beregninger.

3.4.2 Region Sjælland

I kommunerne i Region Sjælland er der tilsammen registreret 855 personer i hjemløshed ved kortlægningen i uge 6, 2024 (Tabel 3.7). Det er 74 personer flere end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor der blev registreret 781 personer i hjemløshed, der var hjemmehørende i regionens kommuner. Hjemløsheden i 2024 svarer til 1,0 personer pr. 1.000 indbyggere, hvilket således er på samme niveau som lands gennemsnittet, der som tidligere nævnt ligeledes er 1,0 personer pr. 1.000 indbyggere.

Det største antal personer i hjemløshed blandt regionens kommuner er ved denne kortlægning registreret i Næstved med 120 personer, hvilket er en stigning siden den forrige kortlægning, hvor der var 84 personer i hjemløshed, der var hjemmehørende i Næstved. Ved den forrige kortlægning blev det højeste antal personer i hjemløshed i regionen registreret i Slagelse, hvor tallet imidlertid er noget lavere ved denne kortlægning. I 2024 blev der således registreret 119 personer i hjemløshed, som var hjemmehørende i Slagelse, mens antallet var 149 personer i 2022.

I de øvrige større kommuner i regionen er der sket forholdsvis små ændringer i tallene. Der er 106 personer, der er hjemmehørende i Guldborgsund i 2024, mens dette antal var 98 personer i 2022. I Kalundborg er der 87 personer i hjemløshed i 2024 mod 72 personer i 2022. I Roskilde er der et lidt lavere antal i 2024 med 64 personer mens antallet var 75 personer i 2022. I Holbæk er der derimod et lidt højere antal med 64 personer i 2024 mod 54 personer.

I regionens øvrige kommuner er der i nogle tilfælde sket små stigninger i tallet, mens der i andre tilfælde er sket fald. I den forbindelse skal der gøres opmærksom på, at der også kan være tilfældige fluktuationer i, hvor stort et antal personer der befinder sig i hjemløshed i optællingsugen.

Tabel 3.7 Borgere i hjemløshed fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for hjemkommuner. Region Sjælland. Antal.

Hjemkommune	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- nings- bolig	Krimi- nalfor- sorg	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022	Indbyggere i kommunen, 2024	Borgere i hjem- løshed pr. 1.000 indbyggere, 2024
Faxe	0	0	12	1	0	0	0	0	1	0	14	21	37.753	0,4
Greve	2	0	18	0	22	0	2	1	3	1	49	39	52.157	0,9
Guldborgsund	18	4	55	0	13	0	2	1	6	7	106	98	59.759	1,8
Holbæk	7	1	38	1	7	0	0	2	3	5	64	54	74.129	0,9
Kalundborg	11	2	21	1	22	0	0	3	16	11	87	72	48.309	1,8
Køge	1	2	13	5	26	0	0	2	3	0	52	38	62.848	0,8
Lejre	0	0	11	0	3	0	0	0	1	0	15	25	29.347	0,5
Lolland	3	1	21	1	14	1	0	0	0	0	41	21	39.632	1,0
Næstved	7	0	50	1	38	5	0	1	11	7	120	84	84.747	1,4
Odsherred	0	0	13	0	4	0	0	3	1	0	21	16	32.605	0,6
Ringsted	2	0	8	0	7	0	0	0	0	2	19	42	36.356	0,5
Roskilde	5	0	27	0	24	0	0	1	1	6	64	75	90.931	0,7
Slagelse	10	3	50	8	38	1	0	5	3	1	119	149	79.923	1,5
Solrød	1	0	4	0	3	0	0	0	1	2	11	2	24.579	0,4
Sorø	6	0	4	0	1	0	0	1	0	9	21	10	30.478	0,7
Stevns	1	1	9	1	5	0	0	0	1	1	19	15	23.649	0,8
Vordingborg	2	2	21	0	5	0	1	0	2	0	33	20	45.751	0,7
I alt	76	16	375	19	232	7	5	20	53	52	855	781	852.953	1,0

Kilde: Egne beregninger.

3.4.3 Region Syddanmark

Ved kortlægningen i uge 6, 2024, er der registreret 846 personer i hjemløshed, som er hjemmehørende i Region Syddanmark (Tabel 3.8). Det er et lille fald på 22 personer sammenlignet med den forrige kortlægning i 2022, hvor der blev registreret 868 personer i hjemløshed som hjemmehørende i regionen.

I regionens største by, Odense, er der i 2024 registreret 95 personer i hjemløshed sammenlignet med 2022, hvor der blev registreret 117 personer i hjemløshed, der var hjemmehørende i Odense. Med 0,5 personer i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere er niveauet af hjemløsheden i Odense således halvdelen af landsgennemsnittet, der som tidligere nævnt er 1,0 personer i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere. Det kan i den sammenhæng bemærkes, at antallet af personer i hjemløshed i Odense antalsmæssigt er cirka af samme størrelsesorden og i en del tilfælde lavere end i en række mellemstore byer, der er væsentligt mindre end Odense.

Det højeste antal personer i hjemløshed blandt kommunerne i Region Syddanmark finder vi i Esbjerg, hvor der i 2024 er registreret 106 personer i hjemløshed, som er hjemmehørende i Esbjerg. Det er lidt færre end i 2022, hvor antallet var 113 personer. Også i Vejle er der registreret lidt færre personer i hjemløshed i 2024 med 97 personer mod 109 personer i 2022. I Kolding har der været en lille stigning i antallet, med 65 personer i hjemløshed i 2024, mens antallet var 55 personer i 2022. Antallet af personer i hjemløshed er dog noget lavere i Kolding end i både Esbjerg og Vejle.

I de øvrige kommuner i regionen er der i nogle tilfælde sket fald i antallet af personer i hjemløshed, mens der har været stigninger i nogle kommuner. Som tidligere nævnt skal man også være opmærksom på, at der i de lidt mindre kommuner er tale om forholdsvis få personer i absolutte tal, og at der kan være en vis tilfældig fluktuation i antallet af personer, der har været i hjemløshed i optællingsugen.

Tabel 3.8 Borgere i hjemløshed fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for hjemkommuner. Region Syddanmark. Antal.

Hjemkommune	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- nings- bolig	Krimi- nalfor- sorg	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022	Indbyggere i kommunen, 2024	Borgere i hjem- løshed pr. 1.000 indbyggere, 2024
Assens	4	0	11	0	1	0	0	0	2	1	19	33	40.646	0,5
Billund	0	0	7	0	0	1	0	1	1	1	11	17	27.119	0,4
Esbjerg	5	5	67	0	20	0	0	2	5	2	106	113	115.423	0,9
Fanø	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	3.357	0,3
Fredericia	4	1	21	1	24	0	1	3	6	4	65	62	52.485	1,2
Faaborg-Midtfyn	0	2	7	0	6	0	1	0	0	10	26	28	52.291	0,5
Haderslev	2	1	47	0	5	0	2	2	7	6	72	27	55.438	1,3
Kerteminde	0	0	7	0	1	0	0	0	0	0	8	8	23.894	0,3
Kolding	6	1	33	4	12	0	2	2	3	2	65	55	94.932	0,7
Langeland	0	1	3	0	6	0	1	0	0	1	12	11	12.260	1,0
Middelfart	1	2	11	0	6	0	0	2	2	0	24	28	40.158	0,6
Nordfyn	0	0	9	0	0	0	0	0	0	1	10	22	29.610	0,3
Nyborg	2	0	10	0	6	0	0	0	3	3	24	17	32.193	0,7
Odense	9	18	37	0	18	0	0	1	10	2	95	117	209.078	0,5
Svendborg	3	0	19	0	4	1	1	0	1	1	30	53	59.727	0,5
Sønderborg	2	0	26	2	12	0	0	1	2	1	46	54	74.233	0,6
Tønder	0	0	13	1	9	0	0	1	1	0	25	20	36.651	0,7

Hjemkommune	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- nings- bolig	Krimi- nalfor- sorg	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022	Indbyggere i kommunen, 2024	Borgere i hjem- løshed pr. 1.000 indbyggere, 2024
Varde	3	0	20	0	10	0	0	0	5	0	38	35	49.798	0,8
Vejen	1	2	15	0	6	0	3	0	0	5	32	20	42.800	0,7
Vejle	8	1	19	0	43	8	0	6	8	4	97	109	121.696	0,8
Ærø	0	0	2	0	2	0	0	1	1	1	7	8	5.960	1,2
Aabenraa	2	1	19	0	4	5	0	1	1	0	33	31	58.657	0,6
I alt	52	35	403	8	196	15	11	23	58	45	846	868	1.238.406	0,7

Kilde: Egne beregninger.

3.4.4 Region Midtjylland

I Region Midtjylland er der ved den seneste kortlægning i uge 6, 2024 registreret 1.250 personer i hjemløshed som hjemmehørende i regionen (Tabel 3.9). Det er 51 personer flere end i 2022, hvor der blev registreret 1.199 personer i hjemløshed i regionen. Med 0,9 personer i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere ligger niveauet af hjemløshed i Region Midtjylland således nogenlunde på samme niveau som landsgennemsnittet, der som tidligere nævnt er 1,0 personer i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere.

Næsten halvdelen (44 %) af hjemløsheden i regionen er koncentreret i Aarhus Kommune, der huser 27 % af befolkningen i regionen. I uge 6, 2024 er der registreret 556 personer i hjemløshed, som er hjemmehørende i Aarhus, hvilket er en stigning sammenlignet med den forrige kortlægning i 2022, hvor antallet var 507 personer. Det skal dog ses på baggrund af, at der fra 2019 til 2022 skete et stort fald i hjemløsheden i Aarhus (fra 750 personer i 2019). Der er i indeværende kortlægning bl.a. registreret flere sofasovere i Aarhus sammenlignet med den forrige kortlægning, mens antallet af boformsbrugere er nogenlunde uændret. Set i forhold til indbyggertallet er der i Aarhus 1,5 personer i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere, hvilket er noget over landsgennemsnittet på 1,0. Til sammenligning er antallet i København som tidligere nævnt 2,1 personer i hjemløshed pr. 1.000 indbyggere.

Ses der på regionens øvrige større byer, findes det næsthøjeste antal personer i hjemløshed i Horsens, hvor der i 2024 er registreret 131 personer i hjemløshed. Det er et fald fra 150 personer ved den forrige kortlægning i 2022. Også i Randers og Herning er der sket et lille fald i antallet, mens der omvendt er registreret lidt flere personer i hjemløshed i Silkeborg. En større ændring kan ses i Viborg, hvor der er sket en forholdsvis stor stigning i antallet af personer i hjemløshed. Ved denne kortlægning er der således registreret 102 personer i hjemløshed, som er hjemmehørende i Viborg, mens dette antal var 46 personer ved den forrige kortlægning.

I de øvrige kommuner i regionen er der i nogle tilfælde sket små stigninger eller fald i tallene, hvor det som tidligere nævnt skal tages i betragtning, at der er også kan være tilfældige udsving i antallet af personer i hjemløshed i optællingsugen.

Tabel 3.9 Borgere i hjemløshed fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for hjemkommuner. Region Midtjylland. Antal.

Hjemkommune	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- nings- bolig	Krimi- nalfor- sorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022	Indbyggere i kommunen, 2024	Hjemløse pr. 1.000 indbyg- gere, 2024
Favrskov	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	3	0	49.377	0,1
Hedensted	1	0	15	0	6	0	1	0	0	0	23	9	47.725	0,5
Herning	4	26	39	0	14	0	0	1	1	3	88	102	89.848	1,0
Holstebro	3	2	29	0	3	0	0	0	0	1	38	45	59.016	0,6
Horsens	8	0	33	0	61	0	1	2	22	4	131	150	97.392	1,3
Ikast-Brande	0	0	8	0	15	0	0	1	1	1	26	25	42.737	0,6
Lemvig	0	0	8	0	1	1	0	0	0	1	11	8	19.110	0,6
Norddjurs	1	1	5	0	0	0	0	0	1	0	8	9	36.773	0,2
Odder	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	3	19	23.896	0,1
Randers	3	2	48	0	15	7	0	3	1	2	81	90	99.974	0,8
Ringkøbing-Skjern	1	0	12	0	4	0	0	1	0	0	18	33	56.218	0,3
Samsø	0	0	0	0	4	0	0	0	0	1	5	1	3.694	1,4
Silkeborg	4	1	51	1	28	1	1	4	3	8	102	83	100.747	1,0
Skanderborg	2	0	12	0	8	0	0	0	1	0	23	30	65.205	0,4
Skive	1	0	4	0	6	0	0	0	1	0	12	8	44.739	0,3
Struer	1	1	6	0	0	0	0	0	0	0	8	10	20.594	0,4
Syddjurs	1	0	8	0	2	0	0	1	0	0	12	24	44.076	0,3
Viborg	5	1	75	0	17	0	0	1	2	1	102	46	97.472	1,0
Aarhus	50	41	198	2	191	5	2	14	26	27	556	507	367.095	1,5
I alt	86	75	552	4	378	14	5	28	59	49	1.250	1.199	1.365.688	0,9

Kilde: Egne beregninger.

3.4.5 Region Nordjylland

I Region Nordjylland er der ved kortlægningen i 2024 registreret 433 personer i hjemløshed, som er hjemmehørende i regionen. Det er 32 personer færre end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor dette antal var 465 personer (Tabel 3.10). Det skyldes særligt, at der som tidligere nævnt er der sket et fald i antallet af borgere i hjemløshed i Aalborg, hvor der i 2024 er registreret 254 borgere i hjemløshed, som er hjemmehørende i Aalborg, mens dette antal i 2022 var 291 personer.

I Hjørring er der i 2024 opgjort 50 personer, som er hjemmehørende i kommunen, hvilket er nogenlunde samme antal som i 2022, hvor antallet var 47 personer. I Frederikshavn er der registreret lidt flere personer i hjemløshed i 2024 med 44 personer i hjemløshed, som er hjemmehørende i kommunen, mod 32 personer i 2022.

I landkommunerne i regionen er der generelt tale om små tal i de enkelte kommuner, typisk omkring 10-20 borgere i hjemløshed i hver kommune.

Tabel 3.10 Borgere i hjemløshed fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for hjemkommuner. Region Nordjylland. Antal.

Hjemkommune	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- nings- bolig	Kriminal- forsor- gen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022	Indbyg- gere i kommun- nen, 2024	Hjemløse pr. 1.000 indbyg- gere, 2024
Brønderslev	1	0	11	0	2	0	0	0	0	0	14	10	36.614	0,4
Frederikshavn	5	0	31	1	4	0	0	1	0	2	44	32	58.376	0,8
Hjørring	5	1	31	0	12	0	0	0	1	0	50	47	63.544	0,8
Jammerbugt	1	0	5	0	3	0	0	1	0	2	12	11	38.234	0,3
Læsø	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.759	0,0
Mariagerfjord	1	0	8	0	6	0	0	0	1	0	16	20	41.762	0,4
Morsø	0	0	9	0	1	0	0	0	0	0	10	16	19.734	0,5
Rebild	0	0	5	0	1	0	0	0	0	0	6	14	30.937	0,2
Thisted	3	1	12	0	3	0	0	0	2	0	21	11	42.989	0,5
Vesthimmerland	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	6	13	36.012	0,2
Aalborg	22	35	116	2	51	2	3	13	5	5	254	291	223.174	1,1
I alt	38	37	234	3	83	2	3	15	9	9	433	465	593.135	0,7

Kilde: Egne beregninger

4 Demografisk profil

I dette kapitel beskrives den demografiske profil af borgere i hjemløshed i Danmark ud fra alder og køn. Der ses også på, om der befinder sig mindreårige børn i en hjemløshedssituation, herunder børn, der befinder sig sammen med en hjemløs forælder.

4.1 Alder og hjemløshed

I dette afsnit ser vi på aldersfordelingen blandt borgere i hjemløshed. Tabel 4.1 viser antallet af borgere i hjemløshed fordelt på aldersgrupper for hver af kortlægningerne fra 2009 til 2024. Ligesom ved de øvrige kortlægninger er der et antal personer med uoplyst alder. Det er i 2024 tilfældet for 186 af de i alt 5.989 personer, der er registreret ved kortlægningen. Her kan det bemærkes, at der er 104 personer færre ved denne kortlægning med uoplyst alder, hvilket i sig selv har betydning for, at flere personer således er opgjort i de enkelte aldersgrupper.

Mens der som tidligere nævnt er sket en stigning i antallet af personer i hjemløshed som helhed ved denne kortlægning, har udviklingen været forskellig i de forskellige aldersgrupper. Stigningen er primært sket i de mellemste aldersgrupper, samt i den ældste aldersgruppe, mens antallet er nogenlunde uændret blandt de unge.

Der er særligt sket en stigning i aldersgruppen af 30-39-årige, hvor der ved denne kortlægning i 2024 er registreret 1.479 personer, mens dette antal var 1.300 personer ved den forrige kortlægning i 2022. Det svarer til en stigning på 14 %. Aldersgruppen af 30-39-årige udgør ved denne kortlægning cirka hver fjerde person i hjemløshed. Der er også sket en stigning blandt de 40-49-årige, hvor antallet i 2024 er 1.222 personer, mod 1.140 personer i 2022, svarende til en stigning på 7 %. I den sammenhæng er der grund til opmærksomhed på, om der eventuelt ikke er et ligeså stort fokus på disse aldersgrupper i indsatsen på hjemløshedsområdet generelt, som fx på de unge.

Også i aldersgruppen på 60 år og derover er der sket en stigning i antallet af personer i hjemløshed, der er steget fra 451 personer i 2022 til 500 personer i 2024. For denne aldersgruppe fortsætter den stigning i antallet af personer i hjemløshed, som vi har set ved stort set samtlige kortlægninger, og antallet borgere i hjemløshed i denne aldersgruppe er ved den seneste kortlægning over dobbelt så højt som ved de første kortlægninger. I den sammenhæng skal det også tages i betragtning, at udsatte borgere, herunder borgere med et langvarigt aktivt misbrug, lever længere end tidligere, men at borgere i denne gruppe typisk har meget omfattende og komplekse sociale og helbredsmæssige problemer, når de kommer op i alderen. En undersøgelse af

hjemløsheden blandt udsatte ældre pegede i den forbindelse på udfordringer med mangel på botilbud og boligløsninger og med at kunne give en tilstrækkeligt intensiv og specialiseret bostøtte til denne gruppe (Benjaminsen & Lauritzen, 2021).

Blandt de unge er der i aldersgruppen af 18-24-årige sket en lille stigning i antallet af personer i hjemløshed fra 744 personer i 2022 til 768 personer i 2024, mens der i aldersgruppen af 25-29-årige omvendt er sket et lille fald i antallet, fra 842 personer i 2022 til 809 personer i 2024. Blandt de unge er det således nogenlunde lykkedes at fastholde den positive udvikling fra 2017 og frem, hvor det lykkedes at nedbringe antallet af unge i hjemløshed betydeligt, efter at antallet af unge i hjemløshed var steget kraftigt i årene forud (se fx Rambøll & VIVE, 2018; Benjaminsen & Grønfeldt, 2022). Det er dog ikke lykkedes at nedbringe hjemløsheden blandt unge yderligere fra 2022 til 2024.

Tabel 4.1 Borgere i hjemløshed, 2009-2024, fordelt efter aldersgrupper. Antal og procentvis ændring.

Alder	2009	2011	2013	2015	2017	2019	2022	2024	Procentvis ændring, 2022-2024
≤ 17 år	200	204	144	96	39	13	19	34	+79
18-24 år	633	1.002	1.138	1.172	1.278	1.023	744	768	+3
25-29 år	490	596	617	799	1.014	905	842	809	-4
30-39 år	1.221	1.155	1.189	1.261	1.328	1.312	1.300	1.479	+14
40-49 år	1.357	1.263	1.414	1.423	1.270	1.365	1.140	1.222	+7
50-59 år	744	734	833	951	1.057	1.131	1.003	991	-1
≥ 60 år	235	232	289	301	347	414	451	500	+11
I alt	4.880	5.186	5.624	6.003	6.333	6.163	5.499	5.803	+6
Uoplyst alder	118	104	196	135	302	268	290	186	-36

Kilde: Egne beregninger samt de tidligere kortlægninger af hjemløshed.

Ved kortlægningen i 2024 er der endvidere registreret 34 mindreårige børn under 18 år. Når dette antal er lidt højere end i 2022, skyldes det primært nogle indberetningsmæssige forhold. Det kan således ud fra disse tal ikke konkluderes, at der er kommet flere børn i hjemløshed fra 2022 til 2024.

De 34 børn er dem, hvor der er registreret et selvstændigt personschema for barnet. Der kan dog være en udfordring med, at der ikke udfyldes selvstændige personschemer for børn, der opholder sig sammen med en hjemløs forælder. For at få mere

viden om, hvorvidt der opholder sig børn sammen med de voksne i hjemløshed, indgår der også spørgsmål herom i personskeemaet. Det ser vi nærmere på i afsnit 4.3 sidst i dette kapitel. På grund af det lille antal børn under 18 år med selvstændige personskemaer udelader vi generelt gruppen af børn fra hovedparten af de øvrige opgørelser i rapporten, herunder fra de følgende tabeller om sammenhængen mellem alder og hjemløshedssituation.

Tabel 4.2 viser procentfordelingen opgjort på aldersgrupper inden for hver hjemløshedssituation, og i den efterfølgende Tabel 4.3 er procentfordelingen 'vendt rundt', idet fordelingen på hjemløshedssituationer er opgjort inden for hver enkelt aldersgruppe. Børn under 18 år er udeladt af begge tabeller. Når vi udelader den lille gruppe af børn under 18 år i disse tabeller, skyldes det, at de fleste af disse børn er angivet at opholde sig sammen med deres forældre, og at den hjemløshedssituation, som børnene befinder sig i, dermed i de fleste tilfælde er afledt af forældrenes hjemløshedssituation.

Tabel 4.2 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter aldersgrupper. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	60 år og derover	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	7	13	30	25	16	9	100	469
Natvar-mestue	4	10	23	28	23	11	100	269
Herberg	12	12	24	22	19	10	100	2.682
Hotel	7	9	18	21	34	11	100	56
Familie og venner	21	19	30	17	9	4	100	1.406
Udslusning	24	20	23	11	15	7	100	87
Kriminalforsorg	11	23	23	23	20	0	100	35
Hospital	17	14	25	20	16	8	100	145
Andet	7	9	19	22	28	16	100	360
Uoplyst	15	19	25	21	15	5	100	260
Alle	13	14	26	21	17	9	100	5.769

Anm.: Børn under 18 år er udeladt af opgørelsen. Internt bortfald: 186 personer (uden oplysning om alder). $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 4.2 viser, at i grupperne af gadesovere, natvarmestue- og herbergsbrugere er de midaldrende og ældre aldersgrupper i overtal, mens der blandt dem, der overnatter hos familie og venner, er flest i de yngre aldersgrupper. Blandt natvarmestuebrugere er 62 % i alderen fra 40 år og opefter, mens 70 % af sofasoverne er under 40 år.

Tabel 4.3 viser fordelingen på hjemløshedssituationer inden for hver aldersgruppe. Andelen af gadesovere er højest blandt de 30-39-årige og de 40-49-årige, hvor gadesoverne udgør 10 % i begge disse aldersgrupper. Den laveste andel af gadesovere er blandt de 18-24-årige, hvor 4 % har overnattet på gaden i optællingsugen. I alle aldersgrupperne er det kategorien af herbergsbrugere, der er den mest udbredte hjemløshedssituation. Særligt blandt både de 18-24-årige er der dog også en betydelig andel af sofasovere, der overnatter blandt familie og venner. Blandt de 18-24-årige, der er registreret i kortlægningen er 40 % således i gruppen af herbergsbrugere, mens 39 % er registreret som sofasovere. Blandt de 25-29-årige udgør sofasoverne 33 % og blandt de 30-39-årige er denne andel 28 %.

Tabel 4.3 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter hjemløshedssituationer. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	60 år og derover	Alle
Gaden	4	7	10	10	8	8	8
Natvarmestue	2	3	4	6	6	6	5
Herberg	40	40	44	49	52	56	46
Hotel	1	1	1	1	2	1	1
Familie og venner	39	33	28	20	13	11	24
Udslusning	3	2	1	1	1	1	2
Kriminalforsorg	1	1	1	1	1	0	1
Hospital	3	3	2	2	2	2	3
Andet	3	4	5	6	10	12	6
Uoplyst	5	6	4	4	4	3	5
I alt, procent	100	100	100	100	100	100	100
I alt, antal	768	809	1.479	1.222	991	500	5.769

Anm.: Børn under 18 år er udeladt af opgørelsen. Internt bortfald: 186 personer (uden oplysning om alder). $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

Unge i hjemløshed fordelt på byområder

Vi har endvidere opgjort antallet af unge 18-24-årige i hjemløshed særskilt for byområder/geografiske områder (Tabel 4.4). Som tidligere nævnt er antallet af 18-24-årige i hjemløshed på landsplan steget lidt fra 744 personer i 2022 til 768 personer i denne aldersgruppe i 2024. Ser vi på udviklingen, er antallet af 18-24-årige, der er registreret i den seneste kortlægning, faldet lidt i København, mens det omvendt er steget lidt på Frederiksberg. I de fleste øvrige byområder er antallet af 18-24-årige i hjemløshed nogenlunde uændret. Dog har der også været en lille stigning i Aalborg fra 21 personer i 2022 til 29 personer i 2024, mens antallet af personer i hjemløshed som helhed som tidligere nævnt er faldet i Aalborg ved denne kortlægning.

Tabel 4.4 Unge (18-24 år) i hjemløshed 2009-2024, særskilt for byområder. Antal.

Byområder	2009	2011	2013	2015	2017	2019	2022	2024
København	150	228	225	202	184	152	149	137
Frederiksberg	25	38	24	29	33	24	6	21
Københavns omegn	112	246	312	257	314	190	157	154
Aarhus	52	119	148	171	205	172	95	95
Odense	31	25	16	30	20	9	7	9
Aalborg	14	33	38	55	61	19	21	29
Øvrige bykommuner	129	193	253	290	297	271	209	207
Landkommuner	120	120	122	138	164	186	100	116
I alt	633	1.002	1.138	1.172	1.278	1.023	744	768

Kilde: Egne beregninger.

4.2 Køn og hjemløshed

Vi har også set på kønsfordelingen blandt borgere i hjemløshed. Der er i alt registreret 4.557 mænd og 1.408 kvinder i hjemløshed. Ved denne kortlægning er der desuden for første gang tilføjet kategorien 'andet' i personskemaets spørgsmål om køn. Denne kategori har således kunnet afkrydses for personer, der ikke identificerer sig som mand eller kvinde, fx transpersoner eller non-binære personer. Der er 9 personer, hvor kategorien 'andet' er afkrydset i personskemaet. Derudover er der 15 personer, hvor der ikke er oplysninger i personskemaet om personens køn. På grund af det lave antal personer i kategorien 'andet' på kønsspørgsmålet er det af hensyn til databeskyttelsesreglerne ikke muligt at inddrage denne kategori i de opgørelser i rapporten,

hvor køn krydses med andre oplysninger i personschemaet, ligesom også de 15 personer, hvor køn ikke er oplyst, ikke indgår i disse opgørelser.

Tabel 4.5 viser kønsfordelingen blandt borgere i hjemløshed, herunder kønsfordelingen inden for hver enkelt hjemløshedssituation. Ud over personer, hvor der er svaret 'andet' og personer med uoplyst køn, er også børn under 18 år er udeladt af opgørelsen.

Inden for de enkelte hjemløshedssituationer er mændene overrepræsenteret i samtlige kategorier. I hele gruppen af borgere i hjemløshed udgør mænd 77 %, mens kvinder udgør 23 %. Det er samme fordeling af mænd og kvinder som ved den forrige kortlægning. Andelen af mænd er højest blandt dem, der skal løslades fra Kriminalforsorgen uden en boligløsning, hvor 94 % er mænd. Blandt gadesoverne er 84 % mænd, mens 16 % er kvinder. Andelen af kvinder er højest blandt dem, der skal udskrives fra hospital eller behandlingssted uden en boligløsning, samt i gruppen, der overnatter på hotel e.l., med 27 % i begge disse grupper.

