



KØBENHAVNS KOMMUNE

Borgerrådgiveren

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen

Brev er dags dato sendt til forvaltningen pr. e-mail

26-11-2014

Sagsnr.
2014-0141616

Dokumentnr.
2014-0141616-8

Afsluttende brev til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i konkret egen drift-undersøgelse. Jf. forvaltningens sagsnummer 2014-0155137

Ved brev af 30. juli 2014 iværksatte jeg en konkret egen drift-undersøgelse af Københavns Kommunes håndtering af en praktisk opgave, udbetaling af sygedagpenge. Jeg oplyste blandt andet følgende i mit brev til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens direktion:

” ...

Om undersøgelsens tema og anmodning om oplysninger

En borger har henvendt sig til Borgerrådgiveren om modregning af sygedagpenge i hendes kontanthjælp. Jeg har afvist at gå ind i en nærmere undersøgelse af selve afgørelsen i den konkrete sag. Dette på grund af Borgerrådgiverens kompetenceafgrænsning, hvorefter jeg ikke kan behandle klager mv. over spørgsmål, der kan indbringes for lovhjemlede klageorganer (vedtægt for Borgerrådgiveren, § 7, stk. 3, nr. 3).

Sagen har imidlertid givet mig anledning til at indlede en konkret egen drift-undersøgelse af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens håndtering af den praktiske opgave *udbetaling af sygedagpenge i den situation, hvor borgerens sygedagpengeudbetalinger ophører og borgeren søger om kontanthjælp.*

Det fremgår således af Københavns Kommunes hjemmeside (<http://www.kk.dk/da/borger/sundhed-og-sygdom/sygemeldt/sygedagpenge/hvis-du-er-ledig>), at:

’Sygedagpenge beregnes ugevis, og udbetales månedsvist bagud til NemKonto den sidste torsdag i måneden.

Udbetalingen går til og med søndagen før udbetalingsdagen. Det betyder, at man nogle måneder modtager en udbetaling på 4 ugers sygedagpenge og andre måneder på 5 ugers sygedagpenge.’

Borgerrådgiveren

Vester Voldgade 2A
1552 København V

Telefon
3366 1400

Telefax
3366 1390

E-mail
borgerraadgiveren@kk.dk

EAN nummer
5798009800053

www.borgerraadgiver.kk.dk

Sygedagpenge for juni måned 2014 blev således udbetalt den 26. juni 2014 for perioden fra den 1. juni til søndag den 22. juni 2014.

En andel af de borgere, hvis sygedagpenge *ophører*, ansøger om kontanthjælp fra tidspunktet for sygedagpengenes ophør. En del af disse ansøgere findes herefter – inden ophøret af sygedagpengene – berettiget til kontanthjælp, som de bevilges pr. den 1. i måneden efter ophøret.

De resterende sygedagpenge – i eksemplet fra mandag den 23. juni til mandag den 30. juni 2014 – fratrækkes herefter i overensstemmelse med Ankestyrelsens principafgørelser 58-11 og 107-12 i kontanthjælpen. Dette fordi de udbetales efter bevillingen af kontanthjælpen.

Principafgørelserne fastslår således, at efterbetaling af sygedagpenge skal anses for indtægt ved udmålingen af kontanthjælp, og at dette betyder, at '... at efterbetalingen af sygedagpenge skal fradrages i kontanthjælpen' (principafgørelsen 58-11).

Sagen, som førte til principafgørelsen 107-12, blev desuden antaget '... for at afklare, om der skal ske fradrag i kontanthjælpen for en indtægt, der udbetales inden, men i samme måned, som borgeren modtager kontanthjælp første gang', og følgende fremgår af afgørelsens resume:

'...

Principafgørelsen fastslår

Indtægter skal trækkes fra i kontanthjælp

Efter aktivlovens § 30 fratrækkes indtægter som hovedregel i kontanthjælpen. Udbetaling af for eksempel sygedagpenge er ikke omfattet af undtagelsesbestemmelserne her til. Efterbetalte sygedagpenge, som udbetales samtidig med kontanthjælp, skal derfor fratrækkes i kontanthjælpen.

Det samme gælder for udbetalt lønefterregulering og feriepenge, som skal betragtes som lønandele.

Hvilken måned skal indtægter trækkes fra?

Kontanthjælp er bagudbetalt, således at kontanthjælp for oktober måned udbetales med udgangen af oktober til forsøgelse i november måned.

Når indtægter (for eksempelvis sygedagpenge) skal trækkes fra i kontanthjælpen, skal de trækkes fra i kontanthjælpen for den måned, hvori indtægten udbetales. Det betyder, at indtægt, der udbetales eksempelvis den 27. oktober, fratrækkes i kontanthjælpen for oktober måned, som udbetales med udgangen af oktober måned.

Kun indtægter, der udbetales efter bevillingen af kontanthjælp

Hvis kontanthjælpen er bevilget fra den 19. oktober, er det kun indtægter, der er udbetalt efter denne dato, der trækkes fra. Dvs. at en indtægt, f.eks. sygedagpenge, der er udbetalt den 6. oktober, ikke skal fratrækkes.'

Spørgsmålet er imidlertid, om kommunen i tilfælde som det beskrevne, hvor kommunen er bekendt med, at en borgers sygedagpenge ophører, og at borgeren har ansøgt om kontanthjælp, i lyset af sin viden om de nævnte principafgørelser kan vælge at indrette sig anderledes – f.eks. udbetale sidste måneds sygedagpenge for hele perioden?

Dette af hensyn til den enkelte borger.

Dette spørgsmål beder jeg derfor om Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens bemærkninger til. Jeg beder i den forbindelse om at få oplyst baggrunden for, at man ikke kan indrette sig anderledes, hvis dette er tilfældet.

...”

Den 10. september 2014 modtog jeg følgende besvarelse dateret den 5. september 2014 fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen:

”...

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Der vil efter Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens opfattelse være 2 muligheder for administration af udbetalingen af sygedagpenge, som kan imødegå at en borger får sygedagpenge for en restperiode udbetalt *efter* bevilling af kontanthjælp: forudbetaling eller straksudbetaling af sygedagpenge.

Forudbetaling af sygedagpenge

Det er en betingelse for modtagelse/udbetaling af sygedagpenge, at borgeren opfylder betingelserne i sygedagpengeloven. Kommunen er således forpligtet til både løbende og på udbetalings-tidspunktet at sikre, at borgeren opfylder betingelserne. Udbetaling af sygedagpenge sker derfor i lighed med kontanthjælp bagudrettet. Herved sikres i videst muligt omfang at udbetalingen af sygedagpenge er korrekt og ikke udbetales uberettiget.

Når en borgers sygedagpenge bringes til ophør, lukkes borgers sag automatisk med udbetaling af sygedagpenge for den re-

sterende del af perioden ved periodens ophør. Udbetalingen sker ved den førstkommande udbetaling i systemet.

Der er efter forvaltningens opfattelse ikke hjemmel til at udbetale sygedagpenge forud, hverken generelt eller konkret med henblik på at borgeren undgår at blive omfattet af reglerne om fradrag for indtægt i kontanthjælpen ved udbetaling af sygedagpenge efter bevilling af kontanthjælp.

I henhold til aktivlovens § 30 og Ankestyrelsen principafgørelser 58-11 og 107-12 fratrækkes indtægter som hovedregel i kontanthjælpen. I den forbindelse skal udbetaling af sygedagpenge anses for en indtægt på det tidspunkt, hvor den udbetales. Udbetalingen af sygedagpenge skal således modregnes i kontanthjælpen, idet udbetalingen udgør et kontant beløb, som skal tjene som forsørgelsesgrundlag.

Det samme gør sig gældende for andre indtægter som fx lønindtægter og ferie penge.

Straksudbetaling

Forudsætningen for at etablere straksudbetaling af sygedagpenge er dels, at det er muligt dagligt at udsøge relevante borgere i systemet, dels at der dagligt foretages vurderinger af borgernes opfyldelse af lovens betingelser samt at der foretages en manuel indberetning i et udbetalingssystem.

Hertil kommer at en straksudbetaling, hvor der skal ske udbetaling samme dag, som sygedagpengeperioden udløber – henset til den tid, der går med systemudbetaling af data til udbetaling på borgerens NEM konto – alene vil kunne ske ved manuel udbetaling via kontantkasser.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har på baggrund af Borgerrådgiverens henvendelse kontaktet forvaltningens revisor om muligheden for forudbetaling eller straksudbetaling af sygedagpenge. Revisor har i den forbindelse udtalt, at de ikke finder noget i lovgivningen, som giver forvaltningen mulighed for at udbetale sygedagpenge forud, og at administrationen af straksudbetalinger vil give en ikke uvæsentlig meradministration, som ikke vil være hensigtsmæssig rent forvaltningsrevisionsmæssigt.

Det er endvidere revisors opfattelse, at en sådan administration ikke har været intentionen med lovgivningen set i lyset af, at man som udgangspunkt ikke har ret til kontanthjælp, hvis man har et andet forsørgelsesgrundlag / indtægt.

På baggrund af ovenstående kan forvaltningen ikke anbefale at etablere en praksis, hvor der sker forudbetaling eller straksudbetaling af sygedagpenge i forbindelse med ophør af sygedagpenge, uanset at borgeren overgår til kontanthjælp.

Det er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens opfattelse, at kommunens praksis er i overensstemmelse med lovgivningen på sygedagpenge- og kontanthjælpsområdet samt Ankestyrelsens principafgørelser.”

Jeg har noteret mig forvaltningens oplysninger, som ikke giver mig anledning til at anbefale hverken forudbetaling eller straksudbetaling af sygedagpenge i tilfælde, hvor en borger overgår til kontanthjælp.

Jeg er således enig med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i, at kommunens praksis er i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens principafgørelser, som jeg også indledningsvist har refereret fra.

Samtidig finder jeg det *hensigtsmæssigt*, at borgere – hvis sygedagpenge ophører, og som vil stå bedre rent økonomisk ved en *senere bevilling* af kontanthjælp – *vejledes* om en sådan eventuel mulighed og den fremgangsmåde, de i givet fald skal følge.

Forvaltningen oplyser således, at en borgers sag, når borgerens sygedagpenge bringes til ophør, lukkes automatisk med udbetaling af sygedagpenge for den resterende del af perioden ved periodens ophør. Forvaltningen oplyser, at udbetalingen sker ved den førstkommande udbetaling i systemet.

En sådan vejledning vil således sikre, at de pågældende borgere får orientering om, hvilken betydning reglerne (og praksis) på det pågældende område har for vedkommende, og hvordan den pågældende lettest og mest effektivt kan opfylde de eventuelle krav, der er i lovgivningen. Vejledningen vil endvidere orientere om hvilken fremgangsmåde, der skal følges af den, der henvender sig til myndigheden, og om hvilke oplysninger, som skal tilvejebringes af borgeren som led i sagens behandling.

Jeg henviser i den forbindelse til vejledning (af 4. december 1986) til forvaltningsloven, punkt 30, som uddyber indholdet af vejledningspligten.

Jeg beder om at modtage underretning om, hvad mine bemærkninger giver anledning til.

En kopi af dette brev er sendt til borgeren, hvis sag gav mig anledning til at iværksætte denne sag.

Med venlig hilsen



Johan Busse
Borgerrådgiver



/ Maja Markman
Jurist