



Til
Børne- og ungdomsborgmester Jakob Næsager

Svar på politikerspørgsmål vedr. beskæftigelsesindsatsen for kontanthjælpsmodtagere

Kære Jakob Næsager

Tak for din henvendelse af 10. april 2024, hvor du har stillet følgende spørgsmål til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen:

1. Da kontanthjælp kun er en midlertidig ydelse, vil jeg gerne vide, hvor mange personer, der modtager kontanthjælp aktuelt og har gjort det i mere end hhv. fem og ti år?
2. Hvor mange personer, der har modtaget kontanthjælp i mere end hhv. fem og ti år, har BIF hjulpet i arbejdet i hvert af de foregående fem kalenderår?
3. Hvad er særlig virkningsfuldt for at hjælpe disse kategorier i lønnet beskæftigelse?

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Ad spørgsmål 1: Kontanthjælpssystemet består af følgende forsørgelsesydelse: kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse (herefter benævnt SHO-ydelse). I det følgende anvendes "kontanthjælp" som en fælles betegnelse for de nævnte forsørgelsesydelse i kontanthjælpssystemet.

Der skelnes mellem to visitationskategorier: job- og uddannelsesparat og aktivitetsparat. Visitationskategorierne giver en pejling af, om borgerne er tæt på eller længere væk fra arbejdsmarkedet eller uddannelse.

Af nedenstående tabel 1 fremgår, at 10.162 borgere modtager kontanthjælp pr. 31.12.23. Heraf er cirka 1/3 af borgerne i systemet visiteret job- eller uddannelsesparate, og 2/3 er vurderet aktivitetsparate.

Tabel 1: Antal og andel borgere i kontanthjælpssystemet, som har modtaget hjælp fordelt på anciennitet og visitationskategori, den 31.12.2023

13-05-2024

Sagsnummer I F2
2024 - 8827

Dokumentnummer i F2
5370219

Sagsnummer i eDoc
2024-0159088

Visitations-Kategori	I alt	0-4 år	5-9 år	10 år+
Job- og uddannelsesparate borgere	2.288 (23 pct.)	2.170 (27 pct.)	77 (6 pct.)	41 (4 pct.)
Aktivitetsparate borgere	7.874 (77 pct.)	5.840 (73 pct.)	1.148 (94 pct.)	886 (96 pct.)
I alt (antal borgere)	10.162 (100 pct)	8.010 (79 pct.)	1.225 (12 pct.)	927 (9 pct.)

Anm.: Den opgjorte anciennitet er ink. alle ydelser i kontanthjælpsystemet. Dvs. skift ml. fx uddannelseshjælp og kontanthjælp vil tælle som ét forløb, når ancienniteten opgøres. Anm 2. Der ses på sammenhængende kontanthjælpsforløb med et afbrydelseskriterium på 28 dage. Dvs., de borgere, der har været uden ydelse i 29 dage, tæller som ny-ledige. Kilde: BIF-særkørsel i DREAM

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Ad spørgsmål 2:

Job- og uddannelsesparates afgang til job og uddannelse

Afgangen til job og uddannelse for job- og uddannelsesparate borgere er højest de første år af ledighedsforløbet, hvorefter afgang falder til et lavere niveau. Herefter afgår en stadig mindre del af de tilbageværende borgere; det konkrete antal borgere fremgår nedenfor af tabel 2.

Omregner man afgangstallene for job- og uddannelsesparate borgere til procentandele, fremgår det, at knap halvdelen afgår til job og uddannelse for hver af årene 2019-23 for borgere med 0-4 års anciennitet, mens det er ca. 30 procent for borgere med 5-9 års anciennitet. År 2020, hvor afgang var på ca. 20 pct., skiller sig ud.

Tabel 2: Antal job- og uddannelsesparate med kontanthjælp som er afgået til job eller uddannelse i hvert af årene i 2019-23

	0-4 år	5-9 år	10 år+	I alt afgået til job/udd.
2019	2.149	141	36	2.326
2020	1.905	76	35	2.016
2021	2.638	97	39	2.774
2022	1.484	93	36	1.613
2023	1.600	37	19	1.656

Kilde: BIF-særkørsel i DREAM.

Anm.: Opgørelsen over borgere, der aktuelt modtager kontanthjælp, og har gjort det i mere end hhv. 0-4 år, 5-9 år og 10 år+, er lavet ved at finde antallet af borgere ultimo året før, fx modtagere af kontanthjælp d. 31.12.2022.

Aktivitetsparates afgang til job og uddannelse

Afgangen til job og uddannelse for aktivitetsparate borgere er højest de første år af ledighedsforløbet, hvorefter afgang falder til et lavere niveau. Herefter afgår en stadig mindre del af de tilbageværende borgere; det konkrete antal borgere fremgår nedenfor af tabel 3.

Omregner man afgangstallene for aktivitetsparate borgere til procentandele, fremgår det, at afgang til job og uddannelse er relativt

stabil på tværs af årene inden for de tre grupper. Cirka 1/3 af borgerne med 0-4 års anciennitet afdækker årligt til job og uddannelse, mens afgangene for borgere med 5-9 års anciennitet er på mellem 13 og 18 pct.

For borgere med mere end 10 år+ anciennitet er afdængen til job og uddannelse på mellem 9 og 14 pct.

Tabel 3: Antal aktivitetsparate med kontanthjælp, som er afdæget til job eller uddannelse i hvert af årene i 2019-23

	0-4 år	5-9 år	10 år+	I alt afdæget til job/udd
2019	1.565	504	245	2.314
2020	1.433	373	231	2.037
2021	1.772	379	240	2.391
2022	1.676	340	237	2.253
2023	1.491	265	178	1.934

Kilde: BIF-særkørsel i DREAM.

Anm.: Opgørelsen over borgere, der aktuelt modtager kontanthjælp, og har gjort det i mere end hhv. 0-4 år, 5-9 år og 10 år+, er lavet ved at finde antallet af borgere ultimo året før, fx modtagere af kontanthjælp d. 31. 12. 2022.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Ad spørgsmål 3: Beskæftigelsesindsatsen for borgere i

kontanthjælpssystemet skal vurderes i forhold til, om den hjælper borgerne i job eller uddannelse eller tættere på.

Tabel 4 nedenfor giver et overblik over forskningen i effekter af samtaler og aktive beskæftigelsesindsatser for job- og uddannelsesparate samt aktivitetsparate borgere.

Tabel 4: Oversigt over effekter af forskellige typer beskæftigelsesindsatser for job- og uddannelsesparate samt aktivitetsparate borgere

	Job- og uddannelsesparate	Aktivitetsparate
Samtaler	+	
Løntilskud (privat)	+	+
Løntilskud (offentlig)*	-	
Virksomhedspraktik	(+)	(+)
Ordinær uddannelse**		
Øvrig vejledning og		

	Job- og uddannelsesparate	Aktivitetsparate
Samtaler	+	
opkvalificering		
Mentor		(+)
Nytteindsats	(+)	

Anm.: Tabellen viser de gennemsnitlige effekter i kontanthjælpsystemet: +: positiv effekt, (-): indikation af positiv effekt, -; negativ effekt og bank: endnu ikke afklaret, studier viser ikke en effekt eller eventuelt modstridende effekter eller for lidt viden. Viden om jobparate inkluderer viden fra litteratur om dagpengemodtagere og forskellige delmålgrupper som fx unge. Der kan dog være delresultater for specifikke målgrupper, som ikke fremgår af tabellen. * Løntilskudsforløb i det offentlige fastholder jobparate i ledighed og medfører i gennemsnit negative beskæftigelseseffekter. I forbindelse med beskæftigelsesreformen, hvis første del træde i kraft i 2015, blev den maksimale varighed a offentligt løntilskud reduceret. Rosholm og Svarer (2020) har evalueret løntilskudsordningen efter beskæftigelsesreformen og finder positive effekter på afgangsraten til beskæftigelse af at deltage i offentlige løntilskud for både jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. De finder dog ingen effekt på den efterfølgende beskæftigelsesgrad af offentligt løntilskud [..]. ** Der gennemføres i øjeblikket et serviceeftersyn af uddannelsesindsatsen til dagpengemodtagere, der forventes at kunne bidrage med ny viden om effekter ved forskellige uddannelsesordninger. Kilde: Ydelseskommisionens Afrapportering 2021 (link)

Jobcenter København har gode erfaringer med følgende indsatser for job- og uddannelsesparate borgere:

- Jobformidling er mest effektiv. Det er både formidling af praktikker, løntilskud og ordinære jobs.
- Opkvalificerende kurser og uddannelse, især inden for områder, hvor der er mangel på arbejdskraft. Fx går flere direkte i job inden for SOSU, transport og vagtbranchen.
- Etablering af den gode relation til borgerne. Borgerne åbner mere op, når der bliver skabt en god relation fra start. Borgerne føler sig mere hørt og hjulpet.
- Nytteindsats virker på flere planer. Indsatsen motiverer den ledige til selv at finde job eller praktik, og jobkonsulenterne får ofte identificeret nogle rådighedsproblematikker, som gør, at de får henvist borgerne til rette hjælp. Herudover kan Nytteindsatsens praktiske indhold været den rigtige indsats for nogle borgere.
- Særligt for gruppen af uddannelsesparate unge er en helhedsorienteret indsats med lavt sagsantal og færre kontaktpersoner virksomt.

I forhold til de aktivitetsparate borgere har Jobcenter København god erfaring med:

- Faste jobkonsulenter samt færre kontaktpersoner rundt om borgerne.
- Et lavt sagsantal for jobkonsulenterne, der sikrer, at de har den fornødne tid til at kunne skabe en tillidsfuld relation til borgerne. Tillid styrker informations-flowet fra borgeren, hvilket giver et bedre grundlag for den rette indsats.
- Virksomhedsrettede indsatser, herunder lønnede timer/småjob, på ordinære virksomheder.
- Sammenhængende tværfaglige indsatser, hvor der fx sker en tættere integration af en beskæftigelsesrettet-, social- eller sundhedsrettet indsats, fx IPS-forløb (Individuel Placering og Støtte), som indeholder en virksomhedsrettet aktivering i kombination med psykiatrisk behandling og mentorstøtte.

Med venlig hilsen

Henrik Lund
Administrerende direktør