Tabel 4.5 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter køn. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	Mænd	Kvinder	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	84	16	100	501
Natvarmestue	71	29	100	316
Herberg	77	23	100	2.697
Hotel	73	27	100	55
Familie/venner	74	26	100	1.441
Udslusning	78	22	100	87
Kriminalforsorgen	94	6	100	35
Hospital	73	27	100	148
Andet	76	24	100	377
Uoplyst	80	20	100	274
Alle	77	23	100	5.931

Anm.: Børn under 18 år er udeladt af opgørelsen. Internt bortfald ('uoplyst' køn og 'andet'): 24 personer. Mænd: N = 4.538. Kvinder: N = 1.393. P < 0,001.

Kilde: Egne beregninger.

I Tabel 4.6 er vist fordelingen på hjemløshedssituationer for henholdsvis mænd og kvinder i hjemløshed. Der er en lidt lavere andel af gadesovere blandt kvinderne med 6 % mod 9 % blandt mændene, mens der omvendt er en lidt højere andel af

natvarmestuebrugere blandt kvinderne med 7 %, mens denne andel er 5 % blandt mændene. Der er også stort set en lige stor andel af herbergsbrugere blandt mænd og kvinder med 46 % blandt mænd i hjemløshed og 45 % blandt kvinderne. 24 % af mændene i hjemløshed er registreret som sofasovere, mens det gælder en lidt højere andel, 27 %, blandt kvinderne.

Tabel 4.6 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt på hjemløshedssituation. Særskilt for køn. Procent.

Hjemløshedssituation	Mænd	Kvinder	Alle
Gaden	9	6	8
Natvarmestue	5	7	5
Herberg	46	45	45
Hotel	1	1	1
Familie og venner	24	27	24
Udslusning	1	1	1
Kriminalforsorgen	1	0	1
Hospital	2	3	2
Andet	6	6	6
Uoplyst	5	4	5
I alt, procent	100	100	100
I alt, antal	4.538	1.393	5.931

Anm.: Børn under 18 år er udeladt af opgørelsen. Internt bortfald ('uoplyst' køn og 'andet'): 24 personer. P < 0,001.

Kilde: Egne beregninger.

Vi har også set på kønsfordelingen inden for de enkelte aldersgrupper (Tabel 4.7). Blandt de 18-24-årige er andelen af kvinder 35 % og dermed højere end gennemsnittet på 23 %. Blandt de 24-29-årige er andelen af kvinder 24 %. Den laveste andel af kvinder finder vi i aldersgrupperne af 30-39-årige og 40-49-årige i hjemløshed, hvor henholdsvis 20 % og 21 % er kvinder. I tabel 4.8 beskrives gruppen af personer i hjemløshed med brug af samme kategorier, men med den modsatte fordeling: mænd og kvinder fordelt efter aldersgrupper. Her ses ligeledes, at der blandt kvinder i hjemløshed er en højere andel af unge, idet 20 % af kvinderne i hjemløshed er mellem 18 og 24 år, mens det tilsvarende gælder 11 % af mændene i hjemløshed. Derimod er der blandt mænd i hjemløshed forholdsvis flere i de mellemste aldersgrupper sammenlignet med kvinder. Det er således 27 % af alle mænd i hjemløshed, der er mellem 30 og 39 år, mens det tilsvarende gælder for 22 % af alle kvinder i hjemløshed.

Tabel 4.7 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter køn. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Mænd	Kvinder	I alt, procent	I alt, antal
18-24 år	65	35	100	762
25-29 år	76	24	100	808
30-39 år	80	20	100	1.479
40-49 år	79	21	100	1.220
50-59 år	78	22	100	991
≥ 60 år	78	22	100	500
I alt	77	23	100	5.760

Anm.: Børn under 18 år er udeladt af opgørelsen. Internt bortfald: 195. $P < 0,001$.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 4.8 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter aldersgrupper. Særskilt for køn. Procent.

Alder	Mænd	Kvinder	Alle
18-24 år	11	20	13
25-29 år	14	14	14
30-39 år	27	22	26
40-49 år	22	19	21
50-59 år	18	16	17
≥ 60 år	9	8	9
I alt, procent	100	100	100
I alt, antal	4.424	1.336	5.760

Anm.: Børn under 18 år er udeladt af opgørelsen. Internt bortfald: 195. $P < 0,001$.

Kilde: Egne beregninger.

4.3 De hjemløses børn

Der er ved kortlægningen i 2024 registreret 34 børn under 18 år i en hjemløshedssituation, hvilket er lidt flere end ved kortlægningen i 2022, hvor der blev registreret 19 børn under 18 år i en hjemløshedssituation. Som tidligere nævnt skyldes dette primært indberetningsmæssige forhold.

De 34 børn er de børn, hvor der er udfyldt et selvstændigt personschema for børnene. Ud af de 34 børn er det for 22 børn oplyst, at de opholder sig på et tilbud sammen med en forælder, mens det for 7 børn er oplyst, at de ikke opholder sig sammen med en forælder. For de resterende 5 børn er der ikke oplysninger om dette.

Det har ved de tidligere kortlægninger generelt været vurderingen, at personschemerne ikke altid systematisk udfyldes for de børn, der måtte befinde sig i en hjemløshedssituation. Det kan både være børn, der befinder sig i en hjemløshedssituation sammen med deres forældre, og hvor vi ikke kan være sikre på, at der er udfyldt et selvstændigt personschema for børnene. Det kan også være børn, der befinder sig i en hjemløshedssituation 'alene' – dvs. uden deres forældre. Det kan fx være børn, hvor relationen til forældrene er brudt sammen, og børnene ikke kan bo hjemme fx pga. konflikter i familien, forældrenes psykiske problemer, misbrugsproblemer e.l., eller børn, der af forskellige grunde er blevet 'smidt ud' hjemmefra. Det kan også være børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet, men hvor anbringelsen er brudt sammen, og den unge har forladt anbringelsesstedet. Ud over det generelle kommunale velfærdssystem (familieafdelingerne mv.) findes der generelt kun ret få tilbud til børn i sådanne situationer, og vi kan derfor ikke være sikre på, at disse børn er blevet opfanget i kortlægningen. Vi må derfor generelt antage, at der kan være et mørketal af børn og unge under 18 år, som befinder sig i en eller anden form for hjemløshedssituation.

Hvad angår de børn under 18 år, som opholder sig sammen med deres forældre på et tilbud, har vi en mulighed for i nogen grad at sætte tal på omfanget, idet der i personschemaet også indgår et spørgsmål til de voksne om, hvorvidt der opholder sig børn sammen med den hjemløse forælder, og i givet fald hvor mange børn.

Tabel 4.9 viser antallet af mænd og kvinder i hjemløshed, hvor det i personschemaet er oplyst, at der er børn, der opholder sig sammen med den voksne. Tabellen er endvidere opdelt på de forskellige hjemløshedssituationer. Det skal bemærkes, at tabellen viser *antallet* (og ikke procentandelen) af mænd og kvinder, der opholder sig sammen med deres børn i en hjemløshedssituation. Tabel 4.9 viser, at det sammenlagt er 167 personer, hvor det oplyses, at der opholder sig børn sammen med den hjemløse voksne. Det er 32 personer flere end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor der for 135 personer blev oplyst, at der opholdt sig børn sammen med personen.

Ud af de 167 personer, hvor der i denne kortlægning oplyses, at der opholder sig børn sammen med den hjemløse voksne, er de 106 personer mænd og 61 kvinder. Også ved den forrige kortlægning var der en overvægt af mænd i denne gruppe med 75 mænd og 60 kvinder. Der er 1 gadesover og 1 natvarmestuebruger, hvor det er oplyst, at der opholder sig børn sammen med den hjemløse voksne. For 96 personer – heraf 69 mænd og 27 kvinder, der opholder sig på et herberg (§ 110-boformer), er det oplyst, at der opholder sig børn sammen med den voksne. Her er der bl.a. tale om

ophold på de få § 110-boformer, der har karakter af familieinstitutioner, som er henvendt til hjemløse kvinder, mænd og par med børn. Der er 55 sofasovere – heraf 30 mænd og 25 kvinder, hvor det er oplyst, at der opholder sig børn sammen med den hjemløse voksne. Der er også 7 personer med 'anden' hjemløshedssituation, hvor det er oplyst, at der opholder sig børn sammen med den hjemløse voksne. Det kan fx være voksne, der bor i en campingvogn sammen med deres børn. Desuden er der også enkelte tilfælde, hvor børn opholder sig sammen med den hjemløse voksne blandt personer i nogle af de øvrige hjemløshedssituationer.

Tabel 4.9 Antallet af hjemløse mænd og kvinder, hvor der opholder sig børn sammen med den hjemløse voksne. Særskilt for hjemløshedssituationer.

Hjemløshedssituation	Mænd	Kvinder	Alle
Gaden	0	1	1
Natvarmestue	1	0	1
Herberg	69	27	96
Hotel	0	1	1
Familie/venner	30	25	55
Udslusning	0	2	2
Kriminalforsorgen	0	0	0
Hospital	0	0	0
Andet	4	3	7
Uoplyst	2	2	4
I alt	106	61	167

Anm.: Der er ikke opgjort et internt bortfald for denne opgørelse.

Kilde: Egne beregninger.

Der er i personskemaet for de voksne også spurgt til, hvor mange børn der opholder sig sammen med den hjemløse forælder. Sammenlagt er der tale om 285 børn fordelt på 179 børn blandt de mænd og 106 børn blandt de kvinder, for hvem det er oplyst, at der opholder sig børn sammen med borgeren. Det er dog i personskemaet ikke muligt at tage højde for, hvis der er nogle af de mænd og kvinder, der er registreret i kortlægningen, der er et par, og hvor der evt. kan være tale om de samme børn, der optræder to gange i tallene.

Der er endvidere indikationer på, at der ikke i alle tilfælde er tale om børn, der opholder sig fast sammen med den voksne i en hjemløshedssituation. I personskemaet er der således også oplysninger om, hvorvidt borgeren har daglig omsorg, delt

samvær/samværsret eller ikke har samvær/samværsret med børnene. Ud af de 106 mænd og 61 kvinder, hvor det er angivet, at der opholder sig børn sammen med den hjemløse voksne, er der for 78 af mændene og 16 af kvinderne samtidig angivet, at der er tale om delt samvær/samværsret. Det kan tyde på, at der særligt for en del af mændene ikke nødvendigvis er tale om, at børnene opholder sig hele tiden sammen med borgeren, men at disse mænd (og enkelte kvinder) har delt samværsret, samtidig med at de befinder sig i en hjemløshedssituation. Det kan også dække over tilfælde, hvor det kan være vanskeligt at opretholde et samvær med børnene i praksis – fx hvis der er tale om et ophold på en almindelig § 110-boform, hvor der generelt ikke må være indskrevet børn under 18 år.

Samlet set tyder oplysningerne omkring børnene på, at der – ud over de 34 børn under 18 år, som er registreret med et selvstændigt personschema – formentlig er et mørketal af børn, der opholder sig sammen med deres hjemløse forældre, men at det kan være vanskeligt at sætte tal på omfanget. Ligeledes kan der som nævnt være et mørketal af børn og unge 18 år, som ikke opholder sig sammen med deres forældre, og som ikke er registreret gennem de enheder og tilbud, der har deltaget i kortlægningen.

5 Varighed af hjemløsheden

I dette kapitel belyser vi varigheden af hjemløsheden. Varigheden er opgjort ud fra et spørgsmål i personskeemaet om, hvor længe personen har været i hjemløshed, og med svarkategorierne '0-3 måneder', '4-11 måneder', '1-2 år' og 'over 2 år'. Vi ser på varigheden af hjemløsheden i forhold til, hvilken hjemløshedssituation personen befinder sig i, i forhold til alder og køn, samt i forhold til, hvilken kommunetype borgeren er hjemmehørende i.

5.1 Varighed og hjemløshedssituation

I Tabel 5.1 er varigheden af hjemløsheden opgjort i forhold til, hvilken hjemløshedssituation borgeren har befundet sig i. For oplysningerne om varigheden af hjemløsheden er der generelt et betydeligt 'internt bortfald' i form af personer, hvor varigheden ikke er oplyst. Det er tilfældet for 813 personer. Af dem med oplyst varighed er det 20 %, der har været i en hjemløshedssituation i 3 måneder eller derunder, og hvor hjemløsheden således er indtruffet for nylig. Der er 32 %, der har været i en hjemløshedssituation i mellem 4 og 11 måneder, 21 %, hvor hjemløsheden har varet i mellem 1 og 2 år, og 27 %, hvor hjemløsheden har varet i mere end 2 år.

Det er en lidt højere andel af borgerne ved denne kortlægning, der har været i hjemløshed i 0-3 måneder, da denne andel var 17 % ved den forrige kortlægning i 2022 (ikke vist). Det kan være udslag af, at hjemløsheden som helhed er af et lidt større omfang ved denne kortlægning, og at der formentlig har været en lidt større tilgang af nye borgere i hjemløshed. Tilsvarende er der en lidt lavere andel, der har været i hjemløshed i mere end 2 år, idet denne andel var 31 % ved den forrige kortlægning.

Det er særligt blandt gadesoverne og brugerne af natvarmestuerne, at der er en høj andel, der har været i hjemløshed i mere end 2 år, med henholdsvis 50 % og 47 % i de to grupper. I de to største kategorier af hjemløshedssituationer – blandt herbergsbrugere og sofasovere – er fordelingen efter varigheden af hjemløsheden nogenlunde ensartet. Blandt herbergsbrugere har 22 % været i hjemløshed i mere end 2 år, mens denne andel blandt sofasovere er 26 %. Også blandt sofasovere er der således en betydelig andel, der har været i hjemløshed i lang tid.

Tabel 5.1 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter varigheden af hjemløsheden. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	0-3 mdr.	4-11 mdr.	1-2 år	Mere end 2 år	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	10	20	20	50	100	430
Natvarmestue	16	18	18	47	100	253
Herberg	20	36	22	22	100	2.540
Hotel	24	25	29	22	100	51
Familie og venner	21	32	21	26	100	1.231
Udslusning	17	37	27	19	100	83
Kriminalforsorgen	19	38	15	27	100	26
Hospital	38	41	12	9	100	124
Andet	19	21	21	39	100	231
Uoplyst	18	38	18	26	100	173
I alt	20	32	21	27	100	5.142

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 813 personer. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

5.2 Varighed, alder og køn

Vi har også set på varigheden af hjemløsheden i forhold til alder og køn. Tabel 5.2 viser varigheden af hjemløsheden særskilt for de enkelte aldersgrupper. Andelen, der har været i en hjemløshedssituation i forholdsvis kort tid, er højest blandt de unge, mens det er blandt de ældre, at flest har været i langvarig hjemløshed. Blandt de unge mellem 18 og 24 år er 27 % kommet ud i hjemløshed inden for de seneste 3 måneder, mens den højeste andel, 35 %, der har været i hjemløshed i mere end 2 år, findes blandt dem på 60 år og derover. I alle aldersgrupperne er der dog både en del, der er kommet ud i hjemløshed for nylig, og en del, der har været i hjemløshed i lang tid. Det understreger, at der både blandt unge og ældre er en løbende tilgang af nye personer, der kommer ud i hjemløshed.

I Tabel 5.3 er opgjøret varigheden af hjemløsheden, særskilt for mænd og kvinder. Der er en højere andel blandt mændene, der har været i hjemløshed i mere end 2 år, med 29 % sammenlignet med 21 % blandt kvinderne. Tilsvarende er der lidt flere af kvinderne, der har været i hjemløshed i kortere tid end blandt mændene.

Tabel 5.2 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter varigheden af hjemløsheden. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	0-3 mdr.	4-11 mdr.	1-2 år	Mere end 2 år	I alt, procent	I alt, antal
18-24 år	27	43	21	8	100	690
25-29 år	20	36	22	21	100	700
30-39 år	17	33	23	26	100	1.305
40-49 år	16	30	21	33	100	1.057
50-59 år	21	25	21	33	100	851
≥ 60 år	18	27	20	35	100	436
I alt	20	32	22	26	100	5.039

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 916 personer. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 5.3 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter varigheden af hjemløsheden. Særskilt for køn. Procent.

Køn	0-3 mdr.	4-11 mdr.	1-2 år	Mere end 2 år	I alt, procent	I alt, antal
Mænd	19	32	21	29	100	3.935
Kvinder	23	33	23	21	100	1.199
I alt	20	32	21	27	100	5.134

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 821 personer. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

5.3 Varighed og byområde

I Tabel 5.4 er opgjøret varigheden af hjemløsheden i forhold til, hvilken kommune-type/byområde borgeren er hjemmehørende i. Der er en del variation mellem kategorierne i varigheden af hjemløsheden. Det er i København, at relativt flest har været i hjemløshed i 2 år eller derover, hvilket gælder 41 % af alle de borgere i hjemløshed, der er hjemmehørende i København.

Der er også en forholdsvis høj andel af borgere i langvarig hjemløshed i Københavns omegnskommuner, hvor 28 % af borgerne har været i hjemløshed i over 2 år. Den

laveste andel, der har været i hjemløshed i over 2 år, finder vi i Aalborg, hvor denne andel er 16 %. Det er en væsentligt lavere andel end ved den forrige kortlægning, hvor denne andel var 34 % (ikke vist). Som tidligere nævnt har der været et fald i antallet af borgere i hjemløshed i Aalborg fra 2022 til 2024. Fordelingen efter varigheden af hjemløsheden tyder i den forbindelse på, at det særligt er lykkedes at nedbringe antallet af personer i langvarig hjemløshed i kommunen.

Tabel 5.4 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter varigheden af hjemløsheden. Særskilt for byområder. Procent.

Byområde	0-3 mdr.	4-11 mdr.	1-2 år	Mere end 2 år	I alt, procent	I alt, antal
København	10	25	23	41	100	1.224
Frederiksberg	14	44	20	22	100	111
Københavns omegn	15	35	23	28	100	990
Aarhus	20	30	23	27	100	447
Odense	17	33	23	27	100	82
Aalborg	27	41	16	16	100	229
Øvrige bykommuner	27	33	21	19	100	1.304
Landkommuner	27	36	17	20	100	755
I alt	20	32	21	27	100	5.142

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 813 personer. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

6 Helbred og sygdom

I dette kapitel belyses helbredsforholdene blandt borgere i hjemløshed. Der ses på forekomsten af fysisk og psykisk sygdom, og om borgeren har et stof- eller alkoholmisbrug. Det belyses også, i hvilken grad disse forhold varierer i forhold til de forskellige hjemløshedssituationer, samt med køn og alder.

I forbindelse med disse oplysninger skal det generelt påpeges, at personskemaerne i langt hovedparten af tilfældene er udfyldt af medarbejderne i de enheder og tilbud, der indgår i kortlægningen. Oplysningerne er således baseret på medarbejdernes kendskab til borgernes problematikker. I den sammenhæng kan der også være tilfælde, hvor oplysningerne beror på medarbejdernes skøn, ligesom der i en del af personskemaerne er der svaret 'ved ikke' til oplysningerne om fysisk og psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler. De borgere, for hvem der er svaret 'ved ikke' til disse oplysninger, er generelt fraregnet i opgørelserne, der således udgør fordelingerne for de borgere, hvor der enten er svaret 'ja' eller 'nej' til de pågældende forhold. Bortfaldet på grund af 'ved-ikke'-svar er angivet i anmærkningerne til tabellerne. Det skal i den forbindelse bemærkes, at såfremt gruppen med 'ved-ikke'-svar eller 'ubesvaret' indregnes i opgørelserne, vil andelen med fysisk sygdom, psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler generelt fremstå lavere end i tabellerne. Når personer med 'ved-ikke' eller 'ubesvaret' generelt udelades fra opgørelserne (ligesom ved rapportens øvrige opgørelser) skyldes det, at det må antages, at en del af disse personer også har fysisk sygdom, psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler. Ved at indregne personer med 'ved-ikke'-svar og ubesvaret i procentueringen ville andelen med disse problematikker således blive underestimeret betydeligt. Desuden er børn under 18 år udeladt af opgørelserne i kapitlet.

6.1 Fysisk sygdom

I dette afsnit afdækkes forekomsten af fysisk sygdom blandt borgerne i hjemløshed. Tabel 6.1 viser andelen af borgere i hjemløshed med fysisk sygdom opgjort for hver enkelt hjemløshedssituation.

Det er 30 % af borgere i hjemløshed, der har en fysisk sygdom. I den store gruppe af herbergsbrugere er andelen med fysisk sygdom 32 %, mens den er lidt lavere blandt både gadesoverne og natvarmestuebrugerne med henholdsvis 26 % og 25 %. Blandt dem, der overnatter hos familie og venner, er andelen med fysisk sygdom 27 %, hvilket således er i samme størrelsesorden som for de øvrige hjemløshedssituationer. Det understreger, at der også blandt sofasoverne er en betydelig andel med helbreds-mæssige problemer.

Tabel 6.1 Andel af borgere i hjemløshed (uge 6, 2024) med fysisk sygdom. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	Har en fysisk sygdom	Har ikke en fysisk sygdom	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	26	74	100	328
Natvarmestue	25	75	100	231
Herberg	32	68	100	2.297
Hotel	29	71	100	42
Familie/venner	27	73	100	1.092
Udslusning	24	76	100	68
Kriminalforsorgen	26	74	100	27
Hospital	25	75	100	118
Andet	33	67	100	200
Uoplyst	32	68	100	109
I alt	30	70	100	4.512

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 1.443 personer. P = 0,009.

Kilde: Egne beregninger.

I Tabel 6.2 og 6.3 er andelen af hjemløse borgere med fysisk sygdom opgjort for henholdsvis mænd og kvinder, særskilt for aldersgrupper. Andelen med fysisk sygdom er generelt højere i de midaldrende og ældre aldersgrupper, mens der ikke er nogen markant forskel på andelen med fysisk sygdom, når vi sammenligner mænd og kvinder i hjemløshed. Samlet set er andelen med fysisk sygdom 31 % blandt mænd og 28 % blandt kvinder i hjemløshed. I den ældste aldersgruppe på 60 år og derover er der dog en højere andel med fysisk sygdom blandt mændene med 60 % sammenlignet med 52 % blandt kvinder i samme aldersgruppe. Selvom andelen med fysisk sygdom er højest i de ældste aldersgrupper, skal det ikke overses, at der også er en del med fysiske helbredsproblemer i de yngre aldersgrupper. Eksempelvis er andelen med fysisk sygdom 21 % blandt de 30-39-årige mænd og 23 % blandt kvinder i samme aldersgruppe.

Tabel 6.2 Andelen af mænd i hjemløshed (uge 6, 2024) med fysisk sygdom. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Har en fysisk sygdom	Har ikke en fysisk sygdom	I alt, procent	I alt, antal
18-24 år	13	87	100	406
25-29 år	17	83	100	492
30-39 år	21	79	100	907
40-49 år	34	66	100	727
50-59 år	50	50	100	592
≥ 60 år	60	40	100	291
I alt	31	69	100	3.415

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 1.142 personer. P < 0,001.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 6.3 Andelen af kvinder i hjemløshed (uge 6, 2024) med fysisk sygdom. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Har en fysisk sygdom	Har ikke en fysisk sygdom	I alt, procent	I alt, antal
18-24 år	11	89	100	216
25-29 år	19	81	100	150
30-39 år	23	77	100	215
40-49 år	33	67	100	188
50-59 år	47	53	100	146
≥ 60 år	52	48	100	84
I alt	28	72	100	999

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 409 personer. P < 0,001.

Kilde: Egne beregninger.

6.2 Psykisk sygdom

I personskemaet stilles der ét enkelt spørgsmål om, hvorvidt borgeren har en psykisk sygdom. I en del tilfælde vil medarbejderne i de sociale tilbud have en viden om, hvorvidt borgeren er diagnosticeret med en psykisk sygdom. I andre tilfælde vil der være tale om skøn. Af hensyn til omfanget af personskemaet og byrden for personalet ved at udfylde mange spørgsmål om hver enkelt borger er det ikke muligt inden for personskemaets rammer at stille yderligere spørgsmål om det psykiske helbred. De opgjorte tal skal således generelt læses på denne baggrund.

Tabel 6.4 viser andelen med psykisk sygdom opgjort for de enkelte hjemløshedssituationer. For gruppen af hjemløse borgere som helhed er det 65 %, der vurderes at have en psykisk sygdom. Andelen med en psykisk sygdom er højest med 95 % blandt dem, der afventer en snarlig udskrivning fra hospital, uden at der er en boligløsning, og hvoraf en stor del er registreret på de psykiatriske afdelinger. Andelen med en psykisk sygdom er også høj blandt gadesoverne, med 74 %, mens den er 63 % blandt natvar-mestuebrugerne og 61 % blandt herbergsbrugerne. Blandt dem, der overnatter hos familie og venner, er andelen med psykisk sygdom 68 %, og er dermed højere end blandt både herbergsbrugerne og brugerne af natvarmestuer.

Tabel 6.4 Andelen af borgere i hjemløshed (uge 6, 2024) med psykisk sygdom. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	Har en psykisk sygdom	Har ikke en psykisk sygdom	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	74	26	100	339
Natvarmestue	63	37	100	222
Herberg	61	39	100	2.222
Hotel	59	41	100	39
Familie/venner	68	32	100	1.003
Udslusning	59	41	100	59
Kriminalforsorgen	63	37	100	27
Hospital	95	5	100	134
Andet	69	31	100	185
Uoplyst	63	37	100	108
I alt	65	35	100	4.338

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 1.617 personer. P < 0,001.

Kilde: Egne beregninger.

I Tabel 6.5 og 6.6 er opgjort andelen med psykisk sygdom blandt henholdsvis mænd og kvinder i hjemløshed, særskilt for hver aldersgruppe. Andelen med psykisk sygdom er højest blandt kvinder i hjemløshed, med 74 % (Tabel 6.6), mens den er 62 % blandt mændene (Tabel 6.5). Både blandt mænd og kvinder i hjemløshed er andelen med psykisk sygdom lavere i de ældre aldersgrupper sammenlignet med de yngre aldersgrupper. Det er blandt yngre kvinder i hjemløshed, at vi finder den højeste andel med psykisk sygdom, med den højeste andel på 80 % blandt både de 18-24-årige og de 25-29-årige kvinder i hjemløshed. Blandt mændene er det blandt de 30-39-årige, at der med 70 % er den højeste andel med psykisk sygdom. Den laveste andel med en psykisk sygdom er i gruppen af mænd i hjemløshed på 60 år og derover, hvor 45 % har en psykisk sygdom, mens andelen er 51 % blandt kvinder i hjemløshed i samme aldersgruppe.

Tabel 6.5 Andelen af mænd i hjemløshed (uge 6, 2024) med psykisk sygdom. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Har en psykisk sygdom	Har ikke en psykisk sygdom	I alt, procent	I alt, antal
18-24 år	61	39	100	355
25-29 år	62	38	100	459
30-39 år	70	30	100	882
40-49 år	65	35	100	704
50-59 år	56	44	100	571
≥ 60 år	45	55	100	280
I alt	62	38	100	3.251

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 1.306 personer. P < 0,001.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 6.6 Andelen af kvinder i hjemløshed (uge 6, 2024) med psykisk sygdom. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Har en psykisk sygdom	Har ikke en psykisk sygdom	I alt, procent	I alt, antal
18-24 år	80	20	100	204
25-29 år	80	20	100	152
30-39 år	79	21	100	213
40-49 år	75	25	100	186
50-59 år	66	34	100	151
≥ 60 år	51	49	100	84
I alt	74	26	100	990

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 418 personer. $P < 0,001$.

Kilde: Egne beregninger.

6.3 Afhængighed af rusmidler

I dette afsnit ser vi på forekomsten af rusmiddelproblemer blandt borgere i hjemløshed. I personske maet er der spurgt til afhængighed af rusmidler, hvor der er skelnet mellem alkohol, hash eller khat, narkotika (fx heroin, kokain og amfetamin) samt medicin (fx Stesolid, Ketogan, Rohypnol o.l.). Tabel 6.7 viser andelen af borgere i hjemløshed med afhængighed af de forskellige former for rusmidler inden for hver af kategorierne af hjemløshedssituationer. Desuden er opgjort andelen med afhængighed af mindst ét af disse forskellige rusmidler samt andelen, der er angivet at være i substitutionsbehandling.

Det er i alt 64 % af borgerne i hjemløshed, der er angivet med afhængighed af mindst ét af de forskellige typer af rusmidler. 35 % er afhængige af alkohol, 36 % af hash og 26 % af narkotika, mens 8 % har afhængighed af forskellige former for medicin. Andelen med afhængighed af rusmidler er særligt høj blandt gadesoverne og natvarmestuebrugerne med henholdsvis 71 % og 78 % med afhængighed af mindst ét af rusmidlerne, mens andelen er 64 % blandt herbergsbrugerne. Blandt sofasoverne, der overnatter hos familie eller venner, er det 60 %, der er angivet med afhængighed af rusmidler. Blandt sofasoverne er 7 % i substitutionsbehandling. Ligesom der også er en betydelig andel med psykisk sygdom blandt sofasoverne, understreger også andelen med rusmiddelproblematikker, at gruppen af sofasovere for en stor dels vedkommende også er borgere med udsathedsproblematikker.

Tabel 6.7 Andelen af borgere i hjemløshed (uge 6, 2024) med afhængighed af forskellige rusmidler. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	Alkohol*	Hash/khat*	Narkotika*	Medicin	Mindst en af de fire typer af rusmidler*	Substitution	I alt, antal
Gaden	44	39	34	11	71	7	381
Natvarmestue	51	40	36	9	78	8	275
Herberg	37	35	25	7	64	5	2.466
Hotel	37	27	20	15	59	5	41
Familie/venner	25	37	23	8	60	7	1.067
Udslusning	32	24	27	6	63	2	62
Kriminalforsorgen	30	52	41	7	78	7	27
Hospital	29	35	33	9	59	5	126
Andet	32	28	19	8	56	5	193
Uoplyst	31	42	28	15	65	3	89
I alt	35	36	26	8	64	6	4.727

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 1.228 personer. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle mellem borgere i de forskellige hjemløshedssituationer i andelen med de forskellige former for misbrug, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

Tabellerne 6.8 og 6.9 viser andelen med afhængighed af rusmidler fordelt på aldersgrupper for henholdsvis mænd og kvinder i hjemløshed. Andelen med afhængighed af rusmidler set under ét er væsentligt højere blandt mændene med 66 % sammenlignet med 56 % blandt kvinderne. Mens andelen med psykisk sygdom er højest blandt kvinder i hjemløshed, er andelen med afhængighed af rusmidler således højest blandt mænd i hjemløshed.

Blandt mændene er andelen forholdsvis høj i de fleste aldersgrupper, og den højeste andel på 73 % er blandt de 30-39-årige mænd. Den laveste andel med afhængighed af rusmidler blandt mændene er blandt dem på 60 år og derover, hvor 45 % har afhængighed af mindst ét af de forskellige typer af rusmidler. Blandt kvinder i hjemløshed er andelen med afhængighed af rusmidler højest blandt de 25-29-årige, hvor 62 % har afhængighed af mindst ét af de forskellige typer af rusmidler, mens den laveste andel er blandt de 18-24-årige kvinder i hjemløshed med 46 %. I den yngste gruppe af kvinder i hjemløshed er det således i højere grad psykiske lidelser end rusmiddelafhængighed, der er den fremtrædende helbredsproblematik.

Tabel 6.8 Andelen af mænd i hjemløshed (uge 6, 2024) med afhængighed af forskellige rusmidler. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Alkohol*	Hash/khat*	Narkotika*	Medicin*	Mindst en af de fire typer af rusmidler*	Substitution*	I alt, antal
18-24 år	15	50	26	8	64	3	388
25-29 år	27	47	34	11	70	4	482
30-39 år	36	45	36	9	73	5	969
40-49 år	40	36	28	9	68	9	767
50-59 år	47	25	15	5	62	8	622
≥ 60 år	35	12	7	2	45	5	306
I alt	35	38	27	8	66	6	3.534

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 1.023 personer. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle mellem mænd i de forskellige aldersgrupper i andelen med de forskellige former for misbrug, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 6.9 Andelen af kvinder i hjemløshed (uge 6, 2024) med afhængighed af forskellige rusmidler. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Alkohol*	Hash/khat*	Narkotika*	Medicin*	Mindst en af de fire typer af rusmidler*	Substitution*	I alt, antal
18-24 år	18	33	21	6	46	1	207
25-29 år	26	38	34	9	62	6	154
30-39 år	36	34	31	13	61	7	234
40-49 år	42	28	23	8	61	11	219
50-59 år	41	21	17	7	56	5	169
≥ 60 år	39	13	7	1	47	2	89
I alt	33	30	24	8	56	6	1.072

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 336 personer. Med * er angivet signifikante forskelle mellem kvinder i de forskellige aldersgrupper i andelen med de forskellige former for misbrug, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

Det er således en høj andel af borgere i hjemløshed, der enten har en psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler, og en del har begge dele på samme tid. Tabel 6.10 viser andelen med en samtidig psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler inden for hver hjemløshedssituation, mens tabel 6.11 viser de tilsvarende andele for hver

aldersgruppe. Begge tabeller er opdelt på køn. I tabellerne er udeladt borgere med 'ved-ikke'-svar eller ubesvaret på de forskellige spørgsmål, og der er således et forholdsvis stort internt bortfald på disse opgørelser.

Tabel 6.10 viser, at for borgere i hjemløshed som helhed er det 43 %, der har en samtidig psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler, og denne andel er 43 % og 42 % for henholdsvis mænd og kvinder. Blandt gadesoverne er andelen 50 % med den højeste andel blandt mændene med 52 %. Blandt dem, der overnatter hos familie og venner, er det 41 %, der både har en psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler, hvilket understreger, at der også er en høj kompleksitet i støttebehovene i en betydelig del af denne gruppe.

Tabel 6.10 Borgere i hjemløshed (uge 6, 2024) med samtidig psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler, særskilt for hjemløshedssituation og køn. Procent.

Samtidig psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler			
Hjemløshedssituation	Mænd	Kvinder	I alt
Gaden	52	40	50
Natvarmestue	45	60	49
Herberg	40	44	41
Hotel	41	56	45
Familie og venner	44	33	41
Udslusning	30	75	38
Kriminalforsorg	33	100	39
Hospital	58	50	55
Andet	39	38	39
Uoplyst	56	38	51
I alt, procent	43	42	43
Beregningsgrundlag, antal	2.975	918	3.893

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: Mænd, 1.582. Kvinder, 490.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 6.11 viser andelen med samtidig psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler, særskilt for køn og aldersgrupper. Denne andel er generelt højest i de mellemste aldersgrupper og lavest i de ældste aldersgrupper.

Tabel 6.11 Borgere i hjemløshed (uge 6, 2024) med samtidig psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler, særskilt for aldersgrupper og køn. Procent.

Samtidig psykisk sygdom og afhængighed af rusmidler			
Alder	Mænd	Kvinder	I alt
18-24 år	40	41	40
25-29 år	47	51	48
30-39 år	54	47	53
40-49 år	44	41	43
50-59 år	34	39	35
≥ 60 år	21	23	21
I alt, procent	43	42	43
Beregningsgrundlag, antal	2.929	891	3.820

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: Mænd, 1.628. Kvinder, 517.

Kilde: Egne beregninger.

Uden psykisk sygdom eller misbrug

Mens det er en høj andel af borgere i hjemløshed, der enten har psykisk sygdom, afhængighed af rusmidler eller begge dele, skal det ikke overses, at der også er en gruppe af borgere i hjemløshed, som hverken har en psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler, hvilket er opgjort i tabel 6.12 og 6.13 for henholdsvis hjemløshedssituationer og aldersgrupper.

Tabel 6.12 viser, at andelen, der hverken har en psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler, er 17 % blandt mænd og 13 % blandt kvinder i hjemløshed. Det svarer samtidig til, at 83 % af mændene og 87 % af kvinderne enten har en psykisk sygdom, afhængighed af rusmidler eller begge dele. I gruppen, der overnatter på hotel e.l., finder vi 29 % (27 % af mændene og 33 % af kvinderne), der hverken har en psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler, hvilket er en højere andel end i de fleste øvrige kategorier. Selv blandt dem, der har overnattet på hotel e.l., er der således 71 %, der enten har en psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler, hvilket generelt indikerer, at der også i denne kategori vil være borgere med betydelige støttebehov.

Tabel 6.12 Borgere i hjemløshed (uge 6, 2024) uden psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler, særskilt for køn og hjemløshedssituationer. Procent.

Uden psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler			
Hjemløshedssituation	Mænd	Kvinder	I alt
Gaden	10	2	9
Natvarmestue	10	12	10
Herberg	19	13	17
Hotel	27	33	29
Familie og venner	17	16	17
Udslusning	24	13	22
Kriminalforsorg	10	0	9
Hospital,	4	3	3
Andet	23	12	20
Uoplyst	27	25	26
I alt, procent	17	13	16
Beregningsgrundlag, antal	2.975	918	3.893

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: Mænd, 1.582. Kvinder, 490.

Kilde: Egne beregninger.

Tabel 6.13 viser, at andelen af borgere i hjemløshed uden en psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler er højest i den ældste aldersgruppe og lavest i de mellemste aldersgrupper. Selvom der således er visse forskelle mellem aldersgrupperne, viser opgørelsen generelt, at en stor del af borgere i hjemløshed i alle aldersgrupper har enten en psykisk sygdom, afhængighed af rusmidler eller begge dele. Det indikerer samtidig, at langt de fleste borgere vil have støttebehov knyttet til disse problematikker.

Tabel 6.13 Borgere i hjemløshed (uge 6, 2024) uden psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler, særskilt for køn og aldersgrupper. Procent.

Uden psykisk sygdom eller afhængighed af rusmidler			
Alder	Mænd	Kvinder	I alt
18-24 år	19	13	17
25-29 år	16	8	14
30-39 år	12	12	12
40-49 år	15	9	13
50-59 år	18	19	18
≥ 60 år	33	27	32
I alt, procent	17	13	16
Beregningsgrundlag, antal	2.929	891	3.820

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: Mænd, 1.628. Kvinder, 517.

Kilde: Egne beregninger.

7 Indkomst og forsørgelse

I dette kapitel afdækkes indkomstgrundlaget blandt borgere i hjemløshed. Opgørelserne er baseret på personskemaets spørgsmål om, hvorvidt personen modtager forskellige former for indkomst, herunder både lønindkomst, overførselsydelse mv. Det har også været muligt at krydse flere forskellige indkomsttyper af i skemaet på samme tid. Det kan være, hvis personen ud over fx kontanthjælp også har lønindkomst fra småjobs o.l. eller anden indkomst fx fra salg af Hus Forbi. Endelig har det også været muligt at svare, at personen ikke har nogen indkomst. I kapitlet opgør vi indkomstgrundlaget i forhold til henholdsvis hjemløshedssituation, aldersgrupper og køn.

Ligesom for rapportens øvrige opgørelser skal det anføres, at oplysningerne i personskemaet i langt de fleste tilfælde er udfyldt af medarbejderne i de enheder og tilbud, der indgår i kortlægningen, og at oplysningerne dermed beror på medarbejdernes kendskab til borgernes indkomstgrundlag. Også for disse opgørelser er der et internt bortfald i form af personskemaer, hvor der er svaret 'ved ikke' til disse spørgsmål eller spørgsmålet ikke er udfyldt, og som er fraregnet i opgørelserne.

7.1 Indkomstgrundlag og hjemløshedssituation

I dette afsnit opgøres indkomstgrundlaget for borgere i hjemløshed i forhold til, hvilken hjemløshedssituation borgeren befinder sig i (Tabel 7.1).

Der er 7 % af borgerne i hjemløshed, som har indkomst fra lønnet arbejde. Det er nogenlunde samme andel som ved den forrige kortlægning i 2022, hvor denne andel var 8 %, mens andelen var 5 % i 2019. Selvom det således er få blandt borgere i hjemløshed, der har en tilknytning til arbejdsmarkedet, kan den lidt højere andel ved de seneste kortlægninger afspejle den kraftige stigning i beskæftigelsen gennem de senere år, hvor også flere borgere med udsathed kan have fået lønnet beskæftigelse, småjobs mv. I de to største kategorier – herbergsbrugere og sofasoverne – er det henholdsvis 9 % og 4 %, der har en lønindkomst.

Den største indkomstgruppe udgøres af kontanthjælpsmodtagerne, der samlet udgør 60 % af dem, der er registreret i en hjemløshedssituation. Kategorien 'kontanthjælp' indeholder også andre ydelser i kontanthjælpssystemet som fx uddannelseshjælp og SHO-ydelser. Andelen af kontanthjælpsmodtagere er højest blandt sofasoverne, hvor 70 % er på kontanthjælp, hvilket også afspejler, at der er en relativt høj andel unge blandt sofasoverne. Som det fremgår af Tabel 7.2 (i afsnit 7.2), er de unge generelt

hyppigere på kontanthjælp sammenlignet med de midaldrende og ældre aldersgrupper, hvor en større andel er på førtidspension.

Tabel 7.1 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter indkomstgrundlag. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	Løn*	Dagpenge*	Kontanthjælp*	SU*	Førtidspension*	Folkepension*	Andet*	Ingen indtægt*
Gaden	3	1	58	1	20	1	5	12
Natvarmestue	3	2	49	1	31	2	2	12
Herberg	9	4	58	2	21	3	4	3
Hotel	10	0	65	2	12	2	8	6
Familie/venner	4	3	70	1	9	<1	8	5
Udslusning	7	3	66	5	12	3	3	3
Kriminalforsorgen	0	0	33	0	21	0	3	45
Hospital	2	3	48	0	33	2	7	7
Andet	7	2	53	0	21	3	7	10
Uoplyst	7	2	58	2	11	2	8	13
I alt	7	3	60	2	18	2	5	5

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfaldt: 678 personer. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle mellem personer i de forskellige hjemløshedssituationer i andelen med hver enkelt indkomstype, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

Andelen, der modtager førtidspension, er samlet set på 18 %. Det er lidt flere end ved de forrige kortlægninger, da denne andel var 16 % i 2022 og 12 % i 2019. En forholdsvis høj andel med førtidspension ses hos natvarmestuebrugerne med 31 %, ligesom der også er en forholdsvis høj andel af førtidspensionister, 33 %, blandt dem, som er på hospital eller behandlingscenter og skal udskrives, uden at der er en boligløsning. Andelen af de hjemløse borgere, der modtager førtidspension, faldt generelt gennem en årrække, idet denne andel var 23 % i 2009, hvorefter den faldt til 12 % i 2015 for derefter at ligge i nogenlunde samme niveau frem til 2019, hvorefter andelen således er steget lidt igen. Den forholdsvis lave andel på førtidspension blandt borgere i hjemløshed hænger formentlig sammen med, at det særligt er gruppen af borgere på kontanthjælp, der rammes af hjemløshed, mens borgere på førtidspension i højere grad har mulighed for at undgå hjemløshed på grund af den højere ydelse, der alt andet lige gør det lettere at betale en husleje. Det fald, der generelt skete i andelen af førtidspensionister blandt borgere i hjemløshed over en årrække, var formentlig udtryk for, at det blev sværere for socialt udsatte borgere at få tilkendt en

førtidspension, bl.a. efter førtidspensionsreformen i 2013. Når andelen på førtidspension blandt borgere i hjemløshed er steget lidt ved de seneste kortlægninger, kan det bl.a. skyldes, at der i de senere år i praksis er blevet lempet lidt i vilkårene for at blive tilkendt en førtidspension.

Det er endvidere muligt at angive, om borgeren har et andet indkomstgrundlag (eller et supplerende grundlag), der ikke er omfattet af de på forhånd definerede indkomst kategorier. Det er tilfældet for 5 %. Det kan fx være modtagere af ressourceforløbsydelse, ligesom der for nogle borgere er nævnt 'brøkpension'. Der er også nogle af borgerne, der har indtægt fra salg af hjemløseavisen Hus Forbi.

Det er 5 % af borgerne i hjemløshed, der angives ikke at have nogen form for indtægt. Denne andel er 12 % blandt både gadesovere og natvarmebrugere, mens det blandt herbergsbrugere kun er 3 %, der ikke har nogen indtægt. Blandt dem, der har overnattet blandt familie og venner, udgør denne gruppe 5 %. Det understreger, at langt hovedparten af borgerne i hjemløshed har et indkomstgrundlag, der således for størstedelens vedkommende udgøres af kontanthjælp samt i mindre grad øvrige offentlige ydelser. Der er dog også grund til opmærksomhed på, at der kan være borgere i hjemløshed, der helt har mistet kontakten til ydelsessystemet og ikke har nogen indkomst.

7.2 Indkomst, alder og køn

I dette afsnit opgøres indkomstgrundlaget blandt borgere i hjemløshed i forhold til aldersgrupper (Tabel 7.2) og køn (Tabel 7.3).

I de yngre aldersgrupper er langt hovedparten af borgere i hjemløshed modtagere af kontanthjælp, der som nævnt også inkluderer øvrige ydelser i kontanthjælpssystemet, som fx uddannelseshjælp. I de ældre aldersgrupper er der også en del kontanthjælpsmodtagere, men samtidig en betydelig gruppe, der modtager førtidspension, hvilket gælder 38 % af borgere i hjemløshed mellem 50 og 59 år, og 31 % af dem på 60 år og derover. Blandt dem på 60 år og derover er der desuden 23 %, der er modtagere af folkepension.

Samlet set er det 2 % af de hjemløse borgere, der modtager SU. Denne andel er 6 % blandt de 18-24-årige og 3 % blandt de 25-29-årige, mens det i de øvrige aldersgrupper er meget få, der er SU-modtagere. I personskeemaets tekstfelt til 'andet'-kategorien er det i nogle tilfælde også angivet, at personen modtager af skoleydelse til FGU-elever.

Tabel 7.2 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter indkomstgrundlag. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Løn	Dag- penge	Kon- tant- hjælp*	SU*	Førtids- pen- sion*	Folke- pen- sion*	Andet*	Ingen ind- tægt*
18-24 år	8	2	73	6	2	0	4	7
25-29 år	7	3	75	3	4	0	3	7
30-39 år	7	3	67	1	12	0	7	5
40-49 år	6	4	56	0	25	0	5	5
50-59 år	6	4	44	0	38	0	5	5
≥ 60 år	4	3	31	0	31	23	7	4
I alt	7	3	60	2	18	2	5	5

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 769 personer. Med * er angivet signifikante forskelle mellem personer i de forskellige aldersgrupper i andelen med hver enkelt indkomstype, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

Vi har også set på indkomstgrundlaget opdelt på køn (Tabel 7.3). Der er stort set ikke forskel på mænd og kvinder i hjemløshed i forhold til indkomstgrundlaget. Der er dog lidt flere mænd end kvinder, som ikke har nogen indtægt med henholdsvis 6 % og 4 %.

Tabel 7.3 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter indkomstgrundlag. Særskilt for køn. Procent.

Køn	Løn	Dag- penge	Kon- tant- hjælp	SU	Førtids- pen- sion	Folke- pen- sion	Andet	Ingen ind- tægt*
Mænd	7	4	59	2	18	2	5	6
Kvinder	6	3	62	2	18	2	6	4
I alt	7	3	60	2	18	2	5	5

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 686 personer. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle mellem mænd og kvinder i andelen med hver enkelt indkomstype, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

8 Årsager til hjemløsheden

I dette kapitel afdækkes, hvilke årsager der ligger bag, at borgerne befinder sig i en hjemløshedssituation. Det opgøres, hvilke årsager der nævnes som de væsentligste årsager til hjemløsheden for borgeren. Her har der i personske maet været mulighed for at angive en række foruddefinerede årsager, ligesom der også har været en åben 'andet'-kategori. Årsagerne opgøres fordelt efter, hvilken hjemløshedssituation borgeren befinder sig i, samt i forhold til køn og alder.

Der ses i kapitlet også på gruppen af funktionelt hjemløse, det vil sige borgere, der har en bolig, men som ikke kan benytte den som følge af psykiske og/eller sociale problemer. I slutningen af kapitlet opgøres antallet af veteraner blandt borgere i hjemløshed.

Det skal generelt understreges, at personske maets spørgsmål først og fremmest indfanger årsager til hjemløsheden for den enkelte borger, dvs. de individnære årsager til hjemløsheden. I den forbindelse skal det påpeges, at også samfundsmæssige, strukturelle forhold – som fx bolig mangel – har betydning for omfanget og karakteren af hjemløshed. Desuden har også velfærdssystemets udformning og virkemåde – som fx tilgængeligheden af social støtte til borgere i udsathed og hjemløshed eller manglen på samme – en indvirkning på risikoen for hjemløshed (Fitzpatrick, 2005). Det er forhold, som ikke indfanges af de individuelle årsager til hjemløsheden.

Børn under 18 år er generelt udeladt af opgørelserne i kapitlet, da hovedparten af børnene som tidligere nævnt befinder sig i en hjemløshedssituation sammen med deres forældre, hvorved børnenes hjemløshed således i de fleste tilfælde er en følge af forældrenes hjemløshed.

8.1 Årsager og hjemløshedssituation

Tabel 8.1 viser de væsentligste årsager til hjemløsheden opgjort inden for hver hjemløshedssituation. Det har været muligt at angive flere svar, og procentandelene summerer derfor ikke til 100 %. Det ses, at der er angivet mange forskellige årsager til, at borgeren er i en hjemløshedssituation.

Samlet set er psykisk sygdom den hyppigst angivne årsag til hjemløsheden med 46 %. Den næsthypigste årsag er stofmisbrug med 34 % efterfulgt af økonomiske vanskeligheder med 30 % og alkoholmisbrug med 25 %. For 19 % af borgerne i hjemløshed er angivet, at de ikke længere kunne bo hos familie og venner, mens udsættelse af boligen angives som en væsentlig årsag til hjemløsheden for 17 %. Der er ligeledes

17 %, hvor manglen på en egnet bolig eller et botilbud angives som en væsentlig årsag. For 15 % af borgerne angives skilsmisse som en væsentlig årsag til hjemløsheden. Derudover er også forskellige øvrige årsager angivet, som fx gæld til det offentlige, gæld til private, nervøsitet ved at bo alene samt fysisk sygdom.

Særligt blandt gadesoverne angives psykisk sygdom som en væsentlig årsag til hjemløsheden for en høj andel på 60 %, ligesom også stof- og alkoholmisbrug udgør væsentlige årsager for en betydelig andel af gadesoverne med andele på henholdsvis 36 % og 28 %. Disse andele er også høje blandt brugerne af natvarmestuer og herberger, hvor psykisk sygdom er en væsentlig årsag for 44 % i begge de to grupper. Stofmisbrug angives som en væsentlig årsag blandt 43 % af brugerne af natvarmestuer og 35 % af herbergsbrugerne, mens alkoholmisbrug angives som en væsentlig årsag blandt henholdsvis 34 % og 30 %.

Psykisk sygdom angives også som en væsentlig årsag for en forholdsvis høj andel blandt dem, der overnatter hos familie og venner, med 41 %, mens stofmisbrug angives som væsentlig årsag for 31 % i denne gruppe. Det understreger, at også gruppen af sofasovere i høj grad er borgere med tegn på udsathed. Samtidig angives økonomiske vanskeligheder som en væsentlig årsag til hjemløsheden for 35 % af sofasovere.

Tabel 8.1 Årsager til borgerens hjemløshed. Særskilt for hjemløshedssituation. Procent.

Årsager til hjemløshed	Gaden	Natvar- mestue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- ning	Kriminal- forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt, procent
Psykisk sygdom*	60	44	44	34	41	43	41	83	44	38	46
Stofmisbrug*	36	43	35	21	31	43	56	35	24	24	34
Alkoholmisbrug*	28	34	30	19	14	22	25	18	18	14	25
Fysisk/somatisk sygdom	5	6	7	6	4	7	3	4	5	2	6
Økonomiske vanskeligheder*	31	25	31	26	35	36	31	19	24	16	30
Gæld til det offentlige*	10	4	10	4	7	7	9	4	10	2	9
Gæld til private*	7	3	8	2	7	6	3	4	5	4	7
Skilsmisse*	10	8	17	17	14	13	9	9	11	15	15
Løsladt fra fængsel*	8	5	5	4	11	6	44	3	3	9	7
Udskrevet fra hospital*	2	1	4	2	2	4	0	5	1	1	3
Nervøsitet ved at bo alene*	6	11	11	0	6	4	0	6	2	2	8
Kunne ikke længere bo hos familie/venner*	13	13	24	9	15	29	25	14	9	10	19
Udsættelse af bolig*	14	13	22	21	11	13	13	14	11	15	17
Mangel på egnet bolig e.l. botilbud *	18	17	19	21	13	12	25	25	17	14	17
Ludomani*	1	2	2	4	1	3	0	0	0	0	2
Andet*	10	13	14	19	16	13	25	9	30	14	15
Beregningsgrundlag, antal	417	287	2.550	47	1.243	69	32	140	221	124	5.130

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 825. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

8.2 Årsager og køn

I dette afsnit ser vi på årsagerne til hjemløsheden i forhold til køn. Tabel 8.2 viser andelen for de angivne årsager for henholdsvis mænd og kvinder.

Psykisk sygdom er som tidligere nævnt den hyppigst angivne årsag til hjemløshed. Det gælder både for mænd og kvinder. Den højeste andel, hvor psykisk sygdom angives som en væsentlig årsag finder vi blandt kvinderne med 51 %, mens denne andel er 44 % for mændene. Blandt mænd i hjemløshed angives stofmisbrug som en væsentlig årsag for 36 %, mens denne andel derimod er lidt lavere blandt kvinder i hjemløshed, nemlig 28 %. Alkoholmisbrug angives som en væsentlig årsag for nogenlunde lige mange mænd og kvinder med henholdsvis 25 % og 24 %.

Økonomiske vanskeligheder er også en væsentlig årsag for en betydelig andel, og denne andel er lidt højere blandt mænd, 31 %, end blandt kvinder, hvor denne andel er 28 %. For 16 % af kvinderne og 14 % af mændene er en skilsmisse angivet som en væsentlig årsag til hjemløsheden. 18 % af mændene og 21 % af kvinderne kunne ikke længere bo hos familie og venner, mens en udsættelse fra boligen har været en væsentlig årsag for 17 % af mændene og 19 % af kvinderne.

For 9 % af mænd i hjemløshed er løsladelse fra fængsel en væsentlig årsag. Dette tal kan sammenholdes med antallet på 35 personer, der er opgjort som hjemløse, fordi de står foran en løsladelse fra fængsel inden for den næste måned, uden at der er etableret en boligløsning (Tabel 2.1, kapitel 2). I den forbindelse skal det påpeges, at sidstnævnte kategori kun indfanger de personer, der aktuelt i uge 6 var i denne hjemløshedssituation, mens spørgsmålet om løsladelse fra fængsel som en væsentlig årsag også indfanger dem, der er blevet løsladt fra fængsel til hjemløshed for længere tid siden. De 9 % af mændene, hvor løsladelse fra fængsel angives som en væsentlig årsag, understreger, at en løsladelse fra fængsel uden en boligløsning fortsat er en væsentlig vej ud i hjemløshed for en del af mændene, mens denne årsag kun angives for 1 % af kvinder i hjemløshed.

Tabel 8.2 Årsager til borgerens hjemløshed. Særskilt for køn. Procent.

Årsager til hjemløshed	Mand	Kvinde	I alt
Psykisk sygdom*	44	51	46
Stofmisbrug*	36	28	34
Alkoholmisbrug	25	24	25
Fysisk/somatisk sygdom	6	6	6
Økonomiske vanskeligheder*	31	28	30
Gæld til det offentlige*	9	6	9
Gæld til private*	7	4	7
Skilsmisse	14	16	15
Løsladt fra fængsel*	9	1	7
Udskrevet fra hospital	3	3	3
Nervøsitet ved at bo alene*	7	11	8
Kunne ikke længere bo hos familie/venner*	18	21	19
Udsættelse af bolig	17	19	17
Mangel på egnet bolig e.l. botilbud	17	18	17
Ludomani	2	1	2
Andet*	14	17	15
Beregningsgrundlag, antal	3.900	1.222	5.122

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 833. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

8.3 Årsager og alder

I dette afsnit ser vi årsagerne til hjemløsheden i forhold til aldersgrupperne (Tabel 8.3).

Psykisk sygdom angives som en væsentlig årsag til hjemløsheden for en betydelig andel i alle aldersgrupperne. Denne andel er højest blandt de 30-39-årige med 51 %, mens denne andel er 46 % blandt både de 18-24-årige, 25-29-årige og de 40-49-årige. Den laveste andel, hvor psykisk sygdom er angivet som væsentlig årsag, er blandt dem på 60 år og derover med 33 %.

Tabel 8.3 Årsager til borgerens hjemløshed. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Årsager til hjemløshed	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	60+ år	I alt
Psykisk sygdom*	46	46	51	46	42	33	45
Stofmisbrug*	35	45	43	36	21	11	34
Alkoholmisbrug*	9	18	26	29	35	27	25
Fysisk/somatisk sygdom*	1	3	4	7	10	13	6
Økonomiske vanskeligheder	31	32	33	30	28	26	30
Gæld til det offentlige*	6	10	8	11	8	6	9
Gæld til private	7	7	7	7	6	5	7
Skilsmisse*	5	10	16	20	19	14	15
Løsladt fra fængsel*	8	13	9	7	3	2	7
Udskrevet fra hospital	3	4	3	3	2	3	3
Nervøsitet ved at bo alene	9	8	8	9	9	10	8
Kunne ikke længere bo hos familie/venner*	37	25	16	14	15	14	19
Udsættelse af bolig*	14	17	17	16	18	24	17
Mangel på egnet bolig e.l. botilbud	16	16	16	18	19	21	17
Ludomani*	1	1	2	3	2	1	2
Andet*	18	14	13	14	13	20	15
Beregningsgrundlag, antal	688	703	1.294	1.059	839	424	5.007

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 948. Med *) er angivet, hvor der er signifikante forskelle, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

De højeste andele, hvor stofmisbrug angives som en væsentlig årsag til hjemløsheden, finder vi blandt de 25-29-årige og 30-39-årige med henholdsvis 45 % og 43 %. Derimod angives alkoholmisbrug som en væsentlig årsag blandt flere i de ældre aldersgrupper.

Økonomiske vanskeligheder angives som en væsentlig årsag for en forholdsvis høj andel i alle aldersgrupperne, hvor denne andel er højest, 33 %, blandt de 30-39-årige og lavest, 26 %, blandt dem på 60 år og derover.

Andelen, der angiver, at de ikke længere kunne bo hos familie og venner, er særligt høj blandt de unge i hjemløshed, med 37 % blandt de 18-24-årige og 25 % blandt de

25-29-årige. Det kan være tegn på, at sammenbrud i familierelationer er en væsentlig vej ud i hjemløshed for de unge, fx ved, at de bliver 'smidt ud' hjemmefra, eller selv flytter væk på grund af konflikter med forældrene eller andre problemer.

I den ældste aldersgruppe finder vi den højeste andel, 24 %, hvor en udsættelse fra boligen angives som en væsentlig årsag til hjemløsheden, og ligeledes den højeste andel, 21 %, hvor mangel på egnet bolig e.l. botilbud angives som en væsentlig årsag til hjemløsheden.

8.4 Funktionel hjemløshed

I personschemaet har det været muligt at angive, om borgeren har en bolig, der ikke kan benyttes af den ene eller anden årsag, dvs. at vedkommende er funktionelt hjemløs. Denne gruppe indgår i opgørelserne af hjemløshed i kortlægningen i det omfang, de angives at befinde sig i en af de forskellige hjemløshedssituationer, fx at de i kortlægningssugen har benyttet overnatningstilbud henvendt til borgere i hjemløshed, dvs. natvarmestuer og herberger, eller hvis de har overnattet på gaden.

Når gruppen af funktionelt hjemløse inkluderes i opgørelsen, skyldes det definitionen og afgrænsningen af målgruppen for ophold på § 110-boformer, der ifølge serviceloven udgøres af borgere, der ikke har en bolig eller ikke kan benytte boligen på grund af sociale problemer. Det kan fx være, at boligen ikke kan benyttes på grund af angst for at opholde sig alene i boligen, eller at boligen benyttes af andre, fx bekendte fra misbrugsmiljøet. Dermed understreges det, at nogle borgere befinder sig i hjemløshedens grænseområde. Det er borgere, der typisk befinder sig i en høj risiko for at blive sat ud af boligen. Da den danske sociallovgivning således tillader, at tilbud målrettet borgere i hjemløshed også er åbne for funktionelt hjemløse, er denne gruppe også inkluderet i kortlægningens definition af hjemløshed og i rapportens opgørelser, i det omfang de befinder sig i en af hjemløshedssituationerne i løbet af optællingsugen.

Det er 8 % af de borgere, der er registreret i kortlægningen, som kan betegnes som funktionelt hjemløse, idet de har en bolig, som de ikke er i stand til at benytte (Tabel 8.4). Det svarer til 418 personer, hvor det skal betragtes, at der også ved denne oplysning er et 'internt bortfald', hvor der er svaret 'ved ikke' til dette spørgsmål eller spørgsmålet er ubesvaret, og som er fraregnet i procentopgørelsen. Ved den forrige kortlægning i 2022 var denne andel 7 %. Andelen af funktionelt hjemløse er højest på natvarmestuerne, hvor 21 % af de brugere, der er registreret i kortlægningen, er funktionelt hjemløse. I gruppen af herbergsbrugere er andelen af funktionelt hjemløse 8 %, mens den er 6 % blandt gadesoverne. I forhold til gruppen i funktionel hjemløshed er der særlig grund til at være opmærksom på forebyggelsespotentialer, idet de

specialiserede støttemetoder, der indgår i Housing First-tilgangen, som fx ACT- og ICM-metoderne, også kan anvendes med et forebyggende sigte til at undgå, at borgere, der allerede har en bolig, mister den.

Tabel 8.4 Borgere i hjemløshed, fordelt efter, om de er funktionelt hjemløse (har egen bolig) eller ej. Særskilt for hjemløshedssituation. Procent og antal.

Hjemløshedssituation	Funktionelt hjemløs	Ikke funktionelt hjemløs	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	6	94	100	471
Natvarmestue	21	79	100	304
Herberg	8	92	100	2.639
Hotel	8	92	100	51
Familie/venner	5	95	100	1.370
Udslusning	1	99	100	84
Kriminalforsorgen	3	97	100	34
Hospital	12	88	100	141
Andet	9	91	100	257
Uoplyst	3	97	100	193
I alt	8	92	100	5.544

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 411. P<0,001.

Kilde: Egne beregninger.

8.5 Veteraner i hjemløshed

I personskemaet er også spurgt til, om borgeren er veteran/tidligere udsendt for det danske forsvar/Beredskabsstyrelsen. Tabel 8.5 viser antallet af veteraner i hjemløshed, der er registreret ved den seneste kortlægning i 2024, samt ligeledes antallet ved den forrige kortlægning i 2022. Opgørelsen er opdelt på de forskellige hjemløshedssituationer. Da der er tale om relativt små tal, er tabellen opgjort som antal personer og ikke som procenttal. Der er ved den seneste kortlægning i 2024 i alt 101 af de registrerede borgere i hjemløshed, der er veteraner/tidligere udsendte. Det er nogenlunde samme antal som ved den forrige kortlægning i 2022, hvor der blev registreret 105 veteraner.

Fordelingen på hjemløshedssituationer viser, at den største gruppe blandt veteranerne er dem, som har overnattet på herberg (§ 110-boformer), hvilket er 67 ud af de

101 personer. Der er 7 gadesovere og 3 brugere af natvarmestuer blandt veteranerne, mens 15 af veteranerne i hjemløshed overnatter hos familie, venner eller bekendte.

Tabel 8.5 Antal veteraner i hjemløshed, fordelt på hjemløshedssituationer. 2022 og 2024. Antal.

Hjemløshedssituation	Antal veteraner 2022	Antal veteraner 2024
Gaden	11	7
Natvarmestue	4	3
Herberg	65	67
Hotel	2	0
Familie/venner	7	15
Udslusning	1	2
Kriminalforsorgen	0	0
Hospital	2	2
Andet	10	4
Uoplyst	3	1
I alt	105	101

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 710.

Kilde: Egne beregninger.

9 Indsatser

I dette kapitel belyses, hvilke sociale indsatser borgere i hjemløshed modtager. Kapitellet er baseret på oplysningerne i personskeemaet om borgerens indsatser. Her skal det tages i betragtning, at det primært er personalet på de sociale tilbud, der har indberettet oplysningerne, og at der kan være tilfælde, hvor personalet på ét tilbud ikke har kendskab til de indsatser, borgerne modtager i andre sammenhænge. I det omfang, der har været flere indberetninger for samme borger, er oplysningerne om indsatserne samlet på tværs af de skemaer, der er indsendt for den samme borger.

I personskeemaet indgår der spørgsmål om, hvorvidt borgeren deltager i forskellige indsatser i form af psykiatrisk behandling, alkoholbehandling, stofmisbrugsbehandling, samt om borgeren har en støtte- og kontaktperson (SKP), bostøttemedarbejder e.l. tilknyttet. Der er også spørgsmål om, hvorvidt borgeren er i tilsyn fra Kriminalforsorgen, er i aktivering eller modtager uddannelse. Endvidere indgår spørgsmål om, hvorvidt borgeren har en kommunal handleplan, og om borgeren er opskrevet til en bolig, hvor der skelnes mellem egen bolig (fx i en almen boligorganisation eller gennem kommunal anvisning) eller i et botilbud, som på en § 107- eller en § 108-boform efter serviceloven. Disse spørgsmål skal ses i lyset af, at forskningen på hjemløseområdet generelt viser, at en permanent boligløsning kombineret med en individuelt tilpasset social støtte i langt de fleste tilfælde giver mulighed for, at borgere i hjemløshed kan komme ud af hjemløsheden igen (se fx Tsemberis, 2010; Rambøll & SFI, 2013; Padgett, Henwood & Tsemberis, 2016; Benjaminsen et al., 2017).

9.1 Indsatser og hjemløshedssituation

I dette afsnit opgøres andelen med de forskellige indsatser i forhold til, hvilken hjemløshedssituation borgeren befinder sig i. Tabel 9.1 viser andelen af borgere i hjemløshed, der modtager forskellige sociale indsatser, opgjort for de forskellige hjemløshedssituationer. Det har været muligt at angive flere indsatser for hver borger, og procentandelene summerer derfor ikke til 100 %.

Samlet set er 22 % af alle borgere i hjemløshed i psykiatrisk behandling, 16 % er i stofmisbrugsbehandling, og 8 % er i alkoholbehandling. En yderligere opgørelse (ikke vist i tabel) viser, at blandt de borgere i hjemløshed, der har en psykisk sygdom, er det 37 %, der modtager psykiatrisk behandling. Blandt borgere i hjemløshed med et misbrug af hårde stoffer er det 39 %, der modtager stofmisbrugsbehandling, mens det er 23 % af dem med et hashmisbrug, der modtager stofmisbrugsbehandling. Blandt dem med et alkoholmisbrug er det 21 %, der modtager alkoholbehandling.

Ser vi fortsat på den samlede gruppe af borgere i hjemløshed, er der 37 % af borgerne, der angives at have en kommunal handleplan. Ved den forrige kortlægning i 2022 var denne andel 35 % (ikke vist). En handleplan er den samlede plan, der beskriver borgerens støttebehov, og hvilke indsatser borgeren modtager. Der skal dog tages forbehold for, at der kan være tilfælde, hvor medarbejderne i de enheder og tilbud, som har udfyldt skemaerne, ikke har haft kendskab til, om borgeren har en handleplan. Samtidig kan borgeren være blevet tilbudt men have takket nej til en handleplan.

I den samlede gruppe af borgere i hjemløshed er 34 % angivet at have en støttekontaktperson, bostøtte e.l. Det er lidt flere end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor denne andel var 30 % (ikke vist).

I forhold til boligdelen er 27 % skrevet op til egen bolig, mens 6 % er skrevet op til et botilbud. Disse andele er uændrede i forhold til den forrige kortlægning i 2022 (ikke vist).

Disse resultater skal ses i forhold til, at en boligløsning kombineret med specialiseret social støtte udgør hovedelementerne i en indsats ud fra Housing First-tilgangen, der er det bærende princip i hjemløshedsindsatsen i Danmark. Tidligere undersøgelser har i den forbindelse peget på betydelige udfordringer med at etablere bolig- og støtteløsninger til borgere i hjemløshed (se fx Benjaminsen 2023; Benjaminsen m.fl., 2020). I mange kommuner er der således generelt en stor mangel på billige boliger, som fx borgere på kontanthjælp kan betale. Ligeledes mangler der i nogle kommuner en systematisk tilgang til at skaffe boliger til indsatsen, fx ved at der er en begrænset brug af kommunale boliganvisning til borgere i hjemløshed. Samtidig er der i en del kommuner også en begrænset brug af de specialiserede støttemetoder (ACM, M-ACT, ICM og CTI), der indgår i Housing First-tilgangen.

Ser vi på andelen med de forskellige indsatser inden for hver af de enkelte hjemløshedssituationer, er andelen med en handleplan og andelen, der er opskrevet til en bolig, generelt væsentligt højere blandt herbergsbrugerne end blandt både gadesovere, natvarmestuebrugere og sofasovere. Det er således 57 % af herbergsbrugerne, der har en handleplan, sammenlignet med kun 14 % blandt gadesoverne, 11 % blandt natvarmestuebrugere og 17 % blandt dem, der overnatter hos familie eller venner. Ved den forrige kortlægning i 2022 var andelen med en kommunal handleplan 52 % blandt herbergsbrugerne (ikke vist), og der er således sket en stigning på 5 % i denne andel. I den sammenhæng kan det nævnes, at efter lovændringer på hjemløshedsområdet, der trådte i kraft 1. oktober 2023, er det et krav, at kommunen skal udarbejde en handleplan for borgere, der er indskrevet på en § 110-boform. Da det typisk vil tage et stykke tid i løbet af opholdet at udarbejde en handleplan, kan det dog ikke forventes, at samtlige indskrevne (herunder også nyindskrevne) på boformerne har en handleplan.

Tilsvarende er 38 % af herbergsbrugerne skrevet op til egen bolig, mens dette kun gælder henholdsvis 12 %, 10 % og 15 % blandt gadesovere, natvarmestuebrugere og sofasovere. Der er også 8 % af herbergsbrugerne, der er skrevet op til et botilbud, mod kun 4 % blandt gadesovere og natvarmestuebrugere, hvor vi generelt må forvente, at mindst lige så mange ville have brug for et botilbud som blandt herbergsbrugerne. Tallene peger generelt på et behov for at hjælpe gadesovere og natvarmestuebrugere ind i et mere struktureret indsatsforløb. Når borgerne kommer ind på herbergerne (§ 110-boformerne), er det tydeligt, at væsentligt flere får en handleplan og bliver skrevet op til en bolig.

Der er også grund til opmærksomhed på, at andelen med de forskellige indsatser også er forholdsvis lav i gruppen, der overnatter hos familie og venner (sofasoverne). Kun 17 % i denne gruppe er opskrevet til egen bolig og 2 % til et botilbud, 15 % har en handleplan og 25 % har en bostøtteperson e.l. tilknyttet. Som tidligere nævnt er der i denne gruppe en betydelig andel med både psykiske lidelser og misbrugsproblematikker, og sofasoverne vil således også typisk have brug for hjælp til at finde en bolig, ligesom de fleste også vil have brug for social støtte.

Det er også ret få af dem, der står foran en løsladelse fra fængsel eller udskrivning fra hospital uden en boligløsning, der er skrevet op til en bolig. I begge tilfælde er der tale om kritiske overgangssituationer, hvor en boligløsning med den fornødne sociale støtte spiller en væsentlig rolle for at undgå tilbagefald i kriminalitet eller genindlæggelse. Det indikerer en fortsat udfordring med at tilvejebringe en boligløsning efter et fængselsophold og efter et ophold på et hospital eller behandlingstilbud. Selv i gruppen, der opholder sig i en midlertidig udslusningsbolig, er det kun godt halvdelen, der ifølge registreringerne er skrevet op til en boligløsning eller et botilbud. Der er således grund til opmærksomhed på, at også opholdet i en udslusningsbolig indebærer en kritisk overgangssituation, hvor der ligeledes skal findes en længerevarende boligløsning efter opholdet.

Tabel 9.1 Andelen af borgere i hjemløshed uge 6, 2024, der modtager forskellige indsatser. Særsilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Indsats	Gaden	Natvarme- stue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslusning	Kriminal- forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt, procent
Psykiatrisk behandling*	14	12	23	14	21	20	9	85	22	17	22
Behandling, alkoholmisbrug*	5	1	10	7	6	10	3	9	7	3	8
Behandling, stofmisbrug	11	16	16	16	18	16	18	15	14	8	16
SKP, bostøtte e.l.*	26	25	44	14	25	51	12	18	20	19	34
Tilsyn fra Kriminalforsorgen*	4	2	4	2	7	2	15	9	3	4	5
Aktivering/revalidering*	5	2	7	5	11	10	0	1	5	3	8
Uddannelse/undervisning*	<1	<1	3	5	1	6	0	<1	1	2	2
Kommunal handleplan*	14	11	57	16	17	57	18	19	18	14	37
Opskrevet til egen bolig*	12	10	38	23	15	56	12	18	19	9	27
Opskrevet til botilbud*	4	8	8	5	2	4	6	14	4	1	6
Andet tilbud*	15	10	11	16	17	15	18	18	21	13	14
Ingen øvrige tilbud*	36	40	8	30	21	5	26	1	27	40	17
Beregningsgrundlag, antal	406	230	2.509	44	1.217	81	34	142	221	106	4.990

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 965. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle mellem borgere i de forskellige hjemløshedssituationer i andelen med den pågældende indsats, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

9.2 Indsatser og køn

I dette afsnit opgøres andelen af borgere i hjemløshed med de forskellige indsatser i forhold til køn. Tabel 9.2 viser andelen tilknyttet de forskellige indsatser for henholdsvis mænd og kvinder samt for hele gruppen af hjemløse borgere.

Der er flere kvinder end mænd i hjemløshed, der modtager psykiatrisk behandling med 28 % blandt kvinderne og 21 % blandt mændene. Det afspejler generelt, at der som tidligere nævnt også er flere kvinder end mænd i hjemløshed, der har en psykisk sygdom. Derimod er der næsten en lige stor andel af mænd og kvinder i hjemløshed, som modtager misbrugsbehandling, med 16 % af mændene og 14 % af kvinderne, der er i behandling for stofmisbrug, og 8 % af både mænd og kvinder, der er i behandling for alkoholmisbrug.

Der er lidt flere kvinder end mænd, der modtager støtte fra en bostøttemedarbejder eller en støttekontaktperson. Det er tilfældet for 33 % af mænd i hjemløshed og 37 % af kvinder i hjemløshed. For både mænd og kvinder er det lidt flere end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor disse andele var henholdsvis 29 % og 34 % (ikke vist).

Derimod er der ikke nogen væsentlig forskel blandt mænd og kvinder på andelen med en handleplan og andelen, der er skrevet op til egen bolig eller botilbud. Andelen med en handleplan er således 37 % blandt mænd og 36 % blandt kvinder, mens 27 % blandt både mænd og kvinder er skrevet op til egen bolig. 5 % af mændene og 7 % af kvinderne er skrevet op til et botilbud.

Tabel 9.2 Andelen af borgere i hjemløshed uge 6, 2024, der modtager forskellige indsatser. Særskilt for køn. Procent.

Indsats	Mand	Kvinde	I alt, procent
Psykiatrisk behandling*	21	28	22
Behandling, alkoholmisbrug	8	8	8
Behandling, stofmisbrug	16	14	16
SKP, bostøtte e.l.*	33	37	34
Tilsyn fra Kriminalforsorgen*	5	3	5
Aktivering/revalidering	7	9	8
Uddannelse/undervisning	2	3	2
Kommunal handleplan	37	36	37
Opskrevet til egen bolig	27	27	27
Opskrevet til botilbud	5	7	6
Andet tilbud	14	14	14
Ingen øvrige tilbud	17	16	17
Beregningsgrundlag, antal	3.823	1.159	4.982

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 973. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle mellem mænd og kvinder i andelen med den pågældende indsats, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

9.3 Indsatser og alder

Tabel 9.3 viser andelen med de forskellige indsatser for hver aldersgruppe. Den forholdsvis lave andel af borgerne med social bostøtte eller kommunale handleplaner går igen i alle aldersgrupperne, og der er ikke nogen væsentlig forskel mellem aldersgrupperne i forhold til disse indsatser. Derimod er der en vis forskel på andelen, der er skrevet op til egen bolig, idet denne andel er lavere blandt de unge end i de midaldrende og ældre aldersgrupper. Blandt de 18-24-årige i hjemløshed er det således kun 24 %, der er skrevet op til egen bolig, og blandt de 25-29-årige er denne andel 25 %. Den højeste andel, der er skrevet op til egen bolig, finder vi blandt dem på 60 år og derover, hvor denne andel er 34 %. Der er i den forbindelse grund til opmærksomhed på, at behovet for boligløsninger med tilhørende social støtte og for en sammenhængende plan for borgerens indsats generelt gør sig gældende for borgere i alle aldersgrupper.

Tabel 9.3 Andelen af borgere i hjemløshed uge 6, 2024, der modtager forskellige indsatser. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Indsats	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	60 år +	I alt
Psykiatrisk behandling*	26	26	26	21	19	12	23
Behandling, alkoholmisbrug*	4	8	9	10	11	4	8
Behandling, stofmisbrug*	17	20	19	17	10	5	16
SKP, bostøtte e.l.	37	32	35	32	35	39	35
Tilsyn fra Kriminalforsorgen*	5	7	7	4	2	1	5
Aktivering/revalidering*	12	13	6	6	6	3	8
Uddannelse/undervisning*	8	3	2	<1	<1	<1	2
Kommunal handleplan	35	36	37	39	40	40	38
Opskrevet til egen bolig*	24	25	26	26	31	34	27
Opskrevet til botilbud	7	4	5	6	6	7	6
Andet tilbud	14	12	14	15	13	17	14
Ingen øvrige tilbud*	14	14	16	17	15	19	16
Beregningsgrundlag, antal	672	704	1.270	1.031	816	406	4.899

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 1.056. Med * er angivet, hvor der er signifikante forskelle mellem aldersgrupperne i andelen med den pågældende indsats, $p < 0,05$.

Kilde: Egne beregninger.

10 Etniske minoriteter i hjemløshed

I dette kapitel belyser vi den etniske baggrund blandt borgere i hjemløshed. Opgørelserne bygger på oplysningerne i personskeemaet om, hvilken nationalitet borgerne har, samt om de har indvandrerbaggrund eller er efterkommere af indvandrere. Det har endvidere været muligt at angive, om personen ikke har fast ophold i Danmark. Gruppen af hjemløse migranter uden fast ophold indgår generelt ikke i kapitlets opgørelser og belyses særskilt i det efterfølgende kapitel 11.

10.1 Nationalitet og hjemløshedssituation

I dette afsnit belyser vi fordelingen på nationalitet og indvandrerbaggrund i forhold til, hvilken hjemløshedssituation borgeren befinder sig i. I Tabel 10.1 er nationaliteten blandt borgere i hjemløshed opgjort inden for hver enkelt hjemløshedssituation. Det er i alt 72 % af borgerne, der har dansk nationalitet, og yderligere 7 % er danskere med grønlandsk baggrund. Der er således 21 %, der er registreret med øvrige nationaliteter ud over personer med dansk og grønlandsk baggrund. Fordelt på de øvrige nationaliteter er der 2 % fra de øvrige nordiske lande, 3 % fra det øvrige EU og yderligere 2 % med en anden europæisk baggrund. I den sammenhæng kan det anføres, at andelen med anden europæisk baggrund (der også inkluderer ukrainsk baggrund) ligeledes var 2 % ved den forrige kortlægning i 2022, og der således ikke tegn på, at indvandringen af ukrainske flygtninge siden da har ledt til nogen stigning i hjemløsheden i denne kategori. Der er 7 % med mellemøstlig baggrund og 6 % med afrikansk baggrund, mens 2 % kommer fra øvrige verdensdele.

Borgere med dansk eller grønlandsk baggrund udgør hovedparten af personerne inden for de enkelte hjemløshedssituationer. Der er en forholdsvis høj andel med grønlandsk baggrund blandt brugerne af natvarmestuer, hvor 17 % har grønlandsk baggrund, mens 8 % af herbergsbrugerne har grønlandsk baggrund. I alle hjemløshedssituationerne er det således et mindretal, der ikke har dansk eller grønlandsk baggrund. For eksempel er det sammenlagt 78 % (afrundet) af gadesoverne, der har dansk (71 %) eller grønlandsk baggrund (7 %), mens det sammenlagt er 22 %, der har en anden nationalitet end dansk eller grønlandsk. Der er 6 % af gadesoverne med øvrige EU-lande angivet som nationalitet, og 3 % fra de øvrige europæiske lande. Her skal det påpeges, at gruppen af hjemløse migranter uden fast ophold fra disse lande, ikke er medregnet i disse andele, da denne gruppe som nævnt opgøres separat i rapportens kapitel 11.

Tabel 10.1 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter nationalitet. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	Danmark	Danmark med grønlandsk baggrund	Øvrige nordiske lande	EU	Øvrige Europa	Mellemøsten	Afrika	Andet	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	71	7	3	6	3	5	4	2	100	487
Natvarmestue	52	17	4	7	4	4	9	3	100	310
Herberg	69	8	2	3	1	7	8	2	100	2.616
Hotel	83	2	0	2	4	8	2	0	100	53
Familie/venner	77	5	<1	2	2	9	3	2	100	1.364
Udslusning	81	5	0	2	3	6	2	0	100	86
Kriminalforsorgen	72	3	0	3	6	9	6	0	100	32
Hospital	74	2	2	9	1	7	4	1	100	140
Andet	85	2	0	3	1	4	4	2	100	278
Uoplyst	79	5	<1	2	2	7	4	0	100	221
I alt	72	7	2	3	2	7	6	2	100	5.587

Anm.: Internt bortfald: 368 personer. Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

10.2 Indvandrere og efterkommere

Det andet spørgsmål, der belyser hjemløshed blandt borgere med etnisk minoritetsbaggrund, er spørgsmålet om, hvorvidt personen har flygtninge/indvandrerbaggrund. Her er det i personske maet muligt at angive, om personen er 'førstegenerationsindvandrer' eller 'andengenerationsindvandrer'. I de følgende opgørelser er disse to grupper betegnet som henholdsvis 'indvandrere' og 'efterkommere'. Tabel 10.2 viser andelen af indvandrere og efterkommere inden for hver hjemløshedssituation. Opgørelsen viser, at 11 % af borgere i hjemløshed er indvandrere, mens 8 % er efterkommere. For efterkommernes vedkommende er det en overrepræsentation i forhold til befolkningen som helhed, hvor 12 % er indvandrere og 4 % er efterkommere (Danmarks Statistik, 2024). Det er 15 % af gadesoverne, 25 % af brugerne af natvarmestuer og 21 % af herbergsbrugerne, der er indvandrere eller efterkommere. Blandt dem, som overnatter hos familie og venner, er sammenlagt 22 % indvandrere og efterkommere. Der er i denne gruppe særligt en forholdsvis høj andel af efterkommere med 13 %, hvilket også afspejler, at der er relativt flere unge blandt sofasoverne.

Tabel 10.2 Indvandrere og efterkommere blandt borgere i hjemløshed uge 6, 2024. Særskilt for hjemløshedssituationer. Procent.

Hjemløshedssituation	Ikke-indvandrer	Indvandrer	Efterkommer	I alt, procent	I alt, antal
Gaden	85	9	6	100	438
Natvarmestue	75	15	10	100	269
Herberg	79	14	7	100	2.468
Hotel	86	8	6	100	50
Familie/venner	78	9	13	100	1.254
Udslusning	87	12	1	100	76
Kriminalforsorgen	66	14	21	100	29
Hospital	84	9	8	100	128
Andet	89	6	4	100	255
Uoplyst	87	7	7	100	193
I alt	80	11	8	100	5.160

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 795 personer. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procentandele ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

10.3 Indvandrerbaggrund, alder og køn

Vi har også set på andelen af indvandrere og efterkommere i forhold til aldersgrupper og køn. I Tabel 10.3 er andelen af indvandrere og efterkommere blandt borgere i hjemløshed opgjort for hver aldersgruppe. Det er særligt blandt de unge i hjemløshed, at vi finder en betydelig del af efterkommere, med 17 % blandt både de 18-24-årige og de 25-29-årige i hjemløshed. Det er blandt de 25-29-årige, at vi samlet finder den højeste andel af indvandrere og efterkommere på i alt 27 % af alle borgere i hjemløshed i denne aldersgruppe. Den højeste andel af førstegenerationsindvandrere finder vi derimod blandt de 30-39-årige i hjemløshed, hvor det er 14 %, der er indvandrere, mens 10 % er efterkommere.

Tabel 10.3 Indvandrere og efterkommere blandt borgere i hjemløshed uge 6, 2024. Særskilt for aldersgrupper. Procent.

Alder	Ikke-indvandrere	Indvandrere	Efterkommer	I alt, procent	I alt, antal
18-24 år	76	7	17	100	692
25-29 år	73	10	17	100	702
30-39 år	77	14	10	100	1.286
40-49 år	83	13	5	100	1.055
50-59 år	88	11	1	100	863
≥ 60 år	88	11	<1	100	430
I alt	80	11	8	100	5.028

Anm.: Internt bortfald: 927 personer. Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procenttal ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

I Tabel 10.4 er opgjort andelen af indvandrere og efterkommere blandt mænd og kvinder i hjemløshed. Der er en lidt højere andel af indvandrere og efterkommere blandt mænd i hjemløshed med 12 % indvandrere og 9 % efterkommere, mens de tilsvarende andele blandt kvinder i hjemløshed er 9 % og 7 %.

Tabel 10.4 Indvandrere og efterkommere blandt borgere i hjemløshed uge 6, 2024. Særskilt for køn. Procent.

Køn	Ikke-indvandrere	Indvandrere	Efterkommere	I alt, procent	I alt, antal
Mænd	79	12	9	100	3.950
Kvinder	84	9	7	100	1.202
I alt	80	11	8	100	5.152

Anm.: Internt bortfald: 803 personer. Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procenttal ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

10.4 Byområde, nationalitet og indvandrerbaggrund

Vi har også set på fordelingen efter nationalitet blandt borgere i hjemløshed i de forskellige byområder (Tabel 10.5). Andelen af indvandrere og efterkommere blandt borgere i hjemløshed er generelt væsentligt højere i landets største byer sammenlignet med de øvrige områder. Det skal også ses i sammenhæng med, at andelen af indvandrere og efterkommere i befolkningen generelt også er højere i de store byer end i resten af landet. Det er i København og Aarhus, at vi finder den laveste andel med dansk nationalitet blandt de hjemløse borgere. I København er det i alt 58 %, der har dansk baggrund ekskl. borgere med grønlandsk baggrund, der udgør 9 % af borgere i hjemløshed i København. Det er således 33 % af de registrerede borgere i hjemløshed i København, der har udenlandsk nationalitet (ud over dansk og grønlandsk), hvor gruppen med afrikansk nationalitet er størst med 11 % efterfulgt af personer med mellemøstlig nationalitet med 9 %. Heraf er som nævnt fraregnet dem, der i personskemaerne er angivet at være hjemløse migranter uden fast ophold i landet. I Aarhus er det 60 %, der har dansk baggrund, og yderligere 6 % af borgere i hjemløshed, der har grønlandsk baggrund, mens der i Aarhus er 34 % af borgere i hjemløshed, der har anden baggrund end dansk eller grønlandsk. Også i Aarhus er der desuden en forholdsvis stor andel med enten mellemøstlig eller afrikansk baggrund, med henholdsvis 15 % og 11 % af alle borgere i hjemløshed i byen. Det er i Aalborg, der er den højeste andel med grønlandsk baggrund blandt borgere i hjemløshed med 24. Derimod er der forholdsvis få af de registrerede borgere i hjemløshed i Aalborg med øvrige nationaliteter. I Odense udgør gruppen med grønlandsk baggrund 14 % af borgere i hjemløshed. Den højeste andel med dansk baggrund blandt borgere i hjemløshed finder vi i landkommunerne, hvor 84 % har dansk baggrund, og yderligere 4 % har grønlandsk baggrund.

Tabel 10.5 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter nationalitet. Særskilt for byområder. Procent.

Byområde	Danmark	Danmark med grønlandsk baggrund	Øvrige nordiske lande	Øvrige EU	Øvrige Europa	Mellemøsten	Afrika	Andet	I alt, procent	I alt, antal
København	58	9	3	5	2	9	11	3	100	1.300
Frederiksberg	60	3	2	5	2	12	14	2	100	121
Københavns omegn	78	2	<1	4	2	8	3	2	100	1.089
Aarhus	60	6	<1	3	2	15	11	2	100	502
Odense	68	14	0	3	1	3	5	5	100	94
Aalborg	61	24	2	4	<1	4	4	1	100	250
Øvrige bykommuner	80	8	1	2	1	4	3	1	100	1.421
Landkommuner	84	4	1	2	2	4	2	1	100	810
I alt	72	7	2	3	2	7	6	2	100	5.587

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 368 personer. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procenttal ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

Den højere andel med etnisk minoritetsbaggrund blandt borgere i hjemløshed i storbyerne viser sig også, når vi ser på andelen af indvandrere og efterkommere (Tabel 10.6). Den højeste andel af indvandrere og efterkommere blandt borgere i hjemløshed finder vi i Aarhus med sammenlagt 41 %, heraf 19 % indvandrere og 23 % efterkommere (afrundet). I København er der sammenlagt 31 % af borgere i hjemløshed, der er indvandrere og efterkommere, med henholdsvis 19 % indvandrere og 12 % efterkommere. I landkommunerne er det derimod kun 7 % af borgere i hjemløshed, der er indvandrere, og 2 % der er efterkommere, mens de tilsvarende andele i kategorien af øvrige bykommuner er henholdsvis 5 % og 4 %.

Tabel 10.6 Indvandrere og efterkommere blandt borgere i hjemløshed uge 6, 2024, særskilt for byområder. Procent.

Byområde	Ikke-indvandrere	Indvandrere	Efterkommer	I alt, procent	I alt, antal
København	69	19	12	100	1.150
Frederiksberg	70	19	11	100	109
Københavns omegn	80	12	8	100	1.005
Aarhus	59	19	23	100	458
Odense	82	8	10	100	87
Aalborg	90	6	4	100	240
Øvrige bykommuner	90	5	4	100	1.334
Landkommuner	91	7	2	100	777
I alt	80	11	8	100	5.160

Anm.: Børn under 18 år indgår ikke i opgørelsen. Internt bortfald: 795 personer. $P < 0,001$. På grund af afrunding summerer de enkelte procenttal ikke i alle tilfælde til 100.

Kilde: Egne beregninger.

11 Migranter uden fast ophold

I dette kapitel belyses de hjemløse migranter uden fast ophold, der er registreret i kortlægningen. I personschemaet er det muligt at angive, at personen ikke har fast ophold i landet. Der vil i en del tilfælde være foretaget et skøn, da medarbejderen i de sociale tilbud ikke altid har et præcist kendskab til personens opholdsstatus, ligesom det kan være vanskeligt præcist at afgøre, hvornår der er tale om fast ophold eller ikke fast ophold, herunder i forhold til EU-lovgivningens bestemmelser om ophold i andre EU-lande. Da der i øvrigt ofte er mere sparsomme oplysninger tilgængelige fra personschemaerne om de hjemløse migranter uden fast ophold, er også kontrollen for dobbelttællinger væsentligt mere usikker i denne gruppe. Derfor er denne gruppe opgjort særskilt i dette afsnit, og de hjemløse migranter indgår ikke i opgørelserne i de tidligere afsnit i rapporten. I afsnittet opgøres antallet af hjemløse migranter, der er registreret i kortlægningen, samt hvilken hjemløshedssituation de befinder sig i, og hvor i landet de opholder sig.

Selvom kontrollen for dobbelttællinger som nævnt er vanskeligere i denne gruppe på grund af fraværet af cpr-numre, skal det anføres, at der for hovedparten af de hjemløse migranter har været oplysninger om initialer og i mange tilfælde også oplysninger om fødselsdato. Derved har det været muligt at identificere enkelte tilfælde, hvor samme person er blevet registreret to gange, hvilket der er taget højde for i opgørelserne.

11.1 Hjemløshedssituation for migranter uden fast ophold

Tabel 11.1 viser antallet af hjemløse migranter uden fast ophold fordelt efter hjemløshedssituation. Der er ved kortlægningen i 2024 registreret i alt 450 hjemløse migranter uden fast ophold i landet. Det er en del flere end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor der blev registreret i alt 322 hjemløse migranter uden fast ophold i landet, mens det er lidt færre end ved kortlægningen i 2019, hvor der blev registreret i alt 519 hjemløse migranter uden fast ophold i landet. Det lavere antal hjemløse migranter ved den forrige kortlægning i 2022 skyldes formentlig, at der i løbet af årene med covid-19-pandemien kom færre midlertidige migranter til landet, mens antallet af hjemløse migranter nu så småt er ved at vende tilbage til samme niveau som før pandemien.

Det ses af Tabel 11.1, at 195 af de hjemløse migranter uden fast ophold har overnattet på gaden, mens 194 har overnattet på en natvarmestue. Der er forholdsvis få af de hjemløse migranter, der er registreret i nogle af de øvrige hjemløshedssituationer.

Tabel 11.1 Hjemløse migranter uden fast ophold, fordelt på hjemløshedssituation. Antal.

Hjemløshedssituation	I alt, antal
Gaden	195
Natvarmestue	194
Herberg	13
Hotel	3
Familie/venner	12
Udslusning	8
Kriminalforsorgen	2
Hospital	4
Andet	8
Uoplyst	11
I alt, antal	450

Kilde: Egne beregninger.

11.2 Øvrige karakteristika

I Tabel 11.2 er vist fordelingen af de hjemløse migranter uden fast ophold på byområder/geografiske områder. Opgørelsen viser, at langt hovedparten befinder sig i København, hvor der er 373 hjemløse migranter. Der er registreret 2 hjemløse migranter på Frederiksberg og 13 i de københavnske omegnskommuner. Der er 32 hjemløse migranter uden fast ophold, der er registreret i Aarhus, mens der er 12 hjemløse migranter uden fast ophold registreret i Aalborg.

Tabel 11.2 Hjemløse migranter uden fast ophold fordelt efter byområde. Antal.

Byområde	I alt, antal
København	373
Frederiksberg	2
Københavns omegn	13
Aarhus	32
Odense	3
Aalborg	12
Øvrige bykommuner	11
Landkommuner	4
I alt, antal	450

Kilde: Egne beregninger.

I Tabel 11.3 er de hjemløse migranter uden fast ophold opgjort på køn. Langt hovedparten af de hjemløse migranter, 84 %, er mænd, mens 16 % er kvinder.

Tabel 11.3 Hjemløse migranter uden fast ophold fordelt efter køn. Antal og procent.

	Antal	Procent
Mænd	375	84
Kvinder	72	16
I alt	447	100

Anm.: Internt bortfald: 3 personer.

Kilde: Egne beregninger.

I Tabel 11.4 er de hjemløse migranter uden fast ophold opgjort på aldersgrupper. Aldersmæssigt fordeler de hjemløse migranter sig med hovedvægten i de mellemste aldersgrupper med 30 % i alderen 30-39 år, 26 % i alderen 40-49 år og 22 % i alderen 50-59 år. Der er dog også 6 % mellem 18 og 24 år og ligeledes 6 % mellem 25 og 29 år. 9 % af de hjemløse migranter er ældre på 60 år og derover.

Tabel 11.4 Hjæmløse migranter uden fast ophold fordelt efter aldersgrupper. Antal og procent.

Alder	Antal	Procent
Under 18 år	1	<1
18-24 år	25	6
25-29 år	25	6
30-39 år	118	30
40-49 år	103	26
50-59 år	87	22
≥ 60 år	35	9
I alt	394	100

Anm.: Internt bortfald: 56 personer.

Kilde: Egne beregninger.

I Tabel 11.5 er opgjort fordelingen af hjemløse migranter uden fast ophold efter nationalitet. Langt hovedparten af de hjemløse migranter uden fast ophold kommer fra de øvrige EU-lande (ekskl. de nordiske lande), hvilket gælder 82 %. Der er 8 % af de hjemløse migranter, der kommer fra det øvrige Europa, det vil sige europæiske lande uden for Norden og EU. Kun få af de hjemløse migranter, der er registreret ved kortlægningen, kommer fra lande uden for Europa, heraf 19 personer fra lande i Afrika.

Tabel 11.5 Hjæmløse migranter uden fast ophold fordelt efter nationalitet. Antal og procent.

Alder	Antal	Procent
Øvrige nordiske lande	8	2
Øvrige EU	361	82
Øvrige Europa (inkl. Rusland)	36	8
Mellemøsten	6	1
Afrika	19	4
Andet	11	3
I alt	441	100

Anm.: Internt bortfald: 9 personer.

Kilde: Egne beregninger.



Dokumentation

12 Definition af hjemløshed

I dette kapitel gennemgås definitionen af hjemløshed, der er anvendt i kortlægningen, og som er den samme begrebslige og operationelle definition af hjemløshed, der har været anvendt ved de tidligere kortlægninger.

12.1 Udgangspunkt i ETHOS-klassifikationen

Den definition af hjemløshed, der benyttes i kortlægningen, tager udgangspunkt i den såkaldte ETHOS-klassifikation, som er udarbejdet af FEANTSA⁴ og Det Europæiske Hjemløshedsobservatorium (Edgar & Meert, 2005). ETHOS-klassifikationen er en typologi over både hjemløshed og boligmæssig eksklusion.

Der sondres i ETHOS-klassifikationen mellem fire begrebslige kategorier: personer uden opholdssted (rough sleeping), boligløshed (houselessness), usikker bolig (insecure housing) og utilstrækkelig bolig (inadequate housing). ETHOS-klassifikationen definerer således et kontinuum mellem hjemløshed og boligmæssig eksklusion.

De fire begrebslige kategorier i ETHOS-klassifikationen er underopdelt i en række operationelle kategorier, som dækker over den konkrete boligsituation, personen befinder sig i, eller den opholdsform personen benytter. Der sondres i ETHOS-klassifikationen mellem bl.a. gadesovere, brugere af natvarmestuer, brugere af herberger, personer, der overnatter hos familie og venner, og personer, der står foran en udskrivning fra hospital eller løsladelse fra fængsel uden en boligløsning. ETHOS-klassifikationen dækker også en række bredere kategorier af boligmæssig eksklusion, som personer, der bor i 'overbefolkede boliger', dvs. tilfælde, hvor der bor væsentligt flere personer i en bolig, end hvad der passer til boligens størrelse, ligesom der også indgår en kategori for boliger af meget lav standard, fx hvor basale sanitære faciliteter er mangelfulde. Det vil sige, at ETHOS-klassifikationen dækker former for boligmæssig eksklusion, der rækker ud over, hvad der sædvanligvis forstås ved hjemløshed. Derved understreges det, at boligmæssig eksklusion skal forstås som et kontinuum mellem egentlig hjemløshed og vanskelige boligforhold.

For at afgrænse de kategorier, der særligt indfanger hjemløsheden, udvikledes efterfølgende den såkaldte ETHOS-light-definition, der indeholder kategorier som gadesovere, natvarmestuebrugere, herbergsbrugere, personer, der overnatter hos familie og venner, og personer, der står foran en udskrivning fra hospital eller løsladelse fra

⁴ Fédération Européenne des Associations Nationales Travaillant avec les Sans-Abri (European Federation of National Organisations Working with the Homeless).

fængsel uden en boligløsning (Edgar et al., 2007). Dermed udelades de kategorier, der beskriver den bredere boligmæssige eksklusion, som 'overbefolkede boliger' eller boliger med en lav standard. ETHOS-light-definitionen er tilpasset til at kunne måle omfanget af hjemløsheden, men er samtidig baseret på en bred hjemløshedsdefinition, der ikke blot omfatter den synlige og institutionaliserede hjemløshed som gadesovere og herbergsbrugere, men også den skjulte hjemløshed i form af dem, der overnatter midlertidigt og tilfældigt hos familie og venner.

Den danske definition af hjemløshed, der blev udviklet i forbindelse med den første kortlægning af hjemløshed i 2007, er inspireret af ETHOS- og ETHOS-light-definitionerne. Den danske definition tager udgangspunkt i et afgrænset sæt af kategorier fra ETHOS-klassifikationen og minder dermed i høj grad om ETHOS-light-definitionen. Der er dog foretaget visse tilpasninger til danske forhold, fx at kvinder, der opholder sig på kvindekrisecentre på grund af vold i familien, ikke indgår i den danske hjemløshedsdefinition, mens de derimod er inkluderet i både ETHOS- og ETHOS-light-klassifikationerne (Benjaminsen & Christensen, 2007).

12.2 Den danske hjemløshedsdefinition

Definitionen og metoden, der blev anvendt ved de første otte danske kortlægninger, er også udgangspunktet for denne niende kortlægning. Den danske hjemløshedsdefinition indeholder en overordnet begrebslig definition af hjemløshed:

Som hjemløse regnes personer, som ikke disponerer over egen (ejet eller lejet) bolig eller værelse, men som er henvist til midlertidige boalternativer, eller som bor midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte. Som hjemløse regnes også personer uden et opholdssted den kommende nat.

Den begrebslige definition ledsages af en operationel definition, der beskriver, hvem der skal medregnes som hjemløse. Den operationelle definition består af otte konkrete situationer – hjemløshedssituationer – som defineres som hjemløshed (Tabel 12.1). Personer, som har befundet sig i én eller flere af disse situationer i uge 6 i 2024, indgår i kortlægningen. I rapportens øvrige kapitler og tabeller benytter vi forkortede betegnelser for disse kategorier. Ud over de otte situationer indgår også kategorien 'andet', der bl.a. dækker over personer, der overnatter i kolonihavehuse, campingvogne o.l. Rapportens opgørelser medregner desuden personer med uoplyst hjemløshedssituation, hvor de enheder og tilbud, der deltager i kortlægningen, har kendskab til, at en borger er i en hjemløshedssituation, men ikke ved, i hvilken af de otte situationer borgeren befinder sig.

Tabel 12.1 Operationel definition af hjemløshed. Hjemløshedssituationer.

Kategori	Hjemløshedssituation
1.	Overnatter på gaden, i trappeopgang, i et skur e.l.
2.	Overnatter på natvarmestue/værested med nødovernatning e.l.
3.	Overnatter på akut/midlertidigt botilbud som herberger og forsorgshjem
4.	Opholder sig på hotel, vandrerhjem e.l. pga. hjemløshed
5.	Bor midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte
6.	Bor i midlertidig udslusningsbolig uden permanent kontrakt
7.	Afsoner under Kriminalforsorgen, skal løslades inden for 1 måned og mangler en boligløsning
8.	Opholder sig på hospital/behandlingstilbud, skal udskrives inden for 1 måned og mangler en boligløsning
9.	Andet

I tillæg til definitionen er der endvidere defineret en række konkrete afgrænsninger af personer, som ikke regnes som hjemløse. Det drejer sig om:

- Personer, der bor i fremløjet bolig, eller som bor varigt hos familie, venner eller bekendte
- Personer i botilbud, der er beregnet til længerevarende ophold (fx alternative plejehjem og bofællesskaber), herunder beboere på visiterede boformer under servicelovens § 107 og § 108
- Personer, der bor i udslusningsboliger efter almenboliglovens § 63
- Studerende, der søger tilflytning til anden by ved studiestart
- Unge, der ønsker at flytte hjemmefra
- Personer, der midlertidigt er uden bolig på grund af brand e.l.
- Personer, der opholder sig på et kvindekrisecenter (servicelovens § 109) på grund af vold i familien
- Flygtninge, som er midlertidigt boligplaceret.

Ud fra erfaringerne fra den første kortlægning i 2007 blev der foretaget nogle mindre tilpasninger af den operationelle definition og af grænsedragningen mellem hjemløshed og ikke-hjemløshed (Benjaminsen, 2009). Blandt andet blev de visiterede midlertidige botilbud under servicelovens § 107 udeladt af kortlægningens definition, mens disse i et vist omfang indgik i den første kortlægning. Et lille fald i omfanget af hjemløsheden, der blev registreret mellem den første kortlægning i 2007 og den anden kortlægning i 2009, skyldtes i vid udstrækning tilpasninger af definitionen. Ved sammenligninger over tid tages der derfor generelt udgangspunkt i resultaterne fra kort-

lægningen i 2009, hvor definitioner og afgrænsninger stort set er svarende til de efterfølgende kortlægninger.

Selvom definitionen af hjemløshed er baseret på boligsituationen, betyder det ikke, at de boligbærelse forhold nødvendigvis udgør de væsentligste årsager til hjemløshed. Den anvendte definition giver først og fremmest mulighed for at sondre mellem hjemløshed som situation og hjemløshedens årsager og konsekvenser. Ved at tage udgangspunkt i boligsituationen er det således muligt at betragte hjemløshed som en situation, en person på et givent tidspunkt befinder sig i. Årsagerne til hjemløshed må mere generelt forstås ud fra et samspil mellem strukturelle faktorer som forhold, der kendetegner bolig- og arbejdsmarkedet, og individuelle forhold som psykisk sygdom og misbrugsproblemer. Ligeledes influeres hjemløsheden af forhold, der kendetegner velfærdssystemets indretning og funktioner, fx tilgængeligheden af social støtte til udsatte borgere. Den boligbærelse definition af hjemløshed indikerer samtidig ikke, at hjemløsheden blot kan afhjælpes gennem boligbærelse indsatser. En bolig vil være en nødvendig, men sjældent en tilstrækkelig forudsætning for, at socialt udsatte borgere kan komme ud af hjemløshed. Her peger forskning og erfaringer på området på, at både en boligløsning (fx egen bolig eller et botilbud) og en helhedsorienteret social og behandlingsbærelse indsats som oftest være nødvendig for, at personen kan opnå en stabil boligsituation og dermed komme ud af hjemløsheden (se fx Tsemberis, 2010; Padgett, Henwood & Tsemberis, 2016).

13 Metode og data

I dette kapitel beskrives metoden og datagrundlaget bag kortlægningen. Det beskrives, hvilke typer af sociale tilbud og myndigheder der er blevet kontaktet, og hvordan dataindsamlingen er blevet gennemført. Dernæst gennemgås det anvendte spørgeskema ('personskemaet'), og svarprocenten opgøres i forhold til, hvor mange sociale tilbud og myndigheder der har deltaget i kortlægningen. I kapitlet beskrives også, hvordan der er taget højde for 'dobbelttællinger' i de tilfælde, hvor borgeren har benyttet flere tilbud i løbet af optællingsugen.

13.1 De sociale tilbud og lokale myndigheder

Kortlægningen gennemføres i to trin. Først har vi identificeret samtlige sociale tilbud og myndigheder, som kunne forventes at have kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed. Dernæst har vi bedt disse enheder om at udfylde et spørgeskema, et såkaldt personskema, for hver hjemløs borger, de har kontakt med eller kendskab til i kortlægningens optællingsuge, uge 6.

Kortlægningen omfatter både tilbud, der udelukkende eller primært henvender sig til borgere i hjemløshed som § 110-boformer (herberger og forsorgshjem) og natvarmestuer, og omfatter også en række øvrige sociale tilbud, sundhedstilbud og lokale myndighedsenheder, der ikke har borgere i hjemløshed som den primære målgruppe, men som i deres daglige arbejde kan have kontakt med og kendskab til borgere, der befinder sig i en hjemløshedssituation. Det gælder fx forskellige behandlingstilbud som psykiatriske afdelinger og misbrugscentre. De lokale myndigheder omfatter kommunale enheder som socialafdelinger, jobcentre, borgerservice- og ydelsesenheder samt andre myndigheder som politiet og Kriminalforsorgen. Der indgår også en lang række tilbud i civilsamfundet, fx væresteder, varmestuer og rådgivningstilbud. Derved indgår en bred vifte af sociale tilbud og aktører i kortlægningen for at sikre, at også borgere i hjemløshed, der ikke benytter § 110-boformerne, bliver registreret, i det omfang de er i kontakt med disse øvrige sociale tilbud. Det gælder ikke mindst borgere i hjemløshed, der overnatter midlertidigt hos familie og venner, hvoraf mange er i kontakt med socialcentre, jobcentre, behandlingstilbud o.l.

Med hensyn til at identificere de relevante sociale tilbud og myndigheder har vi taget udgangspunkt i en oversigt over de enheder, der indgik i kortlægningen i 2022. Oversigten er blevet sendt til de samme sociale tilbud og myndigheder, som indgik i denne oversigt, og de pågældende tilbud er blevet bedt om at supplere listen med evt. nye sociale tilbud eller myndighedsenheder. Efterfølgende har vi fået oplyst, at

nogle enheder er blevet nedlagt eller lagt sammen med andre enheder. Der er også enheder, der har meldt tilbage, at det var irrelevant for dem at deltage.

Derved er opnået en liste på i alt 1.421 sociale tilbud og myndigheder, som alle har fået materiale om kortlægningen tilsendt. Det er lidt færre end ved den forrige kortlægning, hvor materialet blev sendt til 1.472 enheder. Der har også været en del 'udskiftning' på listen på den måde, at tidligere enheder og tilbud er nedlagt, omlagt eller sammenlagt, mens nye enheder og tilbud er kommet til. Det er også vigtigt at være opmærksom på, at kortlægningens udsendelseslister så vidt muligt inddrager alle de enheder og tilbud, der tilhører relevante typer/kategorier af enheder, der kan være i kontakt med eller have kendskab til borgere i hjemløshed, som fx alle relevante typer af kommunale enheder, behandlingseinheder, civilsamfundstilbud, væresteder, lokale organisationer mv. Det er dog langt fra alle disse enheder og tilbud, som konkret har haft kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed, og som har indsendt personskemaer. Der er fx mange mindre væresteder, behandlingssteder og sociale tilbud – særligt i de mindre, men også i de større kommuner – der ikke har haft kendskab til eller kontakt med hjemløse borgere i optællingsugen, men de indgår således på kortlægningens udsendelsesliste, fordi de tilhører en generel kategori/type af tilbud, der kan have kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed.

13.2 Kortlægningens gennemførelse

Med afsæt i afdækningen af de relevante sociale tilbud og myndigheder har vi gennemført optællingen i uge 6, 2024. Det er foregået ved, at samtlige relevante enheder er blevet kontaktet (pr. mail eller brev) og er blevet bedt om at udfylde personskemaer (se Bilag 1) for hver borger, de er i kontakt med eller har kendskab til, og som befandt sig i en hjemløshedssituation i optællingsugen.

Endvidere indeholdt det fremsendte materiale en vejledning til kortlægningen samt den anvendte definition af hjemløshed (Bilag 2). I vejledningen er der en opfordring til samtlige sociale tilbud og myndigheder om at foretage en distribution af følgebrevet og personskemaer til alle relevante afdelinger og medarbejdere, som kunne tænkes at have kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed.

Det er muligt at udfylde personskemaerne enten elektronisk eller i papirform. Den elektroniske udfyldelse foregår via en digital indberetningsplatform gennem Danmarks Statistik. En række offentlige og institutionelle enheder og tilbud er blevet bedt om som udgangspunkt at benytte det elektroniske indberetningssystem.

Ved udfyldelsen af personskemaet er der mulighed for, at medarbejderen kan udfylde skemaet, eller at borgeren selv kan medvirke til at udfylde skemaet afhængig af, hvad

der vurderes at være mest hensigtsmæssigt og praktisk gennemførligt i den enkelte enhed. Borgeren har selv medvirket til at udfylde skemaet ved 5 % af de registrerede personskeemaer. Der skal gøres opmærksom på, at der ved medarbejderens udfyldelse af personskeemaerne kan være tale om skøn og vurderinger, fx omkring borgerens psykiske helbred, misbrugssituation, eller hvad der er de væsentligste årsager til, at borgeren er hjemløs. Ligeledes kan der være tilfælde, hvor medarbejderen ikke har kendskab til forskellige aspekter af borgerens situation, hvor der i skemaet er mulighed for at svare 'ved ikke'.

I mange tilfælde er der foretaget en koordinering mellem kommunale afdelinger omkring udfyldelsen og indsendelsen af skemaer, ligesom der også i en del tilfælde er foretaget en koordinering mellem enheder inden for psykiatrien. Vi har registreret en sådan koordinering i det omfang, det er blevet oplyst. Koordineringen er først og fremmest af stor betydning for kortlægningens validitet, da den sikrer, at relevante lokale enheder deltager i kortlægningen. Koordineringen betyder dog også, at svaropgørelsen er behæftet med en vis usikkerhed, da der kan være indsendt skemaer fra én central enhed, som indbefatter flere underenheder, uden at det i alle tilfælde er fremgået af oplysningerne. Særligt har der ved brugen af den elektroniske indberetningsplatform været mulighed for, at flere underenheder, fx under samme forvaltning, har kunnet benytte én adgangskode frem for at benytte den enkelte underenheds adgangskode. Denne mulighed har været tilgængelig for at lette koordineringen på tværs af enheder, der hører under samme overordnede enhed.

Enheder og tilbud, der ikke har indsendt en besvarelse, er efterfølgende forsøgt kontaktet på mail eller på telefon, hvilket har givet anledning til en efterfølgende indsendelse af skemaer i en del tilfælde. Samtidig har det været muligt at følge op på evt. manglende indberetninger, samt hvad der ligger bag. Det kan være forskellige forhold, der ligger bag, hvis en enhed ikke har deltaget, som fx ressource- og driftsmæssige forhold, sygdommeldinger og i enkelte tilfælde oversete mails og breve.

13.3 Svarprocent og deltagelse

Svarprocenten er et udtryk for, hvor stor en andel af de relevante sociale tilbud og myndigheder der har deltaget i kortlægningen. Opgørelsen af svarprocenten kompliceres dog af, at materialet i en del tilfælde – helt som tilsigtet – er videresendt lokalt til andre enheder og afdelinger, og at nogle enheder har indsendt besvarelser koordineret med én eller flere øvrige lokale enheder. Den indbyrdes koordinering mellem tilbud og afdelinger er først og fremmest med til at sikre validiteten i besvarelserne lokalt. Svarprocenten er opgjort med underenhederne som den primære enhed, og der er taget højde for, hvilke tilbud der indgår i en indbyrdes koordinering i det omfang, det har været oplyst.

I alt har 1.036 ud af de 1.421 enheder deltaget i kortlægningen, hvormed vi opnår en svarprocent på 72,9 % inkl. de enheder, der har meddelt, at de ikke var i kontakt med eller havde kendskab til hjemløse borgere i uge 6. Svarprocenten er dermed lavere end ved den forrige kortlægning i 2022, hvor den var 76,3 %. Svarprocenten har således generelt været faldende sammenlignet med de tidligere kortlægninger, idet den var 80,6 % i 2019 og 84,7 % i 2017.

Det er 27,1 %, svarende til 385 enheder, der ikke har deltaget i kortlægningen i 2022. Denne del dækker både over enheder, der ikke har svaret, samt de enheder, der har oplyst, at de ikke har haft mulighed for at deltage i kortlægningen.

Det er imidlertid langt fra alle de enheder, der har deltaget i kortlægningen, der har haft kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed, da et betydeligt antal tilbud (cirka halvdelen) har indberettet, at de ikke havde kontakt med eller kendskab til hjemløse borgere i uge 6. Det er i den forbindelse, at det skal tages i betragtning, at udsendelseslisterne består af enheder og tilbud, der generelt tilhører typer/ kategorier af tilbud, som kan have kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed. En gennemgang af tilbagemeldinger og svarmønstre tyder på, at faldet i svarprocenten ligesom ved de forrige kortlægninger langt overvejende skyldes en lavere svartilbøjelighed fra den store gruppe af enheder og tilbud, der ikke har haft kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed i kortlægningsugen. Der er således en stigende tendens til, at en del af disse tilbud ikke svarer tilbage på kortlægningens henvendelser.

Erfaringerne fra de tidligere kortlægninger peger på, at det væsentligste for kortlægningens validitet er, at der er en høj deltagelse blandt de enheder og tilbud, der indsender langt størsteparten af personskemaerne til kortlægningen. Det drejer sig særligt om § 110-boformerne, centrale enheder i kommunerne (fx socialcentre og jobcentre), det psykiatriske behandlingssystem samt de civilsamfundsorganisationer og tilbud, der har et betydeligt antal borgere i hjemløshed blandt deres brugere – som fx natvarmestuer og væresteder, der primært er henvendt til de mest udsatte borgere.

En gennemgang af besvarelserne tyder på, at dataindsamlingen ved denne kortlægning generelt har været ligeså robust som ved de tidligere kortlægninger. Først og fremmest har der været en høj deltagelse af de relevante enheder (herunder de kommunale enheder) i de store og mellemstore byer og kommuner, som samlet set også står for en stor del af de borgere i hjemløshed, der indberettes i kortlægningen. Der har også været en høj deltagelse blandt § 110-boformerne (herberger og forsorgshjem), der ligeledes samlet set står for et stort antal indberetninger. Der er dog et mindre antal § 110-boformer, der ikke har deltaget i kortlægningen. Det er generelt forholdsvis små § 110-boformer, der tilsammen repræsenterer et forholdsvis begrænset antal pladser.

Der vil dog altid være enheder og tilbud, der af forskellige grunde ikke har haft mulighed for at deltage i kortlægningen. I nogle kommuner har jobcentrene ikke deltaget i kortlægningen. Det har været en tilbagevendende udfordring i kortlægningen, at der er kommuner, hvor jobcentrene ikke deltager. Her er der typisk tale om mindre kommuner, der generelt har en ret begrænset hjemløshedsproblematik, og hvor manglende deltagelse fra jobcenteret fx kan skyldes en oplevelse af, at håndteringen af hjemløshed primært er socialcenterets anliggende. Der er dog grund til opmærksomhed på, om der i nogle af disse kommuner kan være en skjult hjemløshedsproblematik, fx en gruppe af sofasovere, der ikke bliver talt med i opgørelserne. Gennemgangen af indberetningerne fra de kommunale enheder, herunder jobcentrene, tyder generelt ikke på, at omfanget af manglende indberetninger har været hverken større eller mindre end ved de tidligere kortlægninger. Der er således tale om en sammenlignelig usikkerhed på tværs af kortlægningerne.

Der er også andre enheder og tilbud rundt i landet, som ikke har deltaget, og som vi ville forvente, havde indsendt skemaer, hvis de havde deltaget. Det gælder bl.a. nogle enheder i kriminalforsorgen, hvilket kan have betydning for, at der ved denne kortlægning er registreret lidt færre personer, som afventer en løsladelse fra fængsel, uden at der er en boligløsning, end ved den forrige kortlægning.

Af hensyn til fortroligheden og anonymiteten af de enkelte enheder går vi ikke tættere på indberetningsmønstret i de enkelte kommuner eller andre tilbud, og vi udpeger heller ikke kommuner, hvor der har været en svagere indberetning end ved den forrige kortlægning. Det skyldes et hensyn til, at der kan være lokale forhold som fx udskiftning af medarbejdere, driftsproblemer, kapacitetsmangel eller sygemeldinger bag, at et enkelt tilbud eller enhed ikke har deltaget i kortlægningen. Den slags lokale udfordringer har generelt også gjort sig gældende ved de tidligere kortlægninger.

13.4 Personskemaet

Personskemaet har haft stort set samme form som ved den forrige kortlægning i 2022. Der er dog i personskemaet for 2024 foretaget en ændring ved, at der ved spørgsmålet om køn, er tilføjet kategorien 'andet', således at svarkategorierne nu er 'mand', 'kvinde' og 'andet'. 'Andet'-kategorien kan således benyttes i forhold til fx transpersoner eller non-binære personer, der ikke identificerer sig som mand eller kvinde.

I personskemaet er der indledningsvis en række oplysninger, som det pågældende sociale tilbud eller den lokale myndighed skal udfylde vedrørende enheden, som den hjemløse borger er blevet registreret på. Dernæst indeholder personskemaet spørgsmål om, hvilken hjemløshedssituation borgeren befinder sig i, og spørgsmål om køn,

alder, etnicitet, indkomstforhold, om borgeren har børn, samt spørgsmål om børn, der opholder sig sammen med borgeren i en hjemløshedssituation.

Desuden bedes borgerens cpr-nummer og initialer oplyst i skemaet. De personificerbare oplysninger anvendes til kontrol for dobbelttællinger, og i det omfang det ikke har været muligt at angive et fuldstændigt cpr-nummer, er der mulighed for at udfylde oplysningen delvist, fx i form af fødselsdato og årstal.

Ud over hjemløshedssituation og baggrundsoplysninger spørges der i skemaet også om varighed af hjemløsheden og om borgerens psykiske og fysiske helbred, samt hvorvidt borgeren er afhængig af forskellige rusmidler eller er i substitutionsbehandling. Der spørges også, om borgeren er funktionelt hjemløs, dvs. har en bolig, som vedkommende ikke kan eller er i stand til at benytte. Endvidere spørges der om, hvilke årsager der vurderes som de væsentligste til, at borgeren befinder sig i hjemløshed, samt hvilke sociale indsatser og behandlingstilbud borgeren modtager.

13.5 Migranter uden fast ophold

I personskemaet indgår der også et spørgsmål om, hvorvidt personen ikke har fast ophold i Danmark. Dette spørgsmål afspejler, at der også er en del migranter, der opholder sig midlertidigt og uregistreret i Danmark og befinder sig i en hjemløshedssituation. De sociale tilbud er blevet bedt om også at indsende personskemaer for denne gruppe, i det omfang de hjemløse migranter har benyttet eller er i kontakt med de sociale tilbud. Samtidig er de sociale tilbud blevet bedt om at vurdere, om personen har fast ophold eller ej, hvor der i nogle tilfælde kan være tale om skøn. Der er generelt en række tilbud i velfærdssystemet, som gruppen af hjemløse migranter uden fast ophold enten slet ikke eller kun i begrænset grad kan eller må benytte, og det er derfor særligt tilbud som opsøgende gadeplansindsatser, natvarmestuer og væresteder, der har indsamlet skemaer for denne gruppe. Da gruppen af hjemløse migranter ikke i samme grad som personer med fast ophold i landet kan benytte velfærdssystemets tilbud, er der en større risiko for, at der er hjemløse migranter, der ikke er blevet registreret i kortlægningen. Samtidig har de hjemløse migranter uden fast ophold ikke et cpr-nummer, og det gør, at kontrollen for dobbelttællinger er mere usikker i denne gruppe, hvor der først og fremmest er anvendt oplysninger om initialer, og i en del tilfælde fødselsdatoer, til at kontrollere for dobbelttællinger. Vi vurderer derfor samlet set, at antallet af personer, der er opgjort i denne gruppe af hjemløse migranter uden fast ophold, er mere usikkert end for hjemløse personer med fast ophold (personer af dansk herkomst samt flygtninge og indvandrere med fast ophold). Derfor opgøres antallet af hjemløse migranter uden fast ophold særskilt i kapitel 11, og de hjemløse migranter uden fast ophold, der er registreret i kortlægningen, indgår derfor ikke i rapportens øvrige opgørelser i kapitel 2-10.

13.6 Kontrol for dobbelttællinger

Mange borgere i hjemløshed benytter flere forskellige tilbud. Alle de medvirkende enheder og tilbud er blevet bedt om at udfylde et personskeema for hver borger, de havde kontakt med eller kendskab til, og som befandt sig i en hjemløshedssituation i optællingsugen. Det betyder, at der for den samme borger kan være blevet udfyldt to eller flere personskemaer. For at kunne kontrollere for dobbelttællinger spørges i personskemaet efter oplysninger om cpr-nummer eller fødselsdato og initialer. Fremgangsmåden med at bede alle relevante enheder udfylde personskemaer for hver borger i hjemløshed, de har kontakt med eller kendskab til, skyldes hensynet til at sikre, at så stor en del som muligt af samtlige borgere i hjemløshed bliver registreret på mindst ét tilbud. I det omfang der sker en koordinering enhederne imellem, fx inden for den samme kommune, mindsker dette risikoen for dobbelttællinger. Der er i bearbejdningen af datamaterialet registreret cirka 1.500 tilfælde, hvor der er udfyldt to eller flere skemaer for samme person.

I de tilfælde, hvor der har været udfyldt mere end ét personskeema for en borger, har vi som udgangspunkt prioriteret at anvende oplysningerne i de skemaer, som borgeren selv har været med til at udfylde. Vi har dernæst benyttet os af de skemaer, som har de mest fyldestgørende oplysninger, samt skemaer fra sociale tilbud, hvor borgeren overnatter eller er i behandling, ud fra en antagelse om, at personalet på de tilbud, hvor borgeren opholder sig i en periode, eller tilbud, hvor borgeren modtager regelmæssig behandling, alt andet lige har et bedre kendskab til borgerens aktuelle situation end tilbud med en mere sporadisk borgerkontakt.

På baggrund af oplysningerne i personskemaet har vi endvidere i et mindre antal tilfælde frasortet skemaer, hvor vi har vurderet, at personen ikke falder ind under kortlægningens hjemløshedsdefinition. Det drejer sig bl.a. om et mindre antal borgere, der er blevet indberettet, men som opholder sig i § 107-botilbud. Desuden er også fraregnet enkelte indberettede borgere, som bor i egen bolig med social bostøtte, uden at disse borgere i øvrigt har befundet sig i en af de øvrige hjemløshedssituationer. Derved tæller disse borgere ikke med som funktionelt hjemløse, da det kræves, at personen overnatter i en af de øvrige hjemløshedssituationer, fx som gadesover, på en natvarmestue eller på et herberg, for at vedkommende bliver talt med som funktionelt hjemløs.

Kontrollen for dobbeltregistreringer samt frasorteringen af borgere, som ikke kan betegnes som hjemløse ud fra den i kortlægningen anvendte definition, indebærer, at vi samlet set har registreret 5.989 borgere i hjemløshed i uge 6. Dertil kommer 450 hjemløse migranter uden fast ophold i Danmark, som ikke indgår i de 5.989 personer.

13.7 Usikkerhed og underestimering

Der er en generel usikkerhed forbundet med at kortlægge og opgøre antallet af hjemløse borgere, hvorfor der altid vil være et vist 'mørketal' forbundet med kortlægningens opgørelser. Det har også gjort sig gældende ved de tidligere kortlægninger. Det vil sige, at nogle borgere, der rent faktisk befinder sig i en hjemløshedssituation, ikke er blevet registreret i kortlægningen. Særligt gælder det, at kun de personer, som er i kontakt med en eller anden form for offentlig myndighed eller indsats, kan indgå i kortlægningen. Med andre ord må antallet af borgere i hjemløshed, der er registreret i optællingsugen, og som udgør grundlaget for kortlægningens opgørelser, generelt betragtes som et minimumsantal.

Som tidligere nævnt vurderer vi, at det generelle fald i svarprocenten ikke i væsentligt omfang skyldes et øget frafald i blandt de enheder og tilbud, der i praksis indberetter langt hovedparten af borgerne i hjemløshed, men at faldet i svarprocenten primært skyldes en stigende tendens til manglende svar fra den store gruppe af tilbud, der ikke har haft kontakt med eller kendskab til borgere i hjemløshed, og som indgår på kortlægningens udsendelseslister, fordi de tilhører en type/kategori af tilbud, der kan have kontakt med målgruppen.

Særligt i de store og mellemstore kommuner er dataindsamlingen som tidligere nævnt generelt meget robust og med en stor opslutning til at deltage i kortlægningen blandt de relevante tilbud. Det er særligt i de mindre kommuner, at der i nogle tilfælde kan være udfordringer med at få visse enheder – og navnlig enheder uden for socialområdet – til at deltage. Det har generelt også været tilfældet ved de tidligere kortlægninger. Samtidig har der dog i langt de fleste af de mindre kommuner også været en god deltagelse, og der er generelt en vis tilfældighed i forhold til, hvor der er relevante enheder, der ikke har deltaget. Samtidig kan kvaliteten af indberetningen i den enkelte kommune og den enkelte enhed også afhænge af lokale forhold, herunder også forhold som udskiftning af medarbejdere mv. Det betyder også, at der, når vi sammenligner tallene fra de enkelte kommuner på tværs af kortlægningerne, kan være tilfældige udsving, der skyldes sådanne lokale forhold. Her er det generelt erfaringen, at det i højere grad er i de mindre kommuner, at sådanne forhold gør sig gældende og kan have indvirkning på kvaliteten af indberetningen fra kortlægning til kortlægning. Som nævnt er der dog også en vis tilfældighed heri, og i det samlede billede på tværs af landet er denne usikkerhed generelt af et sammenligneligt omfang og en sammenlignelig karakter over tid.

Det er generelt meget vanskeligt at give et bud på omfanget af underestimering i kortlægningen. Det skyldes ikke mindst det element af tilfældighed, der både ved den enkelte kortlægning og på tværs af kortlægningerne kendetegner de manglende indberetninger fra forskellige lokale enheder og tilbud. Det er dog generelt uundgåeligt,

at der i et eller andet omfang vil være 'mørketal' forbundet med metoden, hvor data indsamles på tværs af et stort antal enheder og tilbud i hele landet.

Endelig er der specifikke forhold, der skal bemærkes i forhold til sammenligningen af antallet af personer, der er registreret i denne kortlægning i 2024 sammenlignet med den forrige kortlægning i 2022.

Kortlægningen i 2024 er således foretaget kort efter at omfattende lovændringer på hjemløshedsområdet trådte i kraft pr. 1. oktober 2023. Disse lovændringer har generelt givet anledning til et stort fokus på hjemløshedsområdet i kommunerne og kan samtidig have givet anledning til, at kommunerne har haft et øget kendskab til borgere i hjemløshed. Det kan have en betydning for, at lidt flere borgere er blevet registreret ved denne kortlægning.

Endvidere blev den forrige kortlægning i 2022 gennemført i perioden lige efter covid-19-pandemien, og hvor der på nogle sociale tilbud stadig i et vist omfang var restriktioner i spil i uge 6, 2022, hvor kortlægningen blev gennemført. Det var særligt tilfældet på natvarrestuerne. Ved den forrige kortlægning skete der således et fald i antallet af registrerede natvarrestuebrugere fra 313 ved kortlægningen i 2019 til 248 personer ved kortlægningen i 2022. Ved denne kortlægning i 2024 er antallet af registrerede natvarrestuebrugere igen steget til 317 personer, altså nogenlunde samme niveau som ved kortlægningen i 2019. Her må det antages, at noget af stigningen i det registrerede antal personer i hjemløshed fra 2022 til 2024 formentlig kan tilskrives dette forhold.

Litteratur

Benjaminsen, L. (2009). *Hjemløshed i Danmark 2009: National kortlægning*. København: SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. (2022). *Hjemløshed i Danmark, 2022. National kortlægning*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. (2023). *Housing First i kommunen. En kvalitativ undersøgelse af muligheder og udfordringer i omstillingen til Housing First på hjemløshedsområdet*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. & Christensen, I. (2007). *Hjemløshed i Danmark 2007: National kortlægning*. København: SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd.

Benjaminsen, L., Dyrby, T.M., Enemark, M.H., Thomsen, M.T., Dalum, H.S. & Vinther, U.L. (2017). *Housing First i Danmark: Evaluering af Implementerings- og forankringsprojektet i 24 kommuner*. København: SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd.

Benjaminsen, L., Christensen, R.A., & Hundahl, M.S. (2020). *Udbredelsen af Housing First: Muligheder og barrierer i implementeringen af Housing First på hjemløshedsområdet i Danmark*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. & Lauritzen, H.H. (2021). *Udsatte ældre borgere i hjemløshed En kvalitativ undersøgelse af kompleksitet i udsathed samt muligheder og udfordringer i indsatserne*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Benjaminsen, L. & Grønfeldt, L. (2022). *Housing First for Unge: Evaluering af et modningsprojekt i fire kommuner*. København: VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd.

Danmarks Statistik (2021). *Nyt fra Danmarks Statistik*, 8. oktober 2021, nr. 365.

Danmarks Statistik (2024). *Indvandrere og efterkommere, set d. 15. aug. 2024 på: <https://www.dst.dk/da/Statistik/emner/borgere/befolkning/indvandrere-og-efterkommere>*

Edgar, B., Harrison, M., Watson, P. & Busch-Geertsema, V. (2007). *Measurement of Homelessness at European Union Level*. Bruxelles: European Commission.

- Edgar, B. & Meert, H. (2005). *Fourth Review of Statistics on Homelessness in Europe: The ETHOS Definition of Homelessness*. Bruxelles: FEANTSA - European Federation of National Organisations Working with the Homeless.
- Fitzpatrick, S. (2005). Explaining homelessness. A critical realist perspective. *Housing, Theory and Society*, 22(1), 1–17.
- Padgett, D.K., Henwood, B.F. & Tsemberis, S.J. (2016). *Housing First: Ending Homelessness, Transforming Systems, and Changing Lives*. New York City, NY: Oxford University Press.
- Rambøll & SFI. (2013). *Hjemløsestrategien: Afsluttende rapport. Sammenfatning*. København: Rambøll & SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd.
- Rambøll & VIVE. (2018). *En helhedsorienteret og tidlig indsats mod hjemløshed blandt unge og unge i risiko for hjemløshed*. København: Rambøll Management Consulting.
- Tsemberis, S. (2010). *Housing First: The Pathways Model to End Homelessness for People with Mental Illness and Addiction*. Minneapolis, MN: Hazelden Press.

Bilag 1 Personskemaet

PERSONSKEMA (Kortlægning af hjemløshed i Danmark 2024)

Kode: _____

Dato for udfyldelse af skemaet <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> dag <input type="text"/> <input type="text"/> måned	
Navn på myndighed/tilbud hvor skemaet er udfyldt:	Telefon:
Navn på medarbejder der har udfyldt skemaet:	E-mail:
Adresse: Postnummer og by:	I hvilken kommune er den hjemløse borger hjemmehørende (hvis anden kommune end opholds/registreringskommune):
Kommune:	

1. Har personen været med til at udfylde skemaet:	Ja <input type="checkbox"/> 1	Nej <input type="checkbox"/> 5
--	-------------------------------	--------------------------------

2. Den hjemløses initialer: <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/>
og personnummer: <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> dag <input type="text"/> <input type="text"/> måned <input type="text"/> <input type="text"/> år <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> 4 sidste

3. Personens bosituation i uge 6, 2024 (SKAL UDFYLDES). (Flere svar kan angives).	
1. Sover på gaden, i trappeopgang, i et skur e.l.	<input type="checkbox"/> 1
2. Natvarmestue, værested med nødovernatning e.l.	<input type="checkbox"/> 2
3. Herberg, forsorgshjem	<input type="checkbox"/> 3
4. Hotel, vandrehjem e.l. anvendt som midlertidig løsning pga. hjemløshed	<input type="checkbox"/> 4
5. Bor midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte	<input type="checkbox"/> 5
6. Midlertidig udslusningsbolig uden permanent kontrakt	<input type="checkbox"/> 6
7. Afsoner under kriminalforsorgen, skal løslades inden for én måned, og mangler boligløsning	<input type="checkbox"/> 7
8. Opholder sig på hospital/behandlingstilbud, skal udskrives inden for én måned, og mangler boligløsning	<input type="checkbox"/> 8
9. Andet, angiv hvilket: _____	<input type="checkbox"/> 9
10. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 10

4.A Personens køn:	Mand <input type="checkbox"/> 1	Kvinde <input type="checkbox"/> 5	Andet <input type="checkbox"/> 6	4.B Personens alder: <input type="text"/> <input type="text"/> år
---------------------------	---------------------------------	-----------------------------------	----------------------------------	--

5. For børn og unge under 18 år: Opholder personen sig på tilbuddet sammen med sin(e) forældre?	Ja <input type="checkbox"/> 1	Nej <input type="checkbox"/> 5
--	-------------------------------	--------------------------------

6.A. Har personen daglig omsorg for eller samværsret med mindreårige børn? (Flere svar kan angives).			
1. Har ingen mindreårige børn	<input type="checkbox"/> 1	4. Har børn, men har ikke omsorg eller samværsret	<input type="checkbox"/> 4
2. Daglig omsorg	<input type="checkbox"/> 2	5. Andet: _____	<input type="checkbox"/> 5
3. Delt samvær/samværsret	<input type="checkbox"/> 3	6. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 6

6.B. Har den hjemløse borger børn under 18 år, der opholder sig sammen med borgeren (fx på et socialt tilbud eller som sofasovere hos familie og venner)	Ja <input type="checkbox"/> 1	Nej <input type="checkbox"/> 5
---	-------------------------------	--------------------------------

6.C. Hvis 'Ja' til spørgsmål 6.B.: Hvor mange (egne) børn under 18 år opholder sig sammen med den hjemløse borger/forælder?	Antal: <input type="text"/>
--	-----------------------------

VEND

7. Hvad er personens nationalitet?	
(Kun ét kryds)	
1. Danmark	<input type="checkbox"/> 1
2. Danmark med grønlandsk baggrund	<input type="checkbox"/> 2
3. Øvrige Nordiske lande	<input type="checkbox"/> 3
4. Øvrige EU-lande (EU-27) samt Storbritannien	<input type="checkbox"/> 4
5. Øvrige Europa (inkl. Rusland)	<input type="checkbox"/> 5
6. Mellemøsten	<input type="checkbox"/> 6
7. Afrika	<input type="checkbox"/> 7
8. Andet, angiv hvilket: _____	<input type="checkbox"/> 8
88. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 88

8. Har personen flygtninge/indvandrerbaggrund?	
(Kun ét kryds)	
1. Ikke flygtninge/indvandrerbaggrund	<input type="checkbox"/> 1
2. Første generations flygtning/indvandrer	<input type="checkbox"/> 2
3. Anden generations flygtning/indvandrer	<input type="checkbox"/> 3
4. Har ikke fast ophold i Danmark	<input type="checkbox"/> 4
8. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 8

9. Modtager personen?	
(Gerne flere kryds)	
1. Løn	<input type="checkbox"/> 1
2. Dagpenge (inkl. sygedagpenge)	<input type="checkbox"/> 2
3. Kontanthjælp (inkl. uddannelseshjælp o.l.)	<input type="checkbox"/> 3
4. SU	<input type="checkbox"/> 4
5. Førtidspension	<input type="checkbox"/> 5
6. Folkepension	<input type="checkbox"/> 6
7. Ingen indtægt	<input type="checkbox"/> 7
8. Andet, hvilket: _____	<input type="checkbox"/> 8
9. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 9

10. Hvor længe har personen været hjemløs?	
(Kun ét kryds)	
1. 0-3 måneder	<input type="checkbox"/> 1
2. 4-11 måneder	<input type="checkbox"/> 2
3. 1-2 år	<input type="checkbox"/> 3
4. Over 2 år	<input type="checkbox"/> 4
8. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 8

11. Har personen egen bolig, men kan ikke opholde sig i den (funktionelt hjemløs)?	Ja	Nej	Ved ikke
	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 5	<input type="checkbox"/> 8
12. Er personen veteran/har været udsendt fra det danske forsvar eller Beredskabsstyrelsen?	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 5	<input type="checkbox"/> 8
13. Har personen en psykisk sygdom?	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 5	<input type="checkbox"/> 8

14. Har personen en fysisk sygdom og/el. handicap?	
Ja <input type="checkbox"/> 1 hvilke(n): _____	
Nej <input type="checkbox"/> 5	Ved ikke <input type="checkbox"/> 8

15. Er personen afhængig af rusmidler og i givet fald hvilke? (Flere typer af rusmidler kan angives)	
(Gerne flere kryds)	
1. Alkohol	<input type="checkbox"/> 1
2. Hash, khat	<input type="checkbox"/> 2
3. Narkotika (fx heroin, kokain, amfetamin, ecstasy)	<input type="checkbox"/> 3
4. Medicin (stesolid, ketogan, rohypnol m.v.)	<input type="checkbox"/> 4
5. Personen er i substitutionsbehandling	<input type="checkbox"/> 5
6. Andet: _____	<input type="checkbox"/> 6
7. Nej, personen er ikke afhængig af rusmidler	<input type="checkbox"/> 7
8. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 8

16. Hvad ser du som væsentligste årsag(er) til at personen er hjemløs?	
(Gerne flere kryds)	
1. Psykisk sygdom	<input type="checkbox"/> 1
2. Stofmisbrug (fx heroin, hash m.v.)	<input type="checkbox"/> 2
3. Alkoholmisbrug	<input type="checkbox"/> 3
4. Fysisk/somatisk sygdom	<input type="checkbox"/> 4
5. Økonomiske vanskeligheder	<input type="checkbox"/> 5
6. Gæld til det offentlige	<input type="checkbox"/> 6
7. Gæld til private	<input type="checkbox"/> 7
8. Skilsmisse/samlivsophør	<input type="checkbox"/> 8
9. Blevet løsladt fra fængsel	<input type="checkbox"/> 9
10. Blevet udskrevet fra hospital/behandling	<input type="checkbox"/> 10
11. Nervøsitet ved at bo alene	<input type="checkbox"/> 11
12. Kunne ikke længere bo hos familie/venner	<input type="checkbox"/> 12
13. Udsættelse af bolig	<input type="checkbox"/> 13
14. Mangel på egnet bolig e.l. botilbud	<input type="checkbox"/> 14
15. Ludomani	<input type="checkbox"/> 15
16. Andet: _____	<input type="checkbox"/> 16
17. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 17

17. Hvilke indsatser/behandlingstilbud modtager personen i øjeblikket?	
(Gerne flere kryds)	
1. Psykiatrisk behandling	<input type="checkbox"/> 1
2. Behandling for alkoholmisbrug	<input type="checkbox"/> 2
3. Behandling for stofmisbrug	<input type="checkbox"/> 3
4. Støtte/kontaktperson, bostøtte e.l.	<input type="checkbox"/> 4
5. Er i tilsyn fra kriminalforsorgen	<input type="checkbox"/> 5
6. Er i aktivering/revalidering	<input type="checkbox"/> 6
7. Er under uddannelse/modtager undervisning	<input type="checkbox"/> 7
8. Har en handleplan hos kommunen	<input type="checkbox"/> 8
9. Opskrevet til egen bolig via kommunal boliganvisning eller almen boligorganisation	<input type="checkbox"/> 9
10. Opskrevet til §107/108-boform, særbolig e.l.	<input type="checkbox"/> 10
11. Andet: _____	<input type="checkbox"/> 11
12. Modtager ingen tilbud	<input type="checkbox"/> 12
13. Ved ikke	<input type="checkbox"/> 13

Bilag 2 Vejledning og definition

Kortlægning af hjemløshed i Danmark 2024

Vejledning

Kortlægning af hjemløshed i Danmark gennemføres i uge 6 (5.-11. februar 2024). Kortlægningen gennemføres af VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd i samarbejde med Danmark Statistik og Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Kortlægningen foretages for at kunne følge udviklingen i antallet af borgere i hjemløshed og derved give et bedre grundlag for udviklingen af indsatsen for borgere i hjemløshed.

Kortlægningen foregår ved, at alle myndigheder, sociale tilbud og behandlingssteder, der er i berøring med borgere i hjemløshed, udfylder ét såkaldt personskeam for hver person, de har kontakt med eller har kendskab til er i en hjemløshedssituation i uge 6. Personskeamet er beregnet til, at socialrådgivere mv. i kommunerne og personalet i organisationer/tilbud udfylder skeamet. Der er mulighed for at udfylde skeamet både med eller uden medvirken af borgerne. Vi beder lederen/personalet om at foretage et skøn over, om det er hensigtsmæssigt, at borgere inddrages i udfyldelsen af skeamet ud fra deres situation. Om I vælger at inddrage borgere i udfyldelsen af personskeamet, har betydning for de vilkår og procedurer, der gælder for indsamlingen af oplysninger fra jeres enhed, og som beskrives i det følgende.

Vilkår for dataindsamlingen og information om databehandleraftale eller videregivelse

Kortlægningen indebærer behandling af personoplysninger, og er derfor omfattet af databeskyttelseslovgivningen. VIVE er dataansvarlig for behandlingen af oplysninger i forbindelse med kortlægningen af hjemløshed. Indsamling og videregivelse til VIVE sker for størstedelen af personoplysningerne i henhold til Databeskyttelseslovens § 10, GDPR art. 6, litra e.

Videregivelse af personoplysningerne sker dog i nogle tilfælde i henhold til Sundhedsloven (Sundhedslovens § 46, stk. 1 og 2, og § 47, stk. 1). Det gælder for enheder og behandlingstilbud omfattet af sundhedsloven. VIVE har i disse tilfælde indhentet forudgående tilladelse fra Region Hovedstaden til, at der videregives journalbaserede oplysninger fra hospitaler, behandlingseinheder o.l. til VIVE i forbindelse med gennemførelse af undersøgelsen. Denne tilladelse gælder for hele landet.

For de øvrige enheder og tilbud (der IKKE er omfattet af sundhedsloven) vil de lokale enheder/tilbud enten videregive personoplysninger til VIVE, eller indsamle oplysningerne som databehandler for VIVE. Dette er afhængig af, hvilken metode enheden/tilbuddet anvender i forbindelse med udfyldelse af personskeamene. Det er vigtigt, at enheden/tilbuddet tager stilling til, hvilken af to nedenstående metoder der vil blive benyttet. Dette skal ske *før* kortlægningen igangsættes:

Metode 1: Borgeren er ikke selv med til at udfylde personskeamet, og det er *udelukkende* medarbejderne, der udfylder personskeamene på baggrund af deres eksisterende kendskab til borgerne (fx kendskab på baggrund af borgernes ophold, brug af tilbuddet eller tidligere kontakt).

Hvis kun metode 1 benyttes, det vil sige, at borgere ikke medvirker til at udfylde personskeamet, er der tale om en videregivelse af personoplysninger til VIVE. I dette tilfælde skal der IKKE udfyldes en databehandleraftale mellem VIVE og enheden. Vilkårene for videregivelsen er beskrevet i dokumentet videregivelseserklæring for data til kortlægning af hjemløshed 2024, der kan downloades fra den samme VIVE-hjemmeside, hvor databehandleraftalen tilgås.

Oplysningspligten til borgeren ved brug af metode 1

Ved brug af metode 1, hvor borgeren ikke inddrages i at udfylde personskeemaet, påtager VIVE sig at løfte oplysningspligten, som følger af databeskyttelsesforordningen (GDPR), på både jeres og VIVEs egne vegne. Det er i overensstemmelse med gældende praksis på området¹. Dette vil i udgangspunktet ske via e-boks til de registrerede. Er de registrerede undtaget e-boks, vil de blive kontaktet af VIVE efter gældende regler for afsendelse af post fra offentlige myndigheder for borgere, der er fritaget digital post.

Metode 2: Borgeren er med til at udfylde skemaet, dvs. at medarbejderne interviewer den hjemløse borger for at udfylde personskeemaet, eller at den hjemløse borger selv udfylder personskeemaet.

Hvis metode 2 benyttes, dvs. at borgere medvirker til at udfylde personskeemaet, er enheden/tilbuddet databehandler for VIVE, hvorved der SKAL udfyldes en databehandleraftale mellem VIVE og enheden/tilbuddet FØR dataindsamlingen fra borgerne påbegyndes. Dette gælder også, hvis blot én enkelt borger medvirker til at udfylde personskeemaet. Derfor anbefaler vi, at I hurtigst muligt udfylder/indgår databehandleraftalen (se side 3), hvis I forventer at benytte metode 2.

Oplysningspligten til borgeren ved brug af metode 2

Ved brug af metode 2, hvor borgere medvirker til at udfylde personskeemaet, løftes oplysningspligten ved at udlevere et oplysningsbrev til borgeren, hvilket er beskrevet nærmere på side 4 i denne vejledning. I det tilfælde, hvor det vurderes, at modtagelsen af oplysningsbrevet ikke vil gavne borgeren, skal I ikke udlevere dette.

Metode 1 og 2: Det enkelte tilbud kan også benytte sig af begge metoder, hvis borgere i nogle tilfælde, men ikke alle, medvirker til at udfylde skemaet. Bemærk i den forbindelse, at hvis blot en enkelt borger medvirker til at udfylde personskeemaet, er der tale om benyttelse af metode 2, det vil sige at der skal indgås en databehandleraftale. Hvis enheden/tilbuddet på forhånd forventer, at der vil være tilfælde, hvor borgeren bedes medvirke til at udfylde personskeemaet, skal der udfyldes/indgås en databehandleraftale på forhånd (se nedenfor).

Det er muligt at udfylde personskeemaerne enten elektronisk eller i papirform (den praktiske beskrivelse af, hvordan skemaerne udfyldes og indberettes/indsendes findes fra side 5 og frem). Hvorvidt personskeemaerne udfyldes/indsendes elektronisk eller i papirform, er irrelevant for, om der er tale om brug af metode 1 eller 2, som beskrevet oven for. Hvis borgeren medvirker til at udfylde personskeemaet (metode 2) skal dataindsamlingen være omfattet af en databehandleraftale og der er oplysningspligt over for borgeren, uanset om personskeemaerne indsendes elektronisk eller i papirform.

¹ "Databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven med kommentarer" af Kristian Korfits Nielsen og Anders Lotterup (2020), s. 484.

Databehandleraftale (for enheder/tilbud, hvor borgeren medvirker til at udfylde personskeemaet)

En databehandleraftale er den aftale, der skal indgås, når en myndighed/virksomhed (i dette tilfælde VIVE) benytter en anden myndighed/virksomhed (jeres enhed/tilbud) til at behandle, herunder indsamle, personoplysninger på sine vegne. Databehandleraftalen SKAL indgås, hvis enheden/tilbuddet har valgt, at borgeren medvirker til at udfylde personskeemaet.

Databehandleraftalen, der skal udfyldes, er en skabelon der tager udgangspunkt i Datatilsynets standard. VIVE har tilpasset databehandleraftalen til konteksten for kortlægningen. Da der indgår et stort antal enheder/tilbud i kortlægningen, anvender vi en enkel, elektronisk løsning.

Databehandleraftalen indgås med VIVE, gennem hjemmesiden www.vive.dk/da/hjem2024-databehandling, hvor databehandleraftalen kan printes ud, gennemlæses og derefter godkendes. Godkendelsen sker elektronisk ved at benytte et link til indtastning, der findes på hjemmesiden, indtaste følgende oplysninger og efterfølgende klikke på knappen afslut:

- Navn på personen der udfylder databehandleraftalen
- Enhedens/tilbuddets navn (evt. kommune, organisation e.l.)
- Enhedens/tilbuddets adresse (evt. kommune, organisation e.l.)
- E-mail på personen der udfylder databehandleraftalen
- Telefonnummer på personen der udfylder databehandleraftalen

Når oplysningerne er indtastet klikkes på knappen afslut, hvorved databehandleraftalen godkendes. Bemærk venligst, at det ikke er nødvendigt med en elektronisk signatur e.l. for at underskrive aftalen, der accepteres ved at klikke ok til aftalen. Databehandleraftalen behøves dermed ikke udprintes og underskrives. Efter at have trykket godkendt har enheden/tilbuddet accepteret databehandleraftalen, hvorved den træder i kraft og er klar til, at dataindsamlingen påbegyndes i uge 6.

Inden for 3-5 dage modtages en bekræftelse på mail fra VIVE, om at VIVE har modtaget godkendelsen af databehandleraftalen. Bekræftelsesmailen er dokumentation på enhedens godkendelse af databehandleraftalen. Bekræftelsen bliver fremsendt elektronisk til den person, som har angivet sig som godkender af databehandleraftalen. Denne bekræftelsesmail skal opbevares sammen med databehandleraftalen, som vil være vedhæftet.

Den enkelte enhed/tilbud skal være opmærksom på, hvem i organisationen der har bemyndigelse til at indgå en databehandleraftale, hvilket ofte vil være en chef/leder, der har tegningsret. Der hvor en kontaktperson udpeges til at varetage udførelsen af kortlægningen, er det således vigtigt at kontakte den relevante chef/leder, i forhold til at godkende databehandleraftalen.

Der kan også være enheder/tilbud, der ikke selv har myndighed til at indgå en databehandleraftale. I det tilfælde bedes enheden/tilbuddet om at få det rette myndighedsniveau (fx i en kommune eller en organisation) til at godkende databehandleraftalen jf. ovenstående instruks, hvor samme elektroniske procedure benyttes. Hvis en overordnet enhed godkender databehandleraftalen på vegne af flere enheder (fx for en hel kommune/forvaltning eller anden form for organisation) bedes denne enhed videreformidle godkendelsen til de pågældende enheder (fx afdelinger, sociale tilbud, behandlingseenheder e.l.).

Der udfyldes én databehandleraftale mellem VIVE og enheden/tilbuddet som helhed, hvilket derefter dækker alle de tilfælde, hvor en borger medvirker til at udfylde personskeemaet.

Oplysningspligt (til borgere, der medvirker til at udfylde personskemaet)

Hvis den hjemløse borger selv medvirker til at udfylde personskemaet, skal borgeren informeres om undersøgelsen og om borgerens rettigheder i forbindelse med dataindsamlingen. Informationsmaterialet består af en kort mundtlig introduktion, samt et skriftligt oplysningsbrev.

Medarbejderne skal mundtligt informere borgerne om følgende skrevet med kursiv:

VIVE er dataansvarlig for undersøgelsen. Undersøgelsens formål er udelukkende videnskabelig, og dine personoplysninger vil aldrig blive anvendt til andre formål. VIVE vil behandle dine personoplysninger fortroligt, og det vil ikke være muligt at identificere dig som person i formidlingen af undersøgelsen.

Du kan altid kontakte VIVE ved brug af kontaktinformationen i oplysningsbrevet, hvis du har spørgsmål til undersøgelsen eller til dine databeskyttelsesrettigheder. Det er frivilligt, om du vil deltage i undersøgelsen eller ej – men vi håber du vil være med til at øge vores viden om hjemløshed.

Oplysningsbrevet indeholder central information om undersøgelsens databeskyttelsesretlige vilkår mv. Oplysningsbrevet skal udleveres skriftligt til borgeren, med mindre, at I vurderer, at af hensyn til borgeren, at det er bedst at undlade² (I kan eventuelt, hvis I vurderer det giver mening, mundtligt give informationer fra oplysningsbrevet i stedet).

Da det erfaringsmæssigt kun er en lille del af det samlede antal enheder og tilbud, der indgår i kortlægningen, der inddrager borgerne i at udfylde personskemaet, beder vi disse enheder og tilbud om selv at printe oplysningsbrevet ud. Det skriftlige oplysningsbrev kan downloades/printes fra samme hjemmeside, som databehandleraftalen godkendes på: www.vive.dk/da/hjem2024-databehandling

Hvis din enhed/dit tilbud ønsker at få tilsendt et antal eksemplarer af oplysningsbrevet med posten bedes du sende en mail til VIVEs kontaktperson på kortlægningen (Lars Benjaminsen: lab@vive.dk) med angivelse af, hvor mange eksemplarer du ønsker tilsendt, samt adressen som kuverten skal sendes til.

² "hvis den registreredes interesse i oplysningerne findes at burde vige for afgørende hensyn til private interesser, herunder hensynet til den pågældende selv" (databeskyttelsesloven § 22).

Øvrig vejledning til alle enheder/tilbud

Personnumre og initialer indsamles for at kunne undgå dobbelttælling

I kortlægningen indsamles borgernes personnumre og initialer for at kunne vide, om der er indsendt skemaer om samme person fra forskellige tilbud, myndigheder eller organisationer og således kunne kontrollere for dobbelttælling.

Fortrolighed

I analyser og rapporter vil det ikke være muligt at identificere personer og enkelttilbud. Undersøgelsen er omfattet af fortrolighed for både de personer, der indberettes og de sociale tilbud, lokale myndigheder mv., der indsender skemaerne.

Efterfølgende slettepligt

Enheden/tilbuddet må ikke anvende personskemaerne til andet formål end denne undersøgelse. Så vidt det er muligt, beder vi dog de enheder/tilbud, der udfylder skemaerne i papirform om at tage en kopi af de indsamlede personskemaer og beholde kopierne, indtil den 1. september 2024. Alle former for kopier (elektroniske såvel som på papir) skal derefter destrueres/slettes. Disse vilkår for sletning af oplysninger/kopier gælder både enheder/tilbud der videregiver oplysninger, og enheder hvor borgeren medvirker ved udfyldelsen af personskemaet.

Særligt til politiet:

Politiet må ikke bruge politimyndighed til at bede om udlevering af CPR-nummer eller andre oplysninger i forbindelse med kortlægningen

I forhold til politiets medvirken i kortlægningen gælder det, at politiet ikke må benytte politimyndighed til at bede om udlevering af CPR-nummer i forbindelse med kortlægningen.

Danmarks Statistik står for den praktiske del af dataindsamlingen

Den praktiske del af dataindsamlingen foretages af Danmarks Statistiks dataindsamlingsafdeling, DST Survey. Det betyder, at materialet til kortlægningen udsendes og indsamles af Danmarks Statistik på vegne af VIVE, mens den efterfølgende behandling og analyse af datamaterialet foretages af VIVE.

Vi foretrækker, at du anvender den elektroniske indberetning, men for en del af enhederne/tilbuddene er der også mulighed for at udfylde og indsende personskemaerne i papirform

En række offentlige myndigheder og større tilbud bliver bedt om udelukkende at benytte den elektroniske indberetning. For en række øvrige enheder/tilbud er der alternativt mulighed for at udfylde og indsende personskemaerne i papirform. Både procedurer for den elektroniske dataindsamling og indsamlingen af personskemaer i papirform følger gældende bestemmelser i EU's Databeskyttelsesforordning.

Den **elektroniske** indtastning af personskemaerne foregår ved at gå ind på hjemmesiden www.dst.dk/hjemskema, hvor du skal bruge en adgangskode for at udfylde oplysninger i indberetningssystemet. Det er beskrevet på side 6 og 7 i denne vejledning.

På forsiden af indberetningssiden finder du samtidig en pdf-version af personskemaet og en vejledning i at benytte den elektroniske indberetning ('sådan gør du på din computer'). Selvom du benytter den elektroniske indberetning bedes du orientere dig i pdf-versionen af personskemaet, der giver dig et overblik over de oplysninger, du bedes udfylde for borgeren, og som udfyldes elektronisk ved at følge anvisningerne i indberetningssystemet.

Hvis du har fået tilsendt materialet (vejledning og personskemaer) i papirform er der i materialet vedlagt en beskrivelse af, hvordan du indsender personskemaerne til Danmarks Statistik efter en procedure, der følger bestemmelserne i EU's Databeskyttelsesforordning.

Selvom du har fået tilsendt materialet i papirform kan du også i stedet for at indsende papirskemaer vælge at benytte den elektroniske indberetning. Vi opfordrer alle enheder/tilbud til at benytte den elektroniske indberetning, hvis ikke praktiske hensyn hos jer tilsiger at benytte/indsende papirskemaerne. Alle enheder/tilbud der deltager i kortlægningen kan benytte den elektroniske indberetning gennem indberetningssiden hos Danmarks Statistik. Hvis du har fået materialet tilsendt i papirform er koden til at benytte indberetningssystemet trykt i det blå felt i det vedlagte følgebrev.

Adgangen til den elektroniske indberetningsplatform hos Danmarks Statistik

For de enheder/tilbud, der udfylder personskemaerne elektronisk, foregår dette gennem webadressen

www.dst.dk/hjemskema

Du går ind på denne side ved at indtaste webadressen i din internetbrowser. (Vær opmærksom på, at webadressen skal indtastes i browserfeltet øverst, og ikke fx i Google's søgefelt). Derved kommer du ind på den hjemmeside hos Danmarks Statistik, hvor indberetningen foregår, og hvor der ligger information om, hvordan du foretager indberetningen elektronisk. For at foretage selve indberetningen bliver du spurgt om at indtaste din adgangskode, som er den kode, der identificerer jer som myndighed eller tilbud. De enheder/tilbud, der har fået materialet til kortlægningen tilsendt på mail, har fået tilsendt koden på mail, hvor den står i boksen med blå ramme omkring i den ene af de to mails, der er blevet tilsendt (den anden mail indeholder denne vejledning til kortlægningen samt guiden 'sådan gør du på din computer').

For de enheder, som har fået tilsendt materialet i papirform, står koden til det elektroniske indberetningssystem i boksen med blå ramme omkring i det **vedlagte følgebrev**. Alle de enheder, der har fået materialet tilsendt i papirform kan som nævnt også benytte den elektroniske indberetning.

Selve adgangskoden har 9 tegn, hvor af de første tre tegn er bogstaver, og de efterfølgende seks cifre er en talkode. Alle 9 tegn indtastes uden mellemrum. Koden kan benyttes af alle medarbejdere i den pågældende enhed. Du skal dog sikre dig, at kun de medarbejdere, der skal deltage i kortlægningen får videresendt koden fra dig. Følg herefter den elektroniske vejledning.

Selve hjemmesiden og indberetningsplatformen åbner først mandag i uge 6, men fra uge 4 kan du gå ind på websiden www.dst.dk/test, hvorved du kommer ind på en midlertidig side med en testversion, der er en fuld kopi af indberetningssiden. Her kan du afprøve funktionaliteten og downloade materiale helt som på den rigtige indberetningsside. Vær særligt opmærksom på, at informationer der indtastes på testhjemmesiden ikke gemmes men slettes hver dag. Du kan således først oprette 'rigtige borgere' fra mandag d. 5. februar i uge 6.

Definition af hjemløshed

På side 11 i denne vejledning findes en definition af hjemløshed samt en række situationer, som hjemløse borgere kan befinde sig i. Situationerne genfindes i personskemaets spørgsmål 3. Vi beder jer grundigt læse definitionen igennem i forhold til hvilke situationer, der er omfattet af kortlægningens definition af hjemløshed, og hvilke der ikke er.

Vi beder jer særligt bemærke, at også personer, der overnatter midlertidigt og uden kontrakt hos familie og venner ("sofasovere") indgår i definitionen, ligesom også personer, der står foran en løsladelse/udskrivning fra fængsler/hospitaler/behandlingstilbud inden for én måned, men hvor en boligløsning ikke er etableret, indgår i definitionen.

Uge 6 er tælleuge

Undersøgelsen måler hjemløsheden i uge 6 (5.-11. februar 2024). Spørgsmålene gælder forhold i denne uge, hvis intet andet er angivet. Bemærk dog, at der er frist indtil d. 1. marts på at foretage indberetningen, dvs. indtaste eller indsende personskemaerne for de borgere, der var hjemløse i uge 6.

Vi beder om oplysninger for samtlige personer, som er hjemløse i uge 6, og som I er i kontakt med/kender til

Det er vigtigt, at I indtaster/indsender oplysninger for hver person, I har kontakt med og/eller kendskab til er i en hjemløshedssituation i uge 6. Vi beder også om skemaer for børn og unge, som er hjemløse, herunder børn, der opholder sig sammen med deres hjemløse forældre.

Vi beder desuden om, at oplysningerne fra kommunerne er baseret på konkret kendskab til personerne frem for fx generelle lister/folkeregisteroplysninger over adresseløse personer, da sådanne lister erfaringsmæssigt også dækker over andre grupper end borgere i hjemløshed.

Personskemaer og organisationskema vedlagt

For de enheder/tilbud, der har fået tilsendt materialet i papirform, er der vedlagt et antal personskemaer, der består af én dobbeltside per person. Vi vil bede jer notere myndigheden/organisationen/tilbuddets navn og adresse på hvert af de returnerede personskemaer, evt. ved brug af label/stempel. Der er desuden vedlagt et **organisationsskema**, hvor vi beder den ansvarlige medarbejder påføre, hvor mange personskemaer der

samlet indsendes fra pågældende myndighed/tilbud. Vi beder jer også i organisationskemaet anføre, hvis der indsendes skemaer samlet fra flere enheder (fx ved koordinering).

For de enheder/tilbud der har fået tilsendt materialet på mail findes alt materiale på indberetningssiden, og du udfylder alle informationer elektronisk og skal således ikke efterfølgende indsende nogen oplysninger. Vejledningen og personskeamaet er tilgængelige i pdf-versioner på indberetningssiden for alle enheder/tilbud, der deltager i kortlægningen. Du kan således altid downloade ekstra versioner af alt relevant materiale. Den eneste undtagelse herfra er som tidligere nævnt informationsdokumentet til de borgere, der selv medvirker til at udfylde personskeamaet, og som skal hentes på den webside, hvor databehandleraftalen udfyldes og godkendes for disse tilbud (jf. tidligere afsnit).

Bemærk at ved den elektroniske indberetning udfyldes personoplysningerne ikke gennem pdf-versionen af personskeamaet, men ved at følge anvisningerne på hjemmesiden. Først skal man indtaste enhedens/tilbuddet kode på den første side. Når koden er indtastet kommer der en side frem med 2 indgange. Først skal enhedens/tilbuddet kontaktoplysninger indtastes under indgangen 'Organisationsskema' (dette gøres af kontaktpersonen). Derefter skal en borger oprettes under indgangen 'Personliste', hvorefter du på samme side kan udfylde personskeamaets oplysninger for borgeren, jf. vejledningen 'sådan gør du på din computer'. Det er muligt for flere medarbejdere i den enkelte organisation at benytte indberetningssystemet samtidigt til at oprette borgere under indgangen Personliste.

Ledere/kontaktpersoner bedes rundsende materialet til relevante medarbejdere i deres enhed

I de kommunale forvaltninger vil vi bede modtagerne af dette brev organisere, at personskeamaerne udfyldes af sagsbehandlere/socialrådgivere/opsøgende medarbejdere mv., som er i kontakt med og/eller har kendskab til hjemløse borgere, og at skemaerne samles ind og returneres samlet.

I de kommunale og private/frivillige sociale tilbud samt behandlingssteder vil vi bede lederen/kontaktpersonen om at organisere, at skemaerne udfyldes af alle organisationens/tilbuddets afdelinger/enheder, og at skemaerne samles ind og returneres. Vi beder også den ansvarlige person om at omdele en kopi af dette følgebrev/vejledning, herunder definitionen af hjemløshed, til de medarbejdere, der deltager i udfyldelsen af personskeamaer.

Det kan være relevant, at koordinere dataindsamlingen mellem forskellige enheder i den enkelte kommune eller organisation for at sikre at alle relevante enheder i en kommune deltager i kortlægningen. Hvis I foretager en koordinering bedes I selv tage kontakt til de øvrige relevante tilbud og aftale denne koordinering. For enheder, der koordinerer indbyrdes (fx flere afdelinger i en forvaltning), men som har forskellige kodenumre, er det muligt at indberette på samme kodenummer, og blot benytte én af koderne. Ligeledes er det muligt at benytte papirskemaerne fra én enhed. Når I indsender personskeamaerne bedes I anføre i det tilhørende organisationskema, at de kommer fra forskellige afdelinger, men er indberettet under samme nummer. Hvis I koordinerer med eksterne enheder uden for fx egen forvaltning og hvis I også koordinerer omkring hvilke borgere I hver især indberetter for, skal I selv sikre jer, at I har lov til at udveksle oplysningerne med den enhed I koordinerer med. Hvis I er i tvivl så husk, at vi efterfølgende foretager en omfattende kontrol for dobbelttælling på tværs af data fra alle enheder.

Vi vil også gerne vide, hvis I ikke har kontakt til eller kendskab til hjemløse personer

Vi sender dette brev til mange aktører for at afdække det fulde omfang af hjemløshed i Danmark. Derfor er det vigtigt, at også de, som ikke har kendskab til hjemløse personer, udfylder (elektronisk) eller indsender organisationsskemaet til os og anfører, hvis I ikke har haft kontakt med/kendskab til hjemløse personer i uge 6.

Vi beder om personnumre og initialer for at kunne undgå dobbelttælling

Vi beder om personernes personnumre for at kunne vide, om der er indsendt skemaer om samme person fra forskellige tilbud, myndigheder eller organisationer og således kunne kontrollere for dobbelttælling. I det elektroniske indberetningssystem indtastes borgerens personnummer af hensyn til datasikkerhed, som den sidste oplysning for hver enkelt borger. Når skemaet for den enkelte borger gemmes og afsluttes, fjernes adgangen til personoplysningerne for denne borger.

Hvis I ikke kender/har adgang til hele personnummeret, beder vi jer udfylde de oplysninger, I har, fx fødselsdag, måned og år. Vi beder jer også udfylde personens initialer (første bogstav i første fornavn og første bogstav i sidste efternavn samt første bogstav i et mellemnavn) for at kunne foretage kontrol for dobbelttælling. Vi beder således også om initialer i det tilfælde, hvor det fulde personnummer er oplyst for at kunne kontrollere for dobbelttælling, hvis personen er registreret uden fuldt personnummer af et andet tilbud.

Eksempel på initialer:

Dorte Pedersen har initialerne DP.

Jens Erik Andersen har initialerne JEA.

Anne-Marie Bech-Petersen har initialerne AP.

Anfør i personskemaet hvis borgeren er hjemmehørende i en anden kommune, end der hvor registreringen sker

Hvis personen er hjemmehørende i en anden kommune, end hvor registreringen sker (fx har folkeregisteradresse i en anden kommune eller at en anden kommune er 'betalingskommune'), beder vi jer anføre dette i rubrikken på side 1 i personskemaet.

Hjemløse uden fast ophold

Der indsendes også skemaer for personer uden fast ophold i Danmark, såfremt personen befinder sig i én af de otte hjemløshedssituationer. Her beder vi jer sætte kryds i kategorien 'Har ikke fast ophold' i spørgsmål 8. For personer, som ikke har et CPR-nummer, beder vi jer oplyse om initialer og fødselsdato i det omfang, det er muligt.

Angiv de oplysninger, I har – selvom de ikke er fuldstændige

Der indgår i skemaet en række baggrundsoplysninger, som er vigtige for, at belyse, hvad der kendetegner den hjemløse borgers situation. Vi beder jer give de informationer, I har, også selvom I ikke kan besvare alle spørgsmål.

Børn, der opholder sig med en hjemløs forælder

Vi beder også om, at der udfyldes selvstændige personskeemaer for børn, der befinder sig i en hjemløshedssituation, herunder også børn, der opholder sig på tilbud sammen med en forælder i hjemløshed. For de voksne er der endvidere to spørgsmål til personskeemaet (spørgsmål 6B og 6C), om hvorvidt der opholder sig (egne) børn (under 18 år) sammen med den hjemløse borger/forælder (fx på et socialt tilbud eller som "sofasover" hos familie eller venner), samt hvor mange børn, det drejer sig om.

Hvis skemaet slipper op – kopier nye eller download skemaet

Til de enheder/tilbud, der udfylder personskeemaerne i papirform, er det vanskeligt for os at beregne, hvor mange personskeemaer I har brug for. Vi beder jer derfor kopiere nye skemaer (dobbeltsidet) efter behov eller ved at benytte linket på side 5 til den elektroniske indberetningsside på Danmarks Statistik, hvorfra det er muligt at downloade og udprinte personskeemaet. Hvis I downloader nye skemaer, beder vi jer påføre tilbuddets identifikationskode (9-tegnskode) oppe i højre hjørne, hvor der står kode.

Til jer der benytter papirskemaerne

Hvis der udfyldes personspørgeskemaer og organisationsskemaet på papir, sendes de retur med GLS til Danmarks Statistik. Brug den kuvert som er vedlagt sammen med de øvrige materialer (gælder kun dem der har modtaget materialerne med brevpost), hvor der allerede er påsat postmærkat (returpakkeseddel) med de nødvendige oplysninger. Hvis I har brug for en returpakkeseddel bedes I kontakte VIVEs kontaktperson ved at sende en mail.

Vi beder om, at skemaer afleveres til den ansvarlige person inden for myndigheden/tilbuddet/organisationen, og at alle skemaer fra samme enhed sendes samlet retur.

Her er et link, hvor du kan finde den nærmeste GLS-pakkeshop ved at indtaste dit postnummer:

<https://gls-group.eu/DK/da/depoter-gls-pakke-shops>

Du har indtil **FREDAG DEN 1. MARTS** til at indsende besvarelsen (papirform) eller til at foretage den elektroniske indberetning

Spørgsmål besvares af VIVE

Lars Benjaminsen, lab@vive.dk, telefon 3348 0910

På forhånd tak for jeres medvirken

VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd

Definition af hjemløshed

Som hjemløse regnes personer, som ikke disponerer over egen (ejet eller lejet) bolig eller værelse, men som er henvist til midlertidige boalternativer, eller som bor midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte. Som hjemløse regnes også personer uden et opholdssted den kommende nat.

Desuden registreres personer, som befinder sig under kriminalforsorgen, psykiatriske hospitaler og behandlingsinstitutioner for stofmisbrugere eller lignende tilbud, hvis der er tale om personer, der skal løslades eller udskrives inden for den næste måned uden at have en bolig til rådighed, og uden at der er iværksat en boligløsning forud for løsladelsen/udskrivningen.

Nedenfor følger de situationer, der registreres i kortlægningen af hjemløshed i Danmark. Disse situationer genfindes i personskeemaets spørgsmål 3, der beskriver personens bosituation i uge 6.

Tabel 1: Situationer, der registreres i personskeemaet

Kategori	Situation
1	Personen mangler tag over hovedet den kommende nat. Herunder regnes personer, som sover på gaden, i en trappeopgang, i et skur e.l.
2	Personen overnatter på natvarmestue/værested med nødovernatning
3	Personen overnatter på et akut/midlertidigt botilbud, som fx herberger og forsorgshjem
4	Personen opholder sig på hotel, vandrehjem e.l. pga. hjemløshed
5	Personen bor midlertidigt og uden kontrakt hos familie, venner eller bekendte
6	Personen bor i midlertidig udslusningsbolig e.l. uden permanent kontrakt
7	Personen er under kriminalforsorgen, skal løslades inden for én måned, og der er IKKE iværksat en boligløsning forud for løsladelsen.
8	Personen er indlagt på en psykiatrisk afdeling eller opholder sig på en behandlingsinstitution og planlægges udskrevet inden for én måned, og der er IKKE iværksat en boligløsning forud for udskrivningen.

Campingvogne, kolonihavehuse o.l.: Hvis personen overnatter i en campingvogn, kolonihavehus e.l. pga. hjemløshed, beder vi jer anføre dette under kategorien andet i personschemaets spørgsmål 3.

Udslusningsboliger (kategori 6): Her medregnes personer i udslusningsboliger under § 110, samt lignende kortere varende tilbud. Personer i visiterede tilbud under servicelovens § 107 og § 108, samt personer der bor i udslusningsboliger efter almenboliglovens § 63, regnes IKKE som hjemløse.

Løsladelse/udskrivning (kategori 7 og 8): Såfremt der i situation 7 og 8 løslades/udskrives fra fængsler/hospitaler/behandlingsinstitutioner til en situation, som er beskrevet under situation 1-5, udfyldes et personschema for pågældende person.

Kvindekrisecentrene: Personer med ophold på kvindekrisecentre efter servicelovens § 109 pga. vold i familien, henregnes ikke som hjemløse. På kvindekrisecentrene i København, der har en delt krisecenter- og herbergsfunktion, beder vi personalet foretage en vurdering af, om personen er indskrevet pga. vold i familien, og om personen har en bolig. Der udfyldes ikke skemaer for personer, der er indskrevet pga. vold i familien, og som har en bolig.

Funktionelt hjemløse: Også såkaldte 'funktionelt hjemløse' (personer, som har egen bolig, de ikke kan benytte pga. sociale eller psykiske problemer) regnes som hjemløse, *såfremt* personen overnatter på gaden eller på herberger, forsorgshjem, natvarmestuer o.l. i uge 6. I personschemaet registreres det samtidig, at personen har egen bolig (spørgsmål 11). Bemærk således, at udsatte borgere, som *ikke* overnatter på tilbud henvendt til hjemløse borgere ikke skal regnes som hjemløse.

Personer uden fast ophold: Der udfyldes også personschemaer for personer uden fast ophold, og som befinder sig i én af de otte hjemløshedssituationer. Her beder vi jer anføre i personschemaets spørgsmål 8, kategori 4, at personen (evt. ud fra et skøn) ikke har fast ophold. Det vil typisk være udenlandske statsborgere, der ikke har permanent ophold, men som opholder sig kortvarigt/midlertidigt i Danmark, og som ikke har et cpr-nummer eller et gult sygesikringskort.

BEMÆRK: Følgende personer regnes IKKE som hjemløse:

- Personer, som bor i fremlæjet bolig, eller som bor varigt hos familie/pårørende.
- Personer i botilbud, der er beregnet til længerevarende ophold (fx alternative plejehjem og bofællesskaber).
- Studerende, der søger tilflytning til anden by ved studiestart.
- Unge, der ønsker at flytte hjemmefra.
- Personer, der midlertidigt er uden bolig pga. brand e.l.
- Personer, der opholder sig på et kvindekrisecenter (§ 109) pga. vold i familien.
- Flygtninge, som er midlertidigt boligplaceret.

Bilag 3 Bilagstabeller

Bilagstabel 3.1 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter aldersgrupper. Særskilt for hjemkommuner. Region Hovedstaden. Antal.

Hjemkommune	≤ 17 år	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	≥ 60 år	Uoplyst alder	I alt
Albertslund	0	7	5	10	11	6	5	0	44
Allerød	0	1	0	1	1	0	0	0	3
Ballerup	0	2	4	9	4	4	2	0	25
Bornholm	0	0	2	0	2	0	1	0	5
Brøndby	0	4	5	12	5	7	1	0	34
Dragør	4	3	4	17	27	33	23	0	111
Egedal	0	9	2	6	8	0	3	0	28
Fredensborg	0	2	5	9	5	6	1	2	30
Frederiksberg	2	21	24	35	26	19	6	4	137
Frederikssund	0	11	5	12	6	9	5	0	48
Furesø	0	2	0	6	5	4	3	0	20
Gentofte	0	4	1	9	11	7	3	0	35
Gladsaxe	0	13	13	10	9	5	4	0	54
Glostrup	0	3	3	11	15	5	2	0	39
Gribskov	0	4	6	10	7	7	2	1	37
Halsnæs	0	5	3	11	4	9	5	0	37
Helsingør	0	4	9	16	8	22	9	3	71
Herlev	0	5	4	5	10	4	5	3	36
Hillerød	1	8	8	12	11	9	3	0	52
Hvidovre	0	7	14	27	13	7	3	3	74
Høje-Taastrup	0	10	11	24	19	8	5	3	80
Hørsholm	0	1	1	1	0	1	0	0	4
Ishøj	0	6	12	9	7	5	1	0	40
København	0	137	159	338	297	261	148	47	1.387
Lyngby-Taarbæk	0	4	3	3	7	6	3	0	26

Hjemkommune	≤ 17 år	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	≥ 60 år	Uoplyst alder	I alt
Rudersdal	0	6	1	7	7	6	3	1	31
Rødovre	0	5	8	11	16	5	4	0	49
Tårnby	3	8	4	15	11	8	5	0	54
Vallensbæk	0	0	1	7	4	0	2	0	14
I alt	10	292	317	643	556	463	257	67	2.605

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.2 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter aldersgrupper. Særskilt for hjemkommuner. Region Sjælland. Antal.

Hjemkommune	≤ 17 år	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	≥ 60 år	Uoplyst alder	I alt
Faxe	0	1	2	3	4	4	0	0	14
Greve	1	6	7	12	11	9	3	0	49
Guldborgsund	0	10	11	14	24	22	20	5	106
Holbæk	0	5	9	14	13	9	11	3	64
Kalundborg	1	11	15	18	21	12	7	2	87
Køge	0	8	10	13	9	9	2	1	52
Lejre	0	2	0	6	2	2	3	0	15
Lolland	0	8	7	8	4	6	7	1	41
Næstved	1	23	15	26	21	27	6	1	120
Odsherred	0	2	5	5	4	3	1	1	21
Ringsted	0	2	2	4	4	5	2	0	19
Roskilde	0	3	10	23	12	11	4	1	64
Slagelse	0	15	21	32	20	15	14	2	119
Solrød	0	3	2	2	4	0	0	0	11
Sorø	0	1	4	0	8	8	0	0	21
Stevns	0	2	4	4	3	4	1	1	19
Vordingborg	0	4	3	8	9	5	4	0	33
I alt	3	106	127	192	173	151	85	18	855

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.3 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter aldersgrupper. Særskilt for hjemkommuner. Region Syddanmark. Antal.

Hjemkommune	≤ 17 år	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	≥ 60 år	Uoplyst alder	I alt
Assens	0	6	0	5	5	1	2	0	19
Billund	0	2	0	3	3	0	1	2	11
Esbjerg	0	11	25	25	25	15	4	1	106
Fanø	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Fredericia	0	10	8	17	12	13	1	4	65
Faaborg-Midtfyn	0	8	5	4	6	2	1	0	26
Haderslev	0	9	14	17	10	16	6	0	72
Kerteminde	0	0	1	2	3	2	0	0	8
Kolding	0	9	9	21	9	13	3	1	65
Langeland	0	2	0	2	2	4	2	0	12
Middelfart	0	7	0	8	6	2	1	0	24
Nordfyn	0	2	0	3	4	0	1	0	10
Nyborg	0	5	2	6	5	4	2	0	24
Odense	0	9	8	27	21	17	11	2	95
Svendborg	0	1	6	9	5	8	1	0	30
Sønderborg	0	12	5	7	9	10	2	1	46
Tønder	0	1	3	12	5	4	0	0	25
Varde	0	7	5	9	8	7	2	0	38
Vejen	0	6	4	11	7	2	2	0	32
Vejle	0	11	12	27	17	18	4	8	97
Ærø	0	0	0	2	2	0	3	0	7
Aabenraa	0	2	5	9	8	8	1	0	33
I alt	0	120	112	227	172	146	50	19	846

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.4 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter aldersgrupper. Særskilt for hjemkommuner. Region Midtjylland. Antal.

Hjemkommune	≤ 17 år	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	≥ 60 år	Uoplyst alder	I alt 2022
Favrskov	0	0	1	1	1	0	0	0	3
Hedensted	0	3	3	3	9	5	0	0	23
Herning	0	10	13	18	15	18	5	9	88
Holstebro	0	1	6	13	4	7	5	2	38
Horsens	1	29	22	33	18	19	6	3	131
Ikast-Brande	0	3	2	9	6	4	2	0	26
Lemvig	0	0	2	5	1	2	1	0	11
Norddjurs	0	2	1	3	2	0	0	0	8
Odder	0	0	0	1	2	0	0	0	3
Randers	0	18	16	20	14	9	3	1	81
Ringkøbing-Skjern	0	7	0	3	2	3	3	0	18
Samsø	0	0	2	2	0	1	0	0	5
Silkeborg	0	9	14	21	24	18	9	7	102
Skanderborg	0	4	2	12	2	2	1	0	23
Skive	0	2	3	1	3	3	0	0	12
Struer	0	0	2	1	3	2	0	0	8
Syddjurs	0	2	0	2	2	2	4	0	12
Viborg	0	14	17	28	14	21	7	1	102
Aarhus	20	95	102	135	104	48	34	18	556
I alt	21	199	208	311	226	164	80	41	1.250

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.5 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter aldersgrupper. Særskilt for hjemkommuner. Region Nordjylland. Antal.

Hjemkommune	≤ 17 år	18-24 år	25-29 år	30-39 år	40-49 år	50-59 år	≥ 60 år	Uoplyst alder	I alt
Brønderslev	0	2	0	3	2	3	2	2	14
Frederikshavn	0	4	2	10	14	11	2	1	44
Hjørring	0	8	7	8	13	9	5	0	50
Jammerbugt	0	1	2	2	3	2	2	0	12
Læsø	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mariagerfjord	0	3	2	5	2	4	0	0	16
Morsø	0	1	0	1	5	2	1	0	10
Rebild	0	1	1	1	0	1	2	0	6
Thisted	0	2	2	3	5	5	2	2	21
Vesthimmerland	0	0	1	2	1	1	1	0	6
Aalborg	0	29	28	71	50	29	11	36	254
I alt	0	51	45	106	95	67	28	41	433

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.6 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for registreringskommuner. Region Hovedstaden. Antal.

Registrerings-kommune	Gaden	Natvarme-stue	Herberg	Hotel	Familie/venner	Udslusningsbolig	Kriminal-forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Albertslund	1	0	21	0	15	0	0	0	0	0	37	42
Allerød	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ballerup	1	1	2	0	6	3	0	4	0	0	17	34
Bornholm	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	6
Brøndby	2	0	13	0	3	0	0	0	0	5	23	9
Dragør	0	0	3	0	0	0	0	0	103	0	106	120
Egedal	5	0	1	0	10	4	0	2	0	3	25	5
Fredensborg	1	0	9	0	10	1	0	0	1	0	22	11
Frederiksberg	15	24	83	4	34	4	1	7	7	15	194	132
Frederikssund	8	1	1	0	21	0	0	1	4	0	36	23
Furesø	1	0	3	0	4	0	0	1	2	0	11	12
Gentofte	2	1	22	1	5	0	0	3	2	4	40	78
Gladsaxe	5	1	31	0	16	0	0	0	1	0	54	56
Glostrup	10	0	42	1	23	0	0	8	8	7	99	43
Gribskov	3	1	11	2	6	0	0	1	2	1	27	32
Halsnæs	1	0	8	0	7	0	0	0	1	0	17	16
Helsingør	11	2	39	0	7	0	1	1	14	7	82	120
Herlev	2	0	3	1	15	0	0	0	2	2	25	26
Hillerød	12	0	43	1	10	22	0	6	0	4	98	93
Hvidovre	6	2	47	1	25	0	0	2	1	6	90	97
Høje-Taastrup	5	0	40	1	21	7	0	0	2	3	79	52
Hørsholm	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Registrerings-kommune	Gaden	Natvarme-stue	Herberg	Hotel	Familie/venner	Udslusningsbolig	Kriminal-forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Ishøj	0	1	12	0	14	0	0	1	1	6	35	25
København	158	140	725	13	272	6	5	20	38	65	1.442	1.361
Lyngby-Taarbæk	5	1	8	0	5	0	0	2	1	0	22	14
Rudersdal	2	0	12	0	7	1	0	0	2	0	24	31
Rødovre	6	1	5	0	15	4	0	0	4	0	35	15
Tårnby	2	0	6	0	14	0	0	0	7	7	36	46
Vallensbæk	3	0	1	0	3	0	0	1	0	0	8	3
I alt	267	176	1.191	25	569	52	7	60	203	135	2.685	2.502

Anm.: Tabellen viser antal borgere i hjemløshed fordelt på hjemløshedssituationer, særskilt for registreringskommune, det vil sige den kommune (typisk opholdskommunen), hvor personskeemaet til kortlægningen er udfyldt. I det tilfælde at der er udfyldt mere end ét skema for en borger, er der givet forrang til det skema, der indikerer borgerens opholdskommune frem for hjemkommunen.

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.7 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for registreringskommuner. Region Sjælland. Antal.

Registrerings-kommune	Gaden	Natvarme-stue	Herberg	Hotel	Familie/venner	Udslusningsbolig	Kriminal-forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Faxe	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	13
Greve	1	0	8	0	19	0	1	1	3	1	34	24
Guldborgsund	17	2	84	0	17	0	2	1	9	7	139	125
Holbæk	6	0	22	0	6	0	0	2	2	4	42	34
Kalundborg	9	0	3	1	21	0	0	2	16	11	63	59
Køge	0	0	4	6	27	0	0	2	3	0	42	30
Lejre	0	0	50	0	2	0	0	0	1	3	56	67
Lolland	2	1	7	1	12	1	0	0	0	0	24	7
Næstved	7	0	34	1	35	5	0	1	10	6	99	64
Odsherred	0	0	7	0	3	0	0	2	1	0	13	12
Ringsted	4	0	2	0	8	1	0	0	0	2	17	25
Roskilde	4	0	5	0	24	0	0	4	1	6	44	69
Slagelse	9	4	43	8	39	1	0	7	3	2	116	147
Solrød	1	0	0	0	4	0	0	0	1	2	8	0
Sorø	5	0	2	0	1	0	0	0	0	9	17	2
Stevns	0	1	4	0	5	0	0	0	1	1	12	8
Vordingborg	1	0	2	0	3	0	0	0	0	0	6	9
I alt	66	8	279	17	226	8	3	22	51	54	734	695

Anm.: Tabellen viser antal borgere i hjemløshed fordelt på hjemløshedssituationer, særskilt for registreringskommune, det vil sige den kommune (typisk opholdskommunen), hvor personskeemaet til kortlægningen er udfyldt. I det tilfælde at der er udfyldt mere end ét skema for en borger, er der givet forrang til det skema, der indikerer borgerens opholdskommune frem for hjemkommunen.

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.8 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for registreringskommuner. Region Syddanmark. Antal.

Registrerings-kommune	Gaden	Natvarme-stue	Herberg	Hotel	Familie/venner	Udslusningsbolig	Kriminal-forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Assens	3	0	13	0	1	0	0	0	8	0	25	21
Billund	0	0	20	0	0	1	4	0	1	1	27	31
Esbjerg	5	3	69	0	25	0	0	2	5	2	111	122
Fanø	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fredericia	3	0	11	1	25	0	0	0	6	4	50	31
Faaborg-Midtfyn	0	0	0	0	5	0	1	0	0	10	16	28
Haderslev	2	0	50	0	9	0	2	3	7	5	78	66
Kerteminde	0	0	3	0	1	0	0	0	0	0	4	7
Kolding	5	0	40	2	11	0	0	0	4	2	64	64
Langeland	0	0	0	0	5	0	1	0	0	1	7	10
Middelfart	2	1	2	0	6	0	0	2	1	0	14	24
Nordfyn	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2	9
Nyborg	2	0	2	0	5	0	0	0	3	3	15	14
Odense	8	20	63	0	13	0	0	1	5	3	113	136
Svendborg	4	0	56	0	5	0	2	0	4	1	72	87
Sønderborg	1	0	24	2	10	0	0	0	2	0	39	38
Tønder	0	0	13	1	8	0	0	0	1	0	23	7
Varde	3	0	23	0	8	0	0	0	5	0	39	33

Registrerings-kommune	Gaden	Natvarme-stue	Herberg	Hotel	Familie/venner	Udslusningsbolig	Kriminal-forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Vejen	1	1	4	0	6	0	2	0	0	6	20	17
Vejle	7	1	17	0	42	8	0	12	7	4	98	103
Ærø	0	0	0	0	2	0	0	0	1	1	4	7
Aabenraa	1	1	17	0	4	5	0	1	1	0	30	22
I alt	47	27	428	6	191	14	12	21	61	44	851	877

Anm.: Tabellen viser antal borgere i hjemløshed fordelt på hjemløshedssituationer, særskilt for registreringskommune, det vil sige den kommune (typisk opholdskommunen), hvor personskeemaet til kortlægningen er udfyldt. I det tilfælde at der er udfyldt mere end ét skema for en borger, er der givet forrang til det skema, der indikerer borgerens opholdskommune frem for hjemkommunen.

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.9 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for registreringskommuner. Region Midtjylland. Antal.

Registrerings-kommune	Gaden	Natvarme-stue	Herberg	Hotel	Familie/venner	Udslusningsbolig	Kriminal-forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Favrskov	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	3	0
Hedensted	0	0	5	0	4	0	0	0	0	0	9	2
Herning	5	29	90	0	15	0	1	1	3	4	148	137
Holstebro	1	1	33	0	4	0	0	0	0	0	39	53
Horsens	7	0	14	0	59	0	3	2	22	4	111	130
Ikast-Brande	0	0	3	0	15	0	4	1	1	1	25	14
Lemvig	0	0	4	0	0	0	0	0	0	1	5	14
Norrdjurs	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	5
Odder	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	2	16
Randers	3	1	28	0	15	7	0	3	2	1	60	74
Ringkøbing-Skjern	1	0	9	0	3	0	0	1	0	1	15	21
Samsø	0	0	0	0	3	0	0	0	0	1	4	0
Silkeborg	4	1	56	2	30	1	1	3	3	8	109	103
Skanderborg	2	0	2	0	8	0	0	0	1	0	13	24
Skive	0	0	1	0	5	0	0	0	0	0	6	0
Struer	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Syddjurs	1	0	3	0	0	0	0	1	0	0	5	15

Registrerings-kommune	Gaden	Natvarme-stue	Herberg	Hotel	Familie/venner	Udslusningsbolig	Kriminal-forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Viborg	4	1	75	0	18	0	0	2	1	2	103	42
Aarhus	58	42	222	2	202	6	1	16	24	26	599	555
I alt	87	75	546	5	384	14	10	30	57	49	1.257	1.209

Anm.: Tabellen viser antal borgere i hjemløshed fordelt på hjemløshedssituationer, særskilt for registreringskommune, det vil sige den kommune (typisk opholdskommunen), hvor personskeemaet til kortlægningen er udfyldt. I det tilfælde at der er udfyldt mere end ét skema for en borger, er der givet forrang til det skema, der indikerer borgerens opholdskommune frem for hjemkommunen.

Kilde: Egne beregninger.

Bilagstabel 3.10 Borgere i hjemløshed uge 6, 2024, fordelt efter hjemløshedssituation. Særskilt for registreringskommuner. Region Nordjylland. Antal.

Registreringskom- mune	Gaden	Natvarme- stue	Herberg	Hotel	Familie/ venner	Udslus- ningsbolig	Kriminal- forsorgen	Hospital	Andet	Uoplyst	I alt 2024	I alt 2022
Brønderslev	1	0	2	0	2	0	0	0	0	0	5	6
Frederikshavn	4	0	44	1	4	0	0	1	0	0	54	13
Hjørring	2	0	19	0	11	0	0	0	0	0	32	48
Jammerbugt	1	0	0	0	2	0	0	1	0	1	5	4
Læsø	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mariagerfjord	2	0	46	0	5	0	0	0	0	0	53	66
Morsø	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	5
Rebild	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	2	8
Thisted	3	0	36	0	3	0	0	0	3	0	45	57
Vesthimmerland	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Aalborg	23	31	127	2	49	2	3	14	7	6	264	295
I alt	36	31	277	3	77	2	3	16	10	7	462	506

Anm.: Tabellen viser antal borgere i hjemløshed fordelt på hjemløshedssituationer, særskilt for registreringskommune, det vil sige den kommune (typisk opholdskommunen), hvor personskeemaet til kortlægningen er udfyldt. I det tilfælde at der er udfyldt mere end ét skema for en borger, er der givet forrang til det skema, der indikerer borgerens opholdskommune frem for hjemkommunen.

Kilde: Egne beregninger.

VIVÉ