



## Til Miljøstyrelsen

### Høring af udkast til bekendtgørelse om affaldstilsyn

Københavns Kommune har modtaget udkast til ny bekendtgørelse om affaldstilsyn i høring. Bekendtgørelsesudkastet udmønter aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra 2022, som har til formål at styrke affaldstilsynet.

I bekendtgørelsesudkastet foreslås det, at Miljøstyrelsen fra den 1. januar 2025 skal overtage en del af tilsynsopgaven. Miljøstyrelsen skal føre administrativt affaldstilsyn og udpege virksomheder, der ikke er omfattet af krav om regelmæssige miljøtilsyn, til fysiske affaldstilsyn.

Det foreslås, at kommunerne som tilsynsmyndighed skal føre fysisk affaldstilsyn på hovedparten af de af Miljøstyrelsen udpegede virksomheder. Miljøstyrelsen skal som tilsynsmyndighed selv føre fysisk affaldstilsyn hos ca. 2.650 virksomheder. Det er affaldsbehandlingsanlæg, indsamlingsvirksomheder samt virksomheder, som Miljøstyrelsen har ansvaret for miljøtilsyn hos.

De nye affaldstilsyn er en ny type tilsyn, som har hjemmel i udkastet til den nye affaldstilsynsbekendtgørelse, som der her gives høringsbemærkninger til. Københavns Kommune skal udføre i alt 598 "nye" affaldstilsyn i 2025, og disse tilsyn skal i henhold til bekendtgørelsesudkastet 100 % gebyrfinansieres.

Københavns Kommune har deltaget i følgegrupper om planlægningen af det styrkede affaldstilsyn, og har i den forbindelse givet en del bemærkninger, hvoraf nogle vil blive gentaget her.

#### **Til § 2, stk. 1, nr. 5 (Definition af affaldstilsyn)**

Bekendtgørelsesudkastets definition af affaldstilsyn er tilsyn med virksomheders overholdelse af regler om affald udstedt i medfør af miljøbeskyttelseslovens kapitel 6.

13-09-2024

Sagsnummer I F2  
2024 - 14141

Dokumentnummer i F2  
148980

Sagsnummer eDoc  
2024-0242101

Klima og Byudvikling  
Njalsgade 13  
2300 København S

EAN-nummer  
5798009809452

Dette er en bred definition, som umiddelbart omfatter alle former for affaldstilsyn, også tilsyn på byggepladser, og tilsyn, som tilsynsmyndigheden må udføre på baggrund af klager fra borgere, virksomheder og renovatører:

#### **Til § 4 (Miljøstyrelsens udpegning af virksomheder til tilsyn)**

##### Udpegning og udførelse af fysiske tilsyn

##### **Københavns Kommune foreslår**

- At Miljøstyrelsen, ved udpegning af virksomheder til fysisk tilsyn, tydeligt beskriver grundlaget for udpegning af den konkrete virksomhed, så kommunerne ved det fysiske tilsyn kan redegøre for dette overfor virksomheden.
- At kommunerne får nye virksomheder udpeget i situationer, hvor virksomheder flytter eller lukker imellem Miljøstyrelsens administrative tilsyn og det fysiske tilsyn.
- At det bliver muligt at aflyse et tilsyn på virksomheder, som er udpeget af Miljøstyrelsen til affaldstilsyn med hjemmel i affaldstilsynsbekendtgørelsen, hvis virksomheden kort tid før udpegning til et affaldstilsyn har været igennem et andet tilsyn med fokus på affald med hjemmel i andre regler fx ulempetilsyn.

##### Udpegning af virksomheder på baggrund af data fra ADS og CVR-registret

Det fremgår af Miljøstyrelsens høringsbrev af 1. juli 2024, at de fleste administrative tilsyn vil blive udvalgt på baggrund af data fra ADS og data i CVR-registret. At udvælge virksomheder på baggrund af disse data indebærer en del usikkerheder:

- ADS afspejler ofte ikke den enkelte virksomheds affaldsproduktion og -håndtering. Det er fx tilfældet for virksomheder,
  - der deltager i fælles affaldsløsninger i erhvervsudlejningsejendomme,
  - storcentre, som udlejer står for, og
  - virksomheder, der afsætter affald til anlæg, som ikke er registreret i ADS, fx genbrugsstationer, skrothandlere og lignende.

I disse tilfælde vil der ikke eksistere affaldsdata i ADS for de enkelte virksomheder.

- Data, som bliver indberettet samlet for et helt kalenderår – som det er tilfældet i ADS – kan vise et forældet billede af virksomhedernes affaldshåndtering.
- Da både ADS- og CVR-data kan være behæftede med fejl i forhold til status quo, ønskes fleksibilitet i forhold til at kunne

erstatte virksomheder udpeget til tilsyn med andre virksomheder efter dialog med Miljøstyrelsen

Københavns Kommune vurderer på baggrund af ovenstående, at der er en risiko for, at tilsynsindsatsen ikke vil koncentrere sig om de virksomheder, der sorterer dårligt eller forkert, hvis udpegning til tilsyn primært tager udgangspunkt i data fra ADS og CVR-registret.

#### **Københavns Kommune ønsker præciseret**

- hvordan virksomheder uden affaldsdata vil blive håndteret.

#### **Københavns Kommune foreslår**

- at der fastsættes krav om, at affaldsindsamlere skal indberette affaldsdata månedligt, og at disse data er tilgængelige for kommunerne. Formålet med det er, at tilsynsmyndighederne får et retvisende billede af virksomhedernes affaldssortering, når der føres tilsyn med virksomheden.

#### Særligt om bygge- og anlægsaffald

Københavns Kommunes erfaring er, at der ofte er overtrædelser af regler om sammenblanding af bygge- og anlægsaffald på både nybyg, nedrivning og renoveringer, hvorved store mængder genanvendeligt affald forbrændes.

Byggepladser er ofte ikke en særskilt produktionsenhed, men hører under entreprenørens juridiske enhed (CVR-nr.). Bygge- og anlægsaffald fra sådanne byggepladser registreres i affaldsdatasystemet på entreprenørens CVR-nr. Derfor kan disse data ikke bruges til en fordeling af mængden af tilsyn på byggepladser i kommunerne, da den juridiske enhed kan være beliggende i en anden kommune end byggepladsen. Dertil kommer, at byggeriet typisk vil være afsluttet, når de årlige data i ADS er tilgængelige.

#### **Københavns Kommune foreslår**

- At Miljøstyrelsens udpegning af byggevirksomheder til fysisk tilsyn sker på baggrund af Miljøstyrelsens tilsyn med affaldsbehandlingsanlæg, som modtager byggeaffald, fx ved konstatering af aflevering af blandet byggeaffald
- At kommunerne fortsat fører fysiske tilsyn på baggrund af affaldsanmeldelser i henhold til bekendtgørelse om håndtering af affald fra bygge- og nedrivningsarbejde
- At et antal puljetilsyn tilrettelægges med en fleksibilitet, sådan at der kan tages hensyn til varierende byggeaktivitet i kommunen
- At kommunerne, ud over de nye affaldstilsyn, kan føre tilsyn med virksomheders overholdelse af affaldsreglerne i forbindelse med fx kampagner og klimatiltag. Disse tilsyn skal ikke gebyrfinansieres.

**Derved sikres**

- At tilsyn med byggepladser fordeles således, at tilsynstrykket bliver ensartet på landsplan, og at der tages højde for, at byggeaktiviteten varierer og ikke er ligeligt fordelt i landet
- At det (fortsat) er muligt at udføre opsøgende tilsyn – udover de af Miljøstyrelsen udpegede – med henblik på at kontrollere, at anmeldelse overholdes, og affald ikke sammenblandes ulovligt
- At det er muligt i forbindelse med anden aktivitet – fx transport til og fra andre tilsyn – at udføre tilsyn med bygge- og anlægsaffald, hvis der konstateres ulovlig sammenblanding af restaffald og genanvendeligt affald.

**Til § 5 (indhentning af oplysninger)**

Københavns Kommune bakker op om, at Miljøstyrelsen ved det administrative tilsyn vil indhente yderligere oplysninger om virksomhedens affaldshåndtering. Københavns Kommune forventer, at de indhentede data bliver inddraget i vurderingen af, om en virksomhed udpeges til fysisk tilsyn, og at disse data bliver tilgængelige for kommunerne som tilsynsmyndighed, så kommunerne er klædt på til det fysiske tilsyn

***Københavns Kommune foreslår***

- At oplysningerne indhentes månedligt. Det er Københavns Kommunes erfaring, at der til vurderingen af hvorvidt en virksomhed opfylder miljøbeskyttelseslovens kapitel 6, ofte er behov for månedlige affaldsdata.
- At kommunerne får adgang til de oplysninger, som Miljøstyrelsen indsamler, så kommunerne kan orientere virksomhederne fyldestgørende om grundlaget for tilsynet.

**Til § 8 (øjeblikkeligt påkrævet fysisk affaldstilsyn)**

Københavns Kommune bakker op om muligheden for at udføre affaldstilsyn på en virksomhed i akutte situationer, hvis det er påkrævet for at sikre virksomhedens overholdelse af affaldsreglerne. Københavns Kommune ønsker imidlertid afgrænsningen af affaldstilsynsbekendtgørelsen præciseret, så kommunerne har ens retningslinjer for, hvordan de kan udøve og finansiere forefaldende myndighedsopgaver udover de nye affaldstilsyn.

***Københavns Kommune ønsker bekræftet***, at følgende tilsyn *ikke* er omfattet af den foreslåede § 8 i den nye bekendtgørelse:

- Tilsyn med baggrund i klager fra borgere, gårdlag, renovationsfolk eller renholdelsesmedarbejdere, herunder affødte tilsyn.
- Tilsyn med affaldsanmeldelser indsendt på byggeprojekter.

- Vejledende tilsyn med baggrund i henvendelser fra virksomheder, der ønsker vejledning i affaldshåndtering og sortering
- Tilsyn på kommunens egne virksomheder eller virksomheder kommunen har instruktionsbeføjelser overfor, med henblik på vejledning.

Hvis Miljøstyrelsen kan bekræfte, at tilsyn i disse situationer *ikke* er omfattet af den foreslåede § 8 i udkastet til den nye affaldsbekendtgørelse, **ønsker Københavns Kommune præciseret**

- Om sådanne tilsyn fortsat kan udføres udover de tilsyn, som udpeges af Miljøstyrelsen, jf. bekendtgørelsesudkastet § 4
- Om sådanne tilsyn fremover skal gebyr- eller skattefinansieres

### **Til § 9 (tilsynsmyndighedernes afgivelse af oplysninger)**

Det fremgår af stk. 1, at tilsynsmyndigheden senest én måned efter, at det fysiske tilsyn er udført, skal give oplysninger om affaldstilsynet til Miljøstyrelsen. Københavns Kommune bemærker, at det ikke altid er muligt at afslutte en sag indenfor en måned efter det første fysiske tilsyn.

Det fremgår af høringsbrevet vedrørende stk. 2, at det forventes, at oplysningerne skal gives via et interface mellem de IT-systemer, der anvendes af en lang række kommuner og Miljøstyrelsens IT-system.

### ***Københavns Kommune ønsker præciseret***

- Hvad/hvilke informationer, der skal afrapporteres på indenfor en måned
- Hvad afrapporteringen skal indeholde, hvis ikke alle forhold er lovliggjort inden for en måned
- Om der er tale om en måned efter første tilsyn eller efter afsluttende tilsyn
- Hvilke IT-systemer der forventes, at der bliver oprettet interface til?

### **Til § 10, stk. 1, og § 11, stk. 1 (gebyr)**

Det fremgår af høringsbrevet, at gebyr for fysiske tilsyn skal fastsættes for et kalenderår ad gangen, og at dette ikke alene må foretages skønsmæssigt, da der skal være balance mellem indtægter og udgifter i et kalenderår.

### ***Københavns Kommune ønsker uddybet***

- Hvordan der sikres reel balance i de enkelte år, da gebyrberegningerne – for at kunne fastsættes og blive offentliggjort forud for årets start – må tage udgangspunkt i budgetterede fremfor reelle udgifter
- Hvad konsekvenserne vil være, hvis en kommune ikke sikrer balance i kalenderåret

- Hvordan en sådan difference skal håndteres i regnskabet, fx om det skal indregnes i fremtidige gebyrer eller afregnes med kommunekassen

### **Håndhævelse**

#### ***Københavns Kommune ønsker præciseret***

- Om sædvanlige håndhævelsesskridt (politianmeldelse) finder anvendelse, hvis virksomheder ikke efterkommer en indskærpelse af reglerne
- Hvor mange gebyrfinansierede affaldstilsyn, der bør udføres på en virksomhed, inden der iværksættes håndhævelse i form af fx politianmeldelse

Venlig hilsen

Karsten Biering Nielsen  
Vicedirektør