

Orienteringssag

Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget

RESUMÉ

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) og Økonomiudvalget (ØU) orienteres om status på tilstrømningen af fordrevne fra Ukraine samt Københavns Kommunes (KK) indkvarteringskapacitet.

Udlændingestyrelsen har i juni og juli visiteret dobbelt så mange ukrainske fordrevne til KK i forhold til det hidtidige niveau i 2024 og i forhold til kommunens tidligere prognose. Det medfører et muligt behov for nye midlertidige løsninger for at undgå kapacitetsmangel i løbet af efteråret. Derudover er behovstidspunktet for ny længerevarende kapacitet fremskyndet til medio februar 2025. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen er i dialog om mulige løsninger.

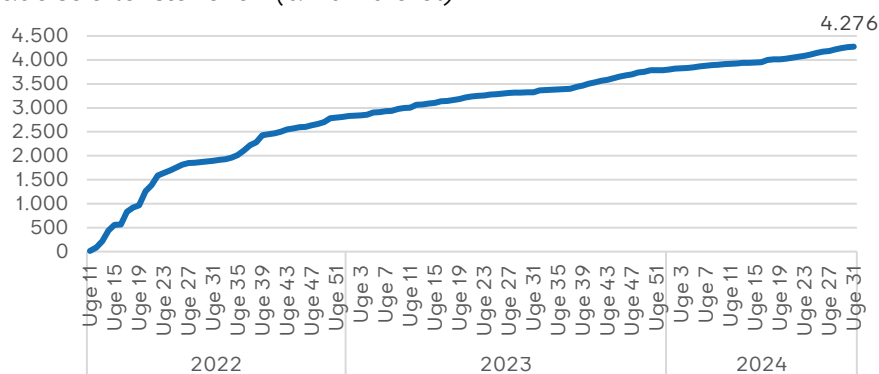
Forvaltningerne har derudover igangsat et arbejde om at forlænge lejekontrakter på pavillonboliger, leje af grunde, hvor der står pavillonboliger samt eksterne lejligheder, som har snarligt udløb. En forlængelse af lejekontrakterne skal godkendes af Borgerrepræsentationen (BR), da den samlede lejeperiode vil overstige tre år.

PROBLEMSTILLING

Status på tilstrømning og indkvarteringskapacitet

Udlændingestyrelsen har pr. 4. august 2024 visiteret mere end 45.000 ukrainske fordrevne til kommunerne på landsplan, hvoraf KK har fået visiteret 4.276. Udviklingen i visiteringer til KK fremgår af figur 1 nedenfor.

Figur 1. Antal visiteringer til boligplacering af personer med opholdstilladelse efter særloven (akkumuleret)



Data: Udlændingestyrelsen (4. august 2024).

Tilstrømningen til Danmark har vist sig nogenlunde stabil siden starten af 2023. I 2024 har Udlændingestyrelsen modtaget ca. 190 ansøgninger om opholdstilladelse efter særloven pr. uge på landsplan, hvilket flugter med niveauet for hele 2023.

KK skal fortsat modtage 11 procent af de visiterede og har i 2024 frem til juni i gennemsnit fået visiteret 13 ukrainske fordrevne om ugen, hvilket er

08-08-2024

Sagsnummer I F2
2024 - 11511

Dokumentnummer i F2
5607961

Sagsnummer i eDoc
2024-0201417

Sagsbehandler
Jesper Sommer Jensen

det niveau, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har prognosticeret efter.

I juni og juli har Udlændingestyrelsen imidlertid visiteret 25 ukrainske fordrevne til KK pr. uge og dermed en stigning i det antal personer, som er midlertidigt indkvarteret. Dels fordi, der er blevet visiteret dobbelt så mange, som forventet, og dels fordi en større andel af de visiterede har haft behov for midlertidig indkvartering end tidligere erfaret.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har været i dialog med Udlændingestyrelsen om udviklingen. Styrelsen oplyser, at de ikke oplever en stigning i indrejsetallet. Forklaringen er styrelsens visitationspraksis, som kan være præget af udsving, hvor nogle kommuner i perioder modtager flere visiteringer end andre. Styrelsen kan ikke pt. oplyse, hvor længe det højere visitationsniveau forventes at fortsætte. KK er den kommune, som totalt set skal modtage flest flygtninge, og derfor kan især København opleve mange visiteringer på én gang. Styrelsen oplyser desuden, at andre kommuner, heriblandt Aarhus og Aalborg, har henvendt sig om det samme. KK vil fortsat være i tæt dialog med Udlændingestyrelsen for at være på forkant om udviklingen i visiteringer.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har på baggrund af dialogen med Udlændingestyrelsen revideret prognosen, så den fremover baserer sig på det gennemsnitlige antal visiterede for hele 2023 og 2024, det vil sige 18 visiteringer pr. uge frem for 13.

Samlet vil KK på den korte bane befinde sig omkring kapacitetsgrænsen i løbet af efteråret i takt med de planlagte udvidelser af kapaciteten med Gl. Vasbygade og Lygten (i alt 110 pladser), jf. tabel 1. Konkret vil der være risiko for kapacitetsmangel fra ultimo september og frem til årsskiftet, hvor hele Hotel Mercur ibrugtages.

For at undgå kapacitetsmangel er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i dialog med Frederiksberg Kommune om mulighederne for at leje værelser på hhv. Cabinn, Danasvej, hvor KK tidligere har indkvarteret ukrainske fordrevne, samt Mercur Hotel, hvor KK aktuelt har lejet sig ind på to af hotellets fem etager. Herudover arbejder forvaltningen løbende på at optimere udnyttelsen af den eksisterende kapacitet.

På længere sigt er behovstidspunktet for ny langsigtet kapacitet fremrykket ift. den tidligere prognose, så der nu er behov for ny kapacitet fra medio februar 2025. Forvaltningerne vil hurtigst muligt afdække mulige løsninger på en evt. langsigtet kapacitetsudfordring – fx ved udvidelse af den eksisterende kapacitet i Ottoliahus og et nyt hoteludbud.

Tabel 1. Indkvarteringskapacitet til ukrainske fordrevne og kommunekvoteflygtninge (antal pers.)

	Q3 2024	Q4 2024	Q1 2025	Q2 2025
Kommunalindkvartering				
Ottoliahus	407	407	407	407
Dortheagården	135	135	135	135
Jeudan Pavilloner	128	128	128	128
Amager Strandvej 3	278	278	278	278
Sjællandsgade	440	440	440	440
Solterrasserne	97	97	97	97
Pavilloner på Refshaleøen	64	64	64	64
Vesterbrogade 107	70	70	70	70
Herbergvejen Bellahøj	72	72	72	72
Speditørvej	440	440	440	440
Lindgreens Allé (pavilloner)	32	32	32	32
Gl. Vasbygade	0	90	90	90
Total	2.163	2.253	2.253	2.253
Selvstændige lejligheder				
Samarbejde med private udlejere*	190	190	190	190
Ældreboliger (SUF)	39	39	39	39
Lygten (SOF)	0	20	20	20
KK-ejede boliger	79	79	79	79
Total	308	328	328	328
Hotelindkvartering				
Hotel Mercur**	48	48	180	0
Total	48	48	180	0
Indkvarteringskapacitet i alt***	2.519	2.629	2.761	2.581

Note: De angivne kapacitetstal inkluderer også pladser til kommunekvoteflygtninge (dvs. ikke ukrainske fordrevne). Det gælder på Dortheagården, Solterrasserne og i en række selvstændige lejligheder.

*Dækker over følgende lokationer: City Apartments, Partnerselskabet Øresundsvej, Danica, Heimstaden og Storm Thygesen Advokatfirma.

**I den nuværende aftale med Hotel Mercur opjusteres der til leje af hele hotellet pr. 1. januar 2025. Aftalen udløber den 17. marts 2025.

***I tabellen antages det, at aftaler med snarligt udløb forlænges.

En betydelig del af indkvarteringskapaciteten er kun godkendt til indkvartering under særloven. Særloven løber pt. til 17. marts 2025. Regeringen foreslår imidlertid at forlænge særloven med et år frem til 17. marts 2026. Forslaget vil blive fremsat for Folketinget i den nye folketingssamling.¹

Udløb af lejekontrakter

KK har siden 2022 løbende indgået i alt 84 aftaler fordelt på 16 eksterne leverandører om leje af indkvarteringskapacitet. Jf. tabel 1 gælder det dels samarbejde med private udlejere om lejligheder, dels leje af grunde hos 3. mand samt leje af pavilloner på KK's egne grunde og grunde lejet af 3. mand.

¹ Regeringen foreslår at forlænge opholdsgrundlaget for fordrevne fra Ukraine (uim.dk).

Der er en fortsat tilstrømning af ukrainske fordrevne til KK, og med den nuværende prognose kan kommunen ikke undvære den kapacitet, som potentielt står til at udløbe fra ultimo 2024 og frem.

Der er en risiko ved at forlænge lejekontrakterne uden at kende til opholdsgrundlaget for fordrevne ukrainere efter marts 2025. Det skyldes, at KK potentielt vil kunne stå med udgifter til leje af indkvartering, som det ikke vil være muligt at benytte uden særlovens opholdsgrundlag. Der er dog ikke indikationer på, at krigen i Ukraine slutter i den nærmeste fremtid, og der må derfor formodes at være et indkvarteringsbehov også efter den 17. marts 2025.

En evt. forlængelse af lejekontrakterne skal godkendes af BR, da den samlede lejeperiode for de pågældende indkvarteringssteder i så fald overstiger tre år, som er grænsen for administrativ indgåelse af lejekontrakter. BR skal tage stilling til de enkelte lejesager. KK vil forsøge at indgå så fleksible lejekontrakter som muligt ift. at kunne sikre et rimeligt opsigelsesvarsel.

De første kontrakter står til at udløbe pr. december 2024, hvorfor der forventes politisk behandling i løbet af andet halvår af 2024, dog senest med BR-godkendelse 7. november. Forvaltningerne vil så vidt muligt samle lejekontrakterne fordelt på udlejere, så BR skal forelægges færrest mulige sager.

ØKONOMI/RESSOURCER

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser i sig selv.

Regeringen og KL har den 31. maj 2024 indgået aftale om kommunernes økonomi for 2025 (ØA25). I aftalen indgår en normalisering af udgiftsstyringen for modtagelsen af fordrevne fra Ukraine. Der er afsat en samlet ramme på 900 mio. kr. for 2024 til kommunerne til modtagelsen af fordrevne fra Ukraine som udmøntes via bloktilskuddet.

KK opgør fortsat udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine særskilt ifm. de kvartalsvise prognoser, og ØU vil på mødet d. 21. august 2024 blive forelagt det forventede regnskab pr. august 2024. Heri er inkluderet et opdateret skøn for de forventede udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine i hele 2024. Håndteringen heraf vil forventeligt blive behandlet på samme møde.

VIDERE PROCES

Forvaltningerne følger løbende op på prognosen og den faktiske udvikling mhp., at KK kan tilpasse kapaciteten samt vurdere behov for eventuel tilvejebringelse af ny kapacitet.

BR vil blive forelagt lejekontrakter til forlængelse i takt med, at disse udløber